**Raadsvoorstel**

**Collegeverg. d.d.** : 12 maart 2024
**Registratiekenmerk** : 202385627
**Gemeentebladnr.** : 2024/12
**Afdeling opsteller** : Bestuurszaken - Juridische zaken
**Bereikbaar onder** :
**Portefeuillehouder** : Wilma van der Rijt
**Raadsvergadering d.d.** : 16 april 2024
**Uiterlijke datum** : 16 april 2024
Motivatie datum: om ervoor te kunnen zorgen dat de gewijzigde regelingen per 1 juli 2024 in werking kunnen treden.

**Aan de raad,**

**1. Onderwerp**
Toestemming wijzigen gemeenschappelijke regelingen door wijziging Wgr

**2. Uitgangssituatie (WAAROM?)**
a. Aanleiding
Als gevolg van de doorlopen zienswijzeprocedure, is de wijziging van de gemeenschappelijke regelingen BsGW, GGD Zuid-Limburg, Het Gegevenshuis, Kredietbank Limburg, Omnibuzz, Rd4, RUD Zuid-Limburg, Stadsregio Parkstad Limburg, Veiligheidsregio Zuid-Limburg, WOZL en WSP Parkstad in een nieuwe fase beland.

Daarnaast heeft de gemeenschappelijke regeling ISD BOL heeft een ontwerpwijzigingsbesluit toegezonden. In tegenstelling tot de andere regelingen, is er voor de gemeenschappelijke regeling ISD BOL niet eerst een zienswijzetraject geweest. De reden hiervoor is gelegen in het feit dat uw raad zelf ook deelnemer is aan deze gemeenschappelijke regeling en daarom zelf al invloed heeft op de besluitvorming. Uw raad dient, naast het verlenen van toestemming aan uw college tot wijziging van de regeling, namelijk ook zelf te besluiten tot wijziging van de regeling. In het conceptwijzigingsbesluit zijn overigens wel alle aanpassingen opgenomen die zijn voortgevloeid uit de ingediende zienswijzen ten aanzien van de overige regelingen.

b. Huidige situatie/probleemstelling
In deze fase wordt volgens de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) uw raad gevraagd om toestemming te geven voor het wijzigen van de hiervoor onder 2.a. genoemde gemeenschappelijke regelingen. Verder wordt uw raad gevraagd om de gemeenschappelijke regeling ISD BOL te wijzigen.

Nadat deze toestemming is verleend, dient ons college namelijk vóór 1 juli 2024 een besluit te nemen tot wijziging van de gemeenschappelijke regelingen, zodat de gewijzigde regelingen – conform de opdracht van de Minister – op 1 juli 2024 in werking kunnen treden.

Wat de gemeenschappelijke regeling Centrumregeling Opvang en Beschermd wonen betreft, is de stand van zaken voor het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling als volgt. Uw gemeenteraad heeft op 11 juli 2023 een zienswijze gegeven over de conceptcentrumregeling Opvang en Beschermd Wonen; hiermee heeft u de zienswijzeprocedure afgerond. De kernoorzaak van het wijzigen van de Centrumregeling Opvang en Beschermd Wonen was en is de doordecentralisatie Beschermd Wonen, die per 1 januari 2024 in werking zou treden (mits het parlement hiertoe zou besluiten). De wet die de doordecentralisatie Beschermd Wonen omvat, is als gevolg van de val van het kabinet niet meer behandeld door het parlement, aangezien deze wet controversieel is verklaard. De toestemmingsprocedure voor deze nieuwe conceptcentrumregeling wordt in gang gezet zodra er door het parlement besloten wordt dat de doordecentralisatie Beschermd Wonen daadwerkelijk doorgaat.

**3. Gewenste situatie (WAT?**
a. Wat willen we bereiken?
We willen dat de genoemde regelingen per 1 juli 2024 voldoen aan de wijziging van de Wgr. Daarnaast dienen de regelingen ook aangepast te worden aan de archiefbepalingen (conform Archiefwet), de rechtspositie ambtenaren

(conform Wnra) en de bepalingen omtrent bekendmakingen (conform Wep). Daarvoor is de toestemming van uw gemeenteraad nodig (artikel 1 lid 4 van de toepasselijke Wet gemeenschappelijke regelingen). Na verkregen toestemming kunnen de colleges besluiten tot daadwerkelijke wijziging van de gemeenschappelijke regelingen. Zodra de deelnemers instemmen met de gewijzigde regeling en deze is gepubliceerd, is de wijziging van de regeling een feit.

b. Kaders

1. eerdere besluitvorming (BBV nr. )
   Uw raad heeft eerder in dit traject voor het wijzigen van de gemeenschappelijke regelingen BsGW, GGD Zuid-Limburg, Het Gegevenshuis, Kredietbank Limburg, Omnibuzz, Rd4, RUD Zuid-Limburg, Veiligheidsregio Zuid-Limburg, WOZL en WSP Parkstad een zienswijze afgegeven met registratiekenmerk 202320252, gemeentebladnummer 2023/83. Verder heeft uw raad over Stadsregio Parkstad Limburg geen zienswijze afgegeven met registratiekenmerk 202362707, gemeentebladnummer 2024/2.
2. traject tot dusverre
   Voorafgaand aan dit toestemmingstraject is er een zienswijzetraject geweest waaruit de hiervoor onder 3.b.1 genoemde besluitvorming is voortgevloeid.
3. rol/ bevoegdheden college van B en W
   Behalve in de gemeenschappelijke regeling ISD BOL waar zowel ons college van B&W als ook uw gemeenteraad deelneemt, neemt in de overig genoemde gemeenschappelijke regelingen alleen ons college deel. Dit betekent voor:
   - ISD BOL: Ons college voor zover het onze bevoegdheden betreft na uw toestemming bevoegd is de gemeenschappelijke regeling ISD BOL te wijzigen. Voor zover het de raadsbevoegdheden betreft, het aan uw raad is om te besluiten om de gemeenschappelijke regeling te wijzigingen.
   - De overige genoemde regelingen: Dat na uw toestemming ons college bevoegd is om te besluiten om de genoemde regelingen te wijzigen.
4. algemene beleidskaders (landelijk/ provinciaal/ lokaal)
   Wet gemeenschappelijke regelingen
5. past het voorstel in de strategische visie/ relatie met uitvoeringsagenda?
   Ja. Bij Grip houden op functioneren en uitgaven gemeenschappelijke regelingen en anticiperen op aanstaande wijziging Wgr is als activiteiten aangegeven: de implementatie wijziging Wgr in 2023 en de verdere implementatie wijziging Wgr in 2024.
6. relatie met programmabegroting/ financiële gevolgen
   Het voorstel heeft geen directe financiële consequenties. Het college heeft in zijn brief van 1 augustus 2023 aan de besturen van de GR-en wel aangegeven dat de gemeente Brunssum principieel tegen reservevorming bij gemeenschappelijke regelingen is en dat eventuele tekorten primair dienen te worden opgelost binnen de eigen exploitatie.

c. Argumenten en overwegingen

Naar aanleiding van de ingekomen zienswijzen, hebben de gemeenschappelijke regelingen BsGW, GGD Zuid-Limburg, Het Gegevenshuis, Kredietbank Limburg, Omnibuzz, Rd4, RUD Zuid-Limburg, Veiligheidsregio Zuid-Limburg, WOZL en WSP Parkstad hun regeling aangepast conform het voorstel, zoals dat volgde uit de Reactienota van 22 november 2023 opgesteld door de bureaus Boels Zanders Advocaten en Cooperación (bijgevoegd als bijlage 1.1). Die reactienota ziet op de onderwerpen zienswijzen, inspraak, evaluatie en aanlevertermijnen van de begroting. Verder heeft onder andere uw raad ook een zienswijze op andere onderwerpen ingediend. In de bijlagen is voor de betreffende gemeenschappelijke regelingen BsGW, GGD Zuid-Limburg, Het Gegevenshuis, Kredietbank Limburg, Omnibuzz, Rd4, RUD Zuid-Limburg, Veiligheidsregio Zuid-Limburg, WOZL en WSP Parkstad een memo opgenomen waarin de gemeenschappelijke regeling daarop ingaat.

Wat de gemeenschappelijke regeling Stadsregio Parkstad Limburg betreft heeft uw raad heeft op 30 januari 2024 besloten om geen zienswijze in te dienen tegen de ontwerp gewijzigde gemeenschappelijke regeling Stadsregio Parkstad Limburg. Ook de overige deelnemers hebben geen zienswijze ingediend, zodat thans voor toestemming dezelfde ontwerpregeling voorligt als in de vergadering van 30 januari 2024.

Uw raad wordt voorgesteld om toestemming te verlenen voor het wijzigen van de gemeenschappelijke regelingen. Uw raad kan de toestemming alleen weigeren wegens strijd met het recht of het algemeen belang. Dat is een zware maatstaf. Ten aanzien van deze weigeringsgronden heeft Boels Zanders Advocaten opgemerkt dat zij de wijzigingsvoorstellen hebben laten opstellen door twee experts op het gebied van gemeenschappelijke regelingen en dat de juristen van de gemeente, de provincie en het waterschap intensief zijn betrokken bij het wijzigingstraject, waardoor strijd met het recht niet aan de orde zal zijn. De weigeringsgrond "strijd met het algemeen belang" kan bijvoorbeeld aan de orde zijn als de regeling onvoldoende rechtszeker is of als de mogelijke financiële gevolgen van het voorstel voor de gemeente onvoldoende ondervangen zijn. Ook het – in het geheel – niet en niet gemotiveerd opvolgen van de zienswijzen kan een reden zijn om de gevraagde toestemming te onthouden.

Mocht uw raad besluiten om de toestemming te onthouden, dan vindt de voorgestelde wijziging in zijn geheel niet plaats. Alle met de wijziging geïntroduceerde instrumenten ter versterking van de positie van de gemeenteraad (zienswijzen, participatie, uittreding) en ter versterking van de informatievoorziening van uw gemeenteraad (actieve informatieplicht, evaluatie) worden dan niet doorgevoerd. Het weigeren van toestemming heeft daarmee vergaande consequenties. Om een dergelijke situatie te voorkomen, heeft Boels Zanders Advocaten de zienswijzen van de gemeenteraden dan ook serieus beoordeeld en waar mogelijk in de nu aan u voorgelegde wijzigingsvoorstellen verwerkt.

Verder zijn alle deelnemers van de gemeenschappelijke regelingen gevraagd om eensluidende besluiten te nemen. Ten behoeve van deze uniforme besluitvorming zijn de conceptvoorstellen en -besluiten voor uw college en de gemeenteraad opgesteld.

d. Opties en keuze

Op grond van het onder 3.c genoemde wordt uw gemeenteraad overeenkomstig artikel 1, vierde lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen voorgesteld om toestemming te verlenen voor het besluit tot wijziging overeenkomstig het bijgevoegde ontwerpwijzigingsbesluit van de gemeenschappelijke regeling BsGW, GGD Zuid-Limburg, Het Gegevenshuis, ISD BOL, Kredietbank Limburg, Omnibuzz, Rd4, RUD Zuid-Limburg, Stadsregio Parkstad Limburg, Veiligheidsregio Zuid-Limburg, WOZL en WSP Parkstad. Verder wordt uw gemeenteraad voorgesteld om de gemeenschappelijke regeling ISD BOL te wijzigen overeenkomstig het bijgevoegde ontwerpwijzigingsbesluit.

Geen toestemming betekent dat de voorgestelde wijziging van de gemeenschappelijke regeling in zijn geheel niet plaatsvindt.

**4. Bijlagen:**

Bij dit raadsvoorstel horen de volgende bijlagen:

- Overzicht bijlagen
- Algemene documenten:
  - De reactienota van 22 november 2023 van Boels Zanders Advocaten en Cooperación met bijlagen
  - Eensluidende tekstvoorstellen voor de dicta van de college- en raadsvoorstellen
- Van de gemeenschappelijke regelingen BsGW, GGD Zuid-Limburg, Het Gegevenshuis, Omnibuzz, Rd4, RUD Zuid-Limburg, Veiligheidsregio Zuid-Limburg, WOZL en WSP Parkstad:
  - Een brief/mail over de wijziging van de gemeenschappelijke regeling
  - Een geconsolideerde versie van de regeling waarbij de wijzigingen na de zienswijzefase groen zijn gearceerd, alsmede een versie waarin de wijzigingen zichtbaar zijn
  - Een memo op de zienswijzen die door enkele gemeenten specifiek zijn ingediend en waarop de reactienota van 22 november 2023 niet ziet
- Van de gemeenschappelijke regeling ISD BOL:
  - Een geconsolideerde versie van de regeling
  - Versie van de regeling waarin de wijzigingen zichtbaar zijn
- Van de gemeenschappelijke regeling Kredietbank Limburg:
  - Een brief over de wijziging van de gemeenschappelijke regeling
  - Een geconsolideerde versie van de regeling waarbij de wijzigingen na de zienswijzefase groen zijn gearceerd

- Een memo op de zienswijze die door enkele gemeenten specifiek zijn ingediend
- Van de gemeenschappelijke regeling Stadsregio Parkstad Limburg:
  - Een mail over de wijziging van de gemeenschappelijke regeling
  - Een geconsolideerde versie van de regeling
  - Versie van de regeling waarin de wijzigingen zichtbaar zijn.

Het college van burgemeester en wethouders,

Burgemeester Secretaris

Raadsbesluit

**Gemeentebladnr.** : 2024/83
**Afdeling** : Bestuurszaken - Juridische zaken
**Registratiekenmerk** : 202385627

De raad van de gemeente Brunssum gemeentebladnummer 2024/83;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 12 maart 2024, afdeling Bestuurszaken - Juridische zaken;

**Besluit:**

1. Het college van burgemeester en wethouders overeenkomstig artikel 1, vierde en vijfde lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen toestemming te verlenen tot het besluiten tot wijziging van de Gemeenschappelijke regeling BsGW, GGD Zuid-Limburg, Het Gegevenshuis, ISD BOL, Kredietbank Limburg, Omnibuzz, Rd4, RUD Zuid-Limburg, Stadsregio Parkstad Limburg, Veiligheidsregio Zuid-Limburg, WOZL en WSP Parkstad overeenkomstig het aan de raad gezonden ontwerpbesluit.
2. Tot wijziging van de Gemeenschappelijke regeling ISD BOL overeenkomstig het aan de raad gezonden ontwerpbesluit.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 16 april 2024

De Raad voornoemd,

Voorzitter Griffier