



Uitvoeringsprogramma VTH in de fysieke omgeving

Gemeente Beekdaelen

Colofon

Datum *7 december 2020*

Versie *2*

Status *Concept*

Inhoudsopgave

1.	Inleiding	3
1.1	Achtergrond	3
1.2	Doel van het uitvoeringsprogramma	3
1.3	Organisatorische inbedding	3
1.4	Leeswijzer.....	4
2	Relevante ontwikkelingen	5
2.1	Vorbereiding Omgevingswet	5
2.2	Vorbereiding Wet kwaliteitsborging bouwen	5
2.3	Dienstverlening.....	6
2.4	Prioriteiten beleidsplan	6
3	Systematiek van het uitvoeringsprogramma	7
3.1	Strategische doelstellingen	7
3.2	Geraamde productie	8
3.3	Geraamde uren.....	8
3.4	Productiviteitsnorm	8
4	Bepaling formatie.....	10
4.1	Formatieplan	10
4.2	Uitvoeringsprogramma.....	10
4.3	Samenvattend overzicht.....	11
4.4	Conclusie op formatie	12
4.5	Vergelijking met andere gemeenten.....	12
4.6	Risicoparaagraaf	13
	Bijlage 1: Uitvoeringsprogramma	15

1. Inleiding

1.1 Achtergrond

In het 'Beleidsplan vergunningverlening, toezicht en handhaving in de fysieke omgeving' zijn de omgevingsanalyse, prioriteiten, doelen en in te zetten instrumenten vastgelegd. Het beleidsplan geeft weer 'wat' we willen bereiken. De instrumenten uit het beleidsplan zijn in dit uitvoeringsprogramma vertaald naar intensiteit en capaciteit. Dit geeft richting in welke instrumenten we gaan inzetten, wat de verwachte intensiteit is (voor zover mogelijk met inschatting van aantallen) en de capaciteit die is benodigd.

1.2 Doel van het uitvoeringsprogramma

In dit uitvoeringsprogramma is de personele capaciteit geraamd voor de instrumenten die we in 2021 gaan inzetten. Voor het overgrote deel gaat het om inzet die ook in de jaren daarna benodigd is. Het doel is om de middelen zo optimaal mogelijk in te zetten om de doelen en de dienstverlening aan onze inwoners en bedrijven te realiseren. Het gaat om instrumenten die we inzetten voor vergunningverlening, toezicht en handhaving.

Het beleidsplan en uitvoeringsprogramma gaat over een breed pallet aan wetgeving, zoals: Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo: bouwen, sloop, brandveiligheid, milieu, ruimtelijke ordening), Algemene Plaatselijke Verordening (APV), Drank- en Horecawet (DHW), Wet op de kansspelen, Openbare Orde en Veiligheid (OOV), Wet Ruimtelijke Ordening (WRO), Wetboek van Strafrecht, beleidsinstrumenten zoals Bibob of Damoclesbeleid.

Met dit uitvoeringsprogramma wordt voldaan aan de bepalingen van het landelijke Besluit omgevingsrecht (BOR), de Wet VTH en de 'Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht', waarin de kaders voor de uitvoering zijn vastgelegd. Verder wordt met het uitvoeringsprogramma invulling gegeven aan de wettelijke verplichting van de Wet ruimtelijke ordening, waarbij burgemeester en wethouders jaarlijks hun voornemens bekend maken over de wijze waarop uitvoering wordt gegeven aan de bestuursrechtelijke handhaving van de regels.

1.3 Organisatorische inbedding

De taken voor de fysieke omgeving worden uitgevoerd door diverse clusters binnen de afdeling Ruimte, de RUD Zuid-Limburg (milieu), de Veiligheidsregio (brandveiligheid en omgevingsveiligheid) en partners zoals provincie, waterschap, politie. Voor taken die verband houden met openbare orde en veiligheid ligt de beleidsmatig operationele aansturing bij het cluster OVV binnen de afdeling sociaal.

Het uitvoeringsprogramma vormt de leidraad voor de uitvoering van de taken. Komend jaar is het eerste jaar dat we werken met dit kader en planningsinstrument. De uitvoering kan door omstandigheden wijzigen. Dit wordt meegenomen in onze verantwoording over de uitvoering in ons jaarverslag. Het jaarverslag gebruiken we tevens ter verantwoording van de verplichtingen in het kader van de Wet revitalisering generiek toezicht (interbestuurlijk toezicht).

1.4 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 benoemen we de ontwikkelingen die impact hebben op onze taakuitvoering. We beschrijven in hoofdstuk 3 de systematiek van programmeren. In hoofdstuk 4 maken we een doorvertaling van de inzetraming.

In bijlage 1 is een overzichtstabel opgenomen met de raming van de inzet. Dit is het uitvoeringsprogramma in detail.

2 Relevante ontwikkelingen

Een aantal ontwikkelingen heeft invloed op ons werk. We noemen hieronder ontwikkelingen met grote impact.

2.1 Voorbereiding Omgevingswet

De Omgevingswet wordt voorbereid om het omgevingsrecht eenvoudiger te maken.

De nieuwe wet regelt:

- het versnellen en verbeteren van besluitvorming in het brede fysieke domein;
- de integratie van plannen en toetsingskaders;
- het vergroten van bestuurlijke afwegingsruimte;
- het doelmatig uitvoeren van onderzoek.

De nieuwe wet treedt op 1-1-2022 in werking. Het is zaak goed voorbereid aan deze nieuwe wet te beginnen. De gemeente moet duidelijk kunnen uitleggen welke gevolgen de wet heeft, aansluiten op de landelijke voorzieningen die in het kader van de Omgevingswet worden gerealiseerd en nieuwe instrumenten (zoals omgevingsplan) gaan benutten.

Voor de voorbereiding op de Omgevingswet schatten we in dat vanuit VTH ongeveer 0,7 fte nodig is in 2021. Het betreft inzet voor onder meer het aanpassen van de werkprocessen en registratiesystemen, aansluiten op het Digitaal Stelsel Omgevingswet, inregelen van nieuwe applicaties, opleiden van medewerkers, voorbereiding op het omgevingsplan, oefenen met de nieuwe processen en werkwijze, opdoen van kennis over de wet en het maken van analyses (bijvoorbeeld de bruidsschat).

2.2 Voorbereiding Wet kwaliteitsborging bouwen

Gelijktijdig met de Omgevingswet treedt de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen in werking. De private kwaliteitstoetsing zal vanaf 2022 van toepassing zijn bij eenvoudige nieuwbouw en seriematige verbouw. Later volgt uitbreiding van het nieuwe systeem naar de overige categorieën bouwwerken inclusief werken als bruggen, tunnels en viaducten. Dit betekent dat de gemeente bij een vergunning bij eenvoudige nieuwbouw en seriematige verbouw de bouwtechnische aspecten niet meer hoeft te beoordelen of te controleren. Marktpartijen dragen er zelf zorg voor dat aantoonbaar aan wettelijke eisen wordt voldaan. Dit aan de hand van door die partijen te ontwikkelen methodes voor kwaliteitsborging.

De bouwtechnische werkzaamheden nemen af en daarmee de legesinkomsten. Wat de gemeente blijft doen bij het afgeven van een omgevingsvergunning voor het bouwen is de toets aan welstandseisen, bestemmingsplan en veiligheid voor de omgeving. Daarnaast dient de gemeente te controleren of de aannemer werkt met een goedgekeurde methode voor kwaliteitsborging.

Voor de voorbereiding op de Wet kwaliteitsborging bouwen is 0,2 fte geraamd vanuit VTH.

De geraamde inzet ter voorbereiding op de Omgevingswet en Wet kwaliteitsborging bouwen hebben we niet opgenomen in het uitvoeringsprogramma, omdat dit incidentele inzet betreft. Met name de gevraagde inzet voor de Omgevingswet kan grote invloed hebben op het al dan niet realiseren van de planning.

2.3 Dienstverlening

Onder dienstverlening vatten we onze werkzaamheden vanuit wetgeving, (aan)vragen van inwoners en bedrijven, projecten of inspanningen die (bestuurlijk) zijn overeengekomen.

We signaleren de volgende ontwikkelingen:

- Toename van bestuurlijke bevoegdheden en wetgeving op het terrein van VTH. Voorbeelden zijn de Wet aanpak woonoverlast, mijnschade, aanpak ondermijning, convenant buitengebied, preventie en handhaving alcoholverstrekking, vuurwerkverbod, project hennep aanpak parkstad.
- Toenemend beroep op toezicht en handhaving door het doen van meldingen en handavingsverzoeken. Inwoners verwachten in zijn algemeenheid een aanpak van overlast door inzet van bijvoorbeeld BOA's.
- Complexiteit van procedures rondom initiatieven. Denk aan functieverandering van vrijkomende agrarische gebouwen, nieuwe initiatieven rondom energie opwekking of de recente veranderingen inzake stikstof.

De geraamde inzet voor de dienstverlening is opgenomen in het uitvoeringsprogramma.

2.4 Prioriteiten beleidsplan

In het beleidsplan is een aantal prioriteiten genoemd die zijn afgeleid uit de risico-analyse en de uitkomsten van de inwoner enquête. Dit zijn onder meer:

- Intensiveren van toezicht op risicovolle gebouwen (leegstand, loodsen) die aantrekkelijk lijken voor ondermijning.
- Intensiveren van het toezicht in het buitengebied en de dorpskernen op overlast, meldingen van inwoners en veelvoorkomende overtredingen.
- Aanpak van ondermijnende activiteiten op bedrijventerreinen, bedrijfsgebouwen en enkele aandachtsgebieden in de dorpskernen.

3 Systematiek van het uitvoeringsprogramma

In dit hoofdstuk beschrijven we de systematiek van het uitvoeringsprogramma.

Het uitvoeringsprogramma is opgenomen in bijlage 1.

3.1 Strategische doelstellingen

In ons beleidsplan zijn per gebiedstype de doelstellingen benoemd die we in komende jaren beogen te realiseren met inzet van vergunningverlening, toezicht en handhaving.

Het betreft de volgende doelstellingen:

Dorpskernen	
1.	Bestrijden van het produceren van drugs door het bevorderen van meldingen door burgers en door het opsporen van productielocaties in samenwerking met partners
2.	Tegengaan van overlast en schade door het afsteken van (illegaal) vuurwerk door zichtbare aanwezigheid voorafgaand en tijdens de jaarwisseling, opvolgen van meldingen en surveilleren bij specifieke gebieden of panden
3.	Terugbrengen van de vitaliteit en leefbaarheid van (winkel)gebieden en straten die verloederen of dreigen te verloederen (leegstand, criminaliteit, druk op leefbaarheid)
4.	Verbeteren van de (verkeers)veiligheid op scholen door gemeente, scholen en ouders samen te laten kijken naar de inrichting van de schoolomgeving, het scheiden van vervoerstromen en het gedrag in het verkeer. Verhogen surveillance door toezichthouders rondom scholen
5.	Het ontmoedigen van het dealen van drugs door het bevorderen van meldingen door burgers/buurtpreventie, het aanspreken door toezichthouders van verdachte personen en het delen van informatie in de keten.
6.	Het houden van toezicht bij locaties waar meldingen of signalen zijn van ontoelaatbare huisvesting van arbeidsmigranten
7.	Gericht toezien in buurten op een sterke groei of concentratie van bedrijfsactiviteiten aan huis die de regels van het bestemmingsplan overschrijden en concurrentievervalsing kunnen
8.	Communiceren over de risico's van asbestverwijdering, de mogelijkheden van adequate verwijdering en afvoer van asbesthoudend materiaal en toezicht op sloopwerkzaamheden met een risico op onverantwoorde asbestverwijdering
9.	Communiceren over de beperkingen voor het realiseren van bouwwerken in de overgang van de dorpskernen naar het (waardevol) buitengebied en actief toezicht indien de landschappelijke waarden worden aangetast
Bedrijventerreinen	
10.	Maken van een inventarisatie van knelpunten verkeersveiligheid en bereikbaarheid hulpdiensten met een concrete aanpak en uitvoeringsverantwoordelijken
11.	Inzicht krijgen in de situatie van verdachte bedrijfsactiviteiten en beoordelen welke VTH instrumenten hierop ingezet kunnen worden. Daarbij aanhaken bij het project HAP
12.	Overzicht maken van risicobedrijven op integrale fysieke aspecten (brandveiligheid, milieu, gebruik, bouwconstructies) en opzetten van een integraal toezichtprogramma met betrokken uitvoeringsorganisaties
13.	Bijdrage leveren aan het nieuwe instrument Omgevingsplan om als een pilot voor het gebiedstype bedrijventerreinen een integraal omgevingskader op te stellen
14.	Bewustwording van ondermijnende activiteiten op bedrijventerreinen door gerichte voorlichting aan de ambtelijke organisaties en ondernemers en door de gezamenlijke informatiepositie in samenwerking met het RIEC om te zetten in acties

Buitengebied en natuurgebied

15. Behoud van de landschappelijke waarden in het buitengebied door het consequent optreden bij ongewenste of ongeoorloofde initiatieven
 16. Inzicht krijgen in verdachte bedrijfsactiviteiten in vrijstaande agrarische gebouwen, loodsen en opslagplaatsen door deelname aan regionale project HAP en het bevorderen van meldingen over verdachte activiteiten in het buitengebied
 17. Terugdringen van ongewenste activiteiten door informatiegestuurd toezicht, waarbij signalen en constatering van alle ketenpartners worden gedeeld
-

Recreatie en toerisme

18. Bieden van acceptabele huisvestingsoplossingen voor ontoelaatbare permanente bewoning op recreatieterreinen
 19. Vergroten inzicht in illegale bebouwing op recreatieterreinen door analyse van luchtfoto's en gericht toezicht bij het constateren van mogelijke overtredingen
 20. Vergroten weerbaarheid van eigenaren/personeel van vakantieparken en campings om huisvesting van mobiele criminelen te signaleren en door te geven aan instanties die kunnen optreden
 21. Behoud van eerlijk speelveld op alcoholverstreking door helder reguleren en controleren van paracommerciële verenigingen
 22. Hanteren van een beslispiramide bij grootschalige evenementen met een hoog risico op overlast: afwegingen om evenementen toe te staan, locatiekeuze, normen/regels en garanderen van toezicht
-

3.2 Geraamde productie

Voor de geplande werkzaamheden is in bijlage 1 zoveel mogelijk benoemd welke aantallen we verwachten. Dit is gebaseerd op een analyse van onze registratiesystemen met het aantal vergunningaanvragen, meldingen, handhavingsverzoeken.

3.3 Geraamde uren

De aantallen producten van onze werkzaamheden zijn voor zover mogelijk voorzien van een kengetal: een gemiddeld aantal uren dat benodigd is om één product te realiseren. Door aantallen producten te vermenigvuldigen met kentallen, ontstaat een totaalbeeld van de verwachte benodigde uren. Voor een aantal producten kunnen we geen aantallen en kentallen inschatten; voor deze producten is volstaan met een urenraming.

3.4 Productiviteitsnorm

Voor het omrekenen van uren naar formatie hanteren we een gemiddelde productiviteit van 1.350 uur per formatieplaats. Dit is gebaseerd op de volgende opstelling:

Onderdeel	Omvang
Aantal werkdagen	260
Feestdagen op een werkdag	-/- 8
Omvang werkbare dagen	252
Omvang uren (252*7,2)	1.814
Vakantie en verlofuren	-/- 180
Ziekte (5%)	-/- 90

Aanwezigheidsuren	1544
Indirect productieve uren 12,5% (opleiding, vakliteratuur, reistijd)	-/- 194
Direct productieve uren	1.350

4 Bepaling formatie

Het uitvoeringsprogramma (bijlage 1) geeft inzicht in en een onderbouwing van de formatie die we nodig hebben om de gevraagde dienstverlening te bieden en om de prioriteiten en doelen uit het beleidsplan te realiseren. In dit hoofdstuk gaan we in nader in op de bepaling van de formatie en de consequentie.

4.1 Formatieplan

Bij de vorming van de gemeente Beekdaelen is een formatieplan opgesteld waarin de omvang en onderbouwing van de formatie is opgenomen. De voormalige gemeenten beschikten over 22,5 fte aan capaciteit voor de VTH taken. In het formatieplan gemeente Beekdaelen is voor de VTH-taken een totale omvang van 20,5 fte vastgelegd.

De taken die onder deze formatie behoren komen overeen met de instrumenten en capaciteit die in het uitvoeringsprogramma in bijlage 1 is geraamd. In het formatieplan ging het om: Wabo, APV, Bijzondere wetten, juridisch, BOA, applicatiebeheer, administratieve ondersteuning, beleid, programmering, accountmanagement ketenpartners, RO (procedures in afwijking op het bestemmingsplan en planschade).

Het vastgestelde formatieplan kent een omvang van 20,5 fte voor VTH taken Beekdaelen.

4.2 Uitvoeringsprogramma

In het uitvoeringsprogramma is de benodigde capaciteit bepaald voor twee scenario's: het scenario "dienstverlening" en het scenario "prioriteiten".

Bij het scenario "dienstverlening" is de benodigde capaciteit berekend voor alle VTH gerelateerde werkzaamheden vanuit wetgeving, (aan)vragen van inwoners en bedrijven, projecten of inspanningen die (bestuurlijk) zijn overeengekomen. De berekende capaciteit bedraagt in totaal 23 fte.

Bij het scenario "prioriteiten" is de capaciteit bepaald om aanvullend op "dienstverlening" invulling te geven aan de prioriteiten in het beleidsplan. Dit leidt met name tot een hogere inzet van BOA's. De berekende capaciteit bedraagt in totaal 27 fte.

4.3 Samenvattend overzicht

De tabel bevat een overzicht van de formatie op basis van:

- Het formatieplan Beekdaelen: 20,5 fte (de voormalige gemeenten kenden 22,5 fte voor de VTH taken)
- Scenario dienstverlening: 23,0 fte
- Scenario prioriteiten: 27,1 fte

Clusters	Formatie- plan	Scenario dienstverlening	Scenario prioriteiten
Vergunningen (Wabo, APV, BW)		6,8	6,8
Ruimtelijke Ordening (afwijkingsprocedures)		3,9	4,0
Juridisch		3,0	3,1
BOA		2,4	5,7
Toezicht en Handhaving (Wabo, APV, BW, OOV)		4,9	5,5
Administratie en applicatiebeheer		2,0	2,0
Totaal	20,5	23,0	27,1

Bij alle scenario's is de geraamde, incidentele inzet vanuit VTH voor de voorbereiding op de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging bouwen (totaal circa 1,0 fte) niet opgenomen.

De toelichting en interpretatie bij het samenvattend overzicht is als volgt:

- De beschikbare capaciteit voor vergunningen en meldingen (Wabo, verordeningen zoals APV, Bijzondere Wetten) is voldoende.
- De beschikbare capaciteit voor afhandelen van afwijkingsprocedures (Wabo-RO) is onvoldoende; er is 1,5 fte meer benodigde voor adequate dienstverlening.
- De capaciteit voor juridisch is licht onvoldoende, er is 0,5 fte meer benodigd voor dienstverlening. Met name voor afhandeling van handhavingsverzoeken, woningsluitingen en juridische kwaliteitsborging op besluiten en verordeningen.
- De capaciteit BOA's is onvoldoende om invulling te geven aan prioriteiten uit het beleidsplan: zichtbare en preventieve aanwezigheid, aanpak van overlast en onveilige situaties in dorpskernen en buitengebied. Er is 3,5 fte meer capaciteit benodigd.
- De capaciteit voor toezicht en handhaving is onvoldoende. Er is circa 1,5 tot 2,0 fte meer benodigd voor dienstverlening.
- De capaciteit voor ondersteuning (administratie, applicaties) is voldoende.

4.4 Conclusie op formatie

De conclusie is dat er 27 fte nodig is voor een adequate uitvoering van VTH-taken waarbij de dienstverlening is geborgd en waarbij de prioriteiten uit het beleidsplan (waaronder de aangegeven overlast vanuit inwoners) kunnen worden ingevuld.

Dit betekent een verhoging van de capaciteit met circa 7,5 fte; die als volgt is verdeeld:

- 1,5 fte RO-Wabo
- 0,5 fte juridisch
- 2,0 fte toezicht en handhaving

- 3,5 fte BOA

4.5 Vergelijking met andere gemeenten

De capaciteit op de VTH-taken is vergeleken met een aantal andere gemeenten. Er zijn gegevens van zes gemeenten verkregen. Deze gegevens zijn niet altijd goed vergelijkbaar met Beekdaelen. Bijvoorbeeld omdat gegevens incompleet zijn op alle taakonderdelen. Om die reden is vergeleken met een gemiddelde van 4 gemeenten.

Er is vergeleken op drie 'takenpakketten'. Eerst is de beschikbare capaciteit van de gemeente Beekdaelen opgenomen. Vervolgens het gemiddelde van andere gemeenten, waarbij de capaciteit is omgerekend naar het aantal inwoners van Beekdaelen om de vergelijking aan te laten sluiten. Tenslotte is de capaciteit opgenomen die volgt uit de berekening van het uitvoeringsprogramma voor de gemeente Beekdaelen op basis van het scenario "prioriteiten".

Takenpakket	Beekdaelen beschikbaar	Gemiddelde andere gemeenten (N=4)	Beekdaelen programma prioriteiten
Vergunningen/juridisch	11,1	11,2	13,9
Toezicht en Handhaving	3,6	5,3	5,5
BOA	2,2	6,1	5,7

Observaties:

- Op de drie taken ligt de capaciteit van andere gemeenten boven die van de beschikbare capaciteit in Beekdaelen, met name op toezicht/handhaving en op BOA is er een behoorlijk verschil.
- De capaciteit van andere gemeenten ligt voor de BOA iets boven de capaciteit die we in het uitvoeringsprogramma berekenen voor het scenario prioriteiten. Voor toezicht en handhaving is de gemiddelde capaciteit bij gemeenten ongeveer gelijk aan wat we in het uitvoeringsprogramma berekenen. Voor 'vergunningen en juridisch' ligt de gemiddelde capaciteit bij de andere gemeenten onder dan wat we in het uitvoeringsprogramma berekenen. Een verklaring is dat in de cijfers van andere gemeenten de inzet op "veiligheid en openbare orde" niet in de formatie zit. De formatie is bij andere gemeenten beperkt tot Wabo/APV.
- De formatie voor de BOA ligt in het uitvoeringsprogramma voor het scenario prioriteiten in dezelfde orde als bij de vergelijkingsgemeenten.

De vergelijking met andere gemeenten versterkt de conclusie die volgt uit de berekening in het uitvoeringsprogramma: de capaciteit op toezicht/handhaving en voor BOA behoeft bijstelling naar boven. Voor vergunningen/juridisch komt deze conclusie niet direct uit de vergelijking. Een reden daarvoor kan zijn dat de cijfers geheel zijn omgerekend naar aantal

inwoners. Beekdaelen heeft een relatief groot grondgebied en veel kernen; dat kan invloed hebben op het aantal activiteiten en procedures.

4.6 Risicoparagraaf

De berekening in het uitvoeringsprogramma is deels gebaseerd op ervaringscijfers van aantallen meldingen, vergunningaanvragen, afwijkprocedures en controlebezoeken. Dit is gecompleteerd met een zo betrouwbaar mogelijke raming van inzet op die taken waarvoor niet direct ervaringsgegevens of kengetallen voorhanden zijn. Zo ontstaat een zo objectief en waarheidsgetrouw mogelijk inzicht in de instrumenten die we kunnen inzetten op het scenario 'dienstverlening' en 'prioriteiten' en de daarbij behorende inzet en capaciteit.

De inwerkingtreding van de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging bouwen per 1/1/22 kan en zal van invloed zijn op de capaciteit die nodig is voor de VTH-taken. De exacte impact van beide wetten is nog niet te duiden en zal in de periode vanaf 2022 zichtbaar worden. Voor de Omgevingswet geldt dat vanaf 2022 met een nieuw instrumentarium wordt gewerkt - omgevingsvisie, programma, omgevingsplan - en nieuwe elementen in de dienstverlening (zoals Omgevingstafel, participatie, meer onder reguliere procedure van 8 weken, bevoegdheid 600 rijksregels gaat over naar gemeenten/waterschappen, etc). Voor de Omgevingswet geldt dat de gehele transitie naar nieuwe instrumenten en dienstverlening in 2029 moet zijn afgerond

Voor de Wet kwaliteitsborging bouwen is bekend dat de toetsing en het toezicht op het Bouwbesluit stapsgewijs overgaat van gemeenten naar marktpartijen (onafhankelijke kwaliteitsborgers) en dat de gemeente een aantal bijkomende taken kan verrichten om de verantwoordelijkheid in te vullen voor het in gebruik nemen van bouwwerken. Het effect op de capaciteit hangt af van de feitelijke effectuering van de wet (de overgang van 'gemeente naar markt' gaat stapsgewijs op basis van gevolgklassen en met evaluatiemomenten) en van de ambitie van de gemeente op de bijkomende taken.

De effecten van beide wetten dienen zich vanaf 2022 aan en zullen een weerslag hebben op de VTH-instrumenten, de totale capaciteit en mogelijk een verschuiving tussen clusters.

Bijlage 1: Uitvoeringsprogramma

Instrumenten	Uren dienstverlening	Uren prioriteiten	Productraming	Kental	Opmerking
<u>Algemene werkzaamheden</u>					
1 Inhoudelijk planoverleg/werkoverleg over initiatieven, aanvragen en zaken	1140	0			Voor de betrokken medewerkers: 2 uur per week
2 Bedrijfsvoering/Planning & Control, uitvoeringsprogramma en jaarverslag	320	0			Opstellen programma/verslag, budgetten, begroting.
3 Algemene bestuurlijke advisering (niet gerelateerd aan specifiek dossier)	450	0			Advisering gemeenteraad, college, wethouder (buiten procedures)
4 Coördinatie van uitvoeringsdiensten en samenwerkingspartners (RUD, VR, RIEC, Parkstad, etc)	700	0			Opdrachtverstrekking, overleg, advisering bestuurslid
5 Functioneel beheer en procesinrichting applicaties (Squit 2020, Decos)	1350	0			Applicatiebeheer en inzet key-users
6 Bijdrage VTH aan projecten van andere disciplines (gebiedsontwikkeling, water)	650	0			
7 Overleg afdeling, organisatie ontwikkeling	1650	0			Elke medewerker VTH: 2 uur per 2 weken
<u>Algemene instrumenten (gebiedsoverstijgend)</u>					
8 Informatieverstrekking: klantcontacten (via KCC), website en algemene gemeentepublicaties	900	0	1800	0,5	1700 terugbelnotities x 30 min + 7150 telefonisch contact, helpt niet gebonden aan zaak
9 Afhandelen klantvragen telefonisch (via KCC)	900	0	3600	0,25	
10 Zaakafhandeling: informatieverstrekking (belastingdienst, makelaar) en besluiten (huisnummer)	600	0	800	0,75	



Instrumenten	Uren dienstverlening	Uren prioriteiten	Productraming	Kental	Opmerking
11 Opstellen en wijzigen beleid en verordeningen fysieke leefomgeving	500	0			
12 Intrekken van vergunningen die gebaseerd zijn op oude (bouw)regelgeving en niet gerealiseerd zijn	0	0			Geen actief beleid voor intrekken vergunning
13 Afhandeling omgevingsvergunningen Wabo, incl welstands/monumenten commissie	2475	0	330	7,5	Gemeenten hanteren kengetal van 10 uur per vergunning; voor Beekdaelen 7,5 uur . Beoordeling bouwbesluit is minimaal en in lijn met de komende WKB
14 Postzegel- en wijzigingsplannen	1800	0	18	100	
15 Principeverzoeken/ vooroverleg (afwijken bestemmingsplan)	2880	0	160	18	
16 Planschade	30	0	3	10	
17 Afhandeling vergunningen en meldingen APV en Bijzondere Wetten	3300	0	Ca 400		collecteverg 70; drank/horecaver. 15; evenementenverg 170; exploitatieverg 15; incidentele festiviteit 35; loterijen 6; marktplaatsen 5; winkeltijden 3; standplaatsen 15; stoken 26; terras 1; venten 3; speelautomaten 4; vuurwerk 1
18 Beoordeling meldingen Activiteitenbesluit	75	0	100	0,75	Capaciteit bij RUD/ publiceren en administratief verwerken is gemeente
19 Beoordeling meldingen Gebruiksbesluit: advies brandweer, procedure gemeente	25	0	5	5	Capaciteit bij Veiligheidsregio/ afhandeling gemeente
20 Beoordeling sloopmelding, inclusief afhandeling melding asbestverwijdering	440	0	220	2	Beoordelen asbestinventarisatie RUD/ afhandeling melding door gemeente
21 Toezicht op sloopwerken	0	0		6	Capaciteit bij RUD; capaciteit gemeente opgenomen bij klachten en meldingen
22 Toezicht op realisatie van activiteiten bij afgegeven omgevingsvergunning	1485	0	330	4,5	Gemiddeld kengetal voor diverse type vergunningen.
23 Toezicht op bedrijfsactiviteiten van inrichtingen	0	0			Capaciteit bij RUD



Instrumenten	Uren dienstverlening	Uren prioriteiten	Productraming	Kental	Opmerking
24 Toezicht op brandveiligheid	4	0			Capaciteit bij Veiligheidsregio
25 Opsporing van ondergrondse (olie)tanks	0	0			Capaciteit bij RUD
26 Analyse luchtfoto's om illegale bouw te signaleren	40	0			
27 Delen van informatie en maken analyses in RIEC verband irt georganiseerde criminaliteit	200	0			
28 Behandelen klachten	1600	0			
29 Behandelen handhavingsverzoeken	800	0	235	5	Deel ligt bij RUD tav milieu, circa 160 handelt de gemeente af
30 Afhandeling overtredingen en sanctioneren overtredingen conform sanctiestrategie	900	0			
31 Inzetten Bibob-instrumenten conform beleidsregels	120	0			8 bibob onderzoeken omgevingsvergunning en 300 vergunningaanvragen en bibob-onderzoeken
32 Controleren bedrijfsmatige ruimtes met verhoogd risico op drugsproductie	0	0			Via project HAP, zie bij de instrumenten
33 Sluiten van woningen of bedrijfsgebouwen bij geconstateerde overtredingen (Damoclesbeleid)	320	0			
34 Inzet toezicht en handhaving tegen ondermijnende criminaliteit in of vanuit gebouwen	90	0			
35 Toezicht op bestaande bouwwerken vanuit Woningwet en Mijwaterschade	60	0			
<u>Dorpskernen</u>					
36 Deelname regionale project Hennep Aanpak Parkstad: bedrijfsmatige panden controleren	425	0			zie ook buitengebied en bedrijventerreinen



Instrumenten	Uren dienstverlening	Uren prioriteiten	Product-raming	Kental	Opmerking
37 Pilot buurtbemiddeling in samenwerking met woningcorporaties, wijkteams en wijkregisseurs	0	300			Starten met pilot waar veel meldingen van komen
38 Overleg en voorlichting eigenaren/beheerders van para-commerciële ruimten		50			
39 Toezicht para-commerciële ruimten om commercieel gebruik		100			
40 Bijhouden overzicht met grootschalige/ongewenste huisvestingslocaties	20	0			
41 Toezicht op brandveiligheid en woonomstandigheden bij huisvestingslocaties van arbeidsmigranten	60	0			Exclusief capaciteit Brandweer
42 Inrichting schoolomgeving, verkeersstromen, voorlichting en gedragsverandering (basis)scholen		120			Capaciteit VTH; excl capaciteit communicatie en verkeer
43 Toezicht op verkeersveiligheid rondom (basis)scholen		375			Roulerend toezicht bij scholen
44 Vrije veld toezicht en meldingen inwoners (stoken, bouwen, (geluid)overlast, parkeren, afval, honden)	1300	1300			BOAs
45 Toezicht tijdens de jaarwisseling op naleving landelijke vuurwerkverbod	160	0			BOA's en overige toezichthouders
46 Controle op illegaal vuurwerk, transport, opslag, verkoop	120	0			
47 Gebiedsanalyse en integrale controle-aanpak twee aandachtsgebieden op verloedering/leefbaarheid	120	240			
48 Woningssluiting bij dreigend gevaar door verwarde personen (Victoriabeleid)	430	0			
49 Tijdelijk huisnummer en informeren eigenaren over gebruiksmogelijkheden tijdelijke woonvormen	0	0			Capaciteit onderdeel van nr 10
50 Bijhouden concentratie bedrijfsmatige activiteiten aan huis en toezicht op de bestemmingsplanregels		60			



Instrumenten	Uren dienstverlening	Uren prioriteiten	Product-raming	Kental	Opmerking
51 Toezicht op evenementen	400	0	50	8	
52 Uitvoering preventie/handhavingsplan jeugd en alcohol: convenant en toezichthoudende rol	0	120			
53 Houden van toezicht op asbestverwijdering	0	0		4	Capaciteit door RUD
VTH-deelname aan Interventieteam en Jeugd Interventie					
54 Team	80	0			
55 Onderzoek aansluiting bij convenant Schone Lucht Akkoord	0	20			
<u>Bedrijventerreinen</u>					
56 Inventarisatie en aanpak knelpunten verkeersveiligheid en toegankelijkheid bedrijventerreinen	0	0			Geen inzet vanuit VTH, ligt bij verkeer
57 Deelname aan project HAP en geven van opvolging aan constatering	200	0			Zie ook buitengebied
58 Versterken integraal toezicht voor risicobedrijven met alle ketenpartners		80			Exclusief capaciteit RUD en Veiligheidsregio
59 Bijdrage leveren aan integraal omgevingskader voor bedrijventerreinen in het Omgevingsplan		40			Vorbereiding in 2021 (zie ontwikkelingen); omgevingsplan start vanaf 2022
60 Bewustwordingscampagne ondermijnende activiteiten		20			Ism RIEC
61 Toezicht op leegstaande panden en bedrijfsgebouwen en op strijdig gebruik		40			In aanvulling op project HAP, dmv gebiedscontrole
62 Opvolging geven aan constatering uit de brede halfjaarlijkse schouw Keurmerk Veilig Ondernemen		40			
63 Vrije veld toezicht en meldingen vanuit bedrijventerreinen (parkeren, overnachten, afval)	400	400			BOA

Instrumenten	Uren dienstverlening	Uren prioriteiten	Product- raming	Kental	Opmerking
<u>Buitengebied en natuurgebied</u>					
64 Inventarisatie/aanpak illegale situaties in buitengebied en op overgang dorpskernen -buitengebied		120			
65 Vrije veld toezicht en meldingen buitengebied (afval, stropen, stoken)	650	1350			
66 Bijdrage regionale project HAP voor panden in het buitengebied en opvolgen van constatering	400	0			Regionale projectgroep, bepaling bedrijfsgebouwen, delen informatie, opvolging. Incl juridische capaciteit
67 Bijdrage leveren project 'informatiegestuurd toezicht' en inzetten gerichte toezichtacties: SSIL		80			Gezamenlijke analyse van informatie olv provincie Limburg, Capaciteit feitelijke toezicht staat bij andere instrumenten
68 Benutten gegevens grondwaterkwaliteit van waterschap om situatie uitrijden mest te bepalen	0	20			
<u>Recreatie en toerisme</u>					
69 Inventarisatie/aanpak op parken en campings voor tegengaan huisvesting mobiele criminelen		20			Inhoudelijke bijdrage; excl capaciteit communicatie
70 integrale controles van strijdige situaties binnen de verblijfsrecreatie	0	40			Gericht op enkele specifieke recreatieterreinen
71 Bestuursrechtelijk optreden tegen ongewenste situaties binnen de verblijfsrecreatie	0	40			
72 Vrije veld toezicht en meldingen recreatie en toerisme	300	500			
Totaal uren	30869	5475			
Totaal fte (1350 productief per fte)	22,9	4,1			

