GEMEENTE HOORN

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 1842126
Steller: M. Kroes
E-mail: m.kroes@hoorn.nl

Team: VT
Teammanager: Fatina van het Kaar
Portefeuillehouder: J. Nieuwenburg

Onderwerp
Kadernota 2022 Veiligheidsregio Noord-Holland Noord, kadernota Omgevingswet en voorgenomen besluit deelname landelijke Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's.

Agendering
Ter besluitvorming

Bijlagen

1	Aanbiedingsbrief
2	Kadernota 2022
3	Kadernota Omgevingswet
4	Kadernota Omgevingswet (basistaken)
5	Kadernota Omgevingswet (financiering)
6	Brief Provincie
7	Toelichting deelname Werkgeversvereniging
8	Voorgenomen AB besluit Werkgeversvereniging

De raad besluit
1. een positieve zienswijze te geven op de kadernota 2022;
2. een positieve zienswijze te geven op kadernota Omgevingswet;
3. een positieve zienswijze te geven om deel te nemen aan de landelijke Werkgeversvereniging.

Samenvatting
De Veiligheidsregio (VR) biedt de kadernota 2022 aan waarin de belangrijkste onderwerpen staan die in 2022 opgepakt gaan worden en de financiële kaders. Deze onderwerpen komen uit het beleidsplan VR 2020-2023, met uitzondering van het onderwerp Omgevingswet. Dit is een nieuwe ontwikkeling.

De Omgevingswet vraagt van de gemeente en de (VR) een andere manier van werken. De VR stelt voor het basispakket onder te brengen bij de VR en als één pakket aan alle gemeenten aan te bieden. Door het onderbrengen van de wettelijke (basis)taken bij de VR kan het toezicht voor alle deelnemende gemeenten op dezelfde wijze uitgevoerd worden. Hierdoor zijn er geen verschillen meer in de wijze van toezicht in de gemeenten en is een gelijk niveau van risicobeheersing binnen de gemeenten in Noord-Holland Noord (NHN).

Per 1 januari 20202 is de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren van kracht; het personeel van de VR valt hier niet onder. Door deelname aan de Werkgeversvereniging, waar alle 25 VR's aan deelnemen, kunnen op landelijk niveau collectieve afspraken gemaakt kunnen worden voor alle VR's. Het AB besluit over deelname aan de Werkgeversvereniging nadat de gemeenteraad de mogelijkheid tot zienswijze heeft gegeven.

1. Inleiding: reden van het voorstel

Aanleiding
De Veiligheidsregio biedt de Kadernota 2022 aan. Daarin is het onderwerp Omgevingswet een nieuwe ontwikkeling die niet is opgenomen in het beleidsplan 2020-2023. De gemeenteraad kan zienswijzen inbrengen op de kadernota.
Daarnaast wordt de gemeenteraad om een zienswijze gevraagd over het voornemen tot deelname aan de landelijke Werkgeversvereniging.
De zienswijzen worden behandeld in de vergadering van het Algemeen Bestuur op 5 maart 2021.

Belang
Door het inbrengen van zienswijzen stuurt de gemeente Hoorn op de Kadernota 2022, kadernota Omgevingswet en het voorgenomen besluit tot deelname aan de Werkgeversvereniging.

Centrale vraag
Wil de gemeenteraad een zienswijze inbrengen op de Kadernota 2022, kadernota Omgevingswet en het voorgenomen besluit tot deelname aan de Werkgeversvereniging?

2. Beoogd maatschappelijk resultaat
De Veiligheidsregio staat voor het verkleinen van risico's en het beperken van leed en (gezondsheids-) schade bij incidenten.

3. Bijdrage aan de duurzaamheidsambitie
Dit voorstel draagt niet bij aan de duurzaamheidsambitie.

4. Kaders
Beleidsplan Veiligheidsregio 2020-2023
Hierin zijn de beleidskaders opgenomen voor de komende jaren. De financiële doorwerking hiervan is opgenomen in de Kadernota 2022.

Raadsbesluit 19 december 2017
Hierbij is de notitie 'Informatievoorziening Gemeenschappelijke Regelingen' vastgesteld. Doel van de notitie is dat de raden beter geïnformeerd worden over en actiever betrokken worden bij de nieuwe financiële en beleidskaders van een aantal GR-en, zoals de Veiligheidsregio. Een van de verzoeken aan de GR-en is om vanaf 2019 jaarlijks voor 1 januari een kadernota naar de raden te sturen waarop voor 1 maart zienswijzen gegeven kunnen worden. Het AB van een GR besluit over de kadernota, waarbij de zienswijzen worden betrokken.

5. Argumenten

Kadernota 2022
De kadernota omschrijft de activiteiten waar de VR in 2022 aan gaat werken en de financiële kaders die daar bij horen. De activiteiten volgen uit het beleidsplan Veiligheidsregio 2020-2023 (behalve onderwerp Omgevingswet; zie hieronder). In de kadernota geeft de VR aan dat de Corona crisis een grote impact op de VR heeft en alle zeilen bij moet zetten om haar primaire taak uit te voeren. Evengoed heeft de VR wel activiteiten ontplooid en voortgang geboekt op de uitvoering van het beleidsplan 2020-2023.

Kadernota Omgevingswet
De basistaak is het wettelijke toezicht op de hoge en complexe risico's. Dit toezicht wordt momenteel verschillend uitgevoerd door de gemeenten. Een aantal gemeenten voert dit toezicht zelf uit en andere gemeenten hebben deze taak uitbesteed aan de VR op basis van facturatie (zoals gemeente Hoorn). Het voorstel van de VR is om de huidige diensten van de VR onder te verdelen in een basispakket en een pluspakket. Door het onderbrengen van de basistaak bij de VR kan het toezicht in alle deelnemende gemeenten op hetzelfde niveau uitgevoerd worden. Er is dan geen verschil meer in kwaliteit en kwantiteit in de toezichtstaak op deze risico's binnen de deelnemende gemeenten. Om dit te kunnen bereiken is wel noodzakelijk dat alle gemeenten deze diensten afnemen bij de VR. Hoe meer gemeenten deze diensten afnemen, des te groter is het uniforme niveau van risicobeheersing in NHN.
Het alternatief is om deze taken niet collectief bij de VR onder te brengen. Dit houdt in dat Hoorn, zoals nu gedaan wordt, jaarlijks individuele afspraken maakt voor de Hoornse toezichtstaken waarna deze gefactureerd worden door de VR. De afgelopen jaren is gebleken dat dit een grote administratieve last meebrengt. Tevens wordt dan niet de beweging in gang gezet naar een uniform niveau van risicobeheersing in de NHN gemeenten.

Voorgenomen besluit deelname landelijke Werkgeversvereniging Samenwerkende VR's (WVSV)
Per 1 januari 2020 is de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren in werking getreden. Het personeel van de VR (excl. Ambulancezorg) valt niet onder de werkingssfeer. Met de VNG is afgesproken dat voor 2020 en 2021 de CAR UWO van kracht blijft. Na 2021 moeten de VR's structureel tot arbeidsvoorwaardenvorming komen.
Het oprichten van een eigen werkgeversvereniging is een goede oplossing. Alle 25 VR's nemen hieraan deel zodat er landelijk collectieve afspraken gemaakt kunnen worden die zoveel mogelijk in lijn zijn met de CAO gemeenten en CAO samenwerkende gemeenten. Samen optrekken in de landelijke werkgeversvereniging doet ook recht aan de bijzondere positie van de VR's en de daarbij specifieke arbeidsvoorwaarden. De overgang van de huidige situatie naar een werkgeversvereniging wordt zoveel mogelijk budgetneutraal gerealiseerd.

6. Maatschappelijk draagvlak
Maatschappelijk draagvlak is niet onderzocht.

7. Financiële consequenties
De kadernota van de Veiligheidsregio geeft de (financiële) uitgangspunten voor de begroting 2022. Conform de uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen wordt de begroting met 1,3 % geïndexeerd. De totale gemeentelijke bijdrage komt hiermee uit op € 45.608.121 voor 2022. Op basis van de verdeelsleutel voor de begroting 2021 betekent dit voor Hoorn een bijdrage van € 4.461.429. Op het moment dat de deelnemersbijdrage definitief bekend is, wordt dit opgenomen in de begroting van de gemeente Hoorn.

8. Communicatie
Dit besluit is openbaar en komt op de openbare besluitenlijst. De zienswijze zal aangeboden worden aan het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord.

GEMEENTE HOORN

9. Realisatie

De ingebrachte zienswijzen van de gemeenteraden in Noord-Holland Noord worden besproken in het Algemeen Bestuur van de VR. Het Algemeen Bestuur besluit vervolgens of de ingebrachte zienswijzen leiden tot aanpassing van de Kadernota 2022.

Hoorn, 21 JAN. 2021

het college van burgemeester en wethouders van Hoorn,

de secretaris, de burgemeester

Zaaknummer: