

Beleidsplan voorschoolse voorzieningen 2018-2021 Spelen, leren, werken

Inhoudsopgave

Inhoudsopgave	2
Samenvatting.....	3
Leeswijzer.....	3
<u>1. Inleiding.....</u>	<u>4</u>
Wat houdt de harmonisatie van voorschoolse voorzieningen in?	4
Wettelijke grondslag.....	4
Typen voorschoolse voorzieningen	4
Voor- en vroegschoolse educatie (VVE)	5
<u>2. Ambities en uitgangspunten</u>	<u>5</u>
2.1 Ambities beleid voorschoolse voorzieningen	5
2.2 Uitgangspunten nieuw beleid.....	6
<u>3. Huidige situatie in Zwolle.....</u>	<u>7</u>
3.1 Cijfers en aanbod peuteropvang.....	7
Peuteropvang financiële mogelijkheden voor ouders (huidige situatie)	7
<u>4. Voorstel harmonisatie.....</u>	<u>8</u>
4.1 Uitgangspunten harmonisatie Zwolle	8
<u>5. Financiële paragraaf.....</u>	<u>9</u>
5.1 Uitgangspunten financiën harmonisatie	9
<u>6. Monitoring en evaluatie.....</u>	<u>11</u>
Monitoring.....	11
Evaluatie.....	11
Bijlage 1 Adviestabel ouderbijdrage peuteropvang Zwolle 2018	12

Samenvatting

Een van de beloftes uit de Strategische Onderwijsagenda is het creëren van een brede toegang tot peuteropvang. De gemeente Zwolle kiest er daarom voor om naast de harmonisatie op inhoud die eerder al heeft plaatsgevonden ook het financieringsstelsel voor de peuterspeelzalen gelijk te trekken met de kinderopvang. Door de harmonisatiewet is bepaald dat ouders met recht op kinderopvangtoeslag vanaf 1 januari 2018 deze middelen moeten aanvragen voor gebruik bij zowel kinderdagverblijven als de peuterspeelzaal. De gemeente Zwolle kiest ervoor om peuteropvang voor peuters waarvan de ouders geen recht hebben op kinderopvangtoeslag bij zowel (voormalige) peuterspeelzalen als kinderdagverblijven te subsidiëren, zodat deze ouders een soortgelijke keuzevrijheid hebben als ouders die wel kinderopvangtoeslag ontvangen. Subsidie aan de opvanginstellingen wordt verstrekt aan instellingen die op één lijn liggen met de uitgangspunten in het beleidsplan, voldoen aan de kwaliteitseisen van de wet Kinderopvang en een gekwalificeerd VVE-aanbod kunnen aanbieden. Dit garandeert ook voor ouders met doelgroeppeuters keuzevrijheid in de peuteropvang met behoud van kwaliteit. Daarnaast gaan we met de partners in de stad werken aan de volgende ambities en bijbehorende uitgangspunten:

De ambities voor dit nieuwe beleidsplan zijn als volgt:

- ✓ Alle Zwolse peuters worden voldoende door hun omgeving gestimuleerd op taal- en sociaal emotioneel gebied, waardoor ze zich van jongs af aan optimaal ontwikkelen en het oplopen van een achterstand voorkomen wordt.
- ✓ De voorschoolse voorzieningen, basisscholen, gemeente, bibliotheek en welzijn sluiten goed aan bij elkaar en bij de behoefte van ouders en verbeteren de doorgaande ontwikkeling van het kind.
- ✓ Er wordt met partners in de stad een passende aanpak ontwikkeld voor zorg binnen de peuteropvang, die aansluit op de visie uit de ontwikkelagenda passend onderwijs.

Uitgangspunten bij deze ambities zijn:

- Alle kinderen doen mee.
- Kinderen groeien samen op (inclusiviteit)
- Keuzevrijheid met behoud van kwaliteit
- Geld volgt kind
- Minder sturing, meer aandacht voor resultaat

Leeswijzer

Hoofdstuk 1: Inleiding

Hoofdstuk 2: Ambities en uitgangspunten

Hoofdstuk 3: Huidige situatie in Zwolle

Hoofdstuk 4: Start harmonisatie per september 2018

Hoofdstuk 5: Financiële paragraaf

Hoofdstuk 6: Monitoring en evaluatie

1. Inleiding

Door invoering van de wetten 'Harmonisatie Kinderopvang en Peuterspeelzaalwerk' en "Innovatie en kwaliteit kinderopvang (IKK)" zijn de kwaliteit en bekostiging van peuterspeelzalen en kinderopvang vanaf 1 januari 2018 op één lijn gebracht. Het Rijk heeft hiervoor extra middelen vrijgemaakt. In afwachting van deze wetten heeft de gemeente Zwolle eerder al gekozen voor een harmonisatie op kwaliteit en inhoud volgens het harmonisatiemodel van intensieve samenwerking (beleidskader VVE 2010-2015). Wettelijk is per 1 januari 2018 geregeld dat ouders met kinderopvangtoeslag zowel bij kinderdagverblijven als peuterspeelzalen terecht kunnen. Met dit beleidsplan wil de gemeente Zwolle ook het financieringsstelsel voor gesubsidieerde peuteropvang gelijk trekken met de kinderopvang. Daarnaast is het nu tijd om het beleid voorschoolse voorzieningen verder door te ontwikkelen om naadloos aan te kunnen sluiten op de beloftes uit de eerste lijn van de Strategische Onderwijsagenda 2016-2020: Spelen, leren, werken:

“Onze belofte aan de stad voor Spelen, leren en werken

We investeren in een wijk- en kindgerichte samenwerking tussen voorschool, onderwijs en ouders waarbij we uitgaan van een gedeelde educatieve en pedagogische verantwoordelijkheid. En halen schotten tussen schoolovergangen weg zodanig dat er een krachtige doorgaande leerlijn gerealiseerd wordt. Dit helpt ons om talenten tot bloei te laten komen. We voorkomen achterstanden bij jonge kinderen om zodoende alle kinderen mee te laten komen in het onderwijs en goed voor te bereiden op deelname aan de arbeidsmarkt. We voorkomen hiermee laaggeletterdheid op latere leeftijd. Door brede toegang tot peuteropvang creëren we de mogelijkheid om ouders te laten participeren in de maatschappij.”

Wat houdt de harmonisatie van voorschoolse voorzieningen in?

De harmonisatie, ofwel samensmelting van peuterspeelzaalwerk en kinderopvang, zorgt ervoor dat de kwaliteitseisen voor deze vormen van opvang gelijk worden getrokken zodat onderwijs, kinderopvang en peuterspeelzaalwerk meer op elkaar afgestemd kunnen worden.

Het kabinet heeft hiervoor drie doelstellingen geformuleerd:

1. Het versterken van de pedagogische kwaliteit;
2. Eén kwaliteitskader voor alle voorschoolse voorzieningen;
3. Eén financieringsstructuur voor alle werkende ouders.

Wettelijke grondslag

Naast de Wet Kinderopvang en de Wet IKK die de financiële eisen en de kwaliteitseisen regelen waar voorschoolse voorzieningen aan dienen te voldoen, draagt de Wet op het primair onderwijs gemeenten op om voorschoolse educatie te bieden aan alle kinderen met een risico op taal- en sociaal-emotionele achterstand. De gemeente heeft als taak te zorgen voor een dekkend aanbod van kwalitatief goede voorzieningen. Ook heeft ze een inspanningsverplichting om alle kinderen met een taal- en sociaal-emotionele achterstand te laten deelnemen aan de voorschool, zodat alle kinderen met gelijke kansen starten op de basisschool.

Typen voorschoolse voorzieningen

Peuters kunnen op verschillende plaatsen opgevangen worden, in de periode voordat ze naar school gaan. Zo zijn er in Zwolle meerdere kinderdagverblijven, peuteropvanglocaties (voorheen peuterspeelzalen) en gastouders. Hoewel gastouderschap ook een erkende vorm van voorschoolse voorzieningen is, wordt deze niet meegenomen in de Zwolse definitie van voorschoolse voorzieningen. Als er gesproken wordt over de voorschoolse voorzieningen, gaat het over peuteropvang op de kinderdagverblijven en voormalige peuterspeelzalen.

Voor- en vroegschoolse educatie (VVE)

Jeugdverpleegkundigen van de GGD screenen kinderen op het consultatiebureau. Wanneer kinderen een risico lopen op een taal- en/of sociaal-emotionele achterstand, geeft de GGD een VVE-indicatie af.

Voorschoolse educatie is voor peuters van 2,5 tot 4 jaar. Vroegschoolse educatie is voor kinderen uit groep 1 en 2, de kleuterklassen van de basisschool in aansluiting op het voorschoolse traject. Enkele voorschoolse aanbieders in Zwolle bieden op dit moment voorschoolse educatie aan. De basisschool is verantwoordelijk voor de vroegschoolse educatie. De VVE-programma's richten zich op meerdere ontwikkelingsgebieden van peuters, namelijk:

- Taalontwikkeling: hierbij gaat het bijvoorbeeld om het vergroten van de woordenschat.
- Beginnende rekenvaardigheid: het leren tellen, leren meten en de oriëntatie in ruimte en tijd.
- Motorische ontwikkeling: er is aandacht voor het ontwikkelen van grove en fijne motoriek.
- Sociaal-emotionele ontwikkeling: het stimuleren van zelfstandigheid, zelfvertrouwen en het samen spelen en werken.

2. Ambities en uitgangspunten

2.1 Ambities beleid voorschoolse voorzieningen

Voorafgaand aan het opstellen van dit beleidsplan zijn bijeenkomsten georganiseerd met partners vanuit het onderwijs, kinderopvang, peuterspeelzaalwerk, welzijn, de GGD, het sociaal wijkteam en Stadkamer voor de uitwerking van de eerste lijn van de Onderwijsagenda: *Spelen, leren werken*. Doel van de bijeenkomsten was om te komen tot de doorontwikkeling van het peuteropvangbeleid. We hebben tijdens de bijeenkomsten met betrokken partijen gesproken over het de mogelijke verbeterpunten voor voor- en vroegschoolse voorzieningen. Uit de gesprekken kwamen een aantal aandachtsgebieden waaruit de gemeente Zwolle de volgende drie ambities heeft gevormd:

Ambitie 1. Alle Zwolse peuters worden voldoende door hun omgeving gestimuleerd op taal- en sociaal emotioneel gebied, waardoor ze zich van jongs af aan optimaal ontwikkelen en het oplopen van een achterstand voorkomen wordt.

Zodanig dat:

- De verschillen tussen kinderen in hun ontwikkeling gedurende de voor- en vroegschoolse periode kleiner worden.
- De verminderde taal- en opvoedvaardigheden van ouders op tijd worden gesignaleerd, zodat zij doorverwezen kunnen worden naar passende ondersteuning.

Ambitie 2. De voorschoolse voorzieningen, basisscholen, gemeente, bibliotheek en welzijn, sluiten goed bij elkaar aan in het kader van de doorgaande ontwikkeling van het kind.

Zodanig dat:

- Kennis over de ontwikkeling, talenten en verleende hulp in het gezin beschikbaar blijft bij overgang van voorschool naar school, voor zowel ouders als betrokken organisaties.
- Er gezamenlijke afspraken worden gemaakt over het volgen van de peuters na deelname aan voorschoolse educatie.
- De bestaande samenwerking tussen opvang- en schoolvoorzieningen wordt bevorderd/geïntensiveerd

Ambitie 3. Er wordt met partners in de stad een passende aanpak ontwikkeld voor zorg binnen de peuteropvang, die aansluit op de visie uit de ontwikkelagenda passend onderwijs¹.

Zodanig dat:

- Zoveel mogelijk peuters mee kunnen (blijven) doen op de voorschoolse voorziening.
- Peuters die zich niet goed ontwikkelen op taal- en sociaal emotioneel gebied, vanwege opgroei- en opvoedingsproblemen, psychische problemen en stoornissen, op tijd gesignaleerd worden en waar nodig doorverwezen naar gespecialiseerde organisaties.
- Er afspraken gemaakt zijn over de registratie, evaluatie en monitoring binnen de peuteropvang.
- Ouders betrokken worden bij de evaluatie en verbetering van de zorg.

2.2 Uitgangspunten nieuw beleid

Aan de hand van de bovenstaande ambities, zijn de volgende uitgangspunten opgesteld:

- 1. Alle kinderen doen mee.**
In Zwolle krijgen alle peuters de mogelijkheid om naar de peuteropvang te gaan.
- 2. Ouders hebben keuzevrijheid met behoud van kwaliteit.**
Alle Zwolse (doelgroep)peuters met en zonder kinderopvangtoeslag kunnen kiezen uit kwalitatief aanbod bij meerdere aanbieders in de stad.
- 3. Peuters groeien samen op (inclusiviteit).**
Kinderen worden opgevangen in heterogene peutergroepen, waarmee alle peuters kunnen profiteren van een gelijke pedagogische aanpak.
- 4. Geld volgt kind.**
Vanaf 1 september 2018 vindt financiering plaats op basis van het daadwerkelijk aantal peuters dat gebruikt heeft gemaakt van een van de Zwolse peuteropvang. Het maximaal te vergoeden tarief wordt jaarlijks door het college vastgesteld en zal worden gebaseerd op de kinderopvangtoeslagregeling die de Belastingdienst hanteert.
- 5. Partnerschap met ouders**
Professionals houden regelmatig contact met ouders, trekken samen met hen op bij de ontwikkeling en opvoeding van hun kind en helpen ze op weg als zij zelf zorg of taalondersteuning nodig hebben, door hen mogelijk te verwijzen naar een (taal)coach of andere vorm van ondersteuning.
- 6. Minder sturing, meer aandacht voor resultaat**
Vanaf 1 september 2018 krijgen professionals meer ruimte om een VVE-programma te kiezen dat aansluit bij hun visie en de basisschool waarmee zij samenwerken. Dit programma dient wel NJI gecertificeerd te zijn (of worden).

¹ Uitwerking van ambitie 3 vindt plaats in samenhang met de uitvoering van de ontwikkelagenda passend onderwijs

3. Huidige situatie in Zwolle

3.1 Cijfers en aanbod peuteropvang

Per 1 januari 2017 zijn er ongeveer 2300 peuters in de leeftijd van 2,5 tot 4 jaar. Voor de peuters, van wie de ouders geen recht hebben op kinderopvangtoeslag (KOT) en de peuters met een VVE-indicatie van de GGD, koopt de gemeente plekken² in bij de peuteropvang-organisaties waarmee zij een subsidierelatie heeft. Door deze en andere instellingen wordt ook peuter(dag)opvang aangeboden voor peuters met recht op kinderopvangtoeslag.

In totaal maakt een groot deel van de peuters gebruik van een van de aangeboden voorzieningen (zie tabel 1). Een klein aantal ouders kiest voor een andere manier van opvang (bijvoorbeeld oppas door grootouders of kennissen), of blijft zelf thuis bij hun kind. Het Rijk wil graag dat alle kinderen gebruik kunnen maken van de voorschoolse voorzieningen en heeft dit makkelijker gemaakt door de eerder genoemde wetswijzigingen en extra middelen.

Tabel 1. Gebruik peuteropvang

Cijfers 2017	Peuteropvang totaal ³	Waarvan peuterspeelzaal ⁴	Waarvan VVE	Overig	Totaal
Peuters met kinderopvangtoeslag	1649	385	24	135	1784 ⁵
Peuters zonder kinderopvangtoeslag	360 ⁶	356	103	143	503
Totaal	2009	741	127	278	2287⁷

Peuteropvang financiële mogelijkheden voor ouders (huidige situatie)

	Ouders met recht op kinderopvangtoeslag	Ouders zonder recht op kinderopvangtoeslag
Kinderen zonder risico op taalachterstand (geen VVE-indicatie)	De meeste peuters (78%) komen uit een gezin waarin beide ouders (of een alleenstaande ouder) werken en gebruik maken van kinderopvangtoeslag via de belastingdienst. ⁸	In Zwolle maken de meeste ouders, die niet (allebei) werken, gebruik van het peuterspeelzaalwerk voor 2,5- 4 jarigen. De gemeente subsidieert deze plaatsen, waarbij ouders een inkomensafhankelijke bijdrage betalen.
Kinderen met risico op taalachterstand (VVE-indicatie)	Zowel peuters van werkende als niet-werkende ouders kunnen deelnemen aan een VVE-programma van maximaal 4 dagdelen of 12 uur per week wanneer er sprake is van een risico op een ontwikkelingsachterstand. De gemeente vergoedt deze (extra) dagdelen/uren. Ouders met kinderopvangtoeslag betalen de eerste 2 dagdelen zelf. Ouders die niet in aanmerking komen voor kinderopvangtoeslag betalen een inkomensafhankelijke ouderbijdrage over de eerste twee dagdelen.	

² Het aantal ingekochte plekken wordt bijgesteld op basis van het daadwerkelijk aantal gebruikte plekken in het voorgaande jaar.

³ Een telling van het aantal peuters tussen de 2,5 en 4 jaar heeft in oktober 2017 plaatsgevonden onder de 83 van de 91 peuteropvanglocaties in Zwolle. Er kan een overlap zijn in peuters die zowel naar peuterspeelzaal als kinderdagverblijf gaan.

⁴ Cijfers juni 2017 Doornijk (halfjaarrapportage)

⁵ Cijfers van het CBS geven aan dat ongeveer 78% van de huishoudens met kinderen van 0-12 jaar in Zwolle in 2017 recht op kinderopvangtoeslag had.

⁶ Naar verwachting zijn er weinig ouders zonder KOT die kiezen voor ongesubsidieerde opvang. Aanbieders gaven wel aan dat een aantal ouders zonder KOT op de wachtlijst staan in afwachting op het nieuwe beleid.

⁷ CBS gegevens per 1-1-2017

⁸ Ouders (of een alleenstaande ouder) die een traject naar werk, een studie of inburgeringscursus volgen, komen eveneens in aanmerking voor kinderopvangtoeslag.

4. Voorstel harmonisatie

In dit hoofdstuk wordt nader ingegaan op de wijze waarop de harmonisatie van voorschoolse voorzieningen in Zwolle kan worden vormgegeven. De inhoudelijke afspraken zijn mede in samenwerking met de voorschoolse partners ontwikkeld.

De financiële kaders die aan deze inhoudelijke uitgangspunten zijn gekoppeld, worden in hoofdstuk 5 nader toegelicht.

4.1 Uitgangspunten harmonisatie Zwolle

Het voorstel voor harmonisatie van de voorschoolse voorzieningen in Zwolle bevat de volgende uitgangspunten:

1. Start geharmoniseerde voorschoolse voorzieningen per september 2018
De verandering van het huidige naar het nieuwe peuterstelsel vraagt om een zorgvuldig implementatietraject (We werken van een aanbodgestuurd peuterspeelzaalwerk in een gesloten markt naar een open markt voor vraaggestuurde gesubsidieerde peuteropvang). Dit traject wordt gezamenlijk met de aanbieders van voorschoolse voorzieningen doorlopen. Om de ervaringen van andere gemeenten en de wijzigingen in het rijksbeleid door te kunnen voeren, is in Zwolle gekozen om de start van de harmonisatie te laten samenvallen met de start van het nieuwe schooljaar 2018-2019.
2. Acht (8) uur reguliere peuteropvang en (in totaal) zestien (16) uur opvang voor doelgroepeuters (VVE)
Tot aan de start van de harmonisatie per september 2018 subsidieert de gemeente maximaal 6 uur reguliere peuteropvang en 6 aanvullende uren voor voorschoolse educatie (VVE). Gezien de gemaakte afspraken in het huidige regeerakkoord is het wenselijk het aantal uren peuteropvang en VVE te verruimen naar respectievelijk 8 en 16 uur.
3. Gesubsidieerde (reguliere) peuteropvang wordt aangeboden vanaf 2 jaar
Peuteropvang is kortdurende opvang gericht op brede ontwikkelingsstimulering voor jonge kinderen, van 2,5- tot 4-jarige leeftijd. De landelijke trend is om peuteropvang vanaf 2 jaar in te richten. Onderzoek van SER⁹ wijst uit dat een start op 2 jarige leeftijd gewenst is. Ook Zwolle kiest ervoor om met vaststellen van dit beleidsplan te starten met gesubsidieerde peuteropvang vanaf 2 jaar.
4. Voorschoolse educatie (VVE) wordt aangeboden vanaf 2,5 jaar
Om een optimaal rendement te kunnen behalen uit voorschoolse educatie wordt voorgesteld om ook voorschoolse educatie met een half jaar naar voren te halen. Met vaststellen van dit beleidsplan wordt VVE aangeboden vanaf 2,5 jaar voor alle peuters met een VVE-indicatie.
5. Meer keuzevrijheid voor ouders in voorschools aanbod, ook voor VVE
In lijn met de in het eerste hoofdstuk genoemde ambities wil Zwolle gelijke kansen voor alle kinderen bij de start op de basisschool. De gemeente wil de ontwikkeling van de peuter op alle vlakken stimuleren en een zo groot mogelijk bereik. Hierbij is het belangrijk dat voorschoolse voorzieningen in de basis van een vergelijkbare kwaliteit zijn. Bovendien moeten alle ouders de mogelijkheid hebben een voorschoolse voorziening te kiezen die bij hen past, ongeacht of ze werken of niet of een doelgroepkind hebben of niet. De gemeente Zwolle wil daarom:
 - tegemoet komen aan de wensen van ouders en aanbieders om een gevarieerd aanbod van peuteropvang te garanderen (keuzevrijheid voor ouders);
 - tegemoet komen aan de wens van ouders voor educatieve kwaliteit;

⁹ Adviesrapport van SER: Gelijk goed van start: Visie op het toekomstige stelsel van voorzieningen voor jonge kinderen.

- tegemoet komen aan de wens van ouders voor opvang van hun kind ook als ze geen recht hebben op kinderopvangtoeslag;
 - ouderbetrokkenheid stimuleren.
6. Inclusieve (heterogene) groepen handhaven (dus alle peuters gemengd, geen specifieke VVE-groepen)
Peuters leren (ook) van elkaar¹⁰. In groepen met alleen maar doelgroeppeuters (homogene groepen) zijn er minder mogelijkheden om van elkaar te leren, ook sociaal-emotioneel. De gemeente Zwolle wil daarom zoveel mogelijke heterogene peutergroepen stimuleren. Dit kan alleen wanneer meerdere aanbieders in Zwolle een VVE-aanbod hebben. Ouders kunnen daardoor uit meer aanbod kiezen en hierdoor ontstaat een grotere spreiding¹¹ van de doelgroeppeuters. Gesubsidieerde peuteropvang vindt daarom alleen plaats bij aanbieders die ook een VVE-aanbod kunnen doen.
7. Opvang voor doelgroeppeuters voldoende gespreid over wijken
De Zwolse voorschoolse aanbieders hebben in het voortraject aangegeven zich gezamenlijk te willen inzetten op het verzorgen van voldoende locaties voor doelgroeppeuters in de verschillende wijken van de stad. Voornamelijk in die wijken waar het percentage doelgroeppeuters erg hoog is, is het wenselijk meerdere voorzieningen in stand te houden/te creëren. Hier wordt extra aandacht aan gegeven in de komende jaren.
8. Opstellen VVE verbeterplan in 2018
Het Zwolse VVE-beleid is in 2015 als goed beoordeeld door de Onderwijsinspectie. Desondanks zijn er in het rapport een aantal verbeterpunten opgenomen op met name het aspect ouderbetrokkenheid, bereik en samenwerking. Deze aandachtspunten worden opgenomen in het VVE-verbeterplan, waaraan in 2018 met de partners van voorschool en onderwijs een start wordt gemaakt.

5. Financiële paragraaf

5.1 Uitgangspunten financiën harmonisatie

1. Financiële gelijkheid voor ouders met en zonder kinderopvangtoeslag
Voor de berekening van de gemeentelijke (kindgebonden) subsidie wordt rekening gehouden met het maximale uurtarief die de Rijksoverheid voor de vergoeding uit de kinderopvangtoeslag hanteert. Dit betekent dat de basis voor de berekening voor toeslagouders en niet-toeslagouders gelijk is. Dit zorgt voor transparantie. Voor de bepaling van de ouderbijdrage voor niet-toeslagouders wordt gebruik gemaakt van de 'Adviestabel ouderbijdrage peuterwerk' van de VNG. Deze is afgeleid van de tabel voor kinderopvangtoeslag. Dit principe wordt landelijk door de gemeenten toegepast.

Net als voorheen zal de peuteropvang voor de laagste inkomensgroepen (inkomen tot 110% van het sociaal minimum) gratis toegankelijk zijn. De tabel is als bijlage bij dit beleidsplan gevoegd en zal jaarlijks worden aangepast.

¹⁰ Haan, A. de (2015). Effecten van voor- en voegschoolse educatie in gemengde groepen. Utrecht: Universiteit van Utrecht.

¹¹ In sommige wijken zijn aanzienlijk meer doelgroeppeuters. Spreiding zoals de gemeente die voor ogen heeft zal daarom niet in alle gevallen mogelijk zijn.

2. *Uitgangspunt is kindgebonden financiering ("geld volgt kind")*
De financiering van peuterspeelzaalwerk verandert met de omvorming naar peuteropvang van een aanbodgerichte subsidie naar een vraaggerichte subsidie. Hierdoor ontstaat een kindgebonden financiering. De gemeente subsidieert vanaf september 2018 alleen nog voor deelnemende doelgroepeuters en voor deelnemende peuters van niet-toeslagouders. De kindgebonden financiering past binnen de huidige taakopvatting van de gemeente: de gemeente faciliteert, stimuleert en regisseert en biedt goede voorwaarden waardoor het voor anderen mogelijk wordt om voorzieningen te organiseren.

3. *Uniforme vergoeding voor peuteropvang en uniforme vergoeding voor voorschoolse educatie*
In de huidige regeling betalen ouders van doelgroepeuters een vaste inkomensafhankelijke bijdrage per maand. In de nieuwe geharmoniseerde situatie gaan alle ouders een inkomensafhankelijke bijdrage voor peuteropvang/VVE betalen. De extra uren die gekoppeld zijn aan een VVE-traject blijven volledig voor rekening komen van de gemeente Zwolle vanuit het onderwijsachterstandenbeleid. Dit uitgangspunt zorgt ervoor dat de (financiële) drempel voor ouders van doelgroepeuters niet wordt verhoogd ten opzichte van niet-doelgroepeuters. Ouders van kinderen met een VVE-indicatie die in aanmerking komen voor kinderopvangtoeslag van het Rijk, worden geacht deze toeslag aan te vragen voor de eerste 8 uren. Omdat ouders voor de extra 8 uren geen ouderbijdrage hoeven te betalen, hoeft hiervoor geen kinderopvangtoeslag te worden aangevraagd.

Financiële consequenties voor ouders¹²

	Ouders van doelgroepeuters voorschoolse educatie	Ouders van reguliere peuters
Ouders die geen recht hebben op kinderopvangtoeslag	Deze ouders zijn aangewezen op de gemeente voor financiering van reguliere uren én VVE-uren.	Deze ouders zijn aangewezen op de gemeente voor financiering van reguliere uren.
Ouders die wel recht hebben op kinderopvangtoeslag	Deze ouders maken voor de eerste 8 uur gebruik van kinderopvangtoeslag (via de Belastingdienst). Daarnaast hebben ze de gemeente nodig voor de financiering van VVE-uren.	Voor deze groep ouders is geen sprake meer van gemeentelijke financiering.

Alle aanbieders komen in aanmerking voor subsidie peuteropvang

De gemeente gaat vanaf 1 september 2018 subsidie verstrekken aan alle Zwolse voorschoolse aanbieders die peuteropvang willen gaan aanbieden, mits zij voldoen aan de gestelde (wettelijke) eisen en als organisatie een door het NJI goedgekeurd VVE-programma kunnen aanbieden voor doelgroepeuters op ten minste 1 Zwolse opvanglocatie.

Voorschoolse aanbieders die nog niet aan de VVE-eisen (kunnen) voldoen, kunnen vanaf september 2018 wel subsidie aanvragen voor reguliere peuteropvang, mits zij een intentieverklaring ondertekenen binnen 2 jaar een gekwalificeerd VVE-aanbod aan te kunnen bieden¹³.

¹² De eigen bijdrage voor minima-ouders wordt op de gesubsidieerde peutergroepen voor alle peuters vergoed tot maximaal 320 uur per jaar.

¹³ Dit is een overgangsbepaling: de instellingen die deze intentieverklaring tekenen moeten uiterlijk voor 1 juli 2020 op één Zwolse locatie VVE kunnen aanbieden. Instellingen die deze deadline niet halen, komen niet eerder in aanmerking voor subsidie, dan dat ze VVE-gereed zijn.

6. Monitoring en evaluatie

In dit beleidsplan staat wat Zwolle voor jonge kinderen en hun ouders wil bereiken als het gaat om voor- en vroegschoolse voorzieningen en voorschoolse educatie. De vraag die in dit hoofdstuk centraal staat, is hoe de effecten hiervan zijn te meten. Daarbij maken wij een onderscheid tussen structurele monitoring en de eindevaluatie van het voorschoolse beleid als geheel.

Monitoring

De Inspectie van het Onderwijs heeft besloten om over te stappen op signaalgestuurd toezicht. Dit betekent dat zij niet langer rapporteert over de kwaliteit van voor- en vroegschoolse educatie. Om de voortgang in de praktijk te volgen wil de gemeente daarom met de partners in het voorschoolse veld in 2018 een monitor ontwikkelen waarin een aantal aspecten structureel wordt gevolgd:

- Het bereik:
 - ✓ peuters met en zonder kinderopvangtoeslag (inclusief minimadoelgroep) die gebruik maken van voorschoolse voorzieningen (peuteropvang en kinderdagopvang);
 - ✓ kinderen met een VVE indicatie: worden deze kinderen bereikt en nemen ze ook daadwerkelijk deel aan voorschoolse programma's
- De uitvoeringskwaliteit van het voorschoolse aanbod:
 - interne kwaliteitszorg
 - ouderbetrokkenheid
 - zorg- en begeleiding
- De aansluiting van de voorschoolse voorziening op de basisschool
- De effecten van de voorschool en vve-programma's op de ontwikkeling van de kinderen en hun ouders op korte en middellange termijn.

Evaluatie

Eind 2021 wordt het beleid als geheel geëvalueerd. Voor elke ambitie zijn een aantal criteria geformuleerd. Dit worden zowel prestatieafspraken voor de subsidierelaties als ook het toetsingskader van het beleid als geheel. Tijdens de evaluatie zal daarnaast gekeken worden naar:

- Het aantal van de hierboven genoemde aspecten waaraan wordt voldaan, dan wel vooruitgang op is geboekt;
- Het bereik van het aantal (doelgroep)kinderen
- Spreiding van het aanbod over de stad (de fietsafstand die ouders af moeten leggen)
- Samenwerking en onderlinge afstemming tussen betrokken partijen.

Hierbij wordt zowel gebruik gemaakt van de kwantitatieve gegevens uit de op te stellen monitor als een kwalitatieve beoordeling van partners, ouders en de gemeente op de criteria die per doelstelling zijn benoemd in hoofdstuk 1 'Ambities en uitgangspunten'.

Bijlage 1 Adviestabel ouderbijdrage peuteropvang Zwolle 2018

Adviestabel ouderbijdrage peuteropvang 2018

Gezamenlijk toetsingsinkomen gezin 2018		Ouderbijdrage peuteropvang 2018 per uur (ouderbijdrage 2017)	
		1 ^e kind	2 ^e kind e.v.
lager dan	€ 20.376	€ 0,00 (kosteloos)	€ 0,37 (kosteloos)
€ 20.376	€ 28.981	€ 0,50 (€ 0,49)	€ 0,38 (€ 0,37)
€ 28.982	€ 39.880	€ 0,95 (€ 0,91)	€ 0,44 (€ 0,42)
€ 39.881	€ 54.242	€ 1,48 (€ 1,43)	€ 0,45 (€ 0,44)
€ 54.243	€ 77.970	€ 2,57 (€ 2,48)	€ 0,67 (€ 0,65)
€ 77.971	€ 108.044	€ 4,34 (€ 4,19)	€ 1,05 (€ 1,01)
€ 108.045	en hoger	€ 4,97 (€ 4,79)	€ 1,95 (€ 1,88)

Inkomensbegrip

Via deze link is een hulpmiddel beschikbaar om het toetsingsinkomen vast te stellen:

<http://www.belastingdienst.nl/rekenhulpen/toetsingsinkomen/>

Ouderbijdrage algemeen

De ouderbijdrage is berekend als een bijdrage per uur peuteropvang. Zo kan met deze adviestabel gewerkt worden voor peuteropvang met verschillende openingstijden. Als standaarduurtarief is het maximumuurtarief van de toeslagregeling voor dagopvang 2018 gebruikt. Dat bedraagt in 2018 € 7,45.

In Zwolle zijn ouders met een gezamenlijk toetsingsinkomen tot € 20.376 vrijgesteld van de eigen bijdrage.

Ouderbijdrage VVE

De regeling voor VVE is gelijk aan de algemene ouderbijdrage, waarbij geldt dat de gemeente de extra uren volledig bekostigt.