Informatiememo Participatie Gemeente - invulling locatie Boekelsedijk

Aanvulling d.d. december 2025, vanuit perspectief gemeente

Inleiding

Net als andere gemeenten in Nederland, hebben we in Maashorst een wettelijke verplichting om vluchtelingen op te vangen (= migratieopgaven). Die verantwoordelijkheid nemen we in Maashorst serieus: wij willen mensen die moesten vluchten uit eigen land een goed en veilig onderkomen bieden. We zien dat als onze plicht en kiezen er bewust voor om te zorgen voor goede voorzieningen, passend bij de draagkracht van onze gemeente en de gastvrijheid waarmee we in de regio al van oudsher bekend staan. Wat betreft de opvang van asielzoekers geldt dat de huidige noodopvanglocatie in hotel Van der Valk in Uden sluit op 1 oktober 2026. Dat hebben we bij de start zo afgesproken en daar houden we ons aan.

We moeten dus op zoek naar (een) nieuwe opvanglocatie(s). Maar de groep mensen die urgent woonruimte nodig hebben in Maashorst is breder dan alleen vluchtelingen. Daarom hebben we de zoektocht naar ruimte voor nieuwe opvanglocaties voor vluchtelingen verbreed naar ruimte voor locaties waar wonen en opvang kunnen worden gecombineerd. We hebben daarbij speciale aandacht voor mensen die een lagere slagingskans hebben op de woningmarkt, zoals starters, spoedzoekers, statushouders en Oekraïense vluchtelingen.

Om richting te geven aan de manier waaróp we invulling gaan geven aan onze migratieopgaven, heeft de raad in juni 2024 uitgangspunten vastgesteld. Daarna zijn we aan de slag gegaan met zoeken naar en beoordelen van nieuwe woon- en opvanglocaties en is het participatietraject verder vormgegeven, onder andere met persoonlijke gesprekken met direct omwonenden en sportverenigingen, bijeenkomsten voor inwoners, instelling van een vast contactadres voor vragen en inrichting van een ‘Veelgestelde vragenrubriek’ op de website van de gemeente. Daarnaast konden inwoners de voortgang volgen via de nieuwsrubriek op de website, e-mailnieuwsbrieven en het online participatieplatform maashorstaanhetwoord.nl.

De vergunningaanvraag waar deze notitie bij hoort, gaat over het realiseren van een opvanglocatie voor asielzoekers aan de Boekelsedijk. Het gehele participatieproces rond de migratieopgaven (breed) levert hiertoe relevante input op. In de notitie “Informatiememo Participatie Gemeente – locatiekeuze' schetsen we daarom de onderdelen van het participatieproces rond de locatiekeuze. In deze notitie 'Informatiememo Participatie Gemeente - invulling locatie Boekelsedijk' schetsen we de onderdelen van het participatieproces rond de invulling van de locatie Boekelsedijk in Uden. We beschrijven elk onderdeel en geven aan wat we met de input hebben gedaan, voor zover die relevant is (direct, maar ook indirect) voor de ontwikkeling van een opvanglocatie aan de Boekelsedijk in Uden. Meer informatie over participatie-onderdelen die specifiek betrekking hebben op de opvanglocatie aan de Boekelsedijk staat in de vergunningaanvraag en in het participatieverslag opvanglocatie Boekelsedijk (opgesteld door de initiatiefnemer COA, zoals aangescherpt door het COA op 29 december 2025).

Leeswijzer

Op de volgende pagina’s van dit tweede gedeelte van het participatieverslag lichten we de volgende participatie-activiteiten toe:

4. Inloopbijeenkomsten ontwikkeling Boekelsedijk (september 2025) en klankbordgroep omwonenden
5. Doorlopende communicatie- en participatie-activiteiten

In het eerste gedeelte van het participatieverslag gaan we in op:

1. Opstellen uitgangspunten gemeenteraad (juni 2024)
2. Dialoogsessies met inwoners (oktober-november 2024) en draagvlakonderzoek onder inwoners (november 2024-januari 2025)
3. Locatiekeuze en informatieavonden Kruisherenkapel (april 2025)

Bij elke activiteit beschrijven we:

- Hoe is dit onderdeel verlopen?

- Welke input is daarbij opgehaald?
- Wat is er vervolgens gedaan met die input?

Over participatie
Voor het project ‘ontwikkeling woon- en opvanglocatie Boekelsedijk Uden’ is een participatieaanpak opgesteld. Daarin zijn de participatiedoelen als volgt geformuleerd:

- Bijdragen aan bewustwording en begrip
- Bijdragen aan de kwaliteit van de besluitvorming en het projectresultaat.

Kijkend naar de participatieladder (methodiek om te bepalen op welke wijze belanghebbenden worden betrokken en welke mate van invloed zij kunnen uitoefenen) zijn de volgende treden van toepassing:

- Informeren
- Raadplegen.

De concrete participatievraag daarbij is:

Hebben we met dit ontwerp voldoende rekening gehouden met uw zorgen?
Zo nee, heeft u suggesties ter verbetering van het ontwerp?
(*Communicatievraag: ‘Begrijpt u waarom er andere keuzes zijn gemaakt?’*)

4. Inloopbijeenkomsten ontwikkeling Boekelsedijk (september 2025) en klankbordgroep omwonenden

Hoe is dit onderdeel verlopen?

Wat betreft de inloopbijeenkomsten:
Samen met het COA (zie ook vergunningaanvraag COA) organiseerden we op 18, 19 en 20 september in de middag en avond inloopbijeenkomsten voor inwoners, en op 22 september eenzelfde inloopbijeenkomst voor raadsleden. Inwoners zijn hiervoor uitgenodigd via de e-mailnieuwsbrief waarop zij zich eerder konden abonneren; een oproep in de weekbladen en artikelen in de krant en via de lokale tv-zender. Uiteindelijk hebben 80 inwoners een van deze inloopbijeenkomsten bezocht.

Wat betreft de klankbordgroep:
Tijdens de inloopbijeenkomsten in september (en daarna via de e-mailnieuwsbrief en een oproep op de website en in de weekbladen) zijn omwonenden uitgenodigd zich op te geven voor een klankbordgroep. De groep is met name bedoeld om input op te halen over veiligheid en andere aspecten die spelen in de omgeving van het asielzoekerscentrum. Die input helpt ons bij de opstellen (en later ook bij het aanscherpen) van het veiligheids- en omgevingsplan. Tevoren was afgesproken dat die groep zou worden samengesteld uit maximaal 15 omwonenden, in een evenredige vertegenwoordiging van direct aanwonenden en omwonenden uit de omliggende wijken Uden-Zuid, Volkel-West en de Zwembadwijk. Uiteindelijk gaven 16 omwonenden zich op voor deze klankbordgroep. We hoefden dus niet te loten.

De klankbordgroep kwam tot op heden drie keer bijeen. Bij de eerste bijeenkomst is een zogenaamde ‘schouw’ gelopen: gezamenlijk zijn tijdens een wandeling rond het terrein aandachtspunten en mogelijke oplossingen besproken, zoals verlichting en/of cameratoezicht. Met die input kunnen we het veiligheidsplan aanscherpen.

Welke input is daarbij opgehaald?

Wat betreft de inloopbijeenkomsten:
Zie: Eerste analyse opgehaalde punten inloopbijeenkomsten september 2025
Meest genoemde thema’s:

- De zorg om de hoeveelheid mensen die op de Boekelsedijk komen, wie dat zijn, en de praktische gevolgen daarvan.
- De veiligheid van het fietstunneltje onder de N264.
- Verkeersveiligheid en –afwikkeling op en rond de locatie.
- Maatregelen rond sociale veiligheid, zoals cameratoezicht, voldoende verlichting en toezicht in Sportpark.
- Looproutes richting de Aldi en het centrum.
- Behoefte bij inwoners aan duidelijkheid vanuit de gemeente.

Wat betreft de klankbordgroep:
Tijdens de bijeenkomsten van de klankbordgroep komen verschillende vragen van de omwonenden aan de orde. Terugkerende thema’s zijn:

- Fietstunnel
- Bewaking terrein
- Begeleiding bewoners
- Verkeersveiligheid op de Boekelsedijk en Hockeyweg
- Proces ontwikkeling locatie
- Toezicht in omgeving en sportpark

Zie voor de volledige verslagen van de bijeenkomsten van de klankbordgroep:
https://www.gemeentemaashorst.nl/inwoners/opvang-asielzoekers/2025/11/27/klankbordgroep-samengesteld#Verslagen%20klankbordgroep

Wat is er vervolgens gedaan met die input?

Wat betreft de inloopbijeenkomsten:

- De zorg om de hoeveelheid mensen die op de Boekelsedijk komen, wie dat zijn, en de praktische gevolgen daarvan: in reactie op deze vraag hebben we vooral uitgelegd hoe de groep is samengesteld, welke doelgroepen we voor ogen hebben voor de woningen op het terrein en welke beheersmaatregelen er worden afgesproken met het COA (in het veiligheidsplan en de bestuursovereenkomst).
- De veiligheid van het fietstunneltje onder de N264: we zijn met de Provincie (als eigenaar van het tunneltje) in gesprek over welke maatregelen mogelijk zijn om de veiligheid en het veiligheidsgevoel te verbeteren.
- Verkeersveiligheid en –afwikkeling op en rond de locatie: voor zover deze input betrekking heeft op het verkeer óp de locatie, is dit opgenomen in de vergunningaanvraag van het COA. Vragen en zorgen rond de verkeersveiligheid op de Boekelsedijk en omgeving zijn meegenomen in een verkeersplan voor de omgeving (notitie mobiliteit). Daarin wordt uitgelegd wat de gemeente gaat doen op het gebied van verkeersveiligheid.
- Maatregelen rond sociale veiligheid, zoals cameratoezicht, voldoende verlichting en toezicht in het Sportpark: deze zorgen zijn/worden meegenomen in de afspraken met het COA (wat betreft inrichting van- en toezicht op het opvanggedeelte van de locatie) en het veiligheidsplan (wat betreft de omgeving van de opvanglocatie).
- Looproutes richting de Aldi en het centrum: naar aanleiding van deze vraag wordt uitgezocht of er een voetpad kan worden gerealiseerd langs de Rondweg. En we nemen deze vraag mee in het groot onderhoud aan de Boekelsedijk, dat we versneld gaan doorvoeren en waarin we een aantal verbeteringen gaan realiseren.
- Behoefte bij inwoners aan duidelijkheid vanuit de gemeente: alle communicatie die we inzetten rond de realisatie van de woon- en opvanglocaties is gericht op het verschaffen van duidelijkheid. Zie ook: Overzicht gepubliceerde berichten team migratie vanaf oktober 2024.docx.

Wat betreft de klankbordgroep:
De input van de klankbordgroep wordt verwerkt in het veiligheidsplan. Daarbij zullen we zoveel mogelijk opvolging geven aan de wensen, voor zover dat haalbaar is (bijvoorbeeld wettelijk, wat betreft privacy). Denk bijvoorbeeld aan extra verlichting op donkere plekken; lantaarnpalen die van 20% verlichting standaard op 100% verlichting worden gezet; cameratoezicht bij de fietstunnel op de Boekelsedijk en nog nader te bepalen andere locaties in het Sportpark; en het naar voren halen van de meerjarenonderhoudsplanning voor de Boekelsedijk, gericht op verkeersveiligheid. In het veiligheidsplan staan de maatregelen verder uitgewerkt. En als een wens niet haalbaar is, zullen we uitleggen waarom dat zo is.

Zie verder: ‘Aanvullingen document participatieverslag COA gemeente Maashorst d.d. 29 december 2025’.

NB Zienswijzen
In de vergunningsprocedure voor de ontwikkeling van een nieuwe opvanglocatie aan de Boekelsedijk in Uden konden inwoners een zienswijze indienen. Ruim 200 inwoners hebben gebruik gemaakt van deze (participatie)mogelijkheid. Omdat deze zienswijzen en de reactie erop onderdeel vormen van de vergunningaanvraag beschrijven we deze vorm van participatie niet apart in deze notitie en verwijzen naar de zienswijzennota die is toegevoegd als bijlage het raadsvoorstel ‘Bindend advies asielzoekerscentrum Boekelsedijk’.

5. Doorlopende communicatie- en participatie-activiteiten

Naast bovenbeschreven specifieke participatie-momenten, benoemen we enkele doorlopende activiteiten die bijdragen aan de participatie van inwoners, te weten:

Hoe is dit onderdeel verlopen?

Vanaf het moment dat het college van B en W de locatiekeuze bekend maakte (na 20 maart 2025), is het plan voor de drie nieuwe locaties meer gaan leven. Dat moment was dan ook meteen het startsein voor het monitoren van het vaste contact-e-mailadres asielopvang@gemeentemaashorst.nl; het uitbreiden en blijvend actualiseren van de pagina's over asielopvang op de website en het online participatieplatform van de gemeente www.maashorstaanhetwoord.nl; het delen van persberichten en publiceren van nieuws via de reguliere communicatiekanalen; het monitoren van sentiment en vragen op onze social mediakanalen; en het versturen van een e-mailnieuwsbrief.

Ter aanvulling:

- Veel vragen die we ontvingen via e-mail, telefonisch en onze social mediakanalen gaan over veiligheid, locatiekeuze en het vervolgproces (bijvoorbeeld: wanneer wordt de vergunning aangevraagd en wanneer kan ik mijn zienswijze kenbaar maken?). We beantwoorden vragen van inwoners (en pers) die we ontvangen via e-mail, persoonlijk bericht of telefonisch meteen of uiterlijk binnen enkele dagen. Regelmatig wordt naar aanleiding hiervan de rubriek 'Veelgestelde vragen' op de website geactualiseerd.
- We informeren de pers en werken mee aan publicaties. Zie: Overzicht persaandacht rond asielopvang Maashorst 2025.
- We voeren individuele gesprekken met direct omwonenden.
- We voeren gesprekken met de sportverenigingen in het Sportpark, zowel op locatie als in het gemeentehuis. Ook is een aantal keer groepsgewijs overlegd (in groter en kleiner verband), onder meer met de bestuurders van atletiekvereniging De Keien, Mini Racing Team Uden, Scouting Uotha, Hockeyclub Uden, tennis/padelvereniging LTC en voetbalvereniging Udi'19. De bestuurders tonen zich in die gesprekken begripvol en zoeken naar kansen in de samenwerking. Daarnaast worden zorgen gedeeld over veiligheid, veiligheidsgevoel en verkeersdrukte die er nu al zijn op piekmomenten. We bespreken hoe we hier goed mee om kunnen gaan als er straks een asielopvanglocatie en tijdelijke woningen zijn ontwikkeld. We stemmen ook af over de langetermijn-ontwikkeling van het gebied, naar aanleiding van de wensen en ideeën van de verenigingen die zij in een eerder stadium al hebben gedeeld met de gemeente. En we bespreken mogelijke aanpassingen aan de Boekelsedijk.
  Voor de voetbalvereniging Udi'19 geldt dat ze het te ontwikkelen terrein aan de Boekelsedijk op termijn - als dat qua ledenaantal aan de orde zou zijn - zien als één van de weinige kansen voor uitbreiding. Daar is echter nog geen concreet plan voor. De vergunningsperiode van maximaal 10 jaar voor de ontwikkeling van een woon- en opvanglocatie en de opdracht van de raad om in de tussentijd een visie op het gebied te ontwikkelen, maken dat er volop kansen zijn voor de langere termijn.
  In de gesprekken met de sportverenigingen komen ook regelmatig praktische zaken op tafel waar sommige verenigingen al langere tijd last van hebben. Denk aan de beperkte waterdruk en een zwak internetsignaal. We bespreken en onderzoeken of/hoe we verbetering van deze praktische zaken kunnen meenemen bij de ontwikkeling van de opvanglocatie en woningen.
- We versturen regelmatig updates via e-mail nieuwsbrieven (tot nu toe op 27 november, 7 november, 1 oktober, 19 augustus, 4 juli) en publiceren de in deze nieuwsbrieven opgenomen artikelen in de nieuwsrubriek op de website. Zie: Opvang asielzoekers | Gemeente Maashorst
- We publiceren artikelen in de weekbladen (zoals de uitnodiging voor de informatiebijeenkomsten en inloopavonden) en attenderen inwoners hierop via de social mediakanalen van de gemeente. Zie: Overzicht gepubliceerde berichten team migratie vanaf oktober 2024.docx