Buitengebied – Onderstation Leuvenumseweg

Bestemmingsplan



Opdrachtgever	Liander N.V.
Gemeente	Harderwijk
Identificatienummer	NL.IMRO.0243.BP00286-0003
Versie	vastgesteld
Datum	5 juli 2022
Opsteller	R. Nijdam
Projectnummer	1108

DNS Planvorming BV | Klaprozenweg 75 C | 1033 NN Amsterdam | info@dnsplanvorming.nl

Inhoudsopgave

1 Inleiding 1
1.1 Aanleiding 1
1.2 Vigerend bestemmingsplan 2
1.3 Leeswijzer 3
1.4 Begrippenlijst 3

2 Het plan 5
2.1 Bestaande situatie 5
2.2 Toekomstige situatie 7

3 Beleidskader 13
3.1 Inleiding 13
3.2 Rijksbeleid 13
3.3 Provinciaal beleid 14
3.4 Gemeentelijk beleid 17

4 Omgevingsaspecten 19
4.1 Inleiding 19
4.2 Archeologie 19
4.3 Bodemkwaliteit 20
4.4 Ontplofbare oorlogsresten 21
4.5 Water 21
4.6 Natuur 24
4.7 Verkeer en parkeren 26
4.8 Bedrijven en Milieuzonering 26
4.9 Geluid 30
4.10 Magneetvelden 33
4.11 Luchtkwaliteit 33
4.12 Externe veiligheid 34
4.13 Besluit milieueffectrapportage 35

5 Toelichting op de regels 37
5.1 Algemeen 37
5.2 Nadere toelichting op de regels 37

6 Economische uitvoerbaarheid 40
6.1 Planschade 40
6.2 Conclusie 40

7 Maatschappelijke uitvoerbaarheid 41
7.1 Vooroverleg artikel 3.1.1. Bro 41
7.2 Zienswijzen 41

Bijlagen

bijlage 1 Archeologisch bureauonderzoek
bijlage 2 Verkennend bodemonderzoek
bijlage 3 Vooronderzoek ontplofbare oorlogsresten
bijlage 4 Watertoets
bijlage 5 Quickscan Flora en fauna
bijlage 6 Akoestisch onderzoek
bijlage 7 Magneetveldonderzoek
bijlage 8 Beïnvloedingsberekening gasleiding
bijlage 9 Verslag vooroverleg
bijlage 10 Aanmeldnotitie vormvrije m.e.r. beoordeling

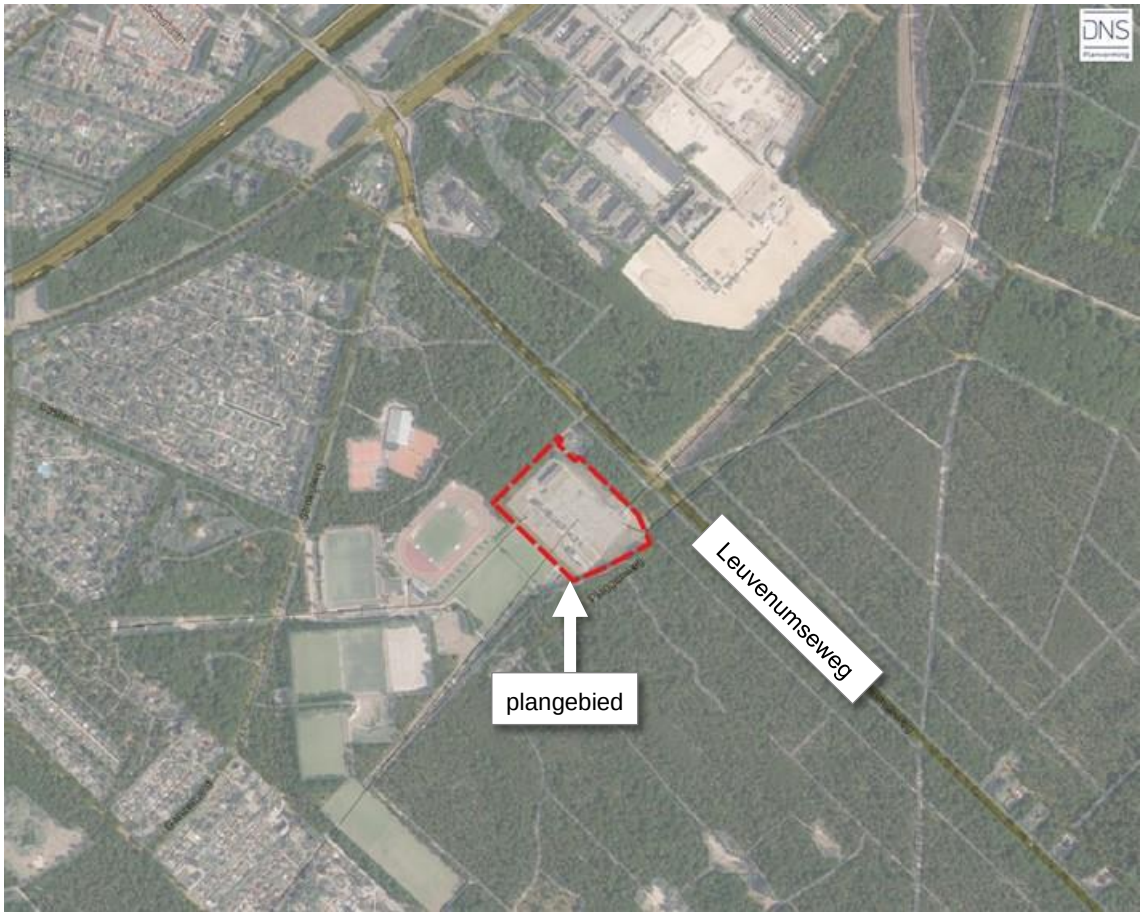
1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Liander is verantwoordelijk voor het aanleggen, onderhouden en beheren van gas- en elektriciteitsnetten in (delen van) de provincies Gelderland, Flevoland, Noord-Holland, Zuid-Holland, Utrecht en Friesland. Om te zorgen voor een betrouwbare, betaalbare en duurzame energievoorziening, is het belangrijk om de veiligheid, kwaliteit en capaciteit van de netten op orde te houden. De netinfrastructuur moet nu en in de toekomst aan de capaciteitsbehoefte van de klanten voldoen.

De capaciteit van het transformatorstation aan de Leuvenumseweg 34 in Harderwijk is onvoldoende om de groeiende behoefte aan nieuwe aansluitingen aan te kunnen. Enerzijds komt dit voort uit een toenemende vraag naar elektriciteit en anderzijds uit toenemende teruglevering van elektriciteit op het net door de toename aan duurzame energieopwekking.

De uitbreiding bestaat uit de realisatie van nieuwe bebouwing, nieuwe transformatoren, aanpassing van de bestaande 50kV-velden en nieuwe 150kV-velden (zie nadere toelichting in hoofdstuk 2). Een deel van de nieuwe bebouwing past niet in het huidige bestemmingsplan. Zodoende is een nieuw bestemmingsplan opgesteld voor het transformatorstation, zodat de gewenste capaciteitsuitbreiding mogelijk wordt.



afbeelding 1: ligging plangebied (rode stippellijn) aan de Leuvenumseweg

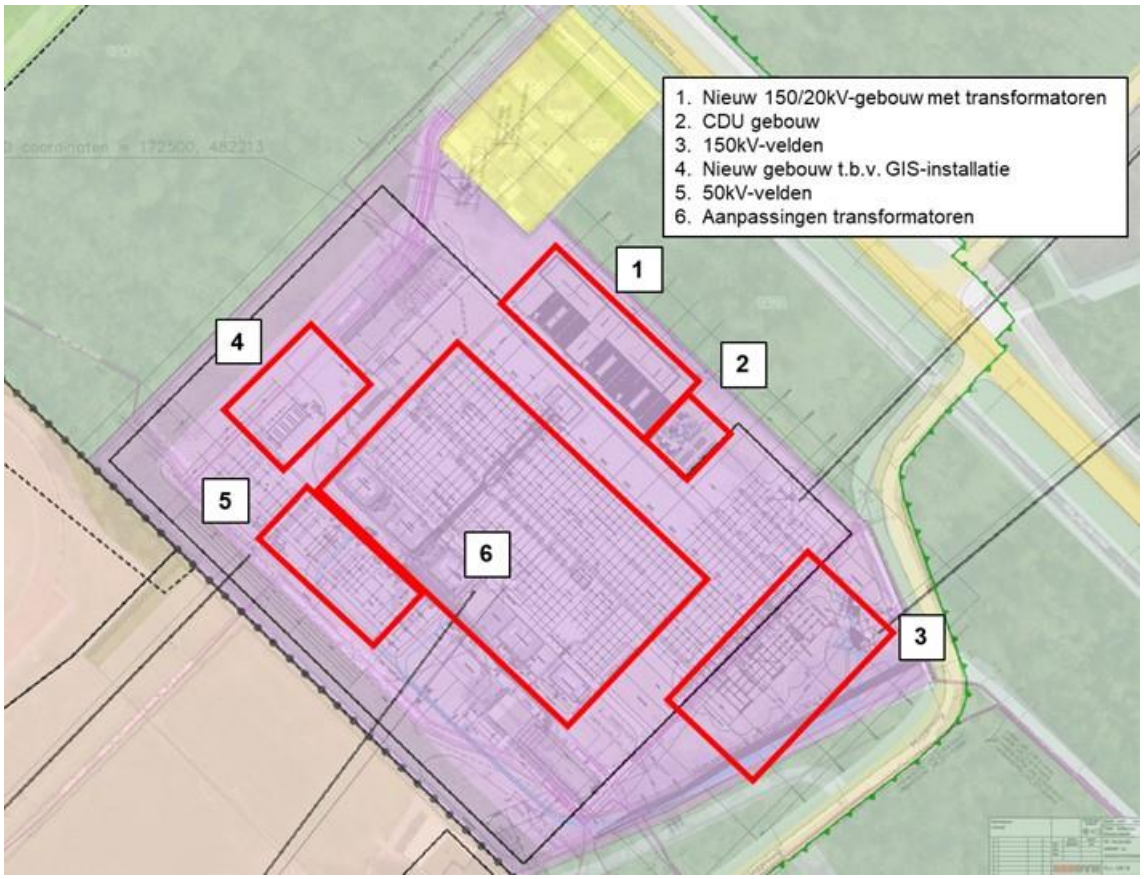
1.2 Vigerend bestemmingsplan

Het plangebied is gelegen in het bestemmingsplan ‘Veegplan Buitengebied’, dat is vastgesteld op 9 januari 2020. Het terrein van het transformatorstation heeft de bestemming ‘Bedrijf – Nutsvoorziening’. Ook zijn de volgende dubbelbestemmingen opgenomen:

- ‘Leiding – Hoogspanningsverbinding: voor de verschillende hoogspanningsverbindingen die van en naar het station lopen. De dubbelbestemming regelt de bouwhoogte voor de hoogspanningsverbinding (40m). Ook is ter bescherming van het functioneren van de kabelverbinding een bouwhoogtebeperking opgelegd van maximaal 3m voor nieuwbouw binnen andere bestemmingen waar de dubbelbestemming overheen gaat.
- Waarde – Archeologie 1 (klein deel aan noordzijde) en Waarde – Archeologie 2 (voor de randen rond het station). Deze dubbelbestemmingen zijn opgenomen ter bescherming van mogelijke archeologische waarden.
- Waarde – Groene ontwikkelingszone (strook aan de noordwestzijde). Deze dubbelbestemming is opgenomen in overeenstemming met het provinciale beleid om de groene ontwikkelingszones te beschermen.
- Waarde – Natuurnetwerk (deel van het plangebied aan de noordzijde en zuid-westzijde). De grens van de dubbelbestemming is gebaseerd op een oudere provinciale verordening, waarbij destijds een deel van het perceel van het transformatorstation was aangeduid als onderdeel van het Gelders Natuurnetwerk (GNN). Dit is inmiddels echter niet meer het geval (zie paragraaf 3.3.1).

Gebouwen en bijbehorende bouwwerken moeten in het aanwezige bouwvlak worden gebouwd. Er is maximaal 1.120 m2 aan bebouwd oppervlakte toegestaan. De maximale goothoogte bedraagt 6 m en de maximale bouwhoogte 9 m. Voor bouwwerken, geen gebouwen zijnde, geldt een maximale bouwhoogte van 3 m.

De gewenste ontwikkelingen zijn in afbeelding 2 getoond op de verbeelding van het huidige bestemmingsplan. Deelontwikkelingen 1, 2 en 3 vallen buiten het bouwvlak. Ook zal het toekomstige bebouwd oppervlak de maximaal toegestane oppervlakte overschrijden. De maximale bouwhoogte van 9 m voor gebouwen en bijbehorende bouwwerken wordt niet overschreden. De maximale bouwhoogte voor bouwwerken, geen gebouwen zijnde, wordt wel overschreden. Een groot deel van de aanwezige installaties en bouwwerken (zoals de bestaande transformatorruimten), zijn nu al hoger dan 3m. Met het nieuwe bestemmingsplan worden de bouw- en gebruiksmogelijkheden in overeenstemming gebracht met de bestaande situatie en wordt rekening gehouden met de geplande ontwikkelingen.



afbeelding 2: uitsnede verbeelding bestemmingsplan 'Veegplan Buitengebied' met daarop de uitbreidingen aangeduid (bron: ruimtelijkeplannen.nl)

1.3 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt het plan beschreven, waarbij eerst wordt ingegaan op de bestaande situatie en vervolgens op de toekomstige situatie. Vervolgens wordt in hoofdstuk 3 ingegaan op het relevante ruimtelijk beleid op rijks-, provinciaal en gemeentelijk niveau. Hoofdstuk 4 gaat in op de milieu- en omgevingsaspecten. In hoofdstuk 5 wordt toegelicht hoe de planuitgangspunten zijn vertaald naar de bestemmingsregels. De economische uitvoerbaarheid van het plan is beschreven in hoofdstuk 6 en de maatschappelijke uitvoerbaarheid in hoofdstuk 7.

1.4 Begrippenlijst

In het bestemmingsplan worden verschillende begrippen gebruikt, welke vrij technisch en specialistisch van aard zijn. Daarom is hieronder een begrippenlijst opgenomen waarin de meest belangrijke termen zijn toegelicht.

Transformatorstation / elektriciteitsdistributiebedrijf
Op een transformatorstation, ook wel onderstation of elektriciteitsdistributiebedrijf genoemd, wordt de spanning van elektriciteit omgezet van de ene spanning naar een andere spanning (omhoog of omlaag). De elektriciteit wordt vanaf het station vervolgens getransporteerd naar de verschillende wijken of gebieden in een dorp of stad.

Transformator
Een transformator zet elektriciteit om van de ene spanning naar een andere spanning.

Transformatorruimten
De transformator komt in een bouwwerk te staan, bestaande uit drie dichte wanden. De bovenzijde is open.

Transformatorvermogen
Het vermogen ofwel capaciteit van de transformator, uitgedrukt in MVA.

MVA
Aanduiding van het vermogen ofwel capaciteit van de transformator om elektriciteit te kunnen transporteren en transformeren. De capaciteit wordt uitgedrukt in VoltAmpère (VA). 1 MVA (MegaVoltAmpère) is 1.000.000 VA.

kV
De hoogte van de spanning wordt uitgedrukt in Volt, 10kV is 10.000 Volt.

Hoogspanning
Hoogspanning is de verzamelnaam voor de hoogste spanningsniveaus in het elektriciteitsnet. Alle spanningsniveaus van hoger dan 25kV vallen hieronder.

Middenspanning
Middenspanning is de verzamelnaam voor de spanningen tussen de hoogste en laagste spanningsniveaus in het elektriciteitsnet. Alle spanningsniveaus van hoger dan 1kV en lager dan 25kV vallen hieronder.

Laagspanning
Laagspanning is de verzamelnaam voor de lage spanningen in het elektriciteitsnet en betekent spanning onder de 1kV (1.000 Volt).

Middenspanningsinstallatie
De middenspanningsinstallatie zorgt ervoor dat de elektriciteit gedistribueerd wordt over verschillende kabels naar de transformatorhuisjes in de wijk of naar bedrijven. De middenspanningsinstallatie is de “groepenkast” van een (onder)station.

2 Het plan

2.1 Bestaande situatie

Het bestaande transformatorstation is gelegen aan de Leuvenumseweg 34 ten zuidwesten van Harderwijk in het bosgebied (zie afbeelding 3). De toegang tot het station is gelegen naast de woning Leuvenumseweg 36. Ten zuidwesten liggen sportvelden en een atletiekbaan.

Transformatorstation Harderwijk is onderdeel van de netstructuur van Liander. Het station wordt gevoed door 150kV-hoogspanningslijnen van TenneT. Deze 150kV wordt door middel van transformatoren op het transformatorstation omgezet in 50kV. Dit gaat vervolgens via bovengrondse hoogspanningsverbindingen naar Nunspeet en Nijkerk. Ook wordt een deel omgezet in 10kV ten behoeve van het nabije distributienet.

Op het station staan enkele gebouwen en technische installaties zoals schakeltuinen, transformatoren en portalen. Het bestaande station heeft zes transformatoren en het totaal opgestelde vermogen is 408 MVA. Er komen zowel vanuit het noorden als het zuiden hoogspanningsverbindingen naar het station. Het terrein is grotendeels verhard met halfverharding. De delen met gras zijn kort gemaaid. Aan de randen van het terrein zijn rondom groenstroken met opgaande beplanting. Er is geen water op of rond het plangebied aanwezig.



afbeelding 3: luchtfoto bestaande situatie (plangebied is met rode stippellijn aangeduid, de witte stippellijnen zijn hoogspanningsverbindingen)



afbeelding 4: impressie van de bestaande situatie (bron: Qirion)

Huidig opgesteld transformatorvermogen
Op het station staan zes transformatoren (T1 t/m T6), zie afbeelding 5. Het totaal opgestelde vermogen is in de huidige situatie 408 MVA. Het ingeschakeld vermogen (de transformatoren die tegelijk in gebruik zijn) is hoger dan 200 MVA. Dit betekent dat het huidige transformatorstation een type-C inrichting is volgens het Activiteitenbesluit. Ook valt het transformatorstation onder milieucategorie 4.2. Het bestaande station hoort in het huidige bestemmingsplan dan ook een geluidzone te hebben. Deze is echter niet aanwezig. Dit wordt met dit bestemmingsplan gecorrigeerd, waarbij tevens rekening wordt gehouden met de uitbreiding van het transformatorvermogen. In paragraaf 4.9 is nader ingegaan op de geluidzone.



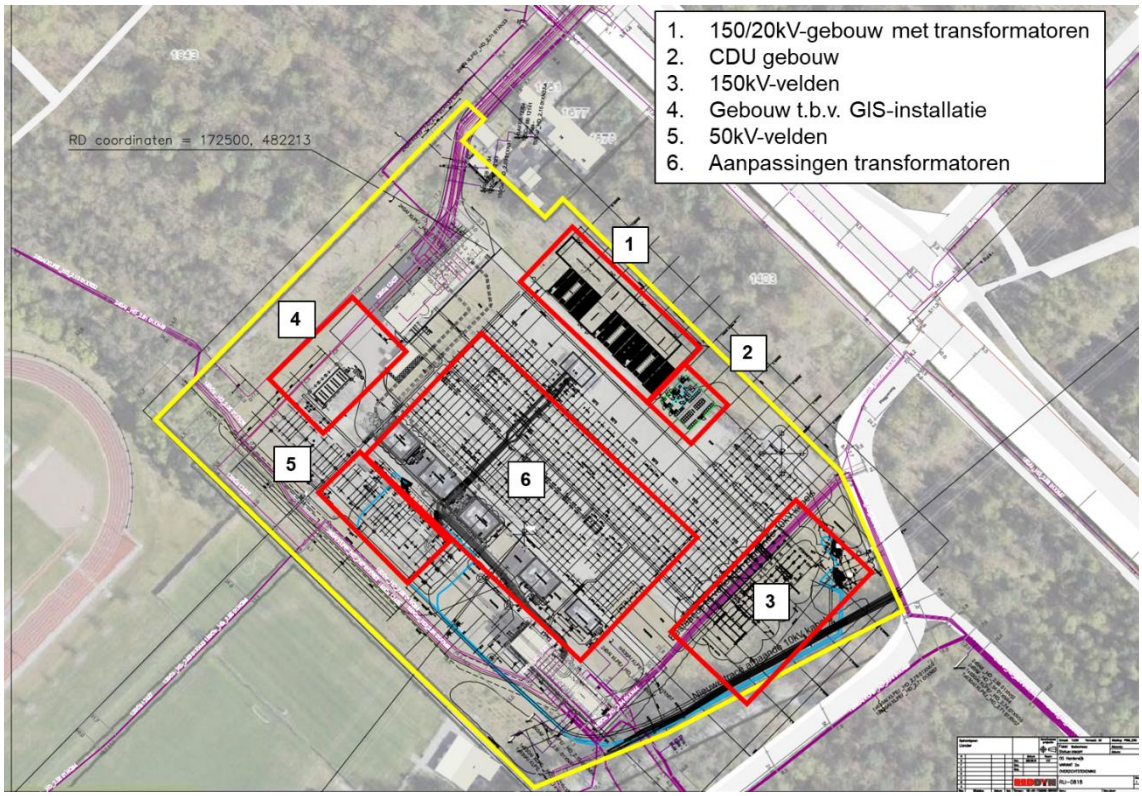
afbeelding 5: bestaande transformatoren T1 t/m T6 (bron: Qirion)

2.2 Toekomstige situatie

Transformatorstation Harderwijk is een belangrijk knooppunt in het transport van elektriciteit in de regio. De vraag naar transportcapaciteit van elektriciteit groeit in de regio Veluwe-Noord bijzonder snel. Het is noodzakelijk om uit te breiden op het 20kV net. Vanuit station Harderwijk zullen het nieuwe in ontwikkeling zijnde regelstation Lorentz en diverse grote klanten door middel van 20kV-kabelverbindingen worden aangesloten. Om dit mogelijk te maken zal het station op meerdere manieren worden aangepast:

1. nieuw 150/20kV-station met extra transformatorvermogen;
2. nieuw CDU-gebouw;
3. nieuwe 150kV-velden;
4. nieuw gebouw t.b.v. GIS-installatie;
5. aanpassing bestaande 50 kV-velden.
6. Aanpassingen transformatoren
7. Aanleg ondergrondse kabelverbindingen en wijziging bovengrondse hoogspanningsverbindingen (geen onderdeel van dit bestemmingsplan)

Op onderstaande afbeelding zijn de ontwikkelingen aangeduid. Hierna is elk onderdeel beschreven.



afbeelding 6: plattegrond onderstation. De gele lijn is de grens van de inrichting. Met rood zijn de beoogde ontwikkelingen aangeduid (bron: Liander)

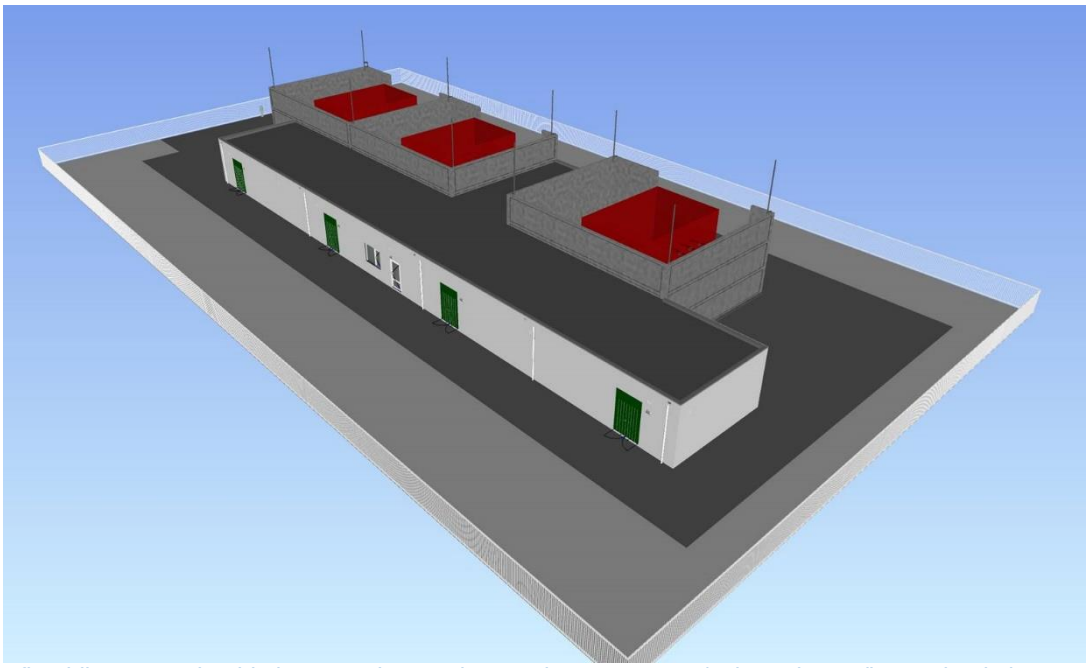
2.2.1 1. Het 150/20kV-gebouw met nieuwe transformatoren

Aan de noordzijde van het terrein, komt een nieuw 150/20kV gebouw met nieuwe transformatoren. In eerste instantie zullen twee transformatoren van elk 80 MVA en een installatieruimte worden gebouwd. Op termijn wordt daar nog een derde transformator van 80 MVA met een installatieruimte aan toegevoegd. In het bestemmingsplan wordt uitgegaan van deze eindsituatie. In afbeelding 7 is een voorbeeld getoond van hoe een 150/20kV-station er uit ziet.

Het toegevoegde 150/20kV-gebouw zal met drie transformatoren een opgesteld vermogen hebben van 240 MVA. Een van de bestaande transformatoren wordt verzwaard van 66 MVA naar 100 MVA en een andere bestaande transformator van 66 MVA wordt verwijderd. Dit betekent dat het opgesteld transformatorvermogen wordt vergroot van 408 MVA naar 616 MVA. Het transformatorstation valt zowel in de bestaande als in de toekomstige situatie onder milieucategorie 4.2 (100 – 1.000 MVA). Het ingeschakeld vermogen van het transformatorstation is zowel in de huidige als in de toekomstige situatie meer dan 200 MVA, wat betekent dat er een geluidzone rond het transformatorstation moet worden vastgelegd in het bestemmingsplan. In paragraaf 4.8 is nader ingegaan op de milieuzonering en de geluidzone.

De nieuwe transformatoren komen in transformatorruimtes te staan. De transformatorruimtes bestaan uit een fundatie en drie wanden rondom elke transformator met een opening aan een zijde. De transformatorruimten worden circa 6 tot 8 meter hoog. De installatieruimten hier omheen worden circa 5 meter hoog. Op de nieuwe bouwwerken komen voorzieningen voor bliksemafleiding, welke ca. 11 m hoog zijn, gemeten vanaf het maaiveld. Het bebouwd oppervlak van het nieuwe 150/20kv-station is circa 1.200 m^2.

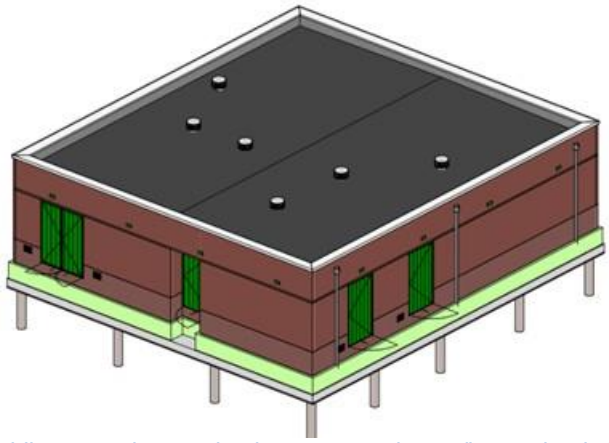
Voordat het 150/20kV-station kan worden gebouwd zal de transformator die op dit moment op de beoogde locatie staat (T2), worden verplaatst naar de rij van vijf transformatorboxen aan de zuidwestzijde van het terrein. Daar komt een bestaande ruimte vrij (locatie van T3). In paragraaf 2.2.6 is nader ingegaan op de wijzigingen aan de transformatoren.



afbeelding 7: voorbeeld plattegrond en 3D impressie van een 150/20kV gebouw (bron: Liander)

2.2.2 2. Gebouw voor de Centrale Diensten Unit (CDU)

Naast het nieuwe 150/20kV-gebouw komt direct ten zuidoosten hiervan een nieuw gebouw voor de Centrale Diensten Unit (CDU). Dit gebouw krijgt een oppervlakte van circa 200 m^2 en een bouwhoogte van circa 4 m. Het CDU is een bedieningsgebouw voor de componenten van TenneT als netbeheerder van het hoogspanningsnet.



afbeelding 8: 3D impressie nieuw CDU gebouw (bron: Liander)

2.2.3 3. Nieuwe 150kV-velden

Het elektriciteitsnet van Nunspeet en omgeving wordt gevoed vanuit het transformatorstation Harderwijk. Liander wil in Nunspeet, aan het eind van de bestaande hoogspanningslijn, een 150/20kV-station ontwikkelen. Ook zal het bestaande 50/10kV-onderstation in Nunspeet worden verbouwd tot een 20/10kV-regelstation en zal Liander de schakelstations in De Enk en ’t Harde verzwaren tot regelstations. Om deze verzwaring mogelijk te maken, dient de bestaande 50kV-hoogspanningslijn te worden verzwaard tot 150kV en is het nodig om op station Harderwijk nieuwe 150kV-velden bij te plaatsen voor TenneT. Deze twee nieuwe velden zijn geprojecteerd in de zuidoosthoek van het terrein. Het gaat om portalen met een bouwhoogte van maximaal 12 m en voorzieningen voor bliksemafleiding van maximaal 25 m hoog. Er komen hier geen gebouwen.

Hieronder een foto van een van de bestaande velden ter illustratie. De hoge masten die te zien zijn, zijn voorzieningen voor bliksemafleiding, zogenoemde bliksemspitsen.



afbeelding 9: bestaande velden en bliksemspitsen (bron: Liander)

2.2.4 4. Gebouw ten behoeve van GIS-installatie

Ook is het noodzakelijk om de huidige open 50kV-installatie binnen een tijdsbestek van 10 jaar aan te passen i.v.m. ouderdom en einde levensduur van de 50kV-componenten. De mogelijkheid bestaat uit het ombouwen tot een gesloten 50kV-installatie in een gebouw (GIS-installatie), maar het kan ook een open installatie blijven. In het bestemmingsplan wordt alvast rekening gehouden met een mogelijk gesloten installatie, wat wordt gezien als een gebouw. Het gebouw komt aan de westzijde, net ten zuiden van het bestaande 10kV-gebouw bij de entree.

2.2.5 5. Aanpassingen bestaande 50kV-velden

Voor het goed aansluiten van de aangepaste transformatoren zijn aanpassingen nodig aan de 50kV-velden hier ten zuiden van.

2.2.6 6. Verzwaring en verplaatsing transformatoren

Behalve de nieuwe bebouwing en nieuwe velden, vinden er ook wijzigingen plaats aan de bestaande transformatoren. Zoals in paragraaf 2.1 is beschreven, is het huidige opgestelde vermogen 408 MVA. Er gaan enkele wijzigingen plaatsvinden. Transformator T3 wordt verwijderd (-66 MVA) en transformator T2 wordt naar deze locatie toe verplaatst. Dit is om ruimte te maken voor het nieuwe 150/20kV-gebouw met in totaal drie nieuwe transformatoren van elk 80 MVA (T7 t/m T9, +240 MVA). Er komen in eerste instantie twee nieuwe transformatoren en later een derde. Voor het bestemmingsplan en het akoestisch onderzoek is van drie transformatoren uitgegaan (maximale situatie). Vervolgens wordt T1 verzwaard van 66 MVA naar 100 MVA (+34MVA). In totaal zal sprake zijn van een opgesteld vermogen van 616 MVA (+208 MVA). De wijzigingen zijn hieronder visueel weergegeven. En in Tabel 1 is het vermogen per transformator in de toekomstige situatie vermeld. Het ingeschakeld vermogen zal, net als in de huidige situatie groter zijn dan 200 MVA. Dit betekent dat in het bestemmingsplan een geluidzone rond het transformatorstation moet worden opgenomen. Meer hierover is beschreven in paragraaf 4.9.



afbeelding 10: wijzigingen aan de transformatoren

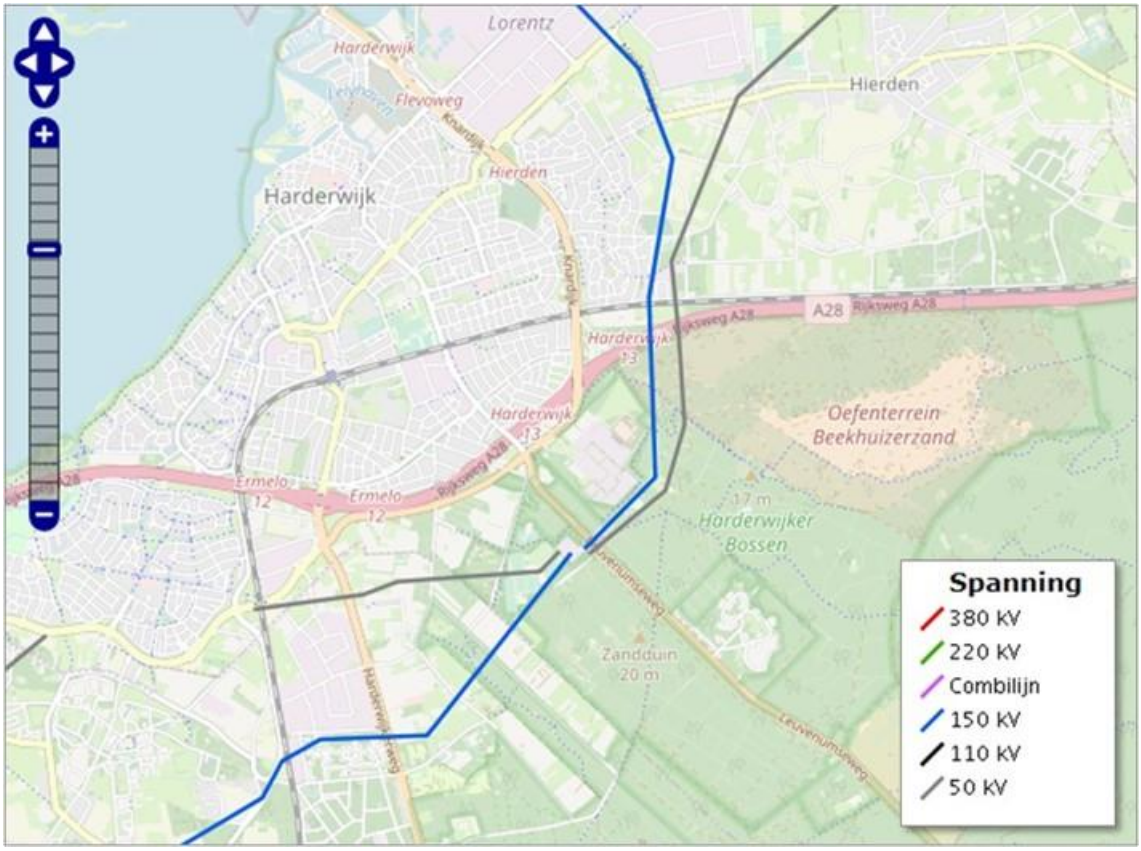
Trafo verzwaring	Bestaande trafo's					Uitbreiding		
T1 (150/50 kV, 100 MVA)	T2 (150/10 kV, 66 MVA)	T3 verwijderd	T4 (150/10 kV, 44 MVA)	T5 (150/10 kV, 66 MVA)	T6 (150/50 kV, 100 MVA)	T7 (150/20 kV 80 MVA)	T8 (150/20 kV, 80 MVA)	T9 (150/20 kV, 80 MVA)

Tabel 1: toekomstige situatie transformatoren

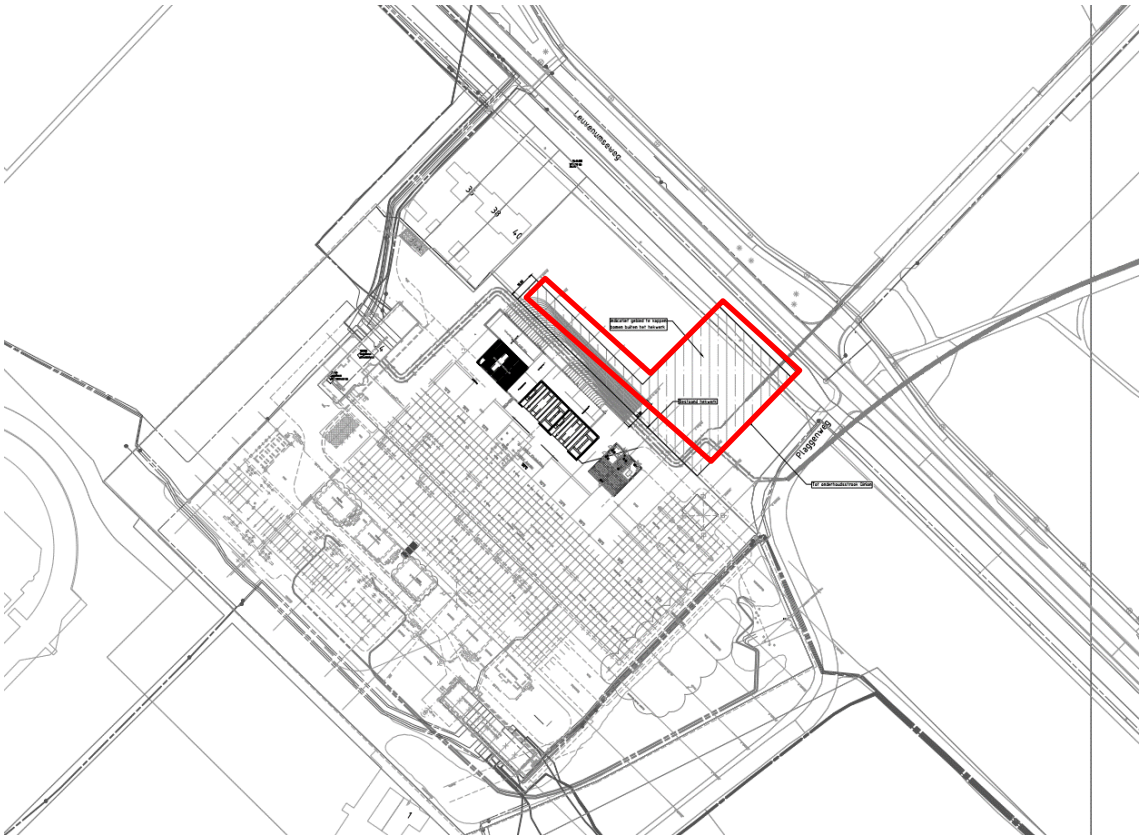
2.2.7 7. Aanleg ondergrondse kabelverbindingen en wijziging bovengrondse hoogspanningsverbindingen

Naast het vergroten van de capaciteit van het transformatorstation, worden er ook extra ondergrondse kabelverbindingen aangelegd en wordt de capaciteit van een of meerdere hoogspanningsverbindingen van en naar het station Harderwijk vergroot. Deze werkzaamheden vormen een separaat project en maken geen onderdeel uit van dit bestemmingsplan. De kabelverbindingen die naar bedrijventerrein Lorentz gaan (zie afbeelding 11), lopen door Natura-2000 gebied. Vanuit het project dat zich bezig houdt met deze kabelverbindingen is zorgvuldige aandacht voor dit Natura2000-gebied en worden de benodigde onderzoeken en vervolgstappen genomen (zoals vergunningen/ontheffingen, etc.).

De afgaande kabelverbindingen vanuit het nieuw te bouwen stationsgebouw worden aangelegd door een bosgebied buiten het hekwerk richting de Leuvenumseweg. Deze gronden bevinden zich buiten Natura-2000 gebied maar zijn wel aangewezen als Gelders Natuurnetwerk en Groene Ontwikkelingszone (zie rode contour op afbeelding 12). De aanleg van deze kabelverbindingen maakt geen onderdeel uit van het bestemmingsplan en de ecologische impact hiervan wordt separaat vastgesteld.



afbeelding 11: bestaande situatie hoogspanningsverbindingen rond het transformatorstation (bron: Netkaart RIVM)



afbeelding 12: gebied waar ondergrondse kabelverbindingen worden aangelegd richting de Leuvenumseweg (bron: Liander)

3 Beleidskader

3.1 Inleiding

Dit hoofdstuk geeft een overzicht van de inhoud van het ruimtelijk relevante beleid op rijks-, provinciaal en gemeentelijk schaalniveau. Dit beleid vormt het kader waarbinnen de nieuwe ontwikkeling plaats dienen te vinden.

3.2 Rijksbeleid

3.2.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

Vanaf 2022 treedt de nieuwe Omgevingswet in werking. De Omgevingswet bundelt alle huidige wetten over de leefomgeving. Daarbij hoort ook één rijksvisie op de leefomgeving. Het Rijk heeft op 11 september 2020 de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) vastgesteld. De NOVI biedt een langetermijnperspectief op de ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland tot 2050.

In de NOVI zijn de maatschappelijke opgaven samengevat in vier prioriteiten:
- ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie
- duurzaam economisch groeipotentieel
- sterke en gezonde steden en regio's
- toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Een van de nationale belangen is het realiseren van een betrouwbare, betaalbare en veilige energievoorziening, die in 2050 CO_2-arm is, en de daarbij benodigde hoofdinfrastructuur (belang 11). Vitale functies in de maatschappij zijn afhankelijk van een betrouwbare toelevering en uitwisseling van energie. Voor iedereen moet deze energie betaalbaar zijn. Energie moet veilig worden opgewekt, gewonnen, getransporteerd, opgeslagen en gebruikt.

Met betrekking tot 'ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie' is in de NOVI aangegeven dat de transitie naar hernieuwbare energie meer ruimte vraagt voor transport, distributie, conversie en opslag van energie, zowel boven- als ondergronds. In plaats van enkele relatief grote 'puntbronnen' (centrales) en transport van energie in één richting zal sprake zijn van meerdere, vaak decentrale en sterk in grootte verschillende bronnen (zon-, wind- en bodemenergie) en tweerichtingsverkeer (gebruik en productie) van energie.

Betekenis voor het project
De capaciteitsuitbreiding van transformatorstation Harderwijk sluit aan op het nationale belang 'realiseren van een betrouwbare, betaalbare en veilige energievoorziening, die in 2050 CO_2-arm is, en de daarbij benodigde hoofdinfrastructuur' uit de NOVI. De capaciteitsuitbreiding is nodig om te kunnen voorzien in de vraag naar elektrisch vermogen in de omgeving. Dit is van essentieel belang voor een goed functionerend en betrouwbaar elektriciteitsnetwerk.

3.2.2 Besluit ruimtelijke ordening

Sinds 1 juli 2017 is de 'Ladder voor duurzame verstedelijking' aangepast in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6. lid 2 Bro). Het artikel luidt nu als volgt:
'De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.'

Het artikel heeft tot doel om zorgvuldig ruimtegebruik te stimuleren en overprogrammering te voorkomen.

Eerst moet worden beoordeeld of sprake is van een ‘nieuwe stedelijke ontwikkeling’.
Een stedelijke ontwikkeling is gedefinieerd in artikel 1.1.1, lid 1, onder i van het Bro. Deze luidt: ‘ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen’.
Volgend uit jurisprudentie wordt een nieuw transformatorstation of de uitbreiding hiervan niet als nieuwe stedelijke ontwikkeling beschouwd (zie uitspraak van 26 april 2017, ECLI:NL:RVS:2017:1123 (Hollands Kroon)).

Betekenis voor het plan
Gelet op de jurisprudentie is geen sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling en is toetsing aan de ladder niet nodig.

Daar komt bij dat de gewenste ontwikkeling nodig is om in de toekomst te kunnen voorzien in de vraag naar elektrisch vermogen in de omgeving. Dit is van belang voor een goed functionerend en betrouwbaar elektriciteitsnetwerk. De ontwikkeling is bij het bestaande transformatorstation voorzien om zo met een relatief eenvoudige aanpassing het elektriciteitsnetwerk toekomstbestendig te maken.

3.3 Provinciaal beleid

3.3.1 Omgevingsverordening Gelderland

De gemeente Harderwijk is gelegen in de provincie Gelderland. De provincie Gelderland heeft in de Omgevingsverordening Gelderland (geconsolideerd, maart 2021) regels staan waar rekening mee moet worden gehouden bij een nieuw bestemmingsplan.

Betekenis voor het plan
De plannenviewer is geraadpleegd. Er zijn meerdere regels uit de verordening relevant voor het bestemmingsplan. Het gaat om:

- Groene ontwikkelingszone (art. 2.53 uitbreiding bestaande functies in Groene ontwikkelingszone)
- Nationaal landschap buiten GNN, GO of NHW (art. 2.56)

<u>Groene ontwikkelingszone</u>
Het plangebied ligt net buiten het Gelders Natuurnetwerk (GNN), wat betekent dat hier geen toetsing aan nodig is. Wel is een deel van het plangebied aangewezen als Groene ontwikkelingszone (zie afbeelding 13). Het gaat om een smalle strook aan de westzijde van het terrein wat nu deels bestaat uit opgaande beplanting en gras (zie afbeelding 14).

De nieuwe ontwikkelingen die in het bestemmingsplan zijn voorzien, blijven buiten de Groene ontwikkelzone. Er is geen sprake van een wijziging van de bestemming of een toevoeging van bebouwing binnen de Groene ontwikkelzone.

Op de verbeelding is de groene ontwikkelzone overgenomen met de dubbelbestemming Waarde – Groene ontwikkelingszone. Hierbinnen geldt een aanlegvergunningenstelsel en is er sprake van zeer beperkte ontwikkelingsmogelijkheden in het gebruik van de gronden uit oogpunt van behoud, herstel en/of ontwikkeling van natuurwaarden.



afbeelding 13: uitsnede Omgevingsverordening Gelderland, geconsolideerde versie februari 2022 (donkergroen is GNN, lichtgroen is Groene ontwikkelingszone)



afbeelding 14: foto van de westzijde van het terrein met de Groene ontwikkelingszone aangeduid

Nationaal Landschap buiten Gelders Natuurnetwerk etc.
Het plangebied ligt binnen gebied dat is aangeduid als Nationaal landschap. Het uitgangspunt van de provincie is dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen in Nationale landschappen de kernkwaliteiten van dat specifieke deel van het Nationaal landschap (zoals omschreven in bijlage Kernkwaliteiten Nationale Landschappen bij de Omgevingsverordening) niet aantasten, dat wil zeggen daar geen afbreuk aan doen. Door een goed ontwerp en een goede landschappelijke inpassing is het zelfs mogelijk om soms een bijdrage aan die kernkwaliteiten te leveren. In dat geval spreken we van het versterken van de kernkwaliteiten.

Bestemmingen die de kernkwaliteiten aantasten, zijn alleen mogelijk als er sprake is van redenen van groot openbaar belang, zoals de menselijke gezondheid, de openbare veiligheid, werkgelegenheid, het ontstaan van voor het milieu wezenlijk gunstigere effecten of andere grote maatschappelijke opgaven. Daar staat tegenover dat voor de ontplooiing van die activiteiten een bijdrage moet worden geleverd aan de landschapskwaliteit.

Het bestemmingsplan vergroot de bouwmogelijkheden ten opzichte van het bestaande bestemmingsplan. Op het terrein van het transformatorstation zijn de kernkwaliteiten van het nationaal landschap echter niet aanwezig. De gronden zijn functioneel ingericht met verharding en grind en gemaaide grasstroken. De nieuwe ontwikkelingen zijn niet geprojecteerd buiten het bestaande terrein en leiden zodoende ook niet tot aantasting van het nationaal landschap. Daar komt bij dat de capaciteitsuitbreiding van het transformatorstation nodig is voor een goed functionerend elektriciteitsnetwerk en daarmee sprake is van een ontwikkeling met een groot openbaar belang.



afbeelding 15: uitsnede Omgevingsverordening Gelderland, geconsolideerde versie februari 2022 (de groene arcering is Nationaal landschap

3.3.2 Omgevingsvisie Gaaf Gelderland 2018

De Omgevingsvisie Gaaf Gelderland 2018 gaat in de breedte over het beleid van de provincie voor de fysieke leefomgeving. Anders dan de Omgevingsvisie Gelderland 2014-2018, geeft de Omgevingsvisie Gaaf Gelderland 2018 richting op de strategische hoofdlijnen van het beleid.

De Omgevingsvisie Gaaf Gelderland integreert vijf wettelijk verplichte planfiguren voor het provinciaal beleid voor de leefomgeving; te weten ruimte, natuur, water, milieu en verkeer en vervoer.

Een van de ambities die de provincie heeft is een versnelde energietransitie, gericht op forse vergroting van het aandeel duurzame energie en passend bij de Gelderse kwaliteiten. Het doel is dat Gelderland in 2050 klimaatneutraal is, door grootschalige besparing en opwekking uit verschillende duurzame bronnen van energie, zoals wind, zon, waterkracht, biomassa en bodemenergie. Het tussendoel is om in 2030 55% broeikasgasreductie in Gelderland te verwezenlijken.

Voor de ruimtelijk-economische ontwikkeling van de regio en de verduurzaming van de energieopwekking, is een goed functionerend elektriciteitsnetwerk een vereiste. De uitbreiding van het transformatorstation is daar noodzakelijk voor.

3.4 Gemeentelijk beleid

3.4.1 Structuurvisie Harderwijk 2031

De structuurvisie Harderwijk 2031 is op 20 december 2012 door de gemeenteraad vastgesteld. Deze integrale structuurvisie is een uitwerking van de in juni 2010 door de gemeenteraad vastgestelde stadsvisie. In de structuurvisie wordt aangegeven wat in de periode tot 2031 voor de gemeente Harderwijk de belangrijkste thema's zijn waar integraal aan gewerkt gaat worden door de gemeente, het bedrijfsleven, de maatschappelijke organisaties en door inwoners zelf. De visie is een document waar het economische, sociale en ruimtelijke beleid met elkaar in verband is gebracht. Het betreft een visie waarin kaders zijn gesteld met doelstellingen om de in de Stadsvisie verwoorde ambitie te verwezenlijken. Deze doelstellingen zijn ondergebracht in vier ontwikkelsporen: Zorgzame stad, Ondernemende stad, Aantrekkelijke stad en Verbindende stad.

Betekenis voor het plan

Bij de structuurvisie zijn drie visiekaarten opgenomen, de ‘Zorgzame stad’, de ‘Aantrekkelijke stad’ en de ‘Ondernemende stad’. Op die visiekaarten zijn voor de locatie van het transformatorstation geen relevante aanduidingen opgenomen waar in het bestemmingsplan rekening mee moet worden gehouden.

De gemeente Harderwijk blijft groeien en wil dit op zo’n manier doen dat zorg wordt gedragen voor het milieu nu en in de toekomst en streeft naar een klimaatneutrale gemeente. De gemeente wil een relatieve afname van de ecologische voetafdruk van Harderwijk bereiken (bijvoorbeeld stimuleren van regionale voedselproductie en consumptie, duurzame energieopwekking en energievriendelijk, duurzaam vervoer).

Voor de duurzame ruimtelijk-economische ontwikkeling van de gemeente en de regio is een goed functionerend elektriciteitsnetwerk een vereiste. De ambities op het gebied van opwekking van duurzame energie vragen om een robuust elektriciteitsnetwerk. De benodigde uitbreiding van het transformatorstation is daar noodzakelijk voor. Het bestemmingsplan past daarmee in het beleid van de gemeente en faciliteert de ambities op het gebied van duurzaamheid.

3.4.2 Milieubeleidsplan Harderwijk

De gemeente Harderwijk streeft naar samenhang in het bestaande veelomvattende milieubeleid. Het milieubeleidsplan Harderwijk maakt inzichtelijk waar Harderwijk voor staat, geeft richting aan het beleid voor de komende periode en vervult een aanjaagfunctie om verbeteringen te realiseren. Vanuit deze gedachte worden twee speerpunten benoemd, waarbij rekening is gehouden met de landelijke beleidsontwikkeling: klimaatbeleid en een gebiedsgericht milieubeleid. Het zorgdragen voor een duurzame leefomgeving is het hoofddoel van dit milieubeleid. Onder een duurzame leefomgeving verstaan we het voorzien in onze behoeften, zonder de toekomstige generaties de mogelijkheden voor dezelfde behoeftes te ontnemen. Dit milieubeleidsplan geeft kaders voor beleid en laat de bevolking van Harderwijk en Hierden zien hoe de gemeente zich inzet om de lokale milieuproblemen op te lossen.

De gemeente Harderwijk heeft de ‘Energieke Stad - een routekaart naar een klimaatneutraal Harderwijk‘ vastgesteld. Met behulp van deze route wil de gemeente Harderwijk in 2031 de uitstoot van CO_2 met 45% reduceren. De energietransitie, het overstappen op duurzame energiebronnen, is één van de drie belangrijke pijlers uit de routekaart. Volgens inschatting is 26% van het huidige energieverbruik in de gemeente te halen uit hernieuwbare energie. Van deze energie maakt windenergie voor 48% deel uit op basis van beschikbare ruimte en bewezen techniek. De gemeenteraad van Harderwijk heeft besloten dat zij bereid is haar (ruimtelijke) medewerking te verlenen aan drie locaties. Een van de zoekzones is gelegen langs de Leuvenumseweg. Deze of mogelijke andere locaties voor windturbines zijn nog niet concreet. Het bestemmingsplan bevat om deze reden ook geen regeling voor het plaatsen van windturbines. In dat geval dient er een afzonderlijk bestemmingsplan opgesteld te worden.

Betekenis voor het plan
Voor de duurzame ruimtelijk-economische ontwikkeling van de gemeente en de regio is een goed functionerend elektriciteitsnetwerk een vereiste. De ambities op het gebied van opwekking van duurzame energie vragen om een robuust elektriciteitsnetwerk. De benodigde uitbreiding van het transformatorstation is daar noodzakelijk voor. Het bestemmingsplan past daarmee in het beleid van de gemeente en faciliteert de ambities op het gebied van duurzaamheid.

4 Omgevingsaspecten

4.1 Inleiding

In dit hoofdstuk is de uitvoering van het project verantwoord aan de hand van de relevante omgevingsaspecten.

4.2 Archeologie

4.2.1 Algemeen

Door ondertekening van het Verdrag van Malta (1992) heeft Nederland zich verplicht om bij ruimtelijke planvorming nadrukkelijk rekening te houden met het niet-zichtbare deel van het cultuurhistorisch erfgoed, te weten de archeologische waarden. In de Erfgoedwet (2016) is geregeld hoe met in de grond aanwezige dan wel te verwachten archeologische waarden moet worden omgegaan. Het streven is om deze belangen tijdig bij het plan te betrekken. Bij ingrepen waarbij de ondergrond wordt geroerd, dient te worden aangetoond dat de eventueel aanwezige archeologische waarden niet worden aangetast.

4.2.2 Archeologie gemeente Harderwijk

De gemeente Harderwijk heeft in april 2011 het Archeologiebeleid Harderwijk vastgesteld. In de beleidskaart Archeologie is aangegeven wanneer bij nieuwe planontwikkelingen archeologisch vooronderzoek plaats dient te vinden. De gebieden zijn in het bestemmingplan ‘Veegplan Buitengebied’ terug te zien aan de hand van vier verschillende dubbelbestemmingen 'Waarde - Archeologie'. Per dubbelbestemming geldt een aanlegvergunningstelsel, met inachtneming van de volgende vrijstellingsgrenzen.

Archeologische waarde beleidskaart	Dubbelbestemming	vrijstellingsgrens
AMK-terrein	Waarde - Archeologie 1	50 m²
Gebied met een hoge archeologische verwachting	Waarde - Archeologie 2	100 m²
Gebied met een middelmatige archeologische verwachting	Waarde - Archeologie 3	1.000 m²
Gebied met een lage archeologische verwachting	Waarde - Archeologie 4	5.000 m²

Tabel 2: vrijstellingsgrenzen per dubbelbestemming

4.2.3 Onderzoek

Voor het bestemmingsplan is archeologisch bureauonderzoek uitgevoerd (Archeologisch bureauonderzoek Transformatorstation Harderwijk’, T&A Survey, 17 juni 2021). De rapportage is opgenomen als bijlage 1 bij de toelichting.

Doel van het bureauonderzoek is het in kaart brengen van de bekende en verwachte archeologische waarden binnen het onderzoeksgebied om op basis daarvan te komen tot een gespecificeerd archeologisch verwachtingsmodel. Op basis van de geraadpleegde bronnen is voor het plangebied een middelhoge verwachting gegeven voor de periode vanaf het Paleolithicum tot en met Bronstijd en een lage verwachting voor de IJzertijd tot en met Vroege Middeleeuwen. Archeologische waarden uit de Late-Middeleeuwen en Nieuwe Tijd worden niet verwacht. Op basis hiervan wordt in het archeologisch onderzoek geadviseerd om vervolgonderzoek te doen

middels verkennende boringen. Het bureauonderzoek is vervolgens voorgelegd aan de gemeente Harderwijk om een selectiebesluit te nemen.

4.2.4 Selectiebesluit gemeente Harderwijk

Na overleg met de gemeente is er besloten om af te wijken van het advies van het archeologisch bureauonderzoek. Omdat archeologische waarden, indien aanwezig, zich direct onder het maaiveld bevinden, wordt gesteld dat alle bodemroerende ontwikkelingen die in het plangebied in de historie hebben plaatsgevonden (ontginning heide, aanplant bos, rooien bos, aanleg transformatorterrein, etc.) de bodem dusdanig verstoord hebben dat archeologische waarden in situ niet meer verwacht worden. Er geldt zodoende geen verplichting tot vervolgonderzoek.

In het archeologisch bureauonderzoek was één deelontwikkeling niet beschreven, te weten de bouw van het CDU gebouw. Omdat het selectiebesluit voor het hele perceel van het transformatorstation geldt, is ook voor deze deelontwikkeling geen nader archeologisch onderzoek nodig.

4.2.5 Conclusie

De bodem is in het verleden verstoord. Voor de geplande ontwikkelingen is geen archeologisch vervolgonderzoek nodig. Ook is het niet nodig om een archeologische dubbelbestemming in het bestemmingsplan op te nemen. Geconcludeerd kan worden dat vanuit het aspect archeologie geen belemmeringen bestaan ten aanzien van het bestemmingsplan.

4.3 Bodemkwaliteit

4.3.1 Inleiding

In het kader van goede ruimtelijke ordening dient aandacht te worden besteed aan de bodemkwaliteit en de betekenis voor de haalbaarheid van het plan. Er is een historisch bodemonderzoek uitgevoerd. Hieronder zijn de resultaten beschreven.

4.3.2 Bodemonderzoek

Er is een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd voor het plangebied (Verkennend bodemonderzoek Leuvenumseweg 34 Harderwijk', Stantec, 26 november 2021). Het rapport is opgenomen als bijlage 2 bij de toelichting. Hieronder zijn de bevindingen beschreven.

De bodemopbouw ter plaatse van de onderzoekslocatie bestaat tot de maximale boordiepte van 6,0 m-mv globaal uit zand. Aan het maaiveld is geen asbestverdacht materiaal aangetroffen. Visueel is in het opgeboorde materiaal geen asbest aangetoond. In het opgeboorde materiaal zijn zeer plaatselijk in zowel de boven- als ondergrond bodemvreemde bijmengingen aangetroffen. Deze bijmengingen bestaan uit baksteen. In de zandige boven- en ondergrond zijn geen verhoogde gehalten gemeten.

Op basis van de onderzoeksresultaten wordt de locatie in milieuhygiënisch opzicht geschikt geacht voor de huidige en toekomstige bestemming. Conform het besluit bodemkwaliteit hebben de boven- en ondergrond de kwaliteitsklasse Achtergrondwaarde. Op basis van de resultaten geldt conform de CROW 400 de veiligheidsklasse Basishygiëne.

Vervolgonderzoek wordt niet noodzakelijk geacht. Met onderhavig onderzoek is zowel de eindsituatie ter plaatse van de bestaande trafo als de nulsituatie ter plaatse van de toekomstige trafo's vastgesteld. Vrijkomende grond komt voor hergebruik in aanmerking.

4.3.3 Conclusie

Er is verkennend bodemonderzoek uitgevoerd. De locatie wordt in milieuhygiënisch opzicht geschikt geacht voor de huidige en toekomstige bestemming. Vervolgonderzoek is niet noodzakelijk. Geconcludeerd kan worden dat vanuit het aspect bodemkwaliteit geen belemmeringen bestaan ten aanzien van het bestemmingsplan.

4.4 Ontplofbare oorlogsresten

4.4.1 Inleiding

Voor bepaalde gebieden kan een verwachtingswaarde voor het aantreffen van ontplofbare oorlogsresten gelden, bijvoorbeeld voor locaties waar in de Tweede Wereldoorlog gevochten is. Voorafgaand aan graafwerkzaamheden is verstandig om onderzoek te doen naar de verwachtingen. Wanneer in een vroeg stadium onderzoek wordt verricht naar het al dan niet voorkomen van ontplofbare oorlogsresten kunnen passende maatregelen worden getroffen.

4.4.2 Resultaten onderzoek

Er is voor het bestemmingsplan een historisch vooronderzoek uitgevoerd (‘Vooronderzoek Ontplofbare oorlogsresten Transformatorstation Harderwijk’, Bombs Away, 20 juli 2021). Het rapport is opgenomen als bijlage 3 bij de toelichting. Hieronder is ingegaan op de bevindingen.

Het doel van het vooronderzoek OO is om middels het raadplegen van diverse bronnen vast te stellen of er indicaties zijn dat er vanwege oorlogshandelingen tijdens de Tweede Wereldoorlog ontplofbare oorlogsresten in/op de (water)bodem in het onderzoeksgebied kunnen zijn achtergebleven.

Tijdens het uitvoeren van het vooronderzoek zijn er geen feitelijkheden aangetroffen om het projectgebied verdacht op ontplofbare oorlogsresten te kunnen verklaren. Het onderzoeksgebied is wel aangemerkt als aandachtsgebied vanwege het feit dat het aangrenzende gebied een voormalige schietbaan en schietschijvenloods huisde. Hoewel er geen feiten zijn aangetroffen waaruit blijkt dat het onderzoeksgebied gebruikt is als oefenterrein, kan ook niet worden uitgesloten dat er toch nog ontplofbare oorlogsresten in de bodem van het onderzoeksgebied zijn achtergebleven. Om deze reden is gekozen het gebied niet verdacht te verklaren maar om het als een aandachtsgebied te beschouwen.

Het gebied is aangemerkt als aandachtsgebied. Tijdens de voorgenomen werkzaamheden dient gewerkt te worden volgens het OOO-protocol (zie uitleg in het historisch vooronderzoek). Dit houdt in dat op het moment dat er tijdens de uitvoering van bodemingrepen onverwachts een verdacht object wordt aangetroffen, de werkzaamheden gestaakt dienen te worden en de opdrachtgever de politie moet inlichten. Het is van belang om voorafgaand aan de uitvoering van bodemingrepen binnen het aandachtsgebied het personeel in te lichten over deze situatie en ze te instrueren over hoe te handelen bij het spontaan aantreffen van een verdacht object in de bodem.

4.4.3 Conclusie

Het plangebied is aangemerkt als aandachtsgebied. Tijdens de voorgenomen werkzaamheden zal gewerkt worden volgens het OOO-protocol. Dit heeft echter geen gevolgen voor het bestemmingsplan. Er is geen belemmering voor de vaststelling van het bestemmingsplan vanuit het aspect ontplofbare oorlogsresten.

4.5 Water

4.5.1 Beleid en regelgeving

Op verschillende bestuursniveaus zijn beleidsnota’s verschenen die zich richten op een (zowel kwalitatief als kwantitatief) duurzaam waterbeheer. Op het hoogste niveau zijn de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) en het Nationaal Waterprogramma (NWP) richtinggevend. Op een lager schaalniveau is voor dit planvoornemen met name het beleid van het waterschap relevant. Dit beleid is in lijn met, en in aanvulling op, de plannen die Rijk en provincies hebben op het gebied van waterbeheer. Derhalve wordt hier alleen kort ingegaan op de hoofdpunten uit het beleid van het waterschap Vallei en Veluwe.

4.5.1.1 Blauw Omgevingsprogramma 2022-2027 Waterschap Vallei en Veluwe

In het Blauw Omgevingsprogramma (BOP) heeft het waterschap haar ambities en uitvoeringsprogramma vastgelegd voor de periode 2022 tot en met 2027. De plannen bepalen in grote lijnen de agenda's voor de komende zes jaar. Het plan is mede kaderstellend voor de wijze

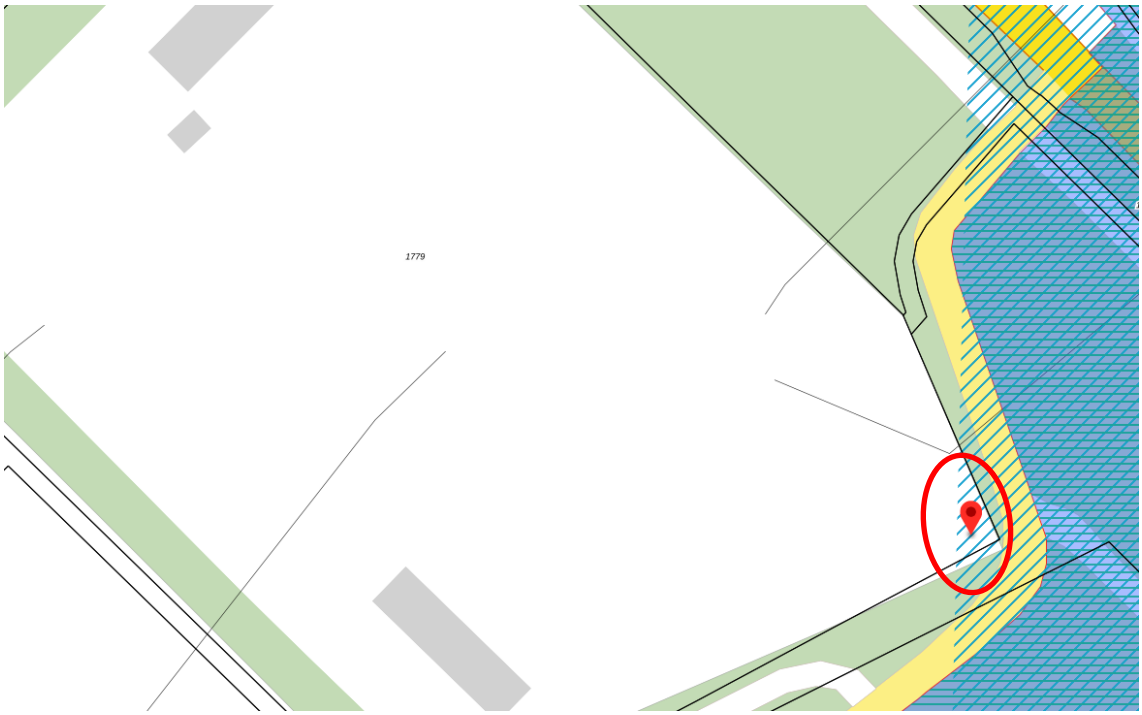
waarop omgegaan wordt met water in de plangebieden. Het BOP is op 22 november 2021 vastgesteld.
Om de taak als waterbeheerder uit te kunnen oefenen en doelstellingen uit de Waterwet te bereiken maakt het waterschap gebruik van de Keur en de Legger. De Keur is een verordening waar gedoogplichten, geboden en verboden in staan. Deze regels gelden voor toestanden en handelingen op en vlakbij waterkeringen, watergangen en kunstwerken zoals duikers. De Legger bevat de ligging en maatvoering van waterstaatkundige werken en waterpartijen, alsmede de onderhouds- en beschermingszones. In de Legger wijst het waterschap tevens aan wie het onderhoud van een watergang, dijk of constructie moet uitvoeren. Ook wordt bepaald of er controle (schouw) wordt gedaan.

Vasthouden - bergen - afvoeren
Een belangrijk principe is dat een deel van het hemelwater binnen het plangebied wordt vastgehouden en/of geborgen en dus niet direct afgevoerd wordt naar de riolering of het oppervlaktewater. Hiermee wordt bereikt dat de waterzuiveringsinstallatie beter functioneert, verdroging wordt tegen gegaan en piekafvoeren in het oppervlaktewater (met eventueel wateroverlast in benedenstrooms gelegen gebieden) wordt voorkomen. Bij lozing op oppervlaktewater zal hiervan een melding gedaan moeten worden bij het waterschap.

Grondwaterneutraal bouwen
Om grondwateroverlast te voorkomen adviseert het waterschap om boven de gemiddelde hoogste grondwaterstand (GHG) te ontwerpen. Dit betekent dat aspecten zoals ontwateringsdiepte en infiltratie van hemelwater, beschouwd worden ten opzichte van de GHG. Het structureel onttrekken / draineren van grondwater is geen duurzame oplossing en moet worden voorkomen. Het waterschap adviseert de initiatiefnemer dan ook om voorafgaand aan de ontwikkeling een goed beeld te krijgen van de heersende grondwaterstanden en GHG. Eventuele grondwateroverlast is in eerste instantie een zaak voor de betreffende perceeleigenaar.

Schoon houden - scheiden - schoon maken
Om verontreiniging van bodem, grond- en/of oppervlaktewater te voorkomen is het van belang dat het afstromende hemelwater niet verontreinigd raakt. Dit kan door nadere eisen / randvoorwaarden te stellen aan bijvoorbeeld de toegepaste (bouw)materialen. Het uitgangspunt is om duurzame bouwmaterialen te gebruiken en geen uitlogende materialen toe te passen voor delen waar hemelwater op komt zoals daken, gevels en verharde terreinen.

4.5.2 Situatie plangebied
Het plangebied ligt niet in een beschermingszone van een waterkering. Er is geen open water in het plangebied aanwezig. Ook ligt het plangebied niet in een grondwaterbeschermingsgebied of waterwingebied. Een heel klein stukje van het plangebied ligt binnen het intrekgebied (zie afbeelding 16). In het intrekgebied is het verboden om werkzaamheden te verrichten ten behoeve van de winning van fossiele brandstoffen, zoals aardgas, aardolie en steenkoolgas. Dit vindt niet plaats binnen het plangebied en wordt ook niet mogelijk gemaakt.



afbeelding 16: blauwe arcering is het intrekgebied (bron: Omgevingsverordening Gelderland, geconsolideerde versie, maart 2021)

Er worden op de dakoppervlakken en aan de gevels van de nieuwe bebouwing geen uitlogende bouwmaterialen toegepast. De bestaande en de nieuwe transformatorruimten zijn aan de bovenzijde open. Hemelwater dat in contact kan komen met transformatoren kan verontreinigd zijn met olie. Dit hemelwater mag niet op het oppervlaktewater worden afgevoerd of in de bodem komen. Het hemelwater dat valt ter plaatse van de transformatoren zal daarom mogelijk worden afgevoerd op de aanwezige riolering. Een andere mogelijkheid is dat een hemelwatersysteem met oliedetectie wordt toegepast, zodat er geen vervuild hemelwater wordt afgevoerd naar groenzones. Er wordt zorggedragen dat er geen vervuild hemelwater wordt geloosd.

De verschillende ontwikkelingen leiden tot een toename van verharding ten opzichte van de bestaande situatie. Er komt ca. 1.570 m^2 aan nieuwe bebouwing bij (van 1.120 m^2 nu aan bebouwd oppervlak toegestaan naar 2.700 m^2 als nieuw maximum bebouwd oppervlak). Ook worden delen van het terrein verhard die nu nog met gras zijn ingericht.

Vanuit de regels uit de Keur geldt geen compensatieverplichting voor de toename aan verharding. Wel dient er op grond van het gemeentelijk rioleringsbeleid voor te worden gezorgd dat de ontwikkeling niet leidt tot extra hemelwaterafvoer op de riolering. Aangezien de nieuwe schone verharde oppervlaktes (terrein en daken) niet worden aangesloten op het riool, zal hier ook geen sprake van zijn. Het hemelwater kan ter plekke de grond in trekken bij de halfverharding of afvloeien naar de in het plangebied aanwezige ruime groenstroken. De zanderige bodemsamenstelling biedt een goede infiltratiemogelijkheid. Er wordt voor gezorgd dat er geen water wordt afgevoerd op aangrenzende percelen.



afbeelding 17: waterbelangen rondom het plangebied (bron: www.dewatertoets.nl)

4.5.3 Resultaat watertoets

Het waterschap maakt gebruikt van de digitale watertoets via www.dewatertoets.nl. De digitale watertoets is op 15 juli 2021 doorlopen. Het resultaat is opgenomen in een rapportage, welke als bijlage 4 bij de toelichting is opgenomen. Uit de digitale watertoets komt naar voren dat er geen waterbelang is. Dit betekent dat het plan de normale procedure zal volgen.

Naar aanleiding van de digitale watertoets heeft het waterschap gereageerd op de conceptplannen. Het waterschap heeft aangegeven dat er geen aandachtspunten zijn (er is geen oppervlaktewater in de buurt en de riooltransportleiding ligt op ruime afstand). Verder overleg wordt niet nodig geacht, tenzij er wijzigingen optreden in de plannen.

4.5.4 Conclusie

De digitale watertoets is doorlopen. Voor het waterschap zijn er geen aandachtspunten en is geen verder overleg nodig (geen oppervlaktewater aanwezig en geen compensatieverplichting). Hemelwater dat valt op de verharding en bebouwing kan ter plekke de grond intrekken. De ontwikkeling leidt niet tot een toename aan hemelwaterafvoer op de riolering. Vanuit het aspect water is geen belemmering voor het bestemmingsplan.

4.6 Natuur

4.6.1 Wettelijk kader

In ruimtelijke plannen moet worden aangetoond dat hoe de ontwikkelingen die hierin mogelijk worden gemaakt zich verhouden met de wet- en regelgeving op het gebied van gebieds- en soortenbescherming. Dit betekent dat bij de voorbereiding van het plan moet worden onderzocht of deze wet- en regelgeving de uitvoering van de ontwikkeling al dan niet in de weg staat. De gebiedsbescherming en de soortenbescherming zijn per 1 januari 2017 geregeld in de Wet natuurbescherming.

4.6.2 Onderzoek

Voor het bestemmingsplan is een onderzoek uitgevoerd (‘Quickscan Wet natuurbescherming Leuvenumseweg 34’, Blom Ecologie, 8 juli 2021). Het onderzoek is opgenomen als bijlage 5 bij de toelichting. In het onderzoek is ingegaan op effecten op beschermde gebieden en beschermde soorten.

4.6.2.1 Gebiedsbescherming

Het projectgebied maakt geen onderdeel uit van een beschermd natuurgebied (Natura-2000 of Natuurnetwerk Nederland). Wel ligt het plangebied omringd door het Natura-2000 gebied 'De Veluwe' (op 5m afstand). In het ecologisch onderzoek is ingegaan op de effecten van de ontwikkelingen die onderdeel uitmaken van het bestemmingsplan (zie paragraaf 2.2). De aanleg van kabelverbindingen (zie afbeelding 12) en capaciteitsvergroting van de hoogspanningsverbinding(en) is een apart project. Vanuit het project dat zich bezig houdt met deze kabelverbindingen is zorgvuldige aandacht voor dit Natura2000-gebied en worden de benodigde onderzoeken en vervolgstappen genomen (zoals vergunningen/ontheffingen, etc.).

Ondanks dat de beoogde ontwikkelingen van het bestemmingsplan buiten een Natura 2000-gebied uitgevoerd wordt, kunnen er nog steeds effecten optreden. Voor een aantal effecten (trillingen, geluid, optische verstoring etc.) geldt dat er mogelijk effecten ontstaan tot het omliggende Natura 2000-gebied.

De direct omliggende delen van de Veluwe worden met hoge mate gebruikt als recreatiegebied in de vorm van mountainbikeroutes, sportvelden en fietspaden. De planlocatie betreft een transformatorstation, hierdoor is er geen sprake van een verstoringsvrij gebied binnen de grenzen van de planlocatie. Verder vinden er door de sportvelden ten zuiden en de recreatieroutes door de Veluwe constant verstoring plaats. De directe omgeving van de planlocatie (straal 200 m) staat omschreven als beschikbaar leefgebied van verschillende Vogelrichtlijn- en Habitatrichtlijnsoorten (Provincie Gelderland, 2018). Echter betreft de directe omgeving van de planlocatie zoals hierboven genoemd recreatieterrein, woonpercelen en/of infrastructuur. De voor het gebied aangewezen Vogel- en Habitatsoorten zijn ieder verstoringsgevoelige soorten. Gezien de hoge mate van recreatieve en infrastructurele verstoring is uitgesloten dat er sprake is van essentieel leefgebied voor deze soorten. De hierboven genoemde redenen maken dat de beoogde ontwikkeling geen negatieve effecten veroorzaken voor instandhoudingsdoelstellingen of doelsoorten van de Veluwe.

Stikstofdepositie

Een toename in stikstofdepositie kan een negatief effect sorteren op stikstofgevoelige habitattypen en leefgebieden. De beoogde ontwikkeling betreft de realisatie van een 150/20kV-gebouw, te realiseren met middenspanningsruimten en bijbehorende transformatorruimten samen met een GIS-gebouw en een of meerdere 150kV-velden en aanpassingen aan de bestaande transformatoren en 50kV-velden. De te realiseren ruimten en velden stoten geen stikstof uit. Ten opzichte van de huidige situatie blijft het aantal verkeersbewegingen in de gebruiksfase gelijk, waardoor de beoogde ontwikkeling in de gebruiksfase niet resulteert in een toename van stikstofemissie op het perceel. Hierdoor wordt op voorhand uitgesloten dat er in de gebruiksfase sprake is van een verhoging van de stikstofdepositie in stikstofgevoelige habitattypen of leefgebieden binnen Natura 2000-gebieden. Een berekening middels de AERIUS Calculator kan derhalve achterwege blijven.

Gedurende de bouwfase kan er een beperkte en tijdelijke stikstofemissie verwacht worden ten gevolge van het gebruik van mobiele werktuigen en bijbehorende verkeersbewegingen. Per d.d. 1 juli 2021 geldt onder de Stikstofwet een partiële vrijstelling voor de bouwfase, waarmee aangewezen activiteiten van de bouwsector buiten beschouwing worden gelaten (Wnb art. 2.9a).

Er kan worden geconcludeerd dat de gebiedsbescherming geen belemmering oplevert voor de uitvoering van het plan.

4.6.2.2 Soortenbescherming

De planlocatie is volledig omheind waarbij een buffer van 2 meter strak gemaaid gras aanwezig is binnen de omheining. Er is veldonderzoek uitgevoerd en een bureaustudie. Hieruit is gebleken dat het plangebied geen essentiële betekenis heeft voor beschermde soorten. Het plangebied is mogelijk geschikt leefgebied voor algemene zoogdieren, amfibieën en insecten welke niet beschermd zijn (behoudens de Algemene zorgplicht) onder de Wet natuurbescherming. De struiken en jonge bomen vormen voor algemene broedvogels zoals merel, duiven en kleine

zangvogels geschikte nestlocaties. Voor broedvogels geldt dat de nesten van alle soorten beschermd zijn tijdens het broedseizoen (indicatief 15 maart – 15 juli). Hier dient in de uitvoering van de werkzaamheden rekening mee te worden gehouden (borging vindt plaats via de algemene zorgplicht).

4.6.2.3 Houtopstanden

Houtopstanden onder de Wet natuurbescherming betreffen zelfstandige eenheden van bomen, boomvormers, struiken, hakhout of griend, met een oppervlakte van 1.000 m2 of meer, of een rijbeplanting met meer dan 20 bomen. Het is verboden een houtopstand geheel of gedeeltelijk te vellen, met uitzondering van het periodiek vellen van griend- of hakhout, zonder voorafgaand melding te doen bij gedeputeerde staten. Ingeval een houtopstand geheel of gedeeltelijk is geveld, dient deze binnen drie jaar herplant te worden.

Mogelijk is de kap van enkele bomen nodig (2 à 3) ten behoeve van de bouw van het nieuwe gebouw aan de noordzijde van het transformatorstation. Dit hangt af van de exacte positie van de nieuwbouw, wat pas in het kader van de vergunning definitief wordt bepaald. Aangezien het gaat om enkele bomen, valt dit niet onder een houtopstand volgens de Wet natuurbescherming. Wel is er een vergunningsplicht vanuit de gemeentelijke kapverordening. De locatie ligt buiten de bebouwde kom Boswet. Hier wordt mee rekening gehouden in het kader van de vergunningsaanvraag.

4.6.3 Conclusie

Er zijn geen effecten op beschermde natuurgebieden. Ook is uit het ecologisch onderzoek gebleken dat er geen negatieve effecten zijn op beschermde soorten. Ten behoeve van de ontwikkelingen die onderdeel uitmaken van het bestemmingsplan zal een enkele boom gekapt worden, afhankelijk van de positie van de nieuwe bebouwing. In het kader van de omgevingsvergunning voor bouwen wordt dit definitief bepaald en wordt dit getoetst aan de gemeentelijke kapverordening. Geconcludeerd kan worden dat vanuit het aspect ecologie geen belemmeringen bestaan ten aanzien van de vaststelling van het bestemmingsplan.

4.7 Verkeer en parkeren

De uitbreiding van het transformatorstation heeft geen gevolgen voor de verkeerssituatie. Een transformatorstation is niet permanent bemand en er vindt alleen af en toe controle en onderhoud plaats. Op het terrein is ruim voldoende ruimte voor het parkeren bij onderhoudswerkzaamheden. Er wordt gebruik gemaakt van de bestaande aansluiting op de Leuvenumseweg. Het plan leidt niet tot een wijziging in de verkeersaantrekkende werking of in de parkeerbehoefte. Er is geen onderzoek nodig. Het aspect verkeer en parkeren vormt geen belemmering voor de uitvoering van het plan.

4.8 Bedrijven en Milieuzonering

4.8.1 Inleiding

De ruimtelijke ordening stelt zich tot doel een goede kwaliteit van de leefomgeving te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering verstaan we het aanbrengen van voldoende afstand tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen anderzijds. Die onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende functie het milieu sterker belast.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden gebruikt de gemeente Harderwijk de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' uit 2009. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie.

Onderstaande tabel geeft de relatie weer tussen milieucategorie, richtafstanden en omgevingstype. De richtafstanden van de richtafstandenlijst gelden ten opzichte van het omgevingstype rustige woonwijk en gemengd gebied. Een gemengd gebied is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen, behoren eveneens tot een omgevingstype gemengd gebied. Hier kan de verhoogde milieubelasting voor geluid de toepassing van kleinere richtafstanden rechtvaardigen. Geluid is voor de te hanteren afstand van milieubelastende activiteiten veelal bepalend.

Milieucategorie	Richtafstand (rustige woonwijk	Richtafstand (gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m

Tabel 3: Bedrijven en milieuzonering (bron: VNG, Brochure Bedrijven en milieuzonering, 2009)

In de VNG-uitgave ‘Bedrijven en Milieuzonering is een stappenplan omschreven voor de toetsing van het aspect geluid. Hieronder zijn de stappen beschreven.

Stap 1
Indien de richtafstand voor de gewenste bedrijfscategorie voor het aspect geluid niet wordt overschreden, kan verdere toetsing voor het aspect geluid in beginsel achterwege blijven en is het plan inpasbaar geacht.

Stap 2
Indien 'stap 1' niet toereikend is, is het nodig om de geluidbelasting te berekenen. Hiervoor gelden de volgende grenswaarden:

- Bij een geluidbelasting op woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen in gebiedstype 'rustige woonwijk' van maximaal:
  - 45 dB(A) langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (etmaalwaarde).
  - 65 dB(A) maximaal (piekgeluiden, etmaalwaarde).
  - 50 dB(A) ten gevolge van verkeersaantrekkende werking (etmaalwaarde).
- Bij een geluidbelasting op woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen in gebiedstype 'gemengd gebied' van maximaal:
  - 50 dB(A) langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (etmaalwaarde).
  - 70 dB(A) maximaal (piekgeluiden, etmaalwaarde).
  - 50 dB(A) ten gevolge van verkeersaantrekkende werking (etmaalwaarde).

Stap 3 en 4
Indien 'stap 2' niet toereikend is, is in de VNG-uitgave nog een stap 3 en zelfs een stap 4 beschreven. In voorliggend rapport wordt hier vooralsnog niet verder op ingegaan.

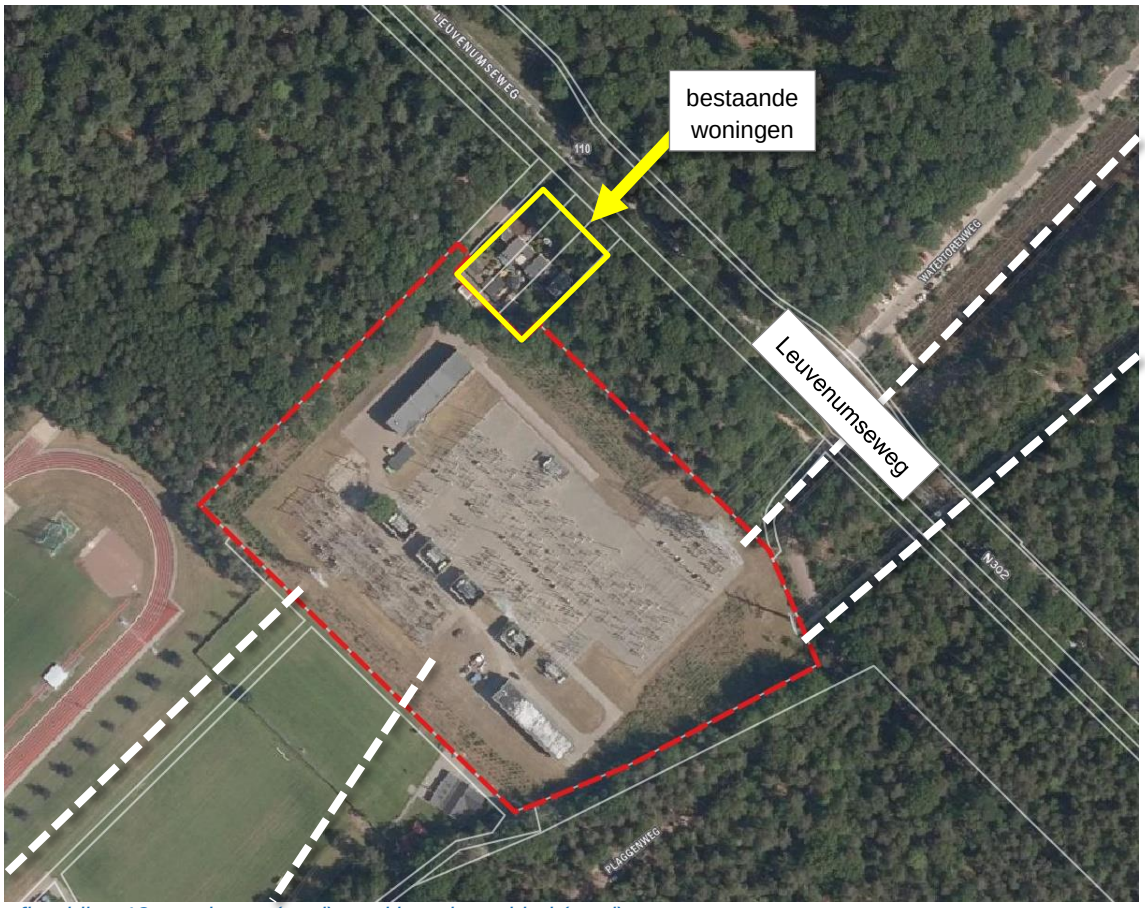
4.8.2 Betekenis voor het plan

Het plangebied ligt in het buitengebied en naast de drukke doorgaande Leuvenumseweg (provinciale N-weg). Ten zuidwesten van het plangebied, grenzend aan het plangebied, ligt een sportpark waar allerlei sportactiviteiten worden ontplooid. Vanwege het voorgaande kan niet worden gesteld dat er sprake is van een omgevingstype ‘rustige woonwijk’ en sluit omgevingstype ‘gemengd gebied’ beter aan bij de huidige situatie. De ligging van de woningen is in afbeelding 18 getoond.

Het transformatorstation zal worden uitgebreid met nieuwe transformatoren, waardoor het totaal opgesteld vermogen in de toekomstige situatie maximaal 616 MVA zal zijn. Een station met een transformatorvermogen van 616 MVA valt in milieucategorie 4.2 (elektriciteitsdistributiebedrijven

met een transformatorvermogen van 100 t/m 1.000 MVA) (zie Tabel 4). Voor milieucategorie 4.2 geldt een indicatieve afstand van 300 m ten opzichte van gevoelige bestemmingen (in het referentiegebied rustige woonwijk) en 200 m in het gebiedstype gemengd gebied. Binnen deze afstand zijn woningen gelegen. De aspecten geluidhinder en gevaar zijn bepalend voor de toetsing van de inpasbaarheid.

In onderstaande paragrafen zijn de aspecten 'geluid' (par. 4.8.2.1) en 'gevaar' (par. 4.8.2.2) beoordeeld voor de woningen in de richtafstanden.



afbeelding 18: woningen (geel) rond het plangebied (rood)

SBI-2008		OMSCHRIJVING	AFSTANDEN IN METERS					CATEGORIE	INDICES			
-	nummer		GEUR	STOF	GELUID	GEVAAR	GROOTSTE AFSTAND		VERKEER	VISUEEL	BODEM	LUCHT
35	C0	Elektriciteitsdistributiebedrijven, met transformatorvermogen:										
35	C1	- < 10 MVA	0	0	30 C	10	30	2	1 P	1	B	
35	C2	- 10 - 100 MVA	0	0	50 C	30	50	3.1	1 P	1	B	
35	C3	- 100 - 200 MVA	0	0	100 C	50	100	3.2	1 P	2	B	
35	C4	- 200 - 1000 MVA	0	0	300 C Z	50	300	4.2	1 P	2	B	
35	C5	- >= 1000 MVA	0	0	500 C Z	50	500	5.1	1 P	2	B	

Tabel 4: milieucategorie van een elektriciteitsdistributiebedrijf (bron: VNG, Brochure Bedrijven en milieuzonering, 2009)

4.8.2.1 Beoordeling aspect geluid

Voor de beoordeling van de inpasbaarheid van de ontwikkeling is gebruik gemaakt van de stapsgewijze benadering zoals beschreven in paragraaf 4.8.1. Er is door Peutz een akoestisch onderzoek uitgevoerd ('Onderzoek naar de geluidniveaus in de omgeving ten gevolge van het transformatorstation van Liander aan de Leuvenumseweg te Harderwijk', d.d.10 november 2021). Het rapport is opgenomen als bijlage 6. In dit onderzoek is de geluidbeoordeling uitgevoerd. In paragraaf 4.9.2 is nader ingegaan op de uitkomsten van het geluidonderzoek en geluidbelastingen op omliggende woningen.

Uit het onderzoek blijkt dat ter plaatse van de dichtstbij gelegen woningen in de huidige situatie langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus kunnen optreden van ten hoogste 50 dB(A). Hierbij is rekening gehouden met de toepassing van een toeslag van 5 dB voor het tonale karakter van het geluid.
Door de voorgenomen wijzigingen zullen de geluidniveaus bij de woningen afnemen. In de eindsituatie blijkt uit het onderzoek dat sprake zal zijn van een langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus bij de woningen van ten hoogste 42 dB(A) in de dag- en de avondperiode en 40 dB(A) in de nachtperiode. Daarmee wordt voldaan aan de grenswaarden uit stap 2.

4.8.2.2 Beoordeling aspect gevaar

In paragraaf 4.8.2 is aangegeven dat er ook een hinderafstand vanwege gevaar is bij een elektriciteitsdistributiebedrijf. Deze afstand bedraagt 50 m. In de huidige en in de toekomstige situatie zijn woningen aanwezig tegen de grens van de inrichting aan.

Het gevaar dat op een transformatorstation eventueel kan optreden is bij een mogelijke storing. Storingen ontstaan wanneer er in een transformator kortsluiting ontstaat. Van de vijfhonderd transformatoren in het net van Liander is er per jaar ongeveer één waar een storing optreedt. Door de keten van opeenvolgende veiligheidsmechanismen schakelt de transformator meteen uit. Eens per tien jaar komt het voor dat een transformator een dusdanige storing heeft dat hij zichtbaar kapot is. Zo'n destructieve storing is in de directe omgeving van de transformator te horen. De klap is het gevolg van de stalen behuizing die wordt ontzet. De behuizing is zo ontworpen dat hij gecontroleerd scheurt en niet uit elkaar barst. Het is niet mogelijk dat bij een destructieve storing stukken metaal of olie buiten de transformatorruimte terecht komen. De olie die in dat geval uit de gescheurde behuizing loopt, wordt veilig opgevangen in de lekbak onder de transformator. Deze storing is wel hoorbaar, maar er is geen gevaar voor de omgeving.

Alleen de nieuwe transformatoren komen binnen een afstand van 50 m van de woningen te staan. Deze nieuwe transformatoren komen op circa 40 m afstand en worden afgeschermd door de wanden van de transformatorruimte. De open zijde van de transformatorruimte is van de woningen afgekeerd. Er is geen sprake van een gevaar voor de omgeving. De ontwikkeling is inpasbaar.



afbeelding 19: bestaande transformatorruimte in het plangebied

4.8.3 Conclusie

Vanuit milieuzonering is er geen belemmering ten aanzien van de voorgenomen ontwikkeling in het plangebied.

4.9 Geluid

4.9.1 Wettelijk kader

De Wet geluidhinder (Wgh) vormt het juridische kader voor het Nederlandse geluidsbeleid en bevat een stelsel van bepalingen ter voorkoming en bestrijding van geluidhinder door onder meer wegverkeer, spoorwegverkeer en industrie.

Het gelijktijdig in te schakelen vermogen op het transformatorstation is in de huidige situatie en in de toekomstige situatie meer dan 200 MVA. Hiermee is het transformatorstation vergunningplichtig in het kader van de Wet milieubeheer en geldt tevens een zoneringsplicht in het kader van de Wet geluidhinder. Rondom het terrein van het transformatorstation zal daarom in dit bestemmingsplan een geluidzone moeten worden vastgesteld.

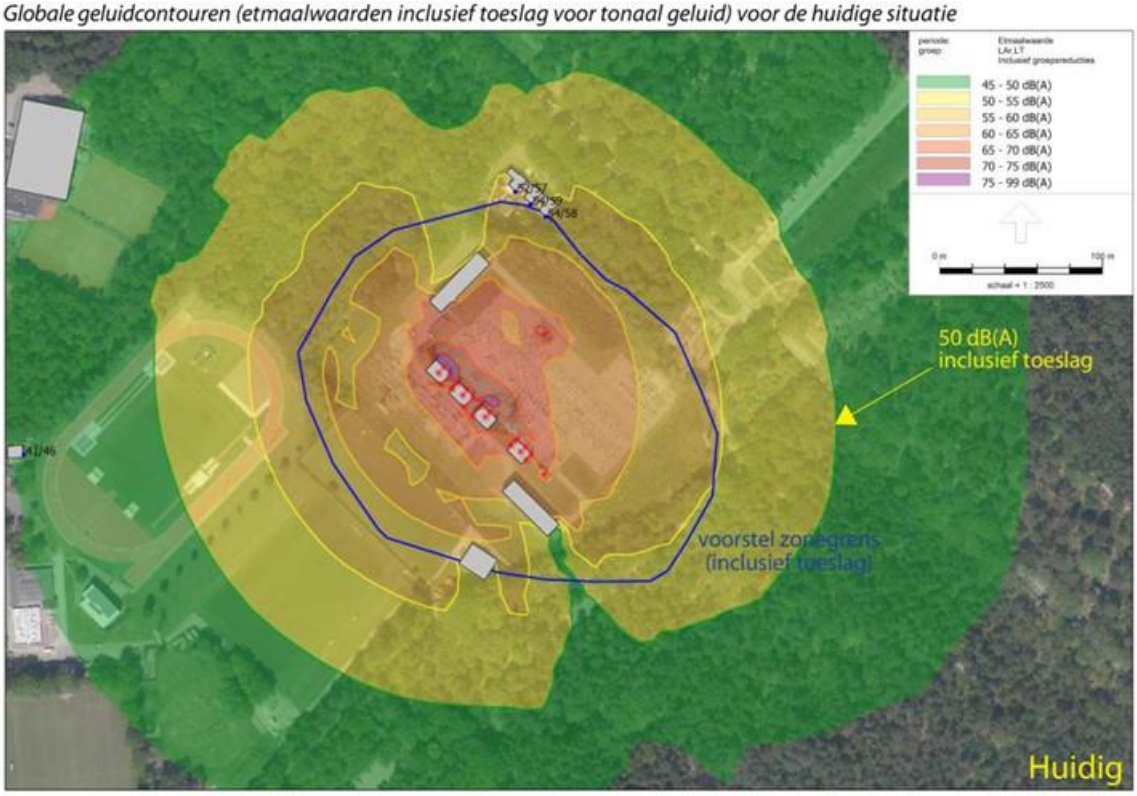
4.9.2 Akoestisch onderzoek

Er is een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de geluidbelasting op de omgeving. De resultaten zijn beschreven in het rapport ‘Onderzoek naar de geluidniveaus in de omgeving ten gevolge van het transformatorstation van Liander aan de Leuvenumseweg te Harderwijk’, d.d.10 november 2021. Het rapport is opgenomen als bijlage 6. Hieronder is ingegaan op de bevindingen. Ook is in het onderzoek de op te nemen geluidzone bepaald.

4.9.2.1 Uitkomsten onderzoek

Uit het onderzoek blijkt dat ter plaatse van de dichtstbij gelegen woningen in de huidige situatie langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus kunnen optreden van ten hoogste 50 dB(A). Hierbij is rekening gehouden met de toepassing van een toeslag van 5 dB voor het tonale karakter van het geluid. In afbeelding 20 zijn de globale geluidcontouren getoond in de huidige situatie.

Globale geluidcontouren (etmaalwaarden inclusief toeslag voor tonaal geluid) voor de huidige situatie

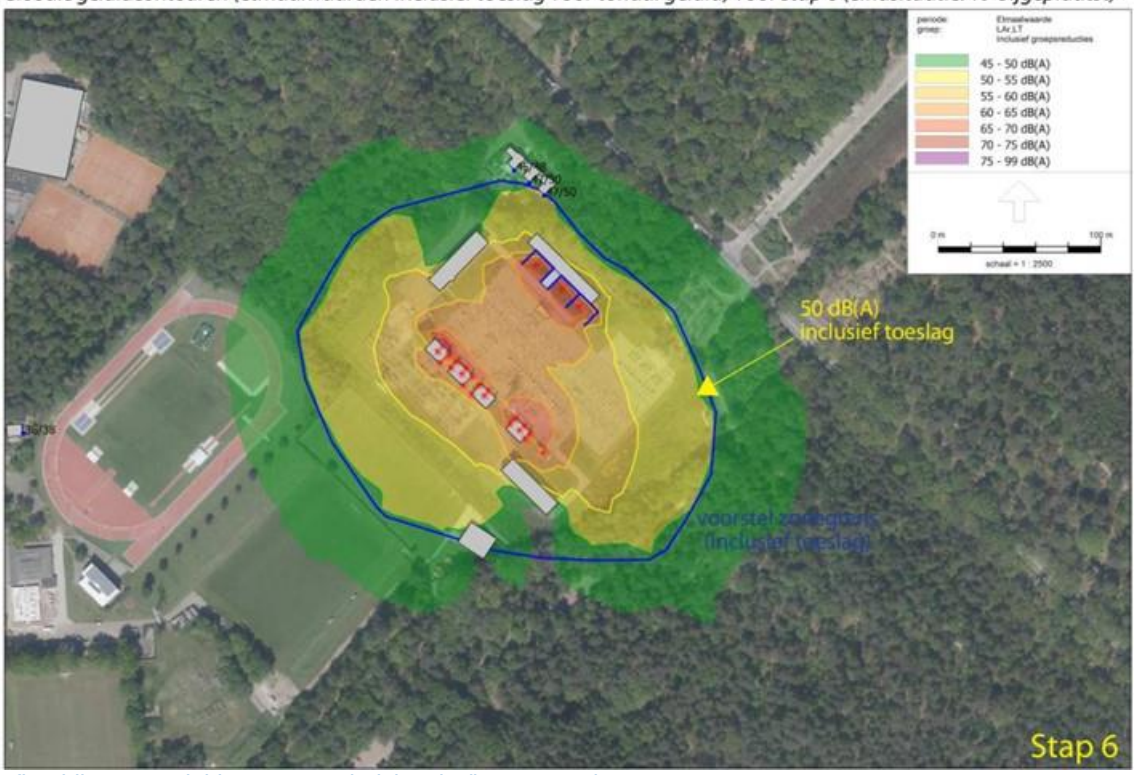


afbeelding 20: geluidcontouren bestaande situatie (bron: Peutz)

Door de voorgenomen vervanging van transformator (oude luide) T1 zullen de geluidniveaus afnemen met circa 2 dB tot ten hoogste 48 dB(A) bij de woningen. Hiermee is nog sprake van een overschrijding van de toepasselijke geluidgrenswaarden in zowel de avond- als de nachtperiode. Door het verwijderen van transformator T3 van het station en het verplaatsen van transformator T2 naar de locatie van de oude transformator T3 zullen de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus afnemen tot ten hoogste 43 dB(A) in de dag- en de avondperiode en 39 dB(A) in de nachtperiode. Hiermee wordt voldaan aan de standaardgrenswaarden van het Activiteitenbesluit.

Door vervolgens de nieuwe transformatoren bij te plaatsen (eerst twee en uiteindelijk drie nieuwe transformatoren), zullen de geluidniveaus bij de bestaande woningen enigszins toenemen. In de eindsituatie blijkt uit het onderzoek dat sprake zal zijn van een langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus bij de woningen van ten hoogste 42 dB(A) in de dag- en de avondperiode en 40 dB(A) in de nachtperiode. Daarmee wordt voldaan aan de grenswaarden uit het Activiteitenbesluit en de Wet geluidhinder (inclusief 5dB(A) toeslag vanwege het tonale karakter). De geluidcontouren in de eindsituatie zijn getoond in afbeelding 21.

Globale geluidcontouren (etmaalwaarden inclusief toeslag voor tonaal geluid) voor stap 6 (eindsituatie: T9 bijgeplaatst)



afbeelding 21: geluidcontouren eindsituatie (bron: Peutz)

Door de voorgenomen wijzigingen zal de geluidsituatie bij de woningen in alle gevallen verbeteren. Ook de maximale geluidniveaus zijn beoordeeld. In alle gevallen is dit toelaatbaar geacht. De afname van geluidbelasting heeft voornamelijk te maken met de vervanging van de oude luidruchtige transformator T1 voor een stillere transformator. Bovendien helpt het in positieve zin voor de geluidsproductie dat er een nieuw gebouw komt dat een afschermde werking heeft richting de woningen. De nieuwe transformatoren zijn relatief geluidsarm en de open wand is aan de zuidzijde (van de woningen af). Tot slot wordt transformator T2 die in de huidige situatie niet binnen een transformatorruimte staat, verplaatst naar een andere locatie waarbij de transformator wel binnen een transformatorruimte wordt geplaatst.

4.9.2.2 Op te nemen geluidzone

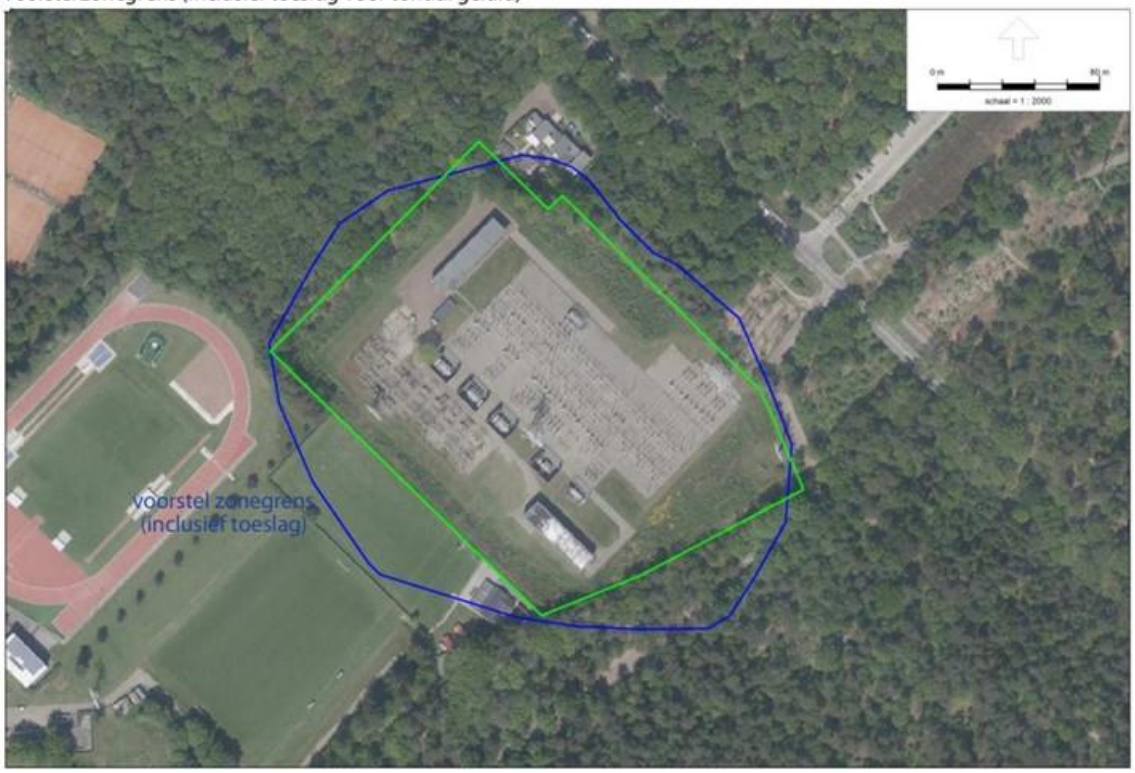
Het gelijktijdig in te schakelen vermogen op het transformatorstation is in de huidige situatie en in de toekomstige situatie meer dan 200 MVA. Hiermee is het transformatorstation vergunningplichtig in het kader van de Wet milieubeheer en geldt tevens een zoneringsplicht in het kader van de Wet geluidhinder. Rondom het terrein van het transformatorstation wordt een contour

gelegd waarbuiten de geluidbelasting vanwege het transformatorstation niet meer mag bedragen dan 50 dB(A). Het terrein tussen de contour (de zonegrens) en het industrieterrein geldt als zone.

Omdat de Wet geluidhinder geen rekening houdt met het karakter van het geluid en bij transformatorstations sprake is van tonaal geluid, is in het bepalen van de geluidzone een extra toeslag van 5dB(A) toegepast. De nieuwe geluidzone is zodoende inclusief toeslag voor tonaal karakter. In dit geval wordt de etmaalwaarde bepaald door de nachtperiode omdat sprake is van continu bedrijf gedurende het gehele etmaal. De 50 dB(A) etmaalwaardecontour is dan gelijk aan de 40 dB(A)-contour voor de nachtperiode.

Binnen de geluidzone zijn geen woningen of andere geluidgevoelige bestemmingen gelegen. Het vaststellen van de voorgestelde geluidzone ontmoet op grond hiervan geen overwegende bezwaren van geluidstechnische aard. In afbeelding 22 is de voorgestelde zonegrens getoond. De geluidzone is op de verbeelding opgenomen middels de gebiedsaanduiding ‘geluidzone – industrie’.

Voorstel zonegrens (inclusief toeslag voor tonaal geluid)



afbeelding 22: voorstel zonegrens (bron: Peutz)

4.9.3 Conclusie

Door de voorgenomen wijzigingen zullen de geluidniveaus bij de woningen afnemen. In de eindsituatie wordt voor de omliggende woningen voldaan aan de geldende grenswaarden.
Er is een geluidzone bepaald op basis van het akoestisch onderzoek. Deze geluidzone is vastgelegd op de verbeelding van het bestemmingsplan. Daarmee is geregeld dat de geluidbelasting vanwege het transformatorstation niet meer dan 50 dB(A) mag bedragen op de grens van de zone. Binnen de nieuwe geluidzone zijn geen geluidgevoelige bestemmingen gelegen. Er wordt voldaan aan de regels uit de Wet geluidhinder en het Activiteitenbesluit. Vanuit het aspect geluidhinder is er geen belemmering voor de uitvoering van het plan.

4.10 Magneetvelden

4.10.1 Achtergrond

Voor de blootstelling, kortdurend of langdurend, aan magnetische velden zijn in Nederland geen wettelijke grenswaarden vastgesteld. Voor onder andere transformatorstations heeft de Europese Unie (EU) een richtwaarde voor maximale blootstelling van 100 microtesla geadviseerd. Nederland heeft deze richtwaarde overgenomen. De richtwaarde houdt in dat burgers in de openbare ruimte niet blootgesteld mogen worden aan magneetvelden ten gevolge van de elektriciteitsvoorziening van meer dan 100 microtesla.

4.10.2 Onderzoek

Er is een onderzoek uitgevoerd naar de magneetvelden op en rond het station. De resultaten zijn beschreven in het rapport 'Magneetveldcontour station Harderwijk', d.d. 17 februari 2022. Het rapport is opgenomen als bijlage 7. Hieronder is ingegaan op de bevindingen.

Voor hoogspanningsstation Harderwijk is de 100 microtesla contour berekend voor de toekomstige situatie. Op basis van de resulterende contour kan worden vastgesteld dat de 100 microtesla contour niet de terreingrenzen van het station overschrijdt (alleen op het transformatorstation is voor een zeer klein gebied sprake van een zone met meer dan 100 microtesla, zie het rapport in de bijlagen). Hiermee wordt geconcludeerd dat de blootstellingslimiet van 100 microtesla op voor het publiek toegankelijke plaatsen niet wordt overschreden. Daarmee wordt voldaan aan de Europese aanbeveling op het gebied van toegestane magneetveldsterktes voor het station in de toekomstige situatie.

4.10.3 Conclusie

Liander zorgt dat alle installaties die het in beheer heeft hieraan voldoen en dat burgers niet worden blootgesteld aan magnetische velden van meer dan 100 microtesla. Uit het onderzoek blijkt dat ook na de uitbreiding het transformatorstation ruimschoots voldoet aan de grenswaarde van 100 microtesla voor blootstelling in de openbare ruimte.

4.11 Luchtkwaliteit

4.11.1 Wettelijk kader

In de Wet milieubeheer (verder: Wm) zijn eisen opgenomen waaraan de luchtkwaliteit in de buitenlucht moet voldoen. Hierbij is onderscheid gemaakt in grenswaarden waaraan nu moet worden voldaan en grenswaarden waaraan in de toekomst moet worden voldaan. De meest kritieke stoffen zijn stikstofdioxide en fijnstof. Voor de andere in de Wm genoemde stoffen, wordt in Nederland, behoudens bijzondere situaties, overal voldaan aan de vereisten.

In de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen) zijn categorieën van gevallen aangewezen die in ieder geval niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Een bijdrage is "niet in betekenende mate" als de toename maximaal drie procent van de jaargemiddelde grenswaarde van fijn stof of stikstofdioxide bedraagt. Wanneer een ontwikkeling valt onder één van die categorieën is het niet nodig een onderzoek naar de luchtkwaliteit uit te voeren. Zo is bijvoorbeeld een kantoorlocatie met een bruto vloeroppervlakte van niet meer dan 100.000 m^2 en één ontsluitingsweg danwel niet meer dan 200.000 m^2 en twee ontsluitingswegen een van deze categorieën.

4.11.2 Conclusie

Het bestemmingsplan leidt niet tot een toename aan verkeersbewegingen. Het project draagt zodoende "niet in betekenende mate" bij en er is geen luchtkwaliteitsonderzoek nodig. Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de uitvoering van het plan.

4.12 Externe veiligheid

4.12.1 Kader

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van zware ongevallen met gevaarlijke stoffen in inrichtingen en tijdens het transport ervan. Op basis van de criteria, zoals onder andere gesteld in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (verder: Bevi) worden bedrijven en activiteiten geselecteerd die een risico van zware ongevallen met zich mee (kunnen) brengen.

Het beleid voor externe veiligheid heeft tot doel zowel individuele burgers als groepen burgers een minimum beschermingsniveau te bieden tegen een ongeval met gevaarlijke stoffen. Om dit doel te bereiken zijn gemeenten en provincies verplicht om bij de besluitvorming rondom ruimtelijke plannen de invloed van een risicobron op zijn omgeving te beoordelen. Daartoe wordt in het externe veiligheidsbeleid het plaatsgebonden risico en het groepsrisico gehanteerd.

Plaatsgebonden risico
Het plaatsgebonden risico (PR) is de kans dat een persoon zich gedurende een jaar onafgebroken onbeschermd op een bepaalde plaats bevindt, overlijdt als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Dit risico wordt per bedrijf vastgelegd in contouren. Er geldt een contour waarbinnen die kans 10^{-6} (één op 1.000.000) bedraagt. Binnen deze plaatsgebonden risicocontour mogen geen kwetsbare objecten mogelijk worden gemaakt.

Groepsrisico
Het groepsrisico (GR) is een berekening van de kans dat een groep personen binnen een bepaald gebied overlijdt ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. De oriëntatiewaarde geeft hierbij de indicatie van een aanvaardbaar groepsrisico, mede bepaald door het aantal personen (dichtheid) binnen het te beschouwen gebied. Indien een ontwikkeling is gepland in de nabijheid van een risicobron geldt afhankelijk van de ontwikkeling een verantwoordingsplicht voor het toelaten van gevoelige functies.

4.12.2 Betekenis voor het plan

Voor het bestemmingsplan is de risicokaart geraadpleegd (www.risicokaart.nl). Zie afbeelding 23 voor de uitsnede van de risicokaart. De enige risicobron in de nabijheid van het plangebied is een buisleiding van Gasunie op ruim 300 m afstand. Verder zijn geen risicobronnen in de buurt.

Het bestemmingsplan maakt de uitbreiding van het transformatorstation mogelijk (extra transformatorvermogen, extra schakel- en installatieruimtes). Een transformatorstation is geen kwetsbaar object. Er verblijven geen mensen voor langere duur. Er is geen sprake van een wijziging in het groepsrisico door het bestemmingsplan.

Om te bepalen wat het effect is van de nieuw te leggen elektriciteitsinfra op de buisleiding van Gasunie is een beïnvloedingsberekening uitgevoerd (Qirion, d.d. 15 oktober 2021). De rapportage is opgenomen als bijlage 8 bij dit bestemmingsplan. Uit de berekening is gebleken dat wordt voldaan aan NEN 3654 en dat er geen aanvullende acties noodzakelijk zijn. De rapportage is afgestemd met Gasunie en akkoord bevonden.



afbeelding 23: uitsnede risicokaart met risicobronnen in de omgeving (bron: nederland.risicokaart.nl)

4.12.3 Advies Veiligheidsregio Noord- en Oost Gelderland

De Veiligheidsregio Noord- en Oost Gelderland (VNOG) heeft gereageerd op het bestemmingsplan. In het advies geeft de VNOG aan dat de voorgenomen ontwikkeling past binnen de normen van de wet- en regelgeving over externe veiligheid (Bevi, Bevt en Bevb). Daarnaast is er voor wat betreft deze ontwikkelingen geen sprake van een uitbreiding van (beperkt) kwetsbare objecten, zoals gedefinieerd in het Bevi.

Vanwege de infrastructurele waarde van het transformatorstation heeft de VNOG ook advies gegeven over de veiligheid en mogelijkheden voor incidentbestrijding op het station zelf. De VNOG heeft de verantwoordelijkheid voor de brandweerzorg (voorkomen beperken en bestrijden van brand). In dit kader is in de reactiebrief ingegaan op aandachtspunten voor incidentbestrijding (bereikbaarheid, bluswatervoorziening, afscherming van de transformatoren). Liander en VNOG treden los van het bestemmingsplantraject met elkaar in overleg hierover. Dit heeft geen betekenis voor het bestemmingsplan.

4.12.4 Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat vanuit het aspect externe veiligheid geen belemmeringen bestaan ten aanzien van het bestemmingsplan.

4.13 Besluit milieueffectrapportage

Sinds de wijziging van het Besluit m.e.r. per 1 april 2011 zijn er twee vormen van m.e.r.-beoordelingen: 1.) projecten die vallen onder bijlage D van het Besluit m.e.r. en 2.) de vormvrije m.e.r.-beoordeling ook wel vergewisplicht genoemd. Achterliggende gedachte hierbij is dat ook kleine projecten het milieu relatief zwaar kunnen belasten.

Voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling gelden twee voorwaarden:

- het gaat over één of meer activiteiten die voorkomen op de D-lijst van het Besluit m.e.r.
- de omvang van al die activiteit(en) ligt onder de drempelwaarde (kolom 2 van de D-lijst).

Het bestemmingsplan maakt de uitbreiding van het transformatorstation Harderwijk mogelijk. Het transformatorstation kent een gelijktijdig ingeschakeld vermogen van meer dan 200 MVA (type C inrichting). Daarom bevat het bestemmingsplan een geluidzone rondom de inrichting en vormt het transformatorstation een zogeheten ‘gezoneerd industrieterrein’ voor de vestiging van

‘grote lawaaimakers’. Daarmee valt de situatie onder categorie D11.3 ‘aanleg, wijziging of uitbreiding van een industrieterrein’. Op de D-lijst onder categorie D 11.3 geldt een drempelwaarde van 75 hectare. Het transformatorstation is in haar totaliteit circa 6.500 m2 groot en de uitbreiding die het bestemmingsplan mogelijk maakt, bestaat uit ca. 1.570 m2 nieuwe bebouwing binnen de grenzen van het bestaande transformatorstation. Daarmee blijft het plan ruim onder de drempelwaarden. De voorgenomen ontwikkeling is niet direct m.e.r.-beoordelingsplichtig. Wel is een vormvrije m.e.r.-beoordeling voor het plan nodig.

Deze vormvrije m.e.r.-beoordeling is uitgevoerd en opgenomen als bijlage 10 bij de toelichting van het bestemmingsplan. Op grond van de beoordeling is het niet te verwachten dat het vaststellen van het bestemmingsplan leidt tot belangrijke nadelige milieugevolgen. Het opstellen van een milieueffectrapport is dan ook niet aan de orde.

5 Toelichting op de regels

5.1 Algemeen

De Wet ruimtelijke ordening (hierna: Wro) bepaalt dat ruimtelijke plannen digitaal en analoog beschikbaar moeten zijn. Dit brengt met zich mee dat bestemmingsplannen digitaal uitwisselbaar en op vergelijkbare wijze gepresenteerd moeten worden. Met het oog hierop stellen de Wro en de onderliggende regelgeving eisen waaraan digitale en analoge plannen moeten voldoen. Zo bevat de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) bindende afspraken waarmee bij het maken van bestemmingsplannen rekening moet worden gehouden. De SVBP kent (onder meer) hoofdgroepen van bestemmingen, een lijst met functie- en bouwaanduidingen, gebiedsaanduidingen en een verplichte opbouw van de planregels en het renvooi.

Op de verbeelding zijn alle functies zodanig bestemd, dat het mogelijk is om met behulp van het renvooi direct te zien welke bestemmingen aan de gronden binnen het plangebied zijn gegeven en welke regels daarbij horen. Uitgangspunt daarbij is dat de verbeelding zoveel mogelijk informatie geeft over de in acht te nemen maten en volumes. De regels geven duidelijkheid over de bestemmingsomschrijving, de bouwregels en de specifieke gebruiksregels.

5.2 Nadere toelichting op de regels

De bij dit plan behorende planregels zijn, conform de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP 2012), onderverdeeld in 4 hoofdstukken, te weten:
1. Inleidende regels
2. Bestemmingsregels
3. Algemene regels
4. Overgangs- en slotregels

In hoofdstuk 1 worden in de planregels gehanteerde begrippen nader verklaard, zodat interpretatieproblemen zoveel mogelijk worden voorkomen. Daarnaast wordt aangegeven op welke wijze bepaalde afmetingen dienen te worden gemeten.

In hoofdstuk 2 is de op de verbeelding aangegeven bestemming omschreven en wordt bepaald op welke wijze de gronden en opstallen gebruikt mogen worden. Daarbij worden de bebouwingsmogelijkheden vermeld.

In hoofdstuk 3 is een aantal algemene regels opgenomen.

In hoofdstuk 4 is omschreven welke gebouwen en gebruik vallen onder het overgangsrecht en bevat tot slot de citeertitel van het plan.

5.2.1 Inleidende regels

Begrippen (artikel 1)

In dit artikel worden de begrippen gedefinieerd, die in de regels worden gehanteerd. Bij de toetsing aan het bestemmingsplan wordt uitgegaan van de in dit artikel aan de betreffende begrippen toegekende betekenis. Voor zover er geen begrippen zijn gedefinieerd wordt aangesloten bij het normaal spraakgebruik.

Wijze van meten (artikel 2)
Dit artikel geeft aan hoe hoogte- en andere maten die bij het bouwen in acht genomen dienen te worden en gemeten moeten worden.

5.2.2 Bestemmingsregels

Bedrijf – Nutsvoorziening (artikel 3)
Het bestemmingsplan is op maat gemaakt voor het transformatorstation en bevat één enkelbestemming, namelijk 'Bedrijf - Nutsvoorziening'. In de bestemming is geregeld dat hier uitsluitend een elektriciteitsdistributiebedrijf mogelijk is van maximaal milieucategorie 4.2. Hiermee is het gewenste opgesteld transformatorvermogen van 616 MVA mogelijk gemaakt.
Binnen de bestemming is een grote lawaaimaker toegestaan (bedrijf zoals genoemd in onderdeel D, Bijlage 1 van het Besluit omgevingsrecht).

Het bestemmingsplan heeft een flexibele opzet qua bouwmogelijkheden. Gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, dienen in het bouwvlak te worden gebouwd. Het bouwvlak is zo ingetekend dat de bestaande en nieuwe gebouwen hier binnen vallen. De maximum bouwhoogte voor gebouwen bedraagt 10 m.

De nieuwe bebouwing en de bestaande bebouwing samen hebben een oppervlakte van ca. 2.700 m^2. In het bestemmingsplan is dat als maximum oppervlakte vastgelegd.

Voor de transformatorruimten is een maximale hoogte van 8 m opgenomen. Op de transformatorruimten komen voorzieningen voor bliksemafleiding (bliksemspitsen), welke 3 m hoger zijn dan de rand van de transformatorruimte. Dit komt neer op 11 m gemeten vanaf maaiveld.

Voor de portalen en andere technische installaties die op het terrein zijn en worden geplaatst geldt een maximum hoogte van 12 m. Ook komen er binnen het plangebied losstaande bouwwerken ten behoeve van bliksemafleiding, waarvoor een maximum hoogte van 25 m voor geldt. Erfafscheidingen mogen maximaal 3 m hoog zijn. Voor overige bouwwerken, geen gebouw zijnde, is een maximale hoogte van 6,5 m opgenomen.

Leiding – Hoogspanningsverbinding (artikel 4)
Ter plaatse van de hoogspanningsverbindingen aan de noord- en zuidzijde van het transformatorstation is de dubbelbestemming 'Leiding – Hoogspanningsverbinding' opgenomen ter bescherming hiervan. Hier is het in afwijking van de mogelijkheden uit de enkelbestemming niet toegestaan om hoger te bouwen dan 3 m. Wel zijn masten toegestaan met een maximale bouwhoogte van 45 m (bestaande hoogte).

Het bestemmingsplan bevat bij een omgevingsvergunning de mogelijkheid af te wijken van het bouwverbod zodat bouwwerken, met uitzonderingen van woningen, uit onderliggende bestemmingen kunnen worden gerealiseerd. Voorwaarde bij deze afwijking bij een omgevingsvergunning is dat de netwerkbeheerder wordt gehoord.

Waarde – Groene ontwikkelingszone(artikel 5)
Zoals beschreven in paragraaf 3.3.1 is een strook aan de noordwestelijke zijde van het plangebied aangewezen als Groene ontwikkelingszone. Op de verbeelding is de groene ontwikkelzone overgenomen met de dubbelbestemming 'Waarde – Groene ontwikkelingszone'. Hierbinnen geldt een aanlegvergunningenstelsel en is er sprake van zeer beperkte ontwikkelingsmogelijkheden in het gebruik van de gronden uit oogpunt van behoud, herstel en/of ontwikkeling van natuurwaarden.

5.2.3 Algemene regels

In dit onderdeel van de regels komen de algemene bepalingen aan de orde. Het gaat om:

Anti-dubbeltelregel (artikel 6)
In dit artikel is opgenomen dat grond, welke eenmaal in aanmerking is of moest worden genomen bij het verlenen van een bouwvergunning, waaraan uitvoering is of alsnog kan worden gegeven, bij de beoordeling van een andere aanvraag buiten beschouwing dient te blijven.

Algemene bouwregels (artikel 7)
In dit artikel zijn regels opgenomen ten aanzien van ondergronds bouwen.
Ook is verplicht gesteld dat bij elke omgevingsvergunning voor bouwen en/of gebruiken er voldoende parkeergelegenheid dient te zijn. Er wordt getoetst aan de gemeentelijke parkeernormennota.

Algemene gebruiksregels (artikel 8)
In dit artikel is bepaald welke vormen van gebruik in elk geval strijdig zijn.

Algemene aanduidingsregels (artikel 9)
Gebiedsaanduiding 'geluidzone'
Het transformatorstation is in de huidige en ook in de toekomstige situatie een 'grote lawaaimaker' volgens de Wet geluidhinder. Dit betekent dat de 50 dB(A) geluidzone rond het station dient te zijn vastgelegd in het bestemmingsplan. Dit is in de huidige situatie niet gedaan. Met het nieuwe bestemmingsplan wordt dit gecorrigeerd. Binnen de gebiedsaanduiding 'geluidzone - industrie' zijn geen nieuwe geluidgevoelige functies toegestaan. Deze zijn ook niet aanwezig.

Algemene afwijkingsregels (artikel 10)
De algemene afwijkingsregels zijn hierin opgenomen. Het gaat om minimale afwijkingen van maatvoering, bouwvlakken, e.d. wanneer dit in de uitvoering nodig blijkt vanwege bijvoorbeeld een meetverschil.

Algemene wijzigingsregels (artikel 11)
Mocht een wijziging van de bestemmingsgrens nodig zijn, dan is met dit artikel de bevoegdheid voor het college van B&W opgenomen. Het dient te gaan om minimale wijzigingen.

Overige regels (artikel 12)
In dit artikel is bepaald dat de regels ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'geluidzone – industrie' gelden in aanvulling op de regels van de bestaande bestemmingsplannen Veegplan Buitengebied en Partiële herziening parkeerregeling bestemmingsplannen. De hier geldende enkelbestemmingen en dubbelbestemmingen zijn daarom ook niet in dit bestemmingsplan opgenomen. De regels uit die onderliggende bestemmingsplannen blijven ongewijzigd voor zover niet in strijd met de regeling voor de gebiedsaanduiding 'geluidzone - industrie'.

5.2.4 Overgangs- en slotregels
Overgangsrecht (artikel 13)
Met betrekking tot bouwwerken en het gebruik van grond en bouwwerken wordt in dit artikel ingegaan op het daarop toepasselijke overgangsrecht.

Slotregel (artikel 14)
Het laatste artikel van de regels betreft de citeertitel van het bestemmingsplan.

6 Economische uitvoerbaarheid

Bij een bestemmingsplan dient op grond van artikel 6.12 Wro in de plantoelichting inzicht te worden gegeven in de economische uitvoerbaarheid. Tevens is met de inwerkingtreding van de Wro de verplichting ontstaan dat bepaalde plankosten op de initiatiefnemer kunnen worden verhaald. Het gaat hierbij om de plankosten en de kosten van ontwikkelingen die gemeente redelijkerwijs moet maken, zoals de aanleg van voorzieningen van openbaar nut.

De Wro stelt verplicht dat de gemeenteraad tegelijk met de vaststelling van een bestemmingsplan een exploitatieplan vaststelt voor kostenverhaal in het geval het bestemmingsplan nieuwe, bij algemene maatregel van bestuur aangewezen bouwplannen mogelijk maakt. Hierbij gaat het bijvoorbeeld om de bouw van één of meer woningen, de bouw van één of meer andere hoofdgebouwen of de uitbreiding of verbouwing van gebouwen. In de wet is aangegeven welke kosten verhaald kunnen worden. Het vaststellen van een exploitatieplan is niet nodig indien het kostenverhaal anderszins verzekerd is, bijvoorbeeld door gronduitgifte of een anterieure overeenkomst. Dit bestemmingsplan maakt geen bij algemene maatregel van bestuur (artikel 6.2.1 Bro) aangewezen bouwplannen mogelijk. Het opstellen van een exploitatieplan is dan ook niet noodzakelijk.

De uitvoering van het plan komt voor rekening en risico van Liander. Het garanderen van leveringszekerheid is een wettelijke taak van Liander op grond van de Elektriciteitswet. Nut en noodzaak van het plan is aangetoond met dit bestemmingsplan. Hierdoor kan Liander de investeringskosten doorberekenen in de tarieven voor transport van elektriciteit.

6.1 Planschade

Planschade wordt in beginsel toegekend door het besluitvormend orgaan aan degenen die waardevermindering van onroerend goed ondervinden ten gevolge van het besluit tot afwijken van het bestemmingsplan. De grondslag voor deze planschaderegeling wordt gegeven in artikel 6.1 Wro. In artikel 6.4 onder a Wro is bepaald dat de gemeente de mogelijkheid heeft om met de initiatiefnemer een overeenkomst te sluiten ten aanzien van planschade.

In een tussen de gemeente en Liander gesloten overeenkomst wordt opgenomen dat het planschaderisico voor rekening van de initiatiefnemer komt. Daarmee is het risico op planschade afgedekt voor de gemeente.

6.2 Conclusie

Gezien de tussen de gemeente en de initiatiefnemer gesloten overeenkomst ten aanzien van planschade en het ontbreken van verhaalbare kosten voor de gemeente, wordt het project financieel uitvoerbaar geacht.

7 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

7.1 Vooroverleg artikel 3.1.1. Bro

Ten behoeve van het overleg als bedoeld in artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening is het bestemmingsplan toegezonden aan de vooroverlegpartners (o.a. de provincie). De ingekomen reacties zijn beschreven in bijlage 9. Met de reacties is rekening gehouden in het ontwerpbestemmingsplan.

7.2 Zienswijzen

Het ontwerpbestemmingsplan heeft voor zes weken ter inzage gelegen voor een ieder om te reageren. Er zijn geen zienswijzen ingediend op het plan.

DNS Planvorming BV | Klaprozenweg 75 C | 1033 NN Amsterdam | info@dnsplanvorming.nl