

Naam afzender: Commissie tot Onderzoek van de Rekening (COR)

Naam ontvanger: Gemeenteraad Rotterdam, Commissie Bouwen,
Wonen en Buitenruimte (BWB);

Datum: 6 februari 2026

Betreft: Advies van de Commissie tot Onderzoek van de Rekening ten
aanzien van het herzien raadsvoorstel over Financiën diergaarde
Blijdorp

Geachte raadsleden,

De COR adviseert de gemeenteraad over de vaststelling van de jaarrekening en het gevoerde financieel beheer van de gemeente. Op grond van artikel 4, lid 2, van de Verordening op de Commissie tot Onderzoek van de Rekening kan de commissie over andere zaken adviseren, mits deze te maken hebben met de ordelijkheid en getrouwheid van het (financieel) beheer of op de rechtmatigheid en de doelmatigheid van de begrotingsuitvoering.

Inleiding

Op [28 januari 2026](#) heeft de COR een verzoek van de commissie BWB ontvangen om advies uit te brengen. De leden Biljoen, van Dommelen en Meurink hebben tijdens de vergadering ingestemd met deze adviesaanvraag waarmee er sprake was van een meerderheid in de COR.

De adviesvraag hierbij is "Hoe om te gaan met de (financiële) risico's in dit voorstel in relatie tot de van toepassing zijnde kaders".

Het Raadsvoorstel

Samenvattend wordt de gemeenteraad voorgesteld te besluiten tot 2 zaken:

- 1 De bestemmingsreserve restauratie Rivièrahal anders vorm te geven;
- 2 Het college te mandateren om een overeenkomst met de Stichting Koninklijke Rotterdamse Diergaarde Blijdorp te sluiten waarin bindende afspraken worden vastgelegd.

Kader en toetsing

Conform [25bb008205](#) is het feitelijke kader in deze adviesvraag:

- [Artikel 11 uit het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten \(BBV\)](#);
- De [Beleidsnota Weerstandsvermogen en risicobeheersing Rotterdam 2022](#).

BBV-artikel 11 bepaalt onder meer dat het weerstandsvermogen bestaat uit de relatie tussen:

- a. De beschikbare weerstandscapaciteit
- b. Alle risico's waarvoor geen maatregelen zijn getroffen en die van materiële betekenis kunnen zijn voor de financiële positie.

Er is geen wettelijke eis gesteld aan de hoogte van het weerstandsvermogen, noch aan de wijze waarop het weerstandsvermogen wordt berekend. De werkwijze binnen de gemeente Rotterdam is vastgelegd in de Beleidsnota Weerstandsvermogen en risicobeheersing Rotterdam 2022;

"Risicobeheersing is primair een managementtaak en daarmee een verantwoordelijkheid van het lijnmanagement. Het college ziet erop toe dat het management zijn verantwoordelijkheid neemt en weet zich hierbij ondersteund door de concerncontroller. Het uitgangspunt voor risicobeheersing wordt gevormd door de doelen die het gemeentebestuur heeft gesteld en de activiteiten die worden ondernomen om deze doelen te realiseren."

Observaties

De COR constateert dat er in het raadsvoorstel een expliciet financieel risico voor de gemeente Rotterdam wordt benoemd. In het voorstel is onder meer opgenomen:

"Indien Blijdorp niet in staat blijkt om in de jaren 2028-2030 de bijdrage voor de Rivièrahal uit eigen middelen in te zetten, brengt dit de restauratie en de financiële positie van de stichting in gevaar met het risico dat Blijdorp weer bij de gemeente moet aankloppen voor financiële steun."

Daarnaast wordt in het voorstel vermeld:

"Vooralsnog is de conclusie dat in casu bij het verstrekken van een eenmalige subsidie aan Blijdorp geen sprake is van staatssteun."

De COR merkt op dat deze constatering relevant is omdat staatsteunrisico's in sommige gevallen kunnen leiden tot (financiële) consequenties zoals een herziening of terugvordering. De COR constateert tevens dat er voor het financiële risico in het raadsvoorstel een beheersmaatregel wordt voorgesteld:

"Hiertoe stellen wij voor om met Blijdorp begin 2026 een overeenkomst af te sluiten (in aansluiting op en ter uitvoering van de subsidie voor achterstallig onderhoud) waarin onder meer de volgende bindende afspraken worden vastgelegd:

- *Uitvoering van het door de Blijdorp opgestelde herstelplan;*
- *Periodieke monitoring (per kwartaal) van voortgang herstelplan en financiële situatie en bespreking hiervan met de gemeente;"*

Feitelijk wordt hiermee voorgesteld om de reeds verstrekte subsidie, onder voorwaarden, als overbruggingskrediet te gebruiken om acute liquiditeitsproblemen te voorkomen. Daarmee worden de eerder aan de subsidie verbonden voorwaarden aangepast.

In de technische briefing en in de toelichting en beantwoording van de vragen door de wethouder bij de behandeling in de commissie zijn deze zaken net als de risico's duidelijk naar voren gekomen.

Advies

De COR adviseert om in raadsvoorstellen financiële risico's expliciet en overzichtelijk op te nemen in samenhang met:

- De risicoanalyse
- De omvang/impact (waar mogelijk)
- De voorgenenen beheersmaatregelen

Dit bevordert een bewuste besluitvorming door de raad waarbij voor eenieder helder is welke risico's er geaccepteerd kunnen worden en onder welke voorwaarden. Transparantie over risico's is een voorwaarde voor zuivere besluitvorming. In het raadsvoorstel worden veel aspecten benoemd, maar niet altijd in een logische samenhang tussen de risico's en maatregelen die daarvoor worden genomen. Dit maakt het voor een raadslid onoverzichtelijk.

Daarbovenop is er binnen de raad en het college sprake van een portefeuillevordering. Denk hierbij in deze casus aan de verschillende invalshoeken van de woordvoerders Cultuur voor de Restauratie Rivièra hal, de woordvoerders Dierenwelzijn en de woordvoerders Financiën. Hierdoor dreigt het integrale financiële risico onderbelicht te raken.

Gezien de urgentie adviseert de COR om het voorstel direct door naar de raad te geleiden. Eventueel kan een raadslid daar richting het college met betrekking tot Cultuur, Dierenwelzijn of Financiën via een motie of amendement een extra aandachtspunt meegeven.

De mate van risicobereidheid is uiteindelijk een politieke keuze en met de juiste input kan een raadslid deze keuze maken. De COR zal in haar advies rapport over de jaarrekening 2025 hierover met een aanbeveling komen.

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd en ben uiteraard beschikbaar voor nadere toelichting in uw vergadering.

Vriendelijke groet,



M.H. (Marvin) Biljoen

Voorzitter Commissie tot Onderzoek van de Rekening



Gemeenteraad
van Rotterdam
Griffie