



Adviesnota raad – openbaar

Onderwerp	MJOP Wegen Doesburg 2026-2030
Zaakdossier	Z/25/063854 - D/25/198241
Portefeuillehouder	Wethouder B. van Veldhuizen
Raadsprogramma	1. Evenwichtig en leeftijdsbestendig woon- en leefklimaat
Datum collegebesluit	3 december 2025
Afdeling	Leefomgeving
Functie	Projectleider stedelijke vernieuwing

Voorstel

Inhoudelijk beslispunt

1. Bijgevoegd Meerjarige Onderhoudsprogramma (MJOP) Wegen 2026-2030 vast te stellen

Financieel beslispunt

2. Het omzetten van de bestemmingsreserve “Onderhoud Wegen” in een voorziening “Groot onderhoud Wegen”
3. Het geld uit de bestemmingsreserve “Onderhoud Wegen” vrij laten vallen en daarbij een bedrag van € 336.428¹ in de voorziening Onderhoud Wegen storten
4. Een bedrag van € 1.000.000 uit de vrijval van de bestemmingsreserve “Onderhoud Wegen” in de bestemmingsreserve “Rehabilitatie Wegen” storten
5. De jaarlijkse storting van € 240.113 in de bestemmingsreserve “Onderhoud Wegen” m.i.v. 1-1-2027 aanpassen naar een jaarlijkse storting in de voorziening Groot onderhoud Wegen van € 150.000

Procedureel beslispunt

Niet van toepassing

Juridische grondslag

- ✓ Artikel 15 en 16 van de Wegenwet 1930 (inhoudende dat de gemeente als eigenaar van wegen, deze wegen goed dient te onderhouden opdat het niet leidt tot overlast en/of gevaar voor de weggebruiker)
- ✓ Burgerlijk Wetboek 6: de artikelen 162 en 174 (inhoudende dat de wegbeheerder de schade die derden ondervinden van aantoonbaar slecht onderhoud aan een weg c.a, gehouden is deze schade te vergoeden)
- ✓ Besluit begroting en verantwoording (BBV)

¹ Is het saldo in de bestemmingsreserve per 1-1-2026 minus € 1.000.000 (conform tabel in paragraaf Financiën).

Inleiding

Enkele wegen behoeven de komende jaren groot onderhoud. Het gaat dan met name om het ophalen van bestratingen en het overlagen van asfaltverhardingen. Voor de wegen waarvan verwacht wordt dat op termijn de riolering moet worden vervangen wordt alleen strikt noodzakelijk klein onderhoud uitgevoerd. Welke riooltracés onder welke wegen vervangen moeten worden moet in de loop van volgend jaar duidelijk worden; dan wordt een grootschalige rioolinspectie uitgevoerd. Wanneer vervanging binnen een tijdsbestek van 5 tot 7 jaar aan de orde is zullen deze wegen worden opgenomen in het MIP Wegen 2029-2032.

Het groot onderhoud voor de komende jaren aan wegen is bepaald aan de hand van zowel een bureau inventarisatie als uit veldwaarnemingen. Deze bureau-inventarisatie is samengevat in het rapport Beheerplan Wegen Doesburg 2026-2030. Dit rapport hebben wij laten opstellen door een onafhankelijk deskundige en is als bijlage 2 bij dit advies gevoegd. Stellers van deze rapportage hebben onder andere gekeken naar het totale wegenareaal, de functies van de verschillende wegen (worden ze licht of zwaar belast?), de toegepaste verharding (elementen of asfalt), en of er gelet op de leeftijd van de weg sprake is van achterstallig onderhoud. Wanneer dit het geval is kan dit mogelijk nadelige gevolgen hebben voor de weggebruiker met mogelijke (materiële) schade waarvoor de gemeente verantwoordelijk is. Totaal benodigd voor de komende jaren is naar inschatting een bedrag van € 905.000. De uitvoering zal met name in de jaren 2026 en 2027 plaatsvinden. In de periode 2028-2030 zal het met name gaan om calamiteitenonderhoud.

Meerjarig Onderhoudsplan (MJOP) Wegen Doesburg 2026-2030.										
Uitvoeringsjaar:	2026		2027		2028		2029		2030	
Handeling:	Locaties:	Uitgave:	Locaties:	Uitgave:	Locaties:	Uitgave:	Locaties:	Uitgave:	Locaties:	Uitgave:
Aanbrengen van een laag emulsieasfaltbeton (EAB) 3mm inclusief kleinschalige asfaltreparaties	Smtisweide	200.000	Koepoordijk **	200.000	Op die locaties waar op basis van inspecties en/of signaleringen noodzaak is om groot onderhoud te plegen	75.000	Op die locaties waar op basis van inspecties en/of signaleringen noodzaak is om groot onderhoud te plegen	75.000	Op die locaties waar op basis van inspecties en/of signaleringen noodzaak is om groot onderhoud te plegen	75.000
	Zanderskamp		Koepoortwal **							
	Broehuizerweg		Verhuellweg							
	Den Helder		Van Brakellaan							
	Hyacintstraat									
	Geraniumstraat									
	Fuchsiastraat									
Deels herstraten (door bijvoorbeeld wortelopdruk)	Seringenstraat									
	Beinum	100.000	Daar waar op basis van inspecties en signaleringen noodzaak is	30.000		50.000		50.000		50.000
	De Ooij									
	Zuidelijk Molenveld									
	Noordelijk Molenveld									
	Binnenstad									
Subtotalen:		300.000		230.000		125.000		125.000		125.000
Totaal 2026-2030:		905.000								

Doel / meetbaar effect

Zorgen dat er voldoende middelen beschikbaar komen en blijven voor het noodzakelijke groot onderhoud aan de wegen in eigendom en beheer van de gemeente.



Argumenten

1.1 Gemeenten dienen hun wegennet op orde te houden om gevaarzetting met mogelijk (letsel)schade te voorkomen.

Artikel 15 en 16 van de Wegenwet 1930 zien er op toe dat gemeenten als eigenaar van wegen, deze wegen goed moeten onderhouden, opdat het gebruik ervan niet leidt tot overlast en/of gevaar voor de weggebruiker. Mocht er (letsel)schade ontstaan waarvan aantoonbaar vaststaat dat dit een gevolg is van slecht onderhoud aan de weg moeten wij als wegbeheerder deze schade vergoeden volgens Burgerlijk Wetboek 6: de artikelen 162 en 174. Voor schadeclaims hebben wij een verzekering afgesloten die in de regel uitkeert wanneer vaststaat dat schade niet het gevolg is van ondermaats onderhoud. Gemeente heeft wel een eigen risico van € 2.500 per geval.

2.1 en 3.1 Een meerjarig onderhoudsplan wegen (MJOP) is nodig om middelen uit de bestemmingsreserve "Onderhoud Wegen" te kunnen onttrekken, waarbij de reserve wordt omgezet in een voorziening.

Nadat door u het voorliggende MJOP Wegen 2026-2030 is vastgesteld kunnen gedurende deze periode voor de uitvoering benodigde middelen worden overgeheveld van bestemmingsreserve naar een voorziening.

Bij eerdere gelegenheid hebt u besloten om vooruitlopende op een meerjarig onderhoudsplan wegen middelen uit deze bestemmingsreserve beschikbaar te stellen voor noodzakelijk onderhoud. In 2025 is tot € 152.000 aan betalingen en verplichtingen aangegaan. Zie hiervoor het financieel overzicht onder paragraaf "Financiën".

4.1 Met een overheveling van (een deel van) het gespaarde bedrag naar de bestemmingsreserve "Rehabilitatie Wegen" kan voor de komende jaren blijven volstaan met een jaarlijkse dotatie van € 125.000.

Door deze overheveling wordt geanticipeerd op toekomstige investeringen in het wegennet. Hierbij opgemerkt dat voor het MIP Wegen-Plus voor jaarlijkse afschrijvingen voor de komende jaren voldoende geld in kas is.

Een kijkje in de toekomst:

Verwachting is dat in het Watertakenplan 2027-2031 (een inspectie van het riool gaat hieraan vooraf) rioolstrengen moeten worden vervangen. Hiervoor moet dan ook de weg worden vernieuwd en - bij voorkeur/ wens van gebruikers en aanwonenden - opnieuw worden ingericht. In het nieuwe watertakenplan worden afwegingen gemaakt over welk deel van de kosten voor rekening dient te komen van "Rehabilitatie Wegen". Deze investeringsopgave krijgt vervolgens zijn vertaalslag in het MIP Wegen-Plus 2029-2032.

In het eerste kwartaal van 2026 wordt het benodigde budget voor het MIP Wegen-Plus 2024-2028 geactualiseerd. Dit gebeurt aan de hand van de laatste stand van zaken. U kunt hiervan een rapportage tegemoet zien. In deze rapportage zal ook per jaarschijf worden aangegeven wat naar inschatting de hoogte van de jaarlijkse afschrijvingen op gerealiseerde wegenprojecten zal zijn.



5.1 Voor de komende jaren kan worden volstaan met een lager jaarlijks te storten bedrag in de bestemmingsreserve

Wij zien aanleiding om het jaarlijks te storten bedrag met het aanhouden van een zekere buffer (starbedrag) voor de komende jaren terug te brengen naar € 150.000. Een voorstel hieromtrent wordt door ons opgenomen in de kadernota 2026 en aan u ter vaststelling voorgelegd.

Kanttelingen

1.1 In het beheerplan Wegen wordt gesproken over een budget voor groot onderhoud voor de komende jaren van € 374.000 per jaar.

Zie hiervoor onderstaand fragment uit de rapportage van adviesbureau Proviel (pagina 22):

Hieronder zijn de bedragen uit de basisplanning, verdeeld naar onderhoud en rehabilitatie. Een rehabilitatiemaatregel wordt volgens de systematiek van het CROW gepland als gevolg van schadecombinaties en komen doorgaans alleen voor bij zeer slechte wegen waar geen enkele andere maatregel dekkend is. De bedragen zijn afgerond ten opzichte van figuur 5.1.

<i>Basisplanning</i>	<i>Onderhoud</i>	<i>Rehabilitatie</i>	<i>Totaal</i>
<i>Asfalt</i>	€ 421.000	€ 163.000	€ 584.000
<i>Beton</i>	€ 7.000	€ 14.000	€ 21.000
<i>Elementen</i>	€ 1.194.000	€ 71.000	€ 1.265.000
Totaal	€ 1.622.000	€ 248.000	€ 1.870.000

Tabel 5.2 Basisplanning verdeeld naar onderhoud

De totale kosten voor het onderhoud en de rehabilitatie van de wegen bedraagt voor de komende periode €1.870.000,-. Over een periode van 5 jaar is het benodigde budget dan €374.000,- per jaar. Voor het eerste planjaar bedragen de kosten afgerond €1.200.000,-. De daarop volgende jaren zijn de berekende bedragen lager zoals ook weergegeven in figuur 5.1.

In het MJOP Wegen 2026-2030 wordt ervan uitgegaan dat een gemiddeld bedrag van afgerond € 190.000 per jaar volstaat. Dit bedrag is ongeveer een factor 2 lager dan het bedrag dat door Proviel in het Beheerplan is opgenomen. Dit lagere bedrag valt te verklaren doordat enkele wegen waarschijnlijk in zijn geheel worden uitgenomen omdat het riool eronder moet worden vervangen. Welke wegen dit exact betreft moet duidelijk worden in de loop van 2026 wanneer rioolinspecties zijn uitgevoerd.

Financiën

Jaarlijks wordt een bedrag van € 240.113 aan de bestemmingsreserve “Onderhoud Wegen” toegevoegd. Het saldo per 1-1-2025 bedroeg € 1.248.315. Vooruitlopende op vaststelling van het voorliggende MJOP is medio 2025 besloten om alvast een budget “vrij” te geven om daarmee nog in 2025 noodzakelijk groot onderhoud te verrichten. ²

Het geprognosticeerde saldo in de voorziening per 1-1-2031 bedraagt bij voorgestelde onttrekking van € 1.000.000 uit de huidige bestemmingsreserve én verlaging van de jaarlijkse storting per 1-1-2027 aar € 150.000: € 31.428

² In de tweede helft van 2025 zijn slechte weggedeelten herstraat aan de Smitsweide, Zanderskamp en Berkumshof in de wijk Beinum.



Onderdeel:	Bedrag:	Berekening:
Saldo bestemmingsreserve: Onderhoud Wegen" per 1-1-2025	1.248.315	a
af: onderhoud 2025 (declaraties + verplichtingen)	152.000	b
bij: Toevoeging 2026 (volgens eerdere besluitvorming)	240.113	c
Saldo bestemmingsreserve "Onderhoud Wegen" per 1-1-2026	1.336.428	d (is a-b+c)
af: voorstel tot overhevelen bedrag in bestemmingsreserve "Rehabilitatie Wegen"	1.000.000	e
Saldo bestemmingsreserve "Onderhoud Wegen" per 1-1-2026 (na onttrekking)	336.428	f (d-e)
af: Geprognoseerde uitgaven 2026-2030	905.000	g
bij: Voorstel verlaging jaarlijkse toevoeging van € 240.113 naar € 150.000 m.i.v. 2027 (bedrag x 4)	600.000	h
Saldo bestemmingsreserve "Onderhoud Wegen" per 1-1-2031 (wanneer geprognoseerde uitgave gelijk is aan de gerealiseerde uitgave)	31.428	i (is f-g+h)

Uitvoering

Planning

Na vastgesteld MJOP Wegen 2026-2030 worden voorbereidingen getroffen voor de aanbesteding wegenonderhoud 2026.

Communicatie

Niet van toepassing.

Pas wanneer daadwerkelijk het onderhoud ter hand wordt genomen zal hierover informatie worden verstrekt aan aanwonenden en weggebruikers.

Evaluatie

Niet van toepassing

Burgerparticipatie

Niet van toepassing

Bijlage(n)

1. MJOP Wegen 2026-2030
2. Beheerplan Wegen Doesburg 2026-2030 van Proviel B.V. – Hengelo d.d. 3 december 2025