Raadsvoorstel Besluitvormend

Integraal Huisvestingsplan Onderwijs 2025-2040 gemeente Teylingen

aan:	de raad van de gemeente Teylingen
zaaknummer:	Z-25-422938
Datum collegevergadering:	26 augustus 2025
datum raadsvergadering:	2 oktober 2025
agendapunt:	
portefeuillehouder:	Mevr. E. Koek
behandelend ambtenaar:	J.C. van Vliet
emailadres:	j.vanvliet@hltsamen.nl
telefoon:	14 0252

Wij stellen voor:

1. Het Integraal Huisvestingsplan Onderwijs 2025-2040 gemeente Teylingen vast te stellen.
2. Voor de renovatie van de Sint Antoniuslaan 15 in Sassenheim een krediet van 275.000 euro beschikbaar te stellen;
3. In te stemmen met de begrotingswijziging nummer R4012 ter dekking voor beslispunt 2.

Inleiding
In 2019 heeft de gemeenteraad van de gemeente Teylingen het Integraal Huisvestingsplan Onderwijs (IHP) 2019 –2022 vastgesteld. Dit plan is een paar jaar geleden verlopen. Voor de periode 2025-2040 hebben we in samenwerking met de schoolbesturen van het Primair Onderwijs en Voortgezet Onderwijs en de kinderopvangorganisaties een IHP opgesteld. Tevens is het samenwerkingsverband V(S)O Duin-en Bollenstreek betrokken bij de visie op de inhoudelijke samenwerking.

Bestaand wettelijk kader
- Wet op het primair onderwijs, specifiek artikel 6
- Wet voortgezet onderwijs 2020
- Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs Teylingen 2015
- Er is op dit moment geen wettelijke verplichting voor het opstellen van een IHP, maar de gemeente anticipeert hiermee op toekomstige wettelijke verplichting
- Artikel 189 lid 1 Gemeentewet: beschikbaar stellen van het krediet op grond van budgetrecht van de Raad
- Artikel 192 lid 1 Gemeentewet: vaststellen van begrotingswijziging

Beoogd effect
De gemeente Teylingen en de schoolbesturen streven samen naar toekomstbestendige- en duurzame schoolgebouwen, waar inclusief onderwijs met doorgaande leerlijnen en voorschoolse educatie wordt aangeboden. Samen dragen de gemeente en de schoolbesturen de verantwoordelijkheid de schoolgebouwen efficiënt en ondersteunend aan het primaire proces in te zetten. Samen zorgen we voor voldoende aanbod aan onderwijshuisvesting, wat tevens voldoet aan de huidige tijd.

In het IHP worden meerjarige afspraken gemaakt rondom de onderwijs accommodaties met noodzakelijke investeringen. In nadere vervolgstappen zal tevens erop worden ingezet om de meerjarige investeringen in de onderwijshuisvesting te dekken uit een structurele, nog op te zetten, onderwijs bestemmingsreserve.

Argumenten

1.1. De gemeente heeft de wettelijke zorgplicht voor de onderwijshuisvesting

De wettelijke zorgplicht voor onderwijshuisvesting is vastgelegd in wetgeving.
Dat houdt in dat het college verantwoordelijk is voor het bieden van adequate onderwijshuisvesting (met andere woorden: voldoende aanbod van onderwijsvoorzieningen van een redelijk niveau). Deze landelijke wetgeving bestaat uit de Wet op het primair onderwijs en Wet voortgezet onderwijs 2020.

De lokale Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs Teylingen 2015 is in 2015 vastgesteld in de gemeenteraad. Hierin is onder meer opgenomen welke voorzieningen de gemeente bekostigt en hoe de schoolbesturen deze voorzieningen kunnen aanvragen.

1.2. Het Integraal Huisvestingsplan Onderwijs was verouderd en daardoor niet meer geschikt als sturingsinstrument voor de komende jaren

In het jaar 2019 heeft de gemeenteraad het Integraal Huisvestingsplan Onderwijs voor het tijdvak 2019 tot 2022 vastgesteld. De vernieuwing was noodzakelijk voor het nieuwe tijdvak en ook nodig om te kunnen blijven sturen op voldoende en adequate onderwijshuisvesting. In de voorbereidingen voor het IHP is met de schoolbesturen en de kinderopvang organisaties stilgestaan bij vragen als spreiding, de technische staat van de gebouwen en de behoefte aan ruimte voor het onderwijs op basis van de leerlingenprognoses.

1.3. Het Integraal Huisvestingsplan Onderwijs wordt een wettelijke verplichting

Momenteel is er een wetsvoorstel in behandeling om een planmatige- en doelmatige aanpak van de onderwijshuisvesting vast te leggen voor het primair- en voortgezet onderwijs. Het gaat hier om de Wet planmatige aanpak onderwijshuisvesting, welke ter behandeling in januari 2025 naar de Tweede Kamer is gestuurd. De verwachte invoering van de wet is in het jaar 2026. In dit wetvoorstel wordt het IHP verplicht om te laten vaststellen binnen gemeenten.

1.4. Een gezamenlijke inhoudelijke visie is overeengekomen in het IHP

De inhoudelijke visie op onderwijs en onderwijshuisvesting is overeengekomen tussen de gemeente, schoolbesturen, kinderopvangorganisaties en het samenwerkingsverband V(S)O Duin- en Bollenstreek. Het gaat om een visie op de thema's:

- Doorgaande leer-en ontwikkellijnen;
- Inclusief onderwijs;
- Robuuste Scholen;
- De school als ontmoetingsplaats;
- Bewegingsonderwijs;
- Onderwijs aan nieuwkomers;
- Duurzaamheid.

1.5. De onderbezetting in de schoolgebouwen past bij de bevolkingstoename in Teylingen

In het proces tot het maken van een IHP is inzichtelijk gemaakt welke ruimte er nog is binnen de bestaande onderwijshuisvesting ten behoeve van het onderwijs. Door de groei van Teylingen met aanvullende woningbouw is er overcapaciteit nodig om dit op te vangen. Hier zijn de leerlingenprognoses voor gehanteerd om een goede inschatting hierop te kunnen maken. Hiermee wordt tijdelijke huisvesting voorkomen voor de gemeente en de schoolbesturen. In het IHP is tevens opgenomen dat er bij tussentijdse investeringen nogmaals wordt afgewogen of de totale onderwijscapaciteit in lijn ligt met de meest actuele leerlingenprognoses.

Een deel van de overcapaciteit wordt nu ingezet voor het faciliteren van kinderopvang. Dit levert een belangrijke bijdrage aan inclusief onderwijs en doorlopende leerlijnen.

2.1. *Het Bolwerk verhuist van de locatie Dilligence naar de Sint Antoniuslaan 15*

De dislocatie Diligence is een schoollocatie in een matige staat van onderhoud, en de school zou sowieso verhuizen vanwege de onderlinge nabijheid van de teams. Door een beperkte investering in de Sint Antoniuslaan 15 wordt deze locatie gedeeltelijk geschikt voor de school

Het Bolwerk gemaakt. Het gebouw is in eigendom van de gemeente, en wordt dan deels beschikbaar gesteld voor de school. Het Bolwerk blijft ook gehuisvest op de locatie Menneweg 12 in Sassenheim.

Kanttekeningen

1.1. Ieder genoemd project met investeringsbudget (na jaar 2026) zal apart bij de gemeenteraad ter besluitvorming worden voorgelegd
Op basis van de investeringsplanning zal per project een businesscase plaatsvinden, waarbij wordt bepaald wat er exact nodig is voor die voorziening qua omvang en financieel budget. De opgenomen budgetten hebben prijspeil jaar 2025;

1.2. Nieuwbouw normbedragen zijn gebaseerd op marktconforme prijzen en wijken af van de VNG-normering
In de huidige Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs Teylingen 2015 worden de VNG-normbedragen nog gehanteerd. Er kan al jarenlang niet gebouwd worden voor de VNG-normbedragen. Na het vaststellen van het IHP zal de Verordening worden aangepast en geactualiseerd.

1.3. Een IHP is geen wettelijke verplichting vanuit de Wet
Op dit moment is het opmaken van een IHP geen wettelijk verplichting en kunnen aanvragen ook via het jaarlijkse onderwijshuisvestingsprogramma verlopen.

Er ligt een wetsvoorstel bij de Tweede Kamer: "Wet tot wijziging van diverse onderwijswetten om te komen tot een meer planmatige en doelmatige aanpak van de onderwijsvoorziening in het primair en voortgezet onderwijs".

Financiële consequenties

Voor het jaar 2025/2026 is er een investering nodig voor de gedeeltelijk aanpassing van het gemeentelijke schoolgebouw met het adres Sint Antoniuslaan 15. Er is hier een gemeentelijke investering van 275.000 euro voor nodig.

Deze 275.000 euro wordt onttrokken uit de algemene reserve 2025, en middels bijgevoegde begrotingswijziging nummer R 4012 vastgesteld.

Vanuit het IHP hebben wij geconstateerd dat er in de nabije toekomst grote bedragen in onderwijs geïnvesteerd dienen te worden. Vanuit dit oogpunt heeft het college de ambitie om een structurele onderwijsreserve in te stellen. Dit en de wijze waarop deze reserve wordt gevuld, zal nader worden onderbouwd en bij de kadernota 2027 aan de gemeenteraad worden voorgelegd.

Juridisch kader

- Wet op het primair onderwijs, specifiek artikel 6
- Wet voortgezet onderwijs 2020
- Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs Teylingen 2015
- Er is op dit moment geen wettelijke verplichting voor het opstellen van een IHP, maar de gemeente anticipeert hiermee op toekomstige wettelijke verplichting
- Artikel 189 lid 1 Gemeentewet: beschikbaar stellen van het krediet op grond van budgetrecht van de Raad
- Artikel 192 lid 1 Gemeentewet: vaststellen van begrotingswijziging

Aanpak, uitvoering en participatie

Bij de ontwikkeling van het Integraal Huisvestingsplan Onderwijs hebben de gemeente en schoolbesturen samengewerkt, middels een bestuurlijke stuurgroep. Er is in de stuurgroep fasegewijs besluiten genomen om tot een gedragen Integraal huisvestingsplan onderwijs te komen. Ook zijn de kinderopvangorganisaties betrokken bij het inhoudelijk kader van het IHP en de samenwerkingsverbanden. De gemeente en schoolbesturen hebben regelmatig een "Op overeenstemming Gericht Overleg" (afgekort: OOGO) voor gezamenlijke bestuurlijke besluitvorming. Het OOGO heeft ingestemd met het voorliggende Integraal Huisvestingsplan Onderwijs 2025-2040 gemeente Teylingen.

Na besluit over het krediet van de verbouwing van de Sint Antoniuslaan 15 te Sassenheim zullen, de al gemaakte afspraken met de Stichting Openbaar Basisonderwijs, worden vastgelegd in een beschikking waarna de voorbereiding en de uitvoering van de werkzaamheden kan starten.

Bij de uitvoering van het IHP zullen schoolbesturen en gemeente samen optrekken, waarbij de schoolbesturen in principe het bouwheerschap op zich nemen. Voor een eventuele uitvoering in een toekomstig, opgenomen project zal eerst een businesscase worden gemaakt, voordat het project aan de gemeenteraad wordt voorgelegd.

Duurzaamheid
Om zo goed mogelijk onderwijs te kunnen geven en krijgen, heeft het onderwijs baat bij goede schoolgebouwen met een goed binnenklimaat. In het Klimaatakkoord van Parijs is afgesproken voor de gebouwde omgeving (dus ook voor schoolgebouwen) dat deze op basis van de afspraken in 2030 55% gasloos moeten zijn. In 2050 geldt op basis van deze afspraken dat de gebouwde omgeving volledig gasloos moet zijn. Dat betekent isoleren en gebruikmaken van duurzame warmte en elektriciteit. De gemeente Teylingen heeft de ambitie om in 2030 al het gemeentelijk vastgoed energieneutraal en gasloos te hebben gemaakt.

Gemeente en schoolbesturen zetten daarom in op het zoveel mogelijk ENG (Energie Neutraal Gebouw) maken van het onderwijsvastgoed op natuurlijke momenten (onderhoud, renovatie en vervangende nieuwbouw). Circulair bouwen is ook een onderdeel van het verduurzamen van de onderwijsgebouwen.

Gemeente en schoolbesturen nemen gezamenlijke verantwoordelijkheid om op de natuurlijke momenten van (ver)nieuwbouw of renovatie waar mogelijk maatregelen te treffen voor het verduurzamen van het vastgoed.

Hillegom-Lisse-Teylingen (HLT)
Dit is een voorstel voor de gemeente Teylingen.

Urgentie
De gemeente is wettelijk verantwoordelijk om voldoende onderwijshuisvesting te bieden in haar gemeente. Samen met de schoolbesturen is de gemeente verantwoordelijk voor goede, adequate schoolgebouwen, die voldoen aan de huidige tijd.
In het IHP is samen met schoolbesturen langjarig tot het jaar 20240 vooruitgekeken op basis van de leerling prognoses en de schouwen van de schoolgebouwen, en een voorzieningenplanning gemaakt om deze verantwoordelijkheden in te vullen.
In nieuwe wetgeving is het voorstel om het IHP een wettelijke verplichting te maken voor gemeenten. Daar wordt hier al invulling aan gegeven door het opmaken van een IHP zodat er op basis van school bestuurlijk draagvlak kan worden gestuurd op de instandhouding van passende- en duurzame onderwijshuisvesting in de gemeente Teylingen.

Evaluatie
Na het eerste tijdvak van het voorgelegde IHP wordt het IHP geactualiseerd. Dit zal over vier jaar plaatsvinden.

Bijlagen en achtergrondinformatie
1. Integraal huisvestingsplan Onderwijs 2025-2040 gemeente Teylingen
2. Gebouwkaarten Gemeente Teylingen
3.Begrotingswijziging R4012 IHP Teylingen 20252040
Investering St. Antoniuslaan 15 Sassenheim

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Teylingen,

gelezen het voorstel van het college van 26 augustus 2026 met als onderwerp **Integraal Huisvestingsplan Onderwijs 2025-2040 gemeente Teylingen**

gelet op de behandeling in de raadscommissie- en raadsvergadering,

gelet op, Wet op het Primair onderwijs, Verordening voorzieningen huisvesting Onderwijs gemeente Teylingen en de Wet op het voortgezet Onderwijs.

Besluit:

1. Het Integraal Huisvestingsplan Onderwijs 2025-2040 gemeente Teylingen vast te stellen.
2. Voor de renovatie van de Sint Antoniuslaan 15 in Sassenheim een krediet van 275.000 euro beschikbaar te stellen;
3. In te stemmen met de begrotingswijziging nummer R4012 ter dekking voor beslispunt 2.

Aldus besloten in de raadsvergadering van 2 oktober 2025,

Mevr. M. van Egeraat	Mevr. C.G.J. Breuer
Griffier	Voorzitter