

GR GGD en Veilig Thuis Haaglanden
t.a.v. Dagelijks Bestuur
Postbus 16130
2500 BC DEN HAAG

Postadres:
Postbus 150
2670 AD Naaldwijk
Bezoekadres:
Laan van de Glazen Stad 1
2672 TA Naaldwijk
T 14 0174
F (0174) 673 600
E info@gemeentewestland.nl
I www.gemeentewestland.nl

UW BRIEF 10-04-2019	UW KENMERK OCW/2019.1812	ZAAK-/PROJECTNR.	DOCUMENTNR. 19-0110866	BIJLAGE(N)
CONTACTPERSOON B. Sneevliet		CLUSTER Beleid	TELEFOONNUMMER (0174) 672 050	DATUM VERZONDEN

ONDERWERP

Zienswijze Begrotingsstukken 2020 en Begrotingswijziging 2019 GR GGD-VT Haaglanden

Geacht Bestuur,

Bij brief van 10 april 2019 zijn de ontwerpbegroting 2020 GGD en Veilig Thuis Haaglanden, alsmede de begrotingswijzigingen 2019 GGD en Veilig Thuis Haaglanden voor zienswijze aan de gemeente Westland voorgelegd. Conform de Wet Gemeenschappelijke Regelingen (WGr) stelt u ons in de gelegenheid onze zienswijze uiterlijk 7 juni a.s. bij u in te dienen. Deze termijn was voor ons niet haalbaar. Besluitvorming over de zienswijze ten aanzien van de ontwerpbegroting 2020 heeft plaatsgevonden in de raad van 18 juni 2019. Wij gaan er van uit dat u deze alsnog meeneemt in de vergadering van het AB van 10 juli a.s., waar de begroting ter vaststelling wordt voorgelegd.

De door u voorgelegde ontwerpbegroting 2020 voor de GR GGD en Veilig Thuis Haaglanden (GR GGD-VT) geeft een helder beeld van de taken en de hieraan verbonden kosten voor 2020. De ontwerpbegroting 2020 past binnen de kaders van de Kaderbrief begroting 2020 gemeenschappelijke regelingen.

Algemeen

Wij zijn positief over de stappen die zijn gezet met betrekking tot verbetering van de kwaliteit van het proces tot totstandkoming van de begroting.

Wij constateren dat de verbetering van de P&C cyclus van de GR leidt tot een hogere kwaliteit van de stukken en daarmee een betere informatievoorziening aan de gemeenten.

Er mist nog wel een overzicht van reserves en voorzieningen, dat op grond van het Besluit Begrotingsverantwoording (BBV) verplicht is. Wij verzoeken u dit overzicht in de toekomstige begrotingen op te nemen.

Vooraf merken we op dat een aantal onderwerpen uit onze zienswijze op de begroting 2019 niet of niet geheel is meegenomen. Wij brengen deze daarom nogmaals onder uw aandacht. Het gaat hierbij bijvoorbeeld om de onderwerpen: harmonisatie van de overhead, opgavegericht werken, opbouw weerstandsvermogen en visieontwikkeling.



Harmonisatie overhead

In onze zienswijze op de begrotingen 2019 hebben wij u verzocht om met de gemeente Den Haag af te spreken dat harmonisatie van de toerekening van overhead vòòr de begrotingen 2020 zou worden geëffectueerd.

Wij constateren dat dit niet heeft plaatsgevonden. Hierdoor ontstaat een extra onzekerheid betreffende de begrotingen 2020 van de GR.

Wij vragen u met klem om met de gemeente Den Haag duidelijke afspraken te maken over de harmonisatie van de overhead. Om effectuering in de begrotingswijzigingen 2020 en begrotingen 2021 mogelijk te maken is het raadzaam om hier de financiële werkgroep van de ambtelijke adviescommissies GGD en VT bij te betrekken.

Begroting is rekening

Wij merken op dat de afgesproken systematiek “begroting is rekening”, die is overgenomen uit de periode voor de herijking van de GR GGD Haaglanden en de toevoeging van Veilig Thuis aan de GR, aan herziening toe is. Deze systematiek was mogelijk voor de GGD in de situatie voor de herijking, maar past minder goed bij Veilig Thuis en de GR in zijn nieuwe vorm.

De groei van het aantal meldingen, afspraken over een flexibele schil en wijziging van wetgeving over de meldcode hebben grote gevolgen voor de begroting van Veilig Thuis. Daarbij is er veel onzekerheid over de financiële gevolgen van deze ontwikkelingen. Effecten voor de begroting zijn dan ook moeilijk te schatten en een foutieve inschatting kan sneller leiden tot nadeel bij de GR als opdrachtgever of de gemeente Den Haag als opdrachtnemer.

Wij verzoeken u, bij de evaluatie van de afspraken die bij de herijking zijn gemaakt, deze afspraak opnieuw tegen het licht te houden. Wij pleiten voor nieuwe afspraken die beter tegemoet komen aan een evenwichtige risicoverdeling tussen opdrachtgever en opdrachtnemer.

Risico's en weerstandsvermogen

In het kader van risico's en risicoverdeling hebben wij u reeds in de zienswijze voor de begrotingen 2019 verzocht onderzoek te doen naar de mogelijkheid en wenselijkheid de GR een eigen weerstandsvermogen op te laten bouwen. Fluctuaties in de gemeentelijke bijdragen kunnen daarmee worden voorkomen en risico's worden ondervangen.

Voor Veilig Thuis zijn zes risico's met een hoge financiële impact onderkend, waaronder:

- onvoldoende werving en behoud van personeel en onvoldoende capaciteit ten opzichte van de hoeveelheid werk;
- het effect van de aangescherpte meldcode;
- autonome groei en achterstanden.

Deze risico's worden nu deels ondervangen door het instellen van een flexibele schil in de begroting en hangen daarmee samen met de eerder onderkende problematiek rond de systematiek “begroting is rekening”.

Wij verzoeken u te onderzoeken wat de financiële impact van deze risico's is en de mogelijkheid voor het instellen van een eigen weerstandsvermogen te betrekken bij de evaluatie van de systematiek “begroting is rekening”.

Betreffende de GGD

Wij staan positief tegenover de ontwikkelingen in het kader van de Omgevingswet die het belang benadrukken van gezondheid in de fysieke leefomgeving. We merken echter op dat gemeenten

deze taak afzonderlijk als lokale taak wensen af te nemen. Daarom gaan we in deze zienswijze niet nader in op dit onderwerp. Wij vragen de GGD evenwel om de deelnemende gemeenten tijdig te betrekken bij de invulling en uitwerking van de nieuwe rol van de GGD in dit kader.

Doelmatigheidsonderzoek

Met u is afgesproken dat er in 2018 een doelmatigheidsonderzoek zou plaatsvinden in het kader van het tweede deel van taakstelling die bij de herijking aan de GGD is opgelegd. Daarbij was uitgangspunt om tot een zo efficiënt mogelijk ingerichte bedrijfsvoeringsorganisatie te komen. De financieringssystematiek van de taken Gezondheidsbevordering en Epidemiologie zouden in het doelmatigheidsonderzoek worden meegenomen. Tot op heden hebben wij geen terugkoppeling ontvangen van de uitkomsten van dit onderzoek. Wij verzoeken u ons te informeren over de stand van zaken in deze.

Resultaatgericht werken

In de aanbiedingsbrief van de ontwerpbegroting refereert u aan resultaatgericht werken binnen de GGD. Wij constateren dat er met betrekking tot afspraken over resultaatgericht werken geen vervolg is geweest op de afspraken die bij de herijking zijn gemaakt. We verzoeken u met de GGD alsnog afspraken te maken over een vervolgproces en de deelnemende gemeenten hierbij te betrekken.

Visieontwikkeling

Wij vragen u nogmaals aandacht voor visieontwikkeling door de GGD. Met name het tijdig kunnen inspelen op ontwikkelingen vraagt om een visie op de lange termijn. We vragen de GGD om dit te doen in samenspraak met de deelnemende gemeenten en strategische ketenpartners.

Betreffende Veilig Thuis

We stellen het op prijs dat er wordt gewerkt aan de ontwikkeling van kwartaalgewijze voortgangsinformatie. Wij rekenen er op dat er, naast goede sturingsinformatie voor het bestuur, ook waardevolle informatie over instroom, doorstroom, uitstroom en/of stagnatie in de keten wordt geregistreerd.

Groei meldingen en adviezen

In 2018 heeft de autonome groei van het aantal meldingen en adviezen doorgezet. Dit heeft effect op de begrotingen 2019 en 2020 en de gemeentelijke bijdragen. In 2018 heeft het bestuur van de GR besloten, in het kader van deze groei, een flexibele schil voor extra personele inzet beschikbaar te stellen aan Veilig Thuis. Deze extra inzet wordt apart en achteraf afgerekend met de deelnemende gemeenten.

Separaat van deze financiële gevolgen heeft de autonome groei ook tot wachtlijsten geleid. Wij hechten er belang aan dat deze zo snel mogelijk door Veilig Thuis worden weggewerkt en dat Veilig Thuis binnen de wettelijke termijnen blijft werken.

De verwachting is dat het aantal meldingen en adviezen zal toenemen als gevolg van de invoering van de gewijzigde wetgeving over de meldcode. Ook in de begrotingswijziging 2019 en de begroting 2020 is daarom rekening gehouden met de inzet van een flexibele schil.

Voor de doorrekening van de verwachte groei in het aantal meldingen naar de begroting baseert Veilig Thuis zich op het landelijke rekenmodel van het organisatieadviesbureau Q-consult en de aannames die hierin zijn gedaan. Dit leidt tot een verbeterd inzicht in de benodigde personele formatie, maar ook tot een stijging van de begroting die de door het Rijk aan de centrumgemeenten beschikbaar gestelde bijdragen overstijgt.

Gezien de onzekerheid over de aannames van het rekenmodel van Q-consult en de extra inzet die in het kader van de gewijzigde wetgeving nodig is in de keten, is vooralsnog door de centrumgemeenten besloten niet de volledige rijksmiddelen aan Veilig Thuis beschikbaar te stellen. Door Veilig Thuis zijn de lasten in evenwicht gebracht met de door de centrumgemeenten beschikbaar gestelde middelen. Daarbij is de opdracht gegeven om in de komende periode te monitoren wat de werkelijke extra inzet zal zijn in het kader van de gewijzigde wetgeving en hier per kwartaal aan u over te rapporteren.

Wij onderschrijven de noodzaak en het belang van deze monitoring en verzoeken u ons tussentijds te informeren over de uitkomsten hiervan en de mogelijke gevolgen voor de gemeentelijke bijdragen.

Evaluatie verdeelsleutel

Bij de herijking in 2017 is de afspraak gemaakt dat de gekozen verdeelsleutel voor Veilig Thuis in 2018 zou worden geëvalueerd, mede vanwege de relatie tussen de financiering van Veilig Thuis en de op te stellen Regiovisie 2019 - 2022. In de zienswijze op de begroting 2019 hebben wij dit nogmaals onder uw aandacht gebracht. Er is echter nog geen terugkoppeling ontvangen. Graag vernemen wij van u wat de stand van zaken in deze is. Mocht dit nog niet opgepakt te zijn, dan verzoeken wij u dat alsnog zo snel mogelijk te doen.

Begrotingswijziging 2019

De eerder genoemde ontwikkelingen leiden tot verhoging van de begroting 2019 waarover u ons met de voorjaarsbrief reeds hebt geïnformeerd.

Zoals aangegeven, worden wij graag geïnformeerd over de voortgang van de implementatie van de gewijzigde wetgeving voor de meldcode, de gevolgen die dit heeft voor de taken van Veilig Thuis en de inzet van de beschikbare middelen. Inhoudelijke keuzes van Veilig Thuis hebben gevolgen voor het lokale veld. We verzoeken u afspraken te maken met de uitvoeringsorganisatie om ketenpartners tijdig te kunnen betrekken bij te maken keuzes.

Tenslotte vragen wij, in het kader van efficiency, aandacht voor de samenwerking tussen de uitvoeringsorganisaties GGD en VT op het gebied van bedrijfsvoering en waar mogelijk op het gebied van de inhoud.

Na de vergadering van het algemeen bestuur op 10 juli 2019, waarin de begroting wordt vastgesteld, dient de raad te worden geïnformeerd over wat er met de zienswijze is gebeurd. Uw schriftelijke reactie op de zienswijze ontvangen wij daarom graag zo spoedig mogelijk na die vergadering.

Hoogachtend,
de raad van Westland,

de griffier,

de voorzitter,

A.P.M.A.F. Bergmans

B.R. Arends