

Aan de Gemeenteraad

POSTADRES
Postbus 20
7500 AA Enschede

BEZOEKADRES
Hengelsestraat 51

TELEFOON

DATUM
27 mei 2025

ONS KENMERK
2500015244

ZAAKNUMMER

BEHANDELD DOOR
ASR de Bloois

PAGINA
1 van 4

UW BRIEF VAN

UW KENMERK

TELEFOON NR.
06 - 12 99 13 08

ONDERWERP: VOORGENOMEN ACTIES TEGEN PLAN WINDPARK AAMSVEEN

Beste leden van de Raad,

In december 2024 heeft ons college u per brief (corsanummer 2400031735, [showscan.r](#)) geïnformeerd over de provinciale besluitvorming over het windbeleid en de openstelling van gemeente Enschede voor het indienen van plannen voor windturbines. Ook hebben wij u aangegeven te gaan verkennen of een gang naar de rechter tegen de provinciale besluitvorming haalbaar is. Met deze brief willen we u over de actuele ontwikkelingen informeren.

U vindt achtereenvolgens een korte terugblik, de ingediende initiatieven, het selectiebesluit van de provincie en een samenvatting van het juridisch advies. Op het advies zelf is door ons geheimhouding opgelegd op grond van artikel 87 van de Gemeentewet in combinatie met artikel 5.1, lid 2, aanhef en onder i, van de Woo. Het advies kunt u inzien bij de griffie.

Terugblik

In oktober 2024 heeft Provinciale Staten haar beleid voor het plaatsen van windturbines in Overijssel vastgesteld. Kern van dit beleid is:

- Het aanwijzen van voorkeursgebieden voor de realisatie van windturbines;
- Het benoemen van de clustereis van minimaal 4 voor plaatsing van turbines buiten deze voorkeursgebieden;
- Het bepalen van een maximum aan opwek per gemeente c.q. subregio tot 2030; en
- Het opstellen van programmeringsafspraken tussen provincie en gemeente over de concrete invulling waaronder de aanwijzing van zoekgebieden.



Enschede heeft geen programmeringsafspraken met provincie Overijssel gemaakt. Omdat uw gemeenteraad heeft besloten om te wachten op de vaststelling van de definitieve landelijke milieunormen voor windturbines alvorens besluiten neemt over realisatie van windturbines in Enschede. Wel heeft uw gemeenteraad in 2023 besloten om een gebied rond de N18 nabij Boekelo en Usselo als voorlopig indicatief zoekgebied aan te wijzen.

De provincie Overijssel heeft eenzijdig een maximum voor opwek voor Enschede vastgesteld op 80 GWh, wat overeenkomt met 4 turbines. Op 15 oktober 2024 is het hele grondgebied van Enschede open gesteld voor het indienen van initiatieven voor windturbines. Deze openstellingsperiode sloot op 15 februari 2025.

Ingediende initiatieven en selectie door provincie

Er zijn 3 initiatieven ingediend, voor in totaal 7 turbines:

- een initiatief van Pure Energie voor 1 turbine bij de Windmolenweg,
- een initiatief van Pure Energie samen met Enschede Energie voor 2 turbines rond de N18, en
- een initiatief van Pure Energie voor 4 turbines in de Eschmarke ('Windpark Aamsveen').

Deze 3 initiatieven passen volgens de provincie binnen het provinciale beleid. Omdat ze samen uitkomen boven het vastgestelde maximum aan opwek, heeft de provincie een selectie gemaakt. Dit aan de hand van de criteria die benoemd zijn in 'de beleidsregel voor het indienen van een aanvraag voor windenergie in provincie Overijssel¹: *Als er meer aanvragen zijn dan het maximum GWh voor het gebied dan worden de initiatieven gerangschikt op basis van de windladder², de risico's ten aanzien van de impact op natuur, en de aanwezigheid van geluidsgevoelige objecten.*

Op 17 april jl. heeft de provincie aan ons kenbaar gemaakt dat de aanvraag 'Windpark Aamsveen' door hen als beste is beoordeeld en door gaat in de procedure. De andere twee initiatieven vallen voor nu af, omdat met het windpark Aamsveen het maximum voor Enschede behaald wordt.

Standpunt college van B&W

Zoals al eerder met uw raad gedeeld, zijn wij het niet eens met de aanpak van Gedeputeerde Staten van de provincie Overijssel. Omdat ze voorbij gaat aan besluiten van uw raad maar ook die van Provinciale Staten. Uw raad heeft herhaaldelijk aangegeven de vaststelling van de definitieve landelijke milieunormen voor windturbines te willen afwachten alvorens besluiten over windturbines in Enschede te nemen. Daarnaast is – op uitdrukkelijk verzoek van de provincie – door uw raad een gebied rond de N18 aangewezen als voorlopig en indicatief zoekgebied. Ook dit besluit is door de Gedeputeerde Staten van Overijssel genegeerd. Daarom willen wij onze juridische mogelijkheden aanwenden om deze ontwikkeling tegen te houden.

¹ [Beleidsregel voor het indienen van een aanvraag voor Windenergie in Provincie Overijssel \(dec 2024\)](#)...

² De windladder Overijssel illustreert het provinciale ruimtelijke beleid voor windenergie. De ladder schetst en verduidelijkt de huidige mogelijkheden en de voorkeuren voor windprojecten.

<https://www.nieuweenergieoverijssel.nl/site-content/uploads/2021/12/230404-WINDLADDER.pdf>

Verkenning van juridische mogelijkheden

Wij hebben advies gevraagd over de vraag welke juridische mogelijkheden de gemeente heeft om tegen de provincie te procederen, in het geval de provincie medewerking verleent aan de ingediende windinitiatieven. En wat daarvan vervolgens de kans van slagen is. In de breedste zin van het woord, dus zowel civielrechtelijk als bestuursrechtelijk. Onze belangrijkste argumenten zijn: de nieuwe landelijke normen zijn nog niet vastgesteld en 2 initiatieven bevinden zich buiten het door de gemeenteraad in het verleden aangewezen voorlopig en indicatief aangewezen zoekgebied (N18 locatie). Tot slot is ook gevraagd in hoeverre heeft het zin om als gemeente (nu nog) een eigen (strengere) normstelling op te nemen.

Op het advies en bijbehorende samenvatting c.q. dashboard hebben wij geheimhouding gelegd (artikel 87 van de Gemeentewet en artikel 5.1, lid 2, aanhef en onder i, van de Woo). Openbaarmaking op dit moment zou een onevenredige benadeling kunnen toebrengen aan de gemeentebelangen (processtrategie en procespositie). De gemeente zal worden benadeeld indien derden inzicht verkrijgen in processtrategieën, dan wel de procespositie, omdat zij hun processtrategieën dan op die van de gemeente kunnen aanpassen. Daarom achten wij het niet wenselijk om ons op dit moment in de kaarten te laten kijken. En onze (proces)strategie zo effectief mogelijk te laten zijn.

Hieronder leest u een samenvatting van het advies; het gehele advies kunt u inzien bij de griffie.

In het advies wordt een aantal mogelijkheden tot beïnvloeding van het proces genoemd:

I. Interbestuurlijk

Dit betekent dat de gemeente Enschede de provincie verzoekt om uitleg en volledige transparantie over de selectieprocedure, en bezwaren vanwege 1) niet afwachten landelijke normen en 2) locatie buiten in het verleden aangewezen indicatieve zoekgebied en 3) handelen in strijd met de amendementen en moties die door Provinciale Staten aan gedeputeerde Staten zijn meegegeven.

II. Civielrechtelijk

Een civielrechtelijke gang behoort eventueel ook tot de mogelijkheden. Dit zou bijvoorbeeld kunnen bestaan een sommatie richting provincie voor het handelen in strijd met haar eigen moties en amendementen. Mogelijk gevolgd door een gang naar de rechter.

III Bestuursrechtelijk

Hieronder wordt verstaan het gebruikmaken van de (wettelijke) juridische bestuursrechtelijke procedures zodra de formele besluiten worden genomen, zoals bij het projectbesluit en omgevingsvergunning(en), etc., door het indienen van zienwijzen en daarna beroep (bij de bestuursrechter).

Los van deze opties zijn er ook nog andere strategische manieren van beïnvloeding: bijvoorbeeld door een gezamenlijk politiek statement op te stellen. Of door (ambtelijk) deel te nemen aan de projectorganisatie Windpark Aamsveen die binnenkort opgericht zal worden. Tot slot zou het opstellen van lokaal windbeleid – over bijvoorbeeld voorkomen van slagschaduw, of aanvullende eisen rond geluidsbelasting- een meerwaarde kunnen hebben.

Hoe gaan wij verder

In lijn met het juridisch advies zullen wij als eerste een reactie op het selectiebesluit van de provincie aan GS, met afschrift aan PS, versturen. Deze brief is als bijlage bijgevoegd. Die brief dient ook als bezwaarschrift tegen het selectiebesluit te worden aangemerkt. Met als doel om alle (plan)ontwikkeling rond windturbines in Enschede voorlopig te staken en conform de wensen van de Enschedese gemeenteraad in ieder geval te wachten tot vaststelling van de definitieve landelijke milieunormen.

In lijn met het juridisch advies zullen wij daarna de nodige vervolgstappen zetten. We zullen u op de hoogte houden van verdere ontwikkelingen.

Met vriendelijke groet,

burgemeester en wethouders van Enschede,
de loco-Secretaris, de loco-Burgemeester,

E.A. Smit

N. van den Berg