GEMEENTERAAD ARNHEM
BEHANDELADVIES

Raadsvoorstel ‘Thuisseksw erk’

Fasering

- ☐ Informatieve bespreking 
- ☐ Meningsvormende bespreking 
- ☐ Bespreking Moties & Amendementen 
- ☑ Besluitvormende vergadering 

Procedure:

Datum vergadering
25-02-2026

Type voorstel
Raadsvoorstel vanuit het college B&W

Spreekrecht publiek?
Nee

Voorgesteld resultaat:
Besluitvorming.

Voorgesteld besluit / Kernboodschap

Het college vraagt de raad om akkoord te gaan met:
1. Het legaal maken van thuisseksw erk als een normaal beroep aan huis.

2. Het aanpassen van de APV worden aangepast, zodat er een duidelijke definitie komt, geen vergunning nodig is en maximaal twee sekswerkers per woning zijn toegestaan. Ook moet de vergunningplicht voor zelfstandige escorts vervallen.

3. Het aanpassen van het omgevingsplan zodat thuisseksw erk niet langer verboden is. Tot slot vraagt het college om de wijzigingen van de APV en het omgevingsplan tegelijk vast te stellen en tegelijk te laten ingaan.

Aandachtspunten

Besluitvormende bespreking
Dit onderwerp is als bespreekstuk geagendeerd voor debat en besluitvorming.

Er zijn ten tijde van publiceren van de agenda geen moties en amendementen ingediend. Nieuwe moties en amendementen worden bij de stukken geplaatst.

Eerdere besprekingen

- 3 december 2025: informatieve en meningsvormende bespreking

Contactgegevens

Portefeuillehouders:
Maurits van de Geijn
Ahmed Marcouch

Ambtenaar
Willemijn Vlieg
willemijn.vlieg@arnhem.nl
026 377 2434

Raadsadviseur
Robin Oosthout
robin.oosthout@arnhem.nl
+31625776491

Aandachtspunten

Vorig jaar is de gemeenteraad middels een raadsbrief geïnformeerd over de “Beleidsregel van de burgemeester van de gemeente Arnhem (on)vergunde seksbranche met handhavingsmatrix” (d.d. 08-07-2924)

Landelijke ontwikkelingen
In navolging van onder meer Utrecht en Hilversum loopt de gemeente Arnhem met dit voorstel vooruit op landelijke regelgeving. De Rijksoverheid wil sekswerk veiliger maken en misstanden, zoals dwang en uitbuiting, beter kunnen aanpakken. Daarom stelt het kabinet een nieuwe wet voor: de Wet regulering sekswerk. Het raadsvoorstel wijkt op een tweetal punten af van het wetsvoorstel; namelijk op het gebied van de minimumleeftijd en de vergunningsplicht.

Minimumleeftijd 18 of 21
Arnhem kiest voor een minimumleeftijd van 18 jaar voor thuissekswerkers. Dit past bij de huidige wet én bij de regels in de APV, waarin staat dat sekswerkers in een seksinrichting niet minderjarig mogen zijn. In het wetsvoorstel Wet regulering sekswerk wordt 21 jaar voorgesteld omdat het kabinet denkt dat sekswerkers op die leeftijd volwassener zijn, de risico’s van het werk beter kunnen overzien en minder snel onder druk worden gezet of gedwongen.

Wel of geen vergunningsplicht
Het college stelt voor om sekswerk vergunningvrij te maken (mits aan de voorwaarden voor beroep aan huis wordt voldaan). Een vergunning voor sekswerkers is volgens de huidige wet niet mogelijk omdat je dan moet vastleggen dat iemand sekswerker is, en dat mag niet vanwege privacyregels. Daarnaast willen veel sekswerkers zich niet registreren, omdat er nog veel stigma is op hun werk. In het wetsvoorstel Wet regulering sekswerk wordt juist een verplichte vergunning voor sekswerkers voorgesteld. Alle vormen van sekswerk worden vergunningplichtig gemaakt — dus ook een thuiswerkende sekswerker moet een persoonlijke vergunning aanvragen. Het kabinet neemt het advies van de Raad van State om de vergunningsplicht te schrappen niet over. Volgens het kabinet is een landelijke vergunning en registratie nodig om meer zicht te krijgen op de sector en misstanden beter aan te pakken De Tweede Kamer heeft het wetsvoorstel nog niet behandeld en is in afwachting van de nota van wijzigingen.

Eerder gedane toezeggingen in deze behandeling
- Toezegging 1792: Evaluatie thuissekswerk

Openstaande moties en toezeggingen

Er staan nog twee toezeggingen open in relatie tot sekswerk:
- Wethouder Louwers zegt toe om bij de vormgeving van het sekswerkbeleid contact te zullen leggen met de Sekswerk Alliantie Destigmatisering om suggesties op te halen over het te voeren beleid en zodoende ook de kennis van sekswerkers zelf daarin te betrekken.

- De portefeuillehouder (Marcouch) zegt toe te kijken naar terminologie ten aanzien van stigmatisering van sekswerkers.