Aan de Raad

Made, 20 augustus 2024

Raadsvergadering 12 september 2024	**Registratienummer:** 2024030468 2024030468 **Casenr:** 24.00344
Onderwerp: Conceptbegroting 2025 Regionaal Bureau Leren West-Brabant (RBL)	

Portefeuillehouder: J.G.M. Vissers **Ambtelijke coördinatie:** MA **Steller:** J. Schortemeijer	**Bijlagen:** 1. Raadsbesluit incl. Zienswijze; 2. Conceptbegroting 2025 RBL	**Ter inzage:** 1. Aanbiedingsbrief RBL 2. Zienswijzen eerste begrotingswijziging 2024 en reactie 3. Aanbiedingsbrief bestuurlijk Jaarverslag Informatie- en archiefbeheer 2023 4. Bestuurlijk Jaarverslag Informatie- en archiefbeheer 2023 5. Verslag toezicht informatie- en archiefbeheer RBL 2023 6. Geactualiseerd Verbeterplan Archiefbeheer RBL

SAMENVATTING
Het bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Programma Schoolverzuim en Voortijdig Schoolverlaten (RBL West-Brabant) heeft er voor gekozen om de basis van de taken voor het RBL op orde te brengen, zodat de jongeren uit de deelnemende gemeenten in beeld blijven op hun weg naar een startkwalificatie (diploma op minimaal mbo-2 niveau) en/of de arbeidsmarkt. Met de 1e begrotingswijziging 2024 is deze keuze om het RBL te faciliteren conform de nieuwe landelijke Ingradonorm reeds voor een zienswijze voorgelegd aan de gemeenteraden. De raad heeft op 27 juni jl. deze 1e begrotingswijziging 2024 van het RBL vastgesteld en een zienswijze ingediend. De reactie vanuit het RBL op onze zienswijze is als bijlage 2 bijgevoegd.
Het RBL heeft nu de conceptbegroting 2025 gestuurd aan de gemeenten. De gemeenteraad krijgt de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen. De conceptbegroting 2025 bouwt voort op voormelde keuze om de basis van de taken voor het RBL op orde te brengen. In de voorgestelde conceptbegroting 2025 van het RBL is de bijdrage voor Drimmelen geraamd op € 173.195. De bijdrage is noodzakelijk voor de continuïteit van de dienstverlening door RBL West-Brabant aan Drimmelen voor de leerplichttaken en ter voorkoming van voortijdig schoolverlaten van onze jongeren. Het verschil na de reeds vastgestelde BGW (begrotingswijziging) 2024 is met name de indexering. De indexering van de gemeentelijke bijdragen is gebaseerd op het prijsindexcijfers van de algemene prijsontwikkeling BBP (2025: 2,8%) en prijs-overheidsconsumptie (beloning werknemers, 2025: 5,4%) uit de septembercirculaire 2023. Tevens is deze begroting 2025 is opgemaakt met een post onvoorzien en een opslag ziekteverzuim van 7% om tegemoet te komen aan de wens om reëel te begroten.

VOORGESCHIEDENIS

1. Conceptbegroting 2025

Het bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Programma Schoolverzuim en Voortijdig Schoolverlaten (RBL West-Brabant) heeft de conceptbegroting 2025 gestuurd aan het college en de gemeenteraad. De gemeenteraad krijgt de mogelijkheid om uiterlijk 20 september 2024 een zienswijze in te dienen. Het bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling is voornemens om in de vergadering van 2 oktober 2024 de begroting definitief vast te stellen.

2. Zienswijzen eerste begrotingswijziging 2024 en reactie

Het bestuur RBL heeft ter informatie de bijgevoegde ingediende zienwijzen van enkele gemeenten gestuurd, waaronder Drimmelen, op de concept eerste begrotingswijziging 2024 en de reactie van het bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling (RBL West-Brabant).

3. Bestuurlijk Jaarverslag Informatie- en archiefbeheer 2023.

Het bestuur RBL heeft u ter informatie gestuurd: het bijgevoegde vastgestelde Bestuurlijk Jaarverslag Informatie- en archiefbeheer 2023 en de daarbij behorende bijlagen Verslag toezicht informatie- en archiefbeheer RBL 2023 van de archivaris van de gemeente Breda, en Geactualiseerd Verbeterplan Archiefbeheer RBL West-Brabant.

WAT WILLEN WE BEREIKEN?

De doelstelling is om het schoolverzuim en het voortijdig schoolverlaten verder terug te dringen in de schooljaren 2024-2025 en verder.

Keuze basis op orde RBL West-Brabant

Begin 2024 zijn de gemeenteraden geïnformeerd dat RBL West-Brabant geen kaderbrief 2025 kon opleveren, gezien het nog lopende keuzeproces in de ‘Doorontwikkeling RBL’. Op dat moment was het voornemen van het bestuur om nieuw beleid voor RBL te ontwikkelen en dit aan de gemeenteraden voor te leggen. Inmiddels is dit, mede door de bredere financiële uitdagingen waar gemeenten de komende jaren zich voor gesteld zien, niet meer actueel. Het bestuur heeft er in april voor gekozen om de basis van de taken voor het RBL op orde te brengen. De gemeente Drimmelen heeft op 27 juni jl. de eerste begrotingswijziging 2024 van het RBL vastgesteld en ingestemd met ‘de basis op orde brengen'.

Als gevolg van de gemaakte keuze van het bestuur RBL in april 2024, heeft het proces voor het opstellen van de conceptbegroting 2025 vertraging opgelopen.

HOE PAST DIT BINNEN BELEID EN WETGEVING?

Leerplichtwet, regelgeving Regionale Meld- en Coördinatiefunctie Voortijdig Schoolverlaten, Gemeenschappelijke regeling Programma Schoolverzuim en Voortijdig Schoolverlaten.

Duurzaamheidsparagraaf?

Met het op orde brengen van de basis binnen RBL, staat de organisatie van het RBL duurzaam naar de toekomst toe. Daarnaast biedt de stapsgewijze doorontwikkeling meer zicht op duurzame oplossingen voor jeugdigen.

WAT GAAN WE DOEN?

De nu voorliggende conceptbegroting 2025 bouwt voort op deze keuze om de basis van de taken voor het RBL op orde te brengen. In de basis zijn de regionale financiële richtlijnen van de deelnemende gemeenten opgevolgd. De conceptbegroting 2025 is opgemaakt met een post onvoorzien en een opslag ziekteverzuim van 7% om tegemoet te komen aan de wens om reëel te begroten.

Aandachtspunten en ontwikkelingen:

1. De raad moet gelet op de gemeenschappelijke regeling in de positie gebracht worden om kennis te nemen van de conceptbegroting 2025. In het kader van de nota verbonden partijen dienen gemeenschappelijke regelingen de conceptbegrotingen voor te leggen aan de deelnemende gemeenten. Door het toesturen van de conceptbegroting 2025 worden raden op deze manier in de positie gebracht om kennis te nemen van de conceptbegroting 2025 van het RBL.

2. Het RBL heeft geen kaderbrief 2025 naar de deelnemende gemeenten gestuurd. Begin 2024 zijn de gemeenteraden erover geïnformeerd dat RBL geen Kaderbrief 2025 kon opleveren, gezien de nog lopende ontwikkelingen en keuzeproces bij het RBL. Op dat moment was het voornemen van het bestuur om nieuw beleid voor RBL te ontwikkelen en dit via een raadsvoorstel voor te leggen aan de gemeenteraden. Inmiddels is dit, mede door de bredere financiële uitdagingen waar gemeenten zich voor gesteld zien, niet meer actueel.

3. Het proces van de conceptbegroting 2025 heeft vertraging opgelopen. Als gevolg van de eerder genoemde keuze van het RBL bestuur in april 2024 om eerst de basis op orde te brengen bij het RBL, heeft het proces voor het opstellen van de conceptbegroting 2025 vertraging opgelopen. Hierdoor wijken de tijdslijnen voor het aanbieden van de conceptbegroting 2025 af van hetgeen is bepaald in artikel 10 van de Gemeenschappelijke Regeling. Het Gemeenschappelijk Orgaan is voornemens om in de vergadering van 2 oktober 2024 de conceptbegroting 2025 definitief vast te stellen.

4. De conceptbegroting 2025 bouwt voort op de eerste begrotingswijziging 2024. Het RBL bestuur heeft in april 2024 ervoor gekozen om de basistaken van het RBL op orde te brengen. Via de eerste begrotingswijziging 2024 is deze keuze voor een zienswijze aan de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten voorgelegd. Er is in het RBL bestuur afgesproken dat de conceptbegroting 2025 voortbouwt op de 1e begrotingswijziging 2024. Hierbij heeft het bestuur besloten om in de concept-begroting 2025 een post onvoorzien met daarin een opslag ziekteverzuim van 7% op te nemen om tegemoet te komen aan de wens om reëel te begroten. Daarnaast is in de conceptbegroting 2025 een financiële inschatting gemaakt van de niveauwijziging 2a gemeenten en een indexatie.

5. De herijking van governancestructuur wordt nog verder uitgewerkt. Het bestuur van het RBL heeft uitgesproken dat zij naast de basis op orde ook verder wil werken aan de herijking van de governance structuur en op basis hiervan eventuele toekomstige aanpassing van de gemeenschappelijke regeling. De verwachting is dat hier geen grote financiële wijzigingen uit voort komen.

6. Nieuwe wet “Van school naar duurzaam werk”: Halverwege 2025 wordt naar verwachting de nieuwe wet “Van school naar duurzaam werk”, van kracht. Nu is nog niet helder hoe deze wet er uit gaat zien. Bekend is wel dat de doelgroep van de doorstroomcoaches (nu 18 tot 23 jaar) uitgebreid wordt naar jongeren tot 27 jaar. Ook verandert de rol van doorstroomcoach van regievoerder naar begeleider. Wat de financiële consequentie (extra financiële bijdrage vanuit het Rijk) is van deze wet, wordt in het derde kwartaal van 2024 helder. Hierdoor is het niet mogelijk om deze alvast mee te nemen in deze conceptbegroting 2025.

7. De conceptbegroting 2025 geeft wederom aanleiding tot het indienen van een zienswijze. We stellen voor de volgende zienswijze in te dienen op deze conceptbegroting:

- *We zijn kritisch op het doorlopen proces. De begroting 2025 RBL is pas in juli jl. aan de gemeenten gestuurd, dit voldoet niet aan de afspraken die we hebben met verbonden partijen;*
- *We onderschrijven als gemeente Drimmelen en deelnemer op niveau 2 het belang van een volledige doorontwikkeling om het RBL in de juiste positie te brengen als het gaat om preventie, outreachend werken etc.;*
- *Daarom spreken we hierbij onze ernstige teleurstelling uit dat de doorontwikkeling op pauze wordt gezeten dat er voor deze gemeentelijke bestuursperiode genoegen wordt genomen met het enkel 'op orde brengen van de basis', terwijl preventieve doorontwikkeling nu essentieel is;*
- *Het is de inzet van de gemeente Drimmelen om nog gedurende deze bestuursperiode te zoeken om preventie doorontwikkeling wel een brede plek te laten krijgen in de handelswijze van het RBL, met als uitgesproken doel het ongeoorloofd verzuim ten goede te keren.*

Met deze zienswijze sluiten we aan bij het door de raad geamendeerde voorstel van de raadsvergadering van 27 juni 2024.

Bovenstaande ontwikkelingen en onzekerheden betekenen dat het aannemelijk is dat ook voor het begrotingsjaar 2025 op enig moment een begrotingswijziging nodig zal zijn.

WIE ZIJN DE BETROKKEN PARTIJEN?
De gemeente Drimmelen, het RBL, alle scholen in onze gemeente, de overige 15 aangesloten gemeenten.

WAT ZIJN DE KOSTEN?
In onze begroting is voor 2025 rekening gehouden met een bijdrage aan de gemeenschappelijke regeling RBL van € 155.503. Dit bedrag is opgenomen na verwerking van de 1e begrotingswijziging 2024 RBL. De conceptbegroting 2025 RBL gaat uit van een bijdrage van Drimmelen van € 173.195. Het tekort van € 17.692 wordt daarom verwerkt in de begroting 2025.

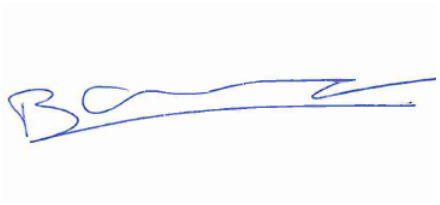
WAT ZIJN DE ALTERNATIEVEN?
Uitstappen uit deze Gemeenschappelijke Regeling. Echter heeft dat niet de voorkeur en zijn daar forse uittredingskosten en een uittredingstermijn aan verbonden. Tevens dient de gemeente de leerplicht dan weer zelf uit te voeren. We onderzoeken wel met Oosterhout en Geertruidenberg hoe we meer preventieve taken een plaats kunnen geven in de ontwikkeling van de Stevige Lokale Teams (SLT's).

HOE GAAN WE COMMUNICEREN?
Zodra de raad de bijgevoegde zienswijze t.a.v. de conceptbegroting 2025 RBL heeft vastgesteld, wordt deze gestuurd aan het RBL.

WAT IS DE VERVOLGPROCEDURE?
Het AB (Algemeen Bestuur) gaat de begroting vaststellen en de GR gaat verder met de uitvoering.

Burgemeester en wethouders van Drimmelen





Deze brief is getekend namens:

A.J.M. Martens	B.H.G. Scholtze
Gemeentesecretaris	Burgemeester

,

De raad van de gemeente Drimmelen;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d.;

B e s l u i t :

Instemmen met:

1. De conceptbegroting 2025 RBL;
2. De volgende *zienswijze* op deze conceptbegroting:
    - We zijn kritisch op het doorlopen proces. De begroting 2025 RBL is pas in juli jl. aan de gemeenten gestuurd, dit voldoet niet aan de afspraken die we hebben met verbonden partijen;
    - We onderschrijven als gemeente Drimmelen en deelnemer op niveau 2 het belang van een volledige doorontwikkeling om het RBL in de juiste positie te brengen als het gaat om preventie, outreachend werken etc.;
    - Daarom spreken we hierbij onze ernstige teleurstelling uit dat de doorontwikkeling op pauze wordt gezeten dat er voor deze gemeentelijke bestuursperiode genoegen wordt genomen met het enkel ‘op orde brengen van de basis’, terwijl preventieve doorontwikkeling nu essentieel is;
    - Het is de inzet van de gemeente Drimmelen om nog gedurende deze bestuursperiode te zoeken om preventie doorontwikkeling wel een brede plek te laten krijgen in de handelswijze van het RBL, met als uitgesproken doel het ongeoorloofd verzuim ten goede te keren.

Made, 5 september 2024

de raad voornoemd,

Laten staan ivm handtekening

Laten staan ivm handtekening

Laten staan ivm handtekening