van DUN ontwerp&planologie
vormgevers van uw ruimte

Toelichting bestemmingsplan

Bergsebaan 87a te Bergen op Zoom

Colofon

Gemeente	Bergen op Zoom
Plangebied	Bergsebaan 87a, 4622 RM Bergen op Zoom
Datum	29 april 2020 / 14 juli 2020 / 12 augustus 2021 gewijzigd
Status	Concept
IMRO-code	NL.IMRO.0748.BP0261-0201
Opgesteld door	**Van Dun Ontwerp & Planologie** Dorpsstraat 54 5113 TE Ulicoten T. 013 519 94 58 Postel 8 5711 ET Someren T. 0493 745 015 E. info@ontwerp-planologie.nl I. www.ontwerp-planologie.nl
Auteur	Marly van Paassen / Ellen Waas
Projectleider	Frans van den Borne
Projectnummer	18169.011

Inhoudsopgave

1. INLEIDING 5
1.1 Aanleiding en doel 5
1.2 Geldend planologisch regime 5
1.3 Procedure 6
1.4 Leeswijzer 6
2. PLANBESCHRIJVING 7
2.1 Bestaande situatie 7
2.2 Beoogde situatie 7
3. BELEIDSKADER 9
3.1 Provinciaal beleid 9
3.1.1 Omgevingsvisie Noord-Brabant 9
3.1.2 Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014 9
3.1.3 Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant 10
3.2 Gemeentelijk beleid 14
3.2.1 Structuurvisie 14
3.2.2 Bestemmingsplan 15
4. MILIEUHYGIËNISCHE EN PLANOLOGISCHE ASPECTEN 17
4.1 Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling 17
4.2 Waterhuishouding 17
4.2.1 Waterrelevant beleid 17
4.2.2 Bestaande waterhuishoudkundige situatie 19
4.2.3 Beoogde waterhuishoudkundige situatie 19
4.3 Natuur 19
4.3.1 Natuurnetwerk Nederland (NNN) 19
4.3.2 Wet natuurbescherming 20
4.4 Bodemkwaliteit 23
4.5 Cultuurhistorie, aardkunde en archeologie 23
4.5.1 Cultuurhistorie en aardkunde 23
4.5.2 Archeologie 23
4.6 Landschappelijke inpassing 24
4.7 Bedrijven en milieuzonering 24
4.8 Geur 25
4.8.1 Omgekeerde werking 25
4.8.2 Woon- en leefklimaat 25
4.8.3 Hobbymatig houden van paarden 25
4.9 Luchtkwaliteit 26
4.9.1 Niet in betekenende mate 26
4.9.2 Woon- en leefklimaat 27
4.10 Geluid 29
4.11 Verkeer en parkeren 29
4.12 Externe veiligheid 30
4.12.1 Regelgeving 30
4.12.2 Toetsing aan beleid 31
4.13 Technische infrastructuur 33
4.14 Gezondheid 33
4.14.1 Spuitzones 33
4.14.2 Volksgezondheid en zoönose 33
4.14.3 Geitenmoratorium 34
5. JURIDISCHE PLANBESCHRIJVING 35
5.1 Juridische achtergrond 35
5.2 Toelichting verbeelding 35
5.3 Toelichting regels 35
6. UITVOERBAARHEID 36
6.1 Financiële uitvoerbaarheid 36
6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid 36

6.2.1 Vooroverleg en omgevingsdialoog 36
6.2.2 Zienswijzen en beroep 36
7. BIJLAGEN 37

1. Inleiding

In dit hoofdstuk komen de aanleiding en het doel, het geldend planologisch regime en de procedure aan bod. Daarnaast is in dit hoofdstuk een leeswijzer opgenomen.

1.1 Aanleiding en doel

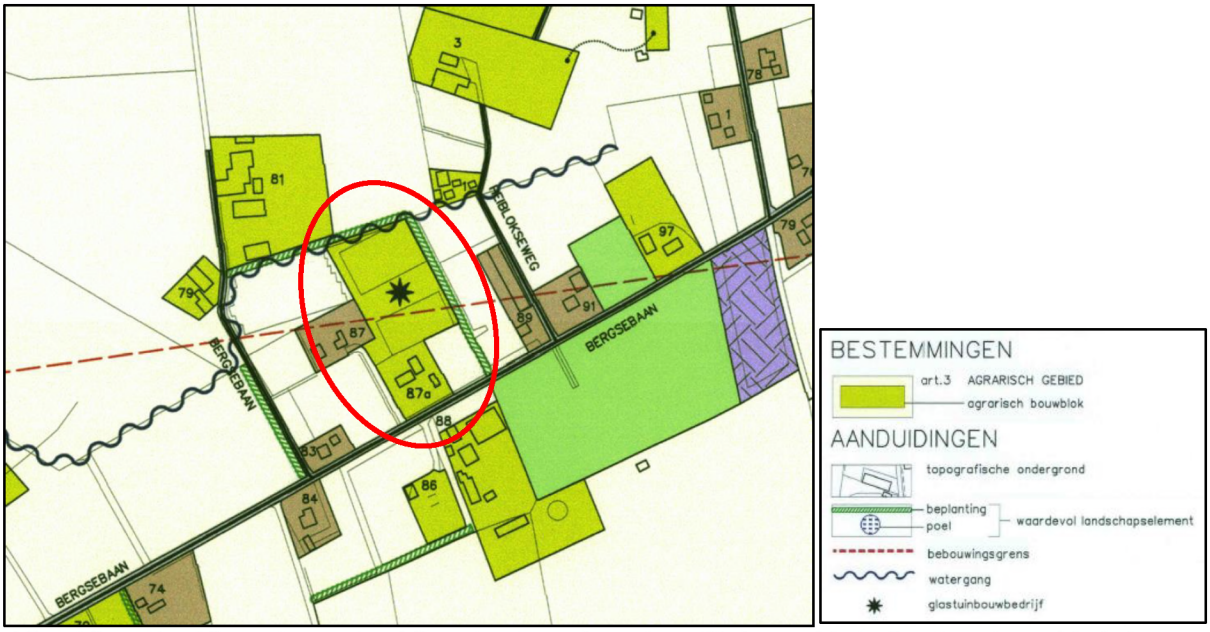
Het initiatief betreft de herontwikkeling van een voormalig glastuinbouwbedrijf naar een dierenkliniek met daarnaast het hobbymatig houden van vijf paarden.

Ongeveer 15 jaar gelden is het glastuinbouwbedrijf beëindigd en zijn de glasopstanden gesaneerd. Op 4 september 2019 is er voor de locatie aan de Bergsebaan 87a te Bergen op Zoom een tijdelijke omgevingsvergunning verleend om een dierenkliniek te ontplooien in het bestaande bijgebouw op locatie. De dierenkliniek bestaat in de huidige situatie en tevens in de beoogde situatie uit een kleine huisdierenkliniek op de locatie aan de Bergsebaan 87a te Bergen op Zoom en een mobiele paardenkliniek.

Middels deze planologische procedure wilt men het tijdelijk gebruik permanent positief laten bestemmen. Gezien een dierenkliniek een agrarisch verwante bedrijvigheid betreft en de locatie in de huidige situatie de bestemming "Agrarisch" heeft, is een wijziging van het bestemmingsplan noodzakelijk.

1.2 Geldend planologisch regime

Het plangebied, Bergsebaan 87a te Bergen op Zoom, is gelegen binnen het bestemmingsplan "Buitengebied Oost" van de gemeente Bergen op Zoom, welke is vastgesteld op 30 januari 2003 en partieel herzien in 2008. Op Afbeelding 1 is het plangebied weergegeven met de bestemmingen en aanduidingen in het genoemde bestemmingsplan. Conform dit bestemmingsplan heeft de locatie een agrarisch bouwvlak toegekend gekregen met de aanduiding glastuinbouwbedrijf.



Afbeelding 1: Uitsnede verbeelding bestemmingsplan "Buitengebied Oost", plangebied is rood omcirkeld

Ter plaatse van de betreffende bestemming is enkel een agrarisch bedrijf toegestaan. Het initiatief betreft het positief bestemmen van een agrarisch verwant bedrijf in de vorm van een dierenkliniek, om deze reden is een partiële herziening van het bestemmingsplan noodzakelijk.

1.3 Procedure

Voor het beoogde initiatief dient een bestemmingsplan te worden vastgesteld, conform artikel 3.1, eerste lid, onder a, van de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Het plan doorloopt als volgt de procedure.

Allereerst wordt er een voorontwerpbestemmingsplan opgesteld waarin onderbouwd wordt dat het initiatief voldoet aan het gemeentelijk en provinciaal beleid en aan alle relevante milieu- en ruimtelijke ordeningsaspecten. In deze fase wordt overleg gevoerd met de gebruikelijke overlegpartners zoals gemeente, provincie en waterschap. Eventuele opmerkingen worden verwerkt in het ontwerpbestemmingsplan.

Volgens artikel 3.8 Wro is op de voorbereiding van een bestemmingsplan afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing. Dit houdt in dat het ontwerpbestemmingsplan gedurende 6 weken voor iedereen ter inzage wordt gelegd. Tijdens deze periode van 6 weken kan een ieder zienswijzen kenbaar maken.

Binnen 12 weken nadat het ontwerpbestemmingsplan ter inzage heeft gelegen, moet de gemeente beslissen over de vaststelling van het bestemmingsplan. Hierbij worden eventuele zienswijzen in acht genomen.

Nadat het bestemmingsplan is vastgesteld, wordt het opnieuw 6 weken ter inzage gelegd. Binnen deze 6 weken kunnen belanghebbenden die tijdig zienswijzen kenbaar hebben gemaakt bij het ontwerp en belanghebbenden die kunnen aantonen dat zij niet in de gelegenheid zijn geweest om tijdig zienswijzen kenbaar te maken, beroep indienen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Als er geen beroep wordt ingesteld, dan is het bestemmingsplan daags na afloop van de beroepsperiode onherroepelijk. Zodra het bestemmingsplan in werking is getreden kunnen de benodigde omgevingsvergunningen voor het beoogde initiatief worden aangevraagd.

1.4 Leeswijzer

In deze toelichting is in het eerste hoofdstuk een inleiding op het initiatief gegeven, waarin de aanleiding, het doel, het geldend planologische regime en de te doorlopen procedure zijn beschreven.

In hoofdstuk 2 worden de bestaande en beoogde situatie omschreven. Het van toepassing zijnde nationaal, provinciaal en gemeentelijk beleid wordt uiteengezet in hoofdstuk 3. Hierna worden in hoofdstuk 4 de milieuhygiënische en planologische aspecten beschreven.

De juridische achtergrond van het bestemmingsplan, een toelichting op de verbeelding en een toelichting op de regels wordt gegeven in hoofdstuk 5. De financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het initiatief wordt verantwoord in hoofdstuk 6.

2. Planbeschrijving

In dit hoofdstuk worden de bestaande en beoogde situatie beschreven. Hierin komt naar voren welke veranderingen er plaatsvinden binnen het plangebied.

2.1 Bestaande situatie

Het plangebied is gelegen aan de Bergsebaan 87a te Bergen op Zoom. Bergen op Zoom is een gemeente in het westen van de provincie Noord-Brabant. De locatie is gelegen in het buitengebied van Bergen op Zoom.

De locatie is gelegen tussen de kernen van Bergen op Zoom en Heerle, zie Afbeelding 2. Daarnaast is de locatie gelegen op een afstand van circa 1,2 kilometer ten noorden van het dichtstbijzijnde gelegen Natura 2000-gebied Brabantse Wal.

De locatie aan de Bergsebaan 87a is een voormalige agrarische glastuinbouwbedrijf. Het plangebied heeft een agrarische bestemming. Het huidige bouwvlak heeft een oppervlakte van ruim 1,1 hectare (zie gele lijn op Afbeelding 2). Op het perceel zijn de voormalige agrarische bedrijfswoning (nr. 1), een vrijstaand bijgebouw met mantelzorgwoning en tijdelijke ruimte dierenkliniek (nr. 2), een paardenstal (nr. 3), een rijbak (nr. 4) en een schuilgelegenheid (nr. 5) aanwezig, zie nummers op Afbeelding 2.



Afbeelding 2: Bergsebaan 87a, ligging weergave en huidige situatie (plangebied is weergegeven met rode pijl)

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Bergen op Zoom heeft op 4 september 2019 reeds een tijdelijke omgevingsvergunning verleend voor de locatie aan de Bergsebaan 87a te Bergen op Zoom, dit om voor maximaal 10 jaar een dierenkliniek te vestigen in een deel van het bestaande bijgebouw (nr. 2).

2.2 Beoogde situatie

Zoals aangegeven in de aanleiding is initiatiefnemer van plan de locatie aan de Bergsebaan 87a te Bergen op Zoom te herontwikkelen, van een voormalig glastuinbouwbedrijf naar een dierenkliniek (voor paarden en kleine huisdieren) met daarnaast het hobbymatig houden van vijf paarden. Het voornemen is dan ook om de huidige bestemming "Agrarisch" op de locatie Bergsebaan 87a te wijzigen.

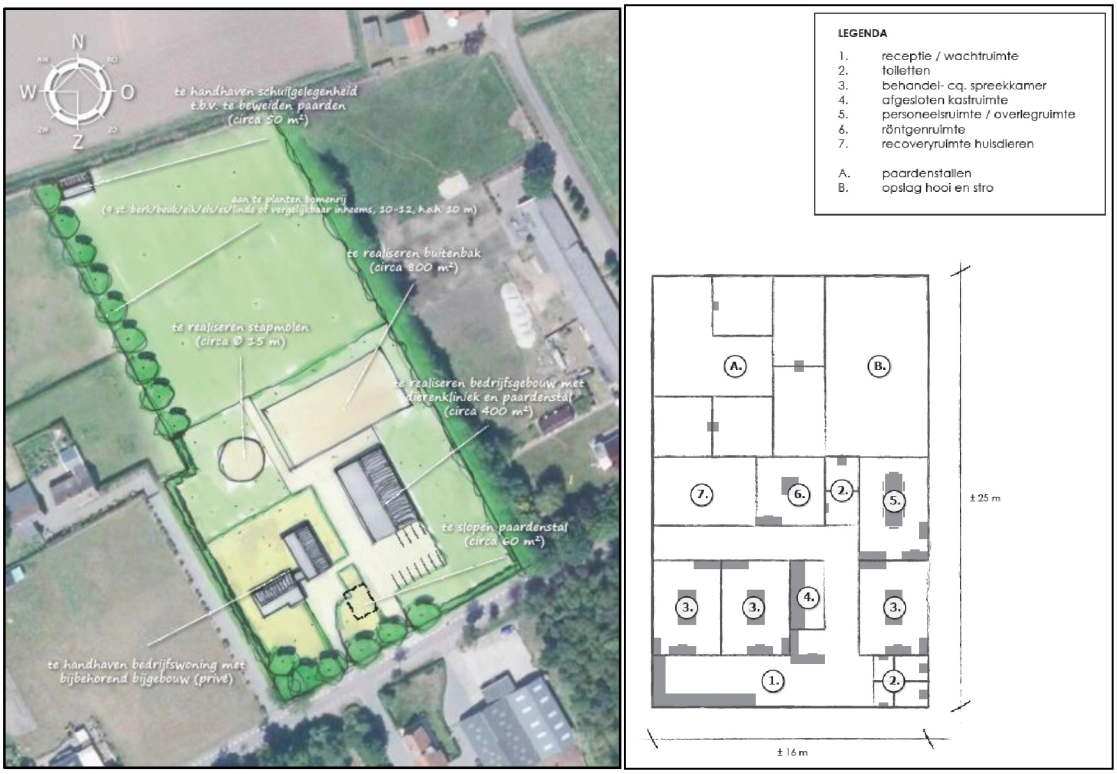
In de beoogde situatie zal naast de bestemmingswijziging het volgende veranderen:

- Het bouwvlak word verkleind tot circa 0,7 hectare
- Er zal gesloopt/gesaneerd worden:
  - Paardenstal (60 m2)
  - Buitenbak
- Er zal gerealiseerd worden:
  - Een bedrijfsgebouw voor een dierenkliniek (circa 200 m2) met een paardenstalling (circa 200 m2)
  - Buitenbak (circa 800 m2)
  - Stapmolen (ø 15 m)

Daarnaast blijven de huidige bedrijfswoning met bijbehorende bijgebouw en de bestaande schuilgelegenheid ten behoeve van te beweiden paarden gehandhaafd.

In Afbeelding 3 is de beoogde situatie inclusief landschappelijk inpassingsplan en indeling beoogd bedrijfsgebouw weergegeven. De tekening van de beoogde situatie inclusief landschappelijke inpassingsplan is op schaal toegevoegd in Bijlage 1. De situatieschets van de beoogde dierenkliniek en paardenstalling is opgenomen in Bijlage 2.

Het beoogde bedrijfsgebouw zal een oppervlakte krijgen van 400 m^2, circa 200 m^2 ten behoeve van de paardenstallen (A) en hooi en stro opslag (B) en circa 200 m^2 ten hoeve van de dierenkliniek. Om de dierenkliniek volwaardig te ontplooien moet de dierenkliniek beschikken over het volgende: receptie/wachtruimte (1), toiletten (2), behandel- cq. spreekkamer (3), afgesloten kastruimte (4), personeelsruimte/overlegruimte (5), röntgenruimte (6) en recoveryruimte huisdieren (7), zie letters en nummers op Afbeelding 3.



Afbeelding 3: Beoogde situatie Bergsebaan 87a, inclusief indeling bedrijfsgebouw

Het initiatief betekent voor initiatiefnemer dat ze op locatie de beoogde plannen permanent kunnen realiseren. Voor gemeente Bergen op Zoom is het initiatief een positieve en kleinschalige ontwikkeling om een voormalig glastuinbouwbedrijf te herontwikkelen, die bijdraagt aan de gemengde plattelandseconomie en zorgt er voor dat de ruimtelijke kwaliteit van het buitengebied behouden blijft.

3. Beleidskader

In dit hoofdstuk wordt het relevante beleid uiteengezet. Het initiatief wordt getoetst aan het provinciaal en gemeentelijk beleid. Gezien het initiatief dusdanig klein van aard is dat het geen invloed heeft op nationaal beleid, wordt dit beleidskader niet beschreven.

3.1 Provinciaal beleid

Het geldende ruimtelijke beleid van de provincie Noord-Brabant is omschreven in de Omgevingsvisie, Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014 en de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant.

3.1.1 Omgevingsvisie Noord-Brabant

De provincie Noord-Brabant heeft op 14 december 2018 de omgevingsvisie Noord-Brabant vastgesteld. De omgevingsvisie vindt zijn legitimatie in de Omgevingswet. Vanzelfsprekend staan de achterliggende doelen van de Omgevingswet dan ook centraal in de positiebepaling van de Brabantse Omgevingsvisie. Onder het motto 'eenvoudig beter', doelt de Omgevingswet op meer inzichtelijkheid, en een grotere voorspelbaarheid en gebruiksgemak van het Omgevingsrecht. Ook beoogt de wet meer bestuurlijke afwegingsruimte en een meer samenhangende benadering van de fysieke leefomgeving in beleid, besluitvorming en regelgeving. Het doel van de omgevingsvisie is om de kwaliteit van de leefomgeving voor alle Brabanders te verbeteren.

In de visie is voor verschillende programma's de ambitie geformuleerd hoe de Brabantse leefomgeving er in 2050 uit moet zien. Daarbij zijn mobiliserende tussendoelen gesteld voor 2030 om het einddoel te kunnen bereiken. De uitwerking in programma's is een opgave die de visie volgt en die in opeenvolgende bestuursperiodes de opdracht en ruimte geeft om dat met eigen accenten in te vullen.

Het belangrijkste programma dat hier een rol speelt is 'omgevingskwaliteit'. Het Brabantse doel voor 2050 in dit programma is:
'Brabant heeft een goede leefomgevingskwaliteit doordat wij op alle aspecten beter presteren dan wettelijk als minimumniveau is bepaald. Brabant staat met zijn TOP-landschap van oude en nieuwe landschappen in de top 5 van Europa. De biodiversiteit binnen en buiten de natuurgebieden is op orde, de lucht- en waterkwaliteit voldoet en de bodem is vitaal.'

Het tussendoel voor 2030 in dit programma is:
'Brabant heeft een aanvaardbare leefomgevingskwaliteit doordat wij voor alle aspecten voldoen aan de wettelijke normen. Natuurgebieden zijn ingericht, de afname van biodiversiteit is naar een positieve trend omgebogen, waardevolle cultuurhistorische landschappen zijn behouden en er is breed draagvlak voor de nieuwe energie- en klimaatadaptieve landschappen door de ontwerpende aanpak.'

Deze basisopgave is veelomvattend en gaat over milieuaspecten zoals een schone bodem, schoon water (ondergrond) en schone lucht. Maar ook om landschappelijke- en cultuurhistorische aantrekkelijkheid, een goede woon- en werkomgeving met een aantrekkelijk aanbod aan voorzieningen, stilte en een natuurrijke omgeving, waarin biodiversiteit en recreatie hand in hand gaan.

Het initiatief voldoet aan het tussendoel voor 2030, omdat aan alle milieu wet- en regelgeving wordt voldaan. Door een zorgvuldige landschappelijke inpassing van het plangebied wordt ook een positieve bijdrage geleverd aan de leefomgevingskwaliteit. Daarnaast kan op de locatie na deze partiele herziening nooit meer een glastuinbouwbedrijf worden ontwikkeld en worden de bouwmogelijkheden aanzienlijk beperkt ten opzichte van de bestaande situatie. Hiermee wordt een eerste stap gezet richting het einddoel van 2050. Het initiatief past dus binnen de Omgevingsvisie voor Noord-Brabant.

3.1.2 Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014

De Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014 (Sv 2014) betreft een herziening van de op 1 oktober 2010 vastgestelde Structuurvisie ruimtelijke ordening. De partiële herziening is door Provinciale Staten van Noord-Brabant op 7 februari 2014 vastgesteld en in werking getreden op 19 maart 2014.

De Structuurvisie geeft de hoofdlijnen van het provinciaal ruimtelijk beleid tot 2025 weer (met een doorkijk naar 2040). De visie is bindend voor het ruimtelijk handelen van de provincie. Het is de basis voor de wijze waarop de provincie de instrumenten inzet die de Wet ruimtelijke ordening biedt. De genoemde visie is vertaald in de regels van de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant. Daarnaast ondersteunt de structuurvisie het beleid op andere provinciale beleidsterreinen, zoals het economisch-, mobiliteits-, sociaal-, cultureel-, milieu- en natuurbeleid.

Volgens de structurenkaart, zie Afbeelding 4, ligt het plangebied in het gemengd landelijk gebied. In het gemengde landelijke gebied vindt een vermenging van functies plaats. Naast het gebruik van de gronden ten behoeve van de land- en tuinbouw, is er ook plaats voor natuur, water, recreatie, toerisme en kleinschalige stedelijke functies. Omdat de locatie in het gemengde landelijk gebied ligt, hanteert de provincie het multifunctionele gebruik als uitgangspunt. Het initiatief betreft het positief bestemmen van een dierenkliniek als onderdeel van een multifunctioneel gebied. Het gebied is multifunctioneel doordat er in de omgeving ook veehouderijen, toerisme, kleinschalige stedelijke functies, waterfuncties, natuur en recreatie plaatsvinden. Het initiatief past derhalve binnen de uitgangspunten van de Sv 2014.



Afbeelding 4: Uitsnede structurenkaart Svro 2014, plangebied is weergegeven met een rode pijl

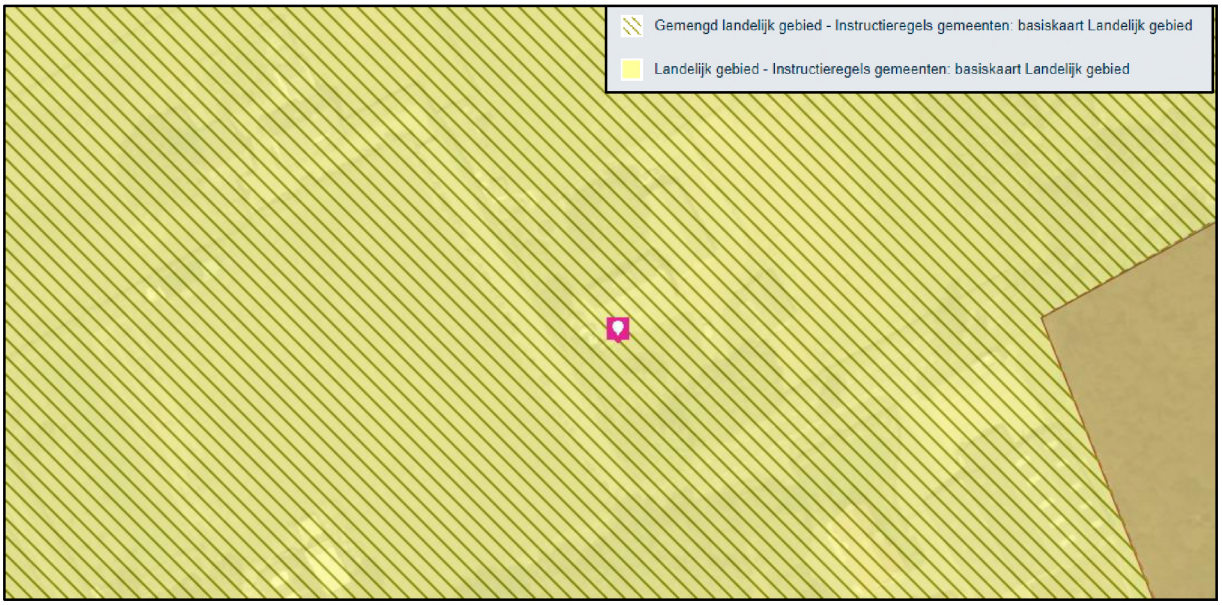
3.1.3 Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant

De Interim omgevingsverordening Noord-Brabant (Iov) betreft een samenvoeging van verschillende regelingen op provinciaal niveau met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Dit betekent dat de regels betrekking hebben op milieu, natuur, ruimtelijke ordening, water, bodem en wegen. De Iov is daarbij een eerste stap op weg naar een definitieve omgevingsverordening, die op grond van de op handen zijnde Omgevingswet moet worden vastgesteld en die verplicht is voor provincies. De laatste versie van de Iov is op 14 februari 2020 door Provinciale Staten vastgesteld en is per 22 februari 2020 in werking getreden.

De Iov is opgesteld vanuit een doelgroepenbenadering. Dit is ook het systeem dat de Omgevingswet, en de daaronder liggende wetgeving, hanteert. Dit betekent dat de regels in de Iov zijn gegroepeerd in hoofdstukken waarbij de doelgroep van de regel, de zogenaamde normadressaat, leidend is. Regels waar gemeenten bij vaststelling van een bestemmingsplan rekening mee moeten houden zijn opgenomen in hoofdstuk 3. Deze regels zijn in de vorm van instructieregels opgenomen waarbij de verschillende niveau's zijn opgedeeld in meerdere afdelingen.

Voor elke ruimtelijke ontwikkeling geldt dat toepassing moet worden gegeven aan de basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies zoals deze zijn opgenomen in paragraaf 3.1.2. Voor het

overige dient getoetst te worden aan de regels die van toepassing zijn op het werkingsgebied waar een plangebied in is gelegen. In dit geval is het plangebied gelegen in de werkingsgebieden 'Gemengd landelijk gebied' en 'Landelijk gebied', zie Afbeelding 5.



Afbeelding 5: Uitsnede Iov hoofdstuk 3, plangebied is weergegeven met een paars/wit symbool

Afdeling 3.6 bevat de voorwaarden voor een vitaal platteland, die onder andere van toepassing zijn op het gemengd landelijk gebied. Met het initiatief wordt permanent gebruik van de locatie als dierenkliniek toegestaan. Er zal derhalve worden getoetst aan artikel 3.61; Vestiging agrarisch-technisch hulpbedrijf / agrarisch-verwant bedrijf in Gemengd landelijk gebied.

Aan de relevante artikelen zal hierna worden getoetst.

<u>Basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies (paragraaf 3.1.2)</u>
Onder een evenwichtige toedeling van functies wordt verstaan dat invulling wordt gegeven aan een goede omgevingskwaliteit met een veilige, gezonde leefomgeving. Hiervoor moet rekening worden gehouden met:

- zorgvuldig ruimtegebruik;
- de waarden in een gebied door toepassing van de lagenbenadering;
- meerwaardecreatie.

Deze aspecten zijn in de Iov nader uitgewerkt in de artikel 3.6 t/m 3.8. Daarnaast geldt voor ontwikkelingen in het landelijk gebied ook dat er sprake moet zijn van kwaliteitsverbetering (zie artikel 3.9). Deze artikelen worden hieronder nader toegelicht.

Zorgvuldig ruimtegebruik (artikel. 3.6)
Conform artikel 3.6 houdt zorgvuldig ruimtegebruik in dat in beginsel gebruik wordt gemaakt van een bestaand ruimtebeslag. Een bestaand ruimtebeslag is gelegen binnen het werkingsgebied 'Stedelijk gebied' of een bestaand bouwperceel. Wanneer er sprake is van een stedelijke ontwikkeling dient toepassing te worden gegeven aan artikel 3.1.6, tweede lid, van het Besluit ruimtelijke ordening (ladder voor duurzame verstedelijking). Alle gebouwen, bijbehorende bouwwerken en ander permanente voorzieningen dienen te worden geconcentreerd binnen een bouwperceel.

In de huidige situatie heeft de locatie de bestemming "Agrarisch". Zoals eerder is aangegeven betreft het plangebied een voormalige glastuinbouwbedrijf. De kassen ten behoeve van de glastuinbouw zijn ongeveer 15 jaar geleden gesaneerd. Deze kassen zijn gesloopt in het kader van overtollige bebouwing.

Feitelijk zijn op het perceel nog enkel de voormalige agrarische bedrijfswoning, een vrijstaand bijgebouw, een paardenstal, een rijbak en een schuilgelegenheid aanwezig op een bouwvlak van ruim 1,1 hectare.

Het bouwvlak wordt in de beoogde situatie verkleind tot het noodzakelijke rondom de huidige en beoogde bebouwing.
In de beoogde situatie zal de huidige bestemming worden gewijzigd. In de beoogde situatie zal naast de bestemmingswijziging het volgende veranderen:

- Het bouwvlak word verkleind tot circa 0,7 hectare
- Er zal gesloopt/gesaneerd worden:
  - Paardenstal (60 m2)
  - Buitenbak
- Er zal gerealiseerd worden:
  - Een bedrijfsgebouw voor een dierenkliniek (200 m^2) met een paardenstalling (200 m^2)
  - Buitenbak (circa 800 m^2)
  - Stapmolen (ø 15 m)

Daarnaast blijven de huidige bedrijfswoning met bijbehorende bedrijfsgebouw en bestaande schuilgelegenheid ten behoeve van te beweiden paarden gehandhaafd.
De tekening van de beoogde situatie is op schaal toegevoegd in Bijlage 1. Daarnaast is een situatieschets van de beoogde dierenkliniek en paardenstalling opgenomen in Bijlage 2.
Door de beoogde wijzigingen zal er sprake zijn van een zorgvuldig ruimtegebruik.

Toepassing van de lagenbenadering (artikel 3.7)
De toepassing van de lagenbenadering omvat het effect van de ontwikkeling op verschillende lagen. Hierbij dient onderzocht te worden wat de effecten zijn op:

- de ondergrond
- de netwerklaag
- de bovenste laag

Met het effect op de ondergrond worden o.a. de aspecten bodem, grondwater en archeologische waarden bedoeld. De netwerklaag omvat aspecten zoals infrastructuur, natuurnetwerk, energienetwerk, waterwegen waaronder een goede, multimodale afwikkeling van het personen- en goederenvervoer. In de beschouwing van de bovenste laag dienen aspecten zoals cultuurhistorische en landschappelijke waarden, de omvang van de functie en de bebouwing, de effecten op bestaande en toekomstige functies, de effecten op volksgezondheid, veiligheid en milieu aan bod te komen.

Hierbij dient te worden gekeken naar het verleden, heden en toekomst. De beoogde ontwikkeling mag geen negatieve effecten hebben op de waarden in de omgeving en dient ook in de toekomst geen beperkingen op te leveren voor de omgeving.

De toetsing van de gevolgen van het initiatief op bovengenoemde aspecten is uitgebreid uiteengezet in hoofdstuk 4 van deze toelichting.

Meerwaardecreatie (artikel 3.8)
Het aspect meerwaardecreatie omvat een evenwichtige benadering van de economische, ecologische en sociale aspecten die in een gebied en bij een ontwikkeling zijn betrokken. Het biedt de mogelijkheid om opgaven en ontwikkelingen te combineren, waardoor er meerwaarde ontstaat. Daarnaast ontstaat een bijdrage aan andere opgaven en belangen dan die rechtstreeks met de ontwikkeling gemoeid zijn.

In dit bestemmingsplan wordt meerwaarde gecreëerd door het feit dat op de locatie na deze partiele herziening nooit meer een glastuinbouwbedrijf kan worden ontwikkeld en ook worden de bouwmogelijkheden aanzienlijk beperkt ten opzichte van de bestaande situatie. Daarnaast wordt dit initiatief gecombineerd met een goede landschappelijke inpassing. Dit wordt nader uitgewerkt in paragraaf 4.6.

Kwaliteitsverbetering (artikel 3.9)
Een bestemmingsplan in landelijk gebied moet gepaard gaan met een fysieke verbetering van het landschap. Daarnaast moet worden aangetoond hoe deze fysieke verbetering financieel, juridisch en feitelijk wordt verzekerd. Een verbetering kan o.a. bestaan uit een landschappelijke inpassing, behoud of herstel van cultuurhistorisch waardevolle bebouwing of terreinen, het slopen van bebouwing of aanleggen van extensieve recreatieve mogelijkheden. Deze vormen van kwaliteitsverbetering moeten worden geborgd in het bestemmingsplan.

Over de exacte invulling van de kwaliteitsverbetering zijn in het regionaal ruimtelijk overleg tussen gemeenten en provincie afspraken gemaakt. Binnen de gemeente Bergen op Zoom is het afsprakenkader van de regio West-Brabant van toepassing. Hierin is de ontwikkeling aangemerkt als een categorie 3 ontwikkeling. Voor deze ontwikkeling dient een financiële berekening te worden gemaakt om de waardevermeerdering van de gronden te bepalen. 20% van deze waardevermeerdering dient te worden geïnvesteerd in het landschap.
Op basis van de huidige planologische situatie, de gewenste planologische situatie en het landschappelijke inpassingsplan is een economische berekening inzake de waardevermeerdering en kwaliteitsinvestering opgesteld. Deze berekening is opgenomen in Bijlage 3. Uit deze berekening blijkt dat middels het landschappelijk inpassen van het plangebied er sprake is van een extra kwaliteitswinst bovenop de kwalitatieve investering die benodigd is.

De aanleg en instandhouding van deze landschappelijke inpassing wordt feitelijk en juridisch verzekerd middels de opname van een voorwaardelijke verplichting in de regels van het bestemmingsplan. Middels de bijgevoegde berekening, zie Bijlage 3, is bovendien aangetoond dat de beoogde investering in de kwaliteitsverbetering ruimschoots voldoet aan de noodzakelijke investeringsbijdrage. De beoogde ontwikkeling is derhalve in overeenstemming met artikel 3.9 van de Iov.

<u>Ontwikkeling van agrarisch gerelateerde bedrijven (Paragraaf 3.6.5)</u>
Paragraaf 3.6.5 bevat de voorwaarden voor de vestiging van niet agrarisch-technisch hulpbedrijf / agrarisch-verwant bedrijf in het Gemengd landelijk gebied. Het initiatief moet getoetst worden aan artikel 3.61.

Vestiging agrarisch-technisch hulpbedrijf / agrarisch-verwant bedrijf in Gemengd landelijk gebied (artikel 3.61)
In artikel 3.61, eerste lid, van de Iov is vastgelegd dat een bestemmingsplan van toepassing op Gemengd landelijk gebied kan voorzien in de vestiging van een agrarisch-technisch hulpbedrijf of een agrarisch-verwant bedrijf als:

a. de ontwikkeling vanuit een goede omgevingskwaliteit met een veilige, gezonde leefomgeving qua omvang, effect op omliggende functies en ontsluiting past in de omgeving;

De beoogde ontwikkeling van het Gemengd landelijke gebied betreft een gemengde plattelandseconomie met in hoofdzaak een agrarische economie met daarbij passende bestemmingen. Er is naast land- en tuinbouw in een gemengde plattelandseconomie ruimte voor de ontwikkeling van agrarisch-verwante functies, zorgboerderij, dierenkliniek, kleinschalige bedrijvigheid et cetera. Dit kan door verbreding van agrarische activiteiten maar ook als zelfstandige functie, met name op vrijkomende locaties. Met de beoogde ontwikkeling wordt een voormalig agrarisch bedrijf herontwikkeld tot een nieuwe functie. Het initiatief, de dierenkliniek, draagt bij aan de ontwikkeling van een gemengde plattelandseconomie. De toetsing van de gevolgen van het initiatief op de genoemde aspecten is uitgebreid uiteengezet in hoofdstuk 4 van deze ruimtelijke onderbouwing.

b. de ontwikkeling niet leidt tot splitsing van het bouwperceel;

De beoogde ontwikkeling leidt niet tot een splitsing van het bouwperceel.

c. is verzekerd dat overtollige bebouwing wordt gesloopt;

De overtollige bebouwing wordt gesloopt, namelijk een oude paardenstal, zie Bijlage 1. Daarnaast zijn ongeveer 15 jaar geleden de oude glasopstanden gesaneerd. Hiernaast wordt het bouwperceel en de bouwmogelijkheden beperkt tot de noodzakelijke omvang, waardoor de realisatie van overtollige bebouwing in de toekomst wordt voorkomen.

d. mestbewerking is uitgesloten.
De beoogde ontwikkeling leidt niet tot mestbewerking.

Gezien voorafgaande kan er geconcludeerd worden dat er wordt voldaan aan het eerste lid van artikel 3.61.

Conform artikel 3.61, tweede lid, van de Iov geldt als is vastgesteld dat als een binnen de omgeving passende omvang van een agrarisch-technisch hulpbedrijf of een agrarisch-verwant bedrijf een bouwperceel van ten hoogste 1,5 hectare geldt. Zoals eerder is aangegeven is het huidige bouwvlak ruim 1,1 hectare. Het bouwperceel wordt in de beoogde situatie verkleind tot de noodzakelijke omvang van de huidige en beoogde bebouwing (circa 0,7 hectare). Hiermee wordt voldaan aan het tweede lid van artikel 3.61.

Er kan derhalve worden geconcludeerd dat het initiatief voldoet aan de voorwaarden voor de vestiging van een agrarisch-verwant bedrijf in het Gemengd landelijk gebied.

Conclusie
Gelet op bovenstaande voldoet de ontwikkeling aan de voorwaarden die zijn opgenomen in de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant.

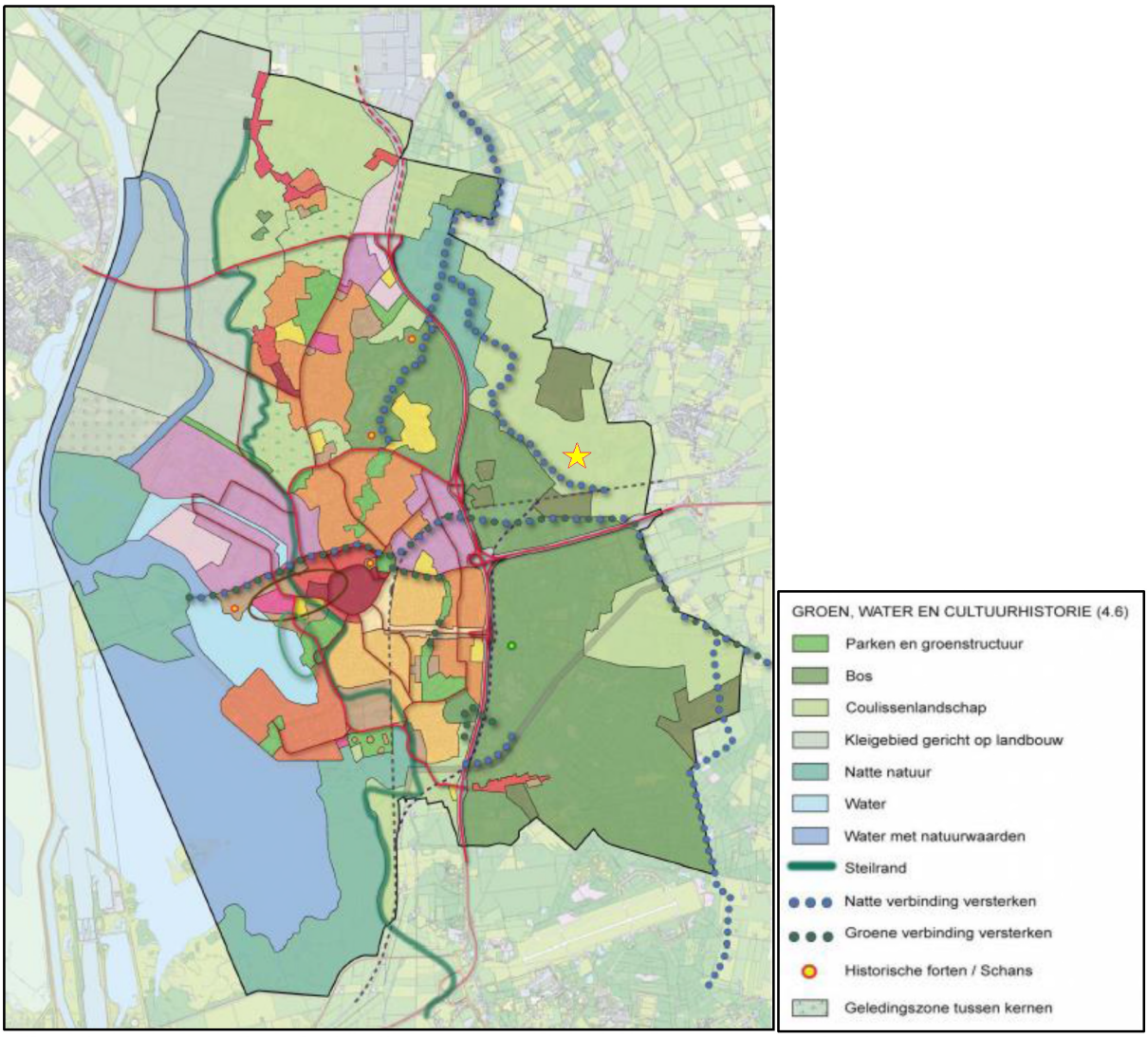
3.2 Gemeentelijk beleid
Het gemeentelijk beleid is omschreven in de gemeentelijke structuurvisie en het bestemmingsplan.

3.2.1 Structuurvisie
De geldende structuurvisie van gemeente Bergen op Zoom komt uit 2011, met als titel 'Structuurvisie Bergen op Zoom 2030'. De structuurvisie geeft op hoofdlijnen een toekomstbeeld van de gewenste ruimtelijke inrichting van de gemeente tot 2030. Voor het gemeentebestuur is de structuurvisie een belangrijke leidraad voor het nemen van concrete ruimtelijke beslissingen. Het is een afwegingskader, maar tegelijkertijd ook inspiratiekader voor ruimtelijke ontwikkelingen.

In de structuurvisie van de gemeente Bergen op Zoom komt naar voren dat gemeente Bergen op Zoom een unieke ligging heeft, zowel op internationaal als regionaal niveau. Bergen op Zoom is een woongemeente tussen de grote havens Antwerpen en Rotterdam met een compleet voorzieningen, recreatie en werkgelegenheidspakket. Gemeente Bergen op Zoom is een gemeente waar de levendigheid van de binnenstad in balans is met de rust van het omliggende water en het platteland. Het toekomstbeeld van Bergen op Zoom is die van een duurzame gemeente met een hoogwaardige infrastructuur voor duurzame vervoerssystemen, waardoor de gemeente snel bereikbaarheid is vanuit de omliggende steden.

In de structuurvisie van de gemeente Bergen op Zoom is onder andere een visie opgenomen in het kader van de agrarische sector. De agrarische sector speelt van oudsher een belangrijke economische rol in het buitengebied van de gemeente Bergen op Zoom. Schaalvergroting en de realisatie van concentratiegebieden zijn kenmerkend voor de land- en tuinbouwsector in de 21e eeuw. Bestaande bedrijven dienen zich te kunnen ontwikkelen om levensvatbaar te kunnen zijn voor de toekomst.

De locatie is in de structuurvisie van gemeente Bergen op Zoom opgenomen in het gebied 'Coulissenlandschap' weergegeven in het beleidskader in Afbeelding 6.



Afbeelding 6: Uitsnede Beleidskader gemeente Bergen op Zoom, plangebied is weergegeven met een ster

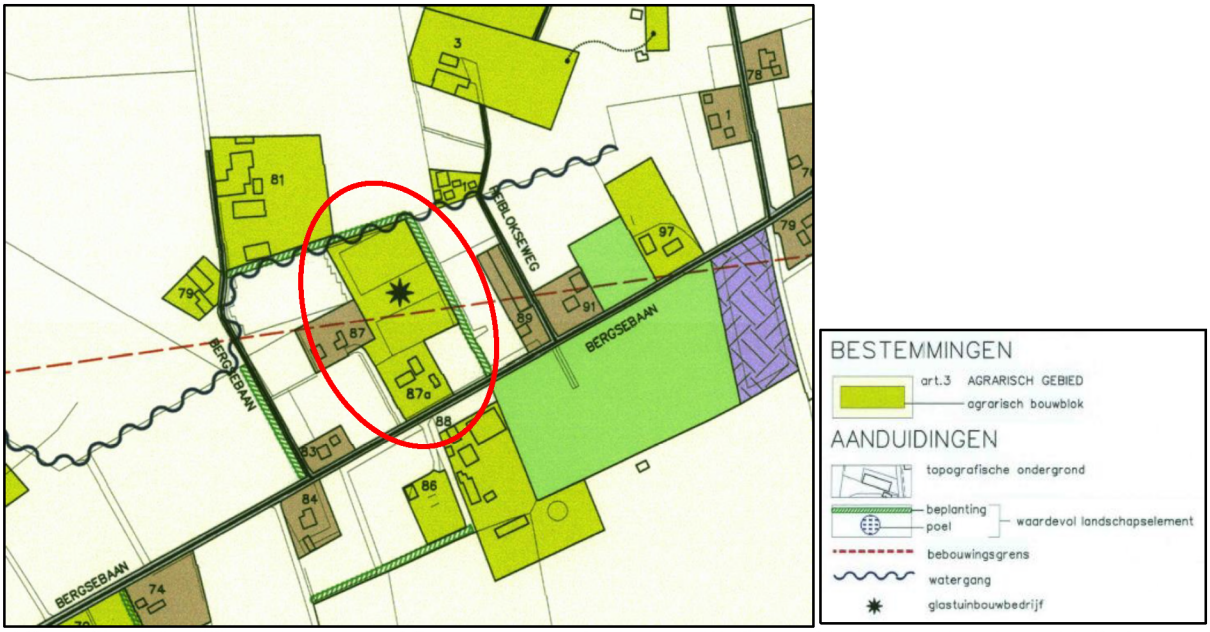
In de structuurvisie is voor 'Coulissenlandschap' het volgende opgenomen: Binnen het coulisselandschap (een afwisselend beeld van velden, akkers en houtwallen) is de verwevenheid van de landbouwfunctie en groene landschapselementen kenmerkend. Het blijven faciliteren en ondersteunen van de landbouwfunctie is van belang om de karakteristieke kwaliteit te behouden. De landbouw blijft de drager van het gebied. Daarnaast heeft de gemeente Bergen op Zoom het volgende opgenomen in de structuurvisie: De gemeente wil kleinschalige functiemenging van wonen, werken en recreatie zoveel mogelijk bevorderen indien deze elkaar niet belemmeren.

Dit initiatief betreft de herontwikkeling van een voormalig glastuinbouwbedrijf naar een dierenkliniek. Het initiatief draagt bij aan de ontwikkeling van een gemengde plattelandseconomie. Deze positieve en kleinschalige ontwikkeling zorgt er voor dat de ruimtelijke kwaliteit van het buitengebied behouden blijft. Hierdoor kan geconcludeerd worden dat dit initiatief past binnen de structuurvisie van de gemeente Bergen op Zoom.

3.2.2 Bestemmingsplan

Zoals reeds in de inleiding van voorliggende toelichting beschreven is, is voor de locatie, Bergsebaan 87a, op dit moment het bestemmingsplan "Buitengebied Oost" van de gemeente Bergen op Zoom geldend. Het huidig moederplan dateert van 2003 en de partiele herziening ervan van 2008. Op Afbeelding 7 is het plangebied weergegeven met de bestemmingen en aanduidingen in het genoemde

bestemmingsplan. Conform dit bestemmingsplan heeft de locatie een agrarisch bouwvlak toegekend gekregen met de aanduiding glastuinbouwbedrijf.



Afbeelding 7: Uitsnede verbeelding bestemmingsplan "Buitengebied Oost", plangebied is rood omcirkeld

Ter plaatse van de betreffende bestemming is enkel een agrarisch bedrijf toegestaan. Het initiatief betreft het positief bestemmen van een agrarisch verwant bedrijf in de vorm van een dierenkliniek, om deze reden is een partiële herziening van het bestemmingsplan noodzakelijk.

4. Milieuhygiënische en planologische aspecten

Op grond van het bepaalde in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is het verplicht om inzicht te bieden in de relevante milieuhygiënische en planologische aspecten. In dit hoofdstuk worden deze aspecten beschreven.

4.1 Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling

Een milieueffectrapportage (MER), en de bijbehorende procedure (m.e.r.), is een hulpmiddel om de belangen van het milieu volwaardig te betrekken bij de besluitvorming omtrent plannen en projecten. Het gaat hierbij wel enkel om plannen en projecten die kunnen leiden tot initiatieven waarmee het milieu mogelijk nadelig kan worden beïnvloed. Als uitgangspunt geldt voor plannen, waaronder partiële herzieningen, onderstaande criteria om te beoordelen of een MER noodzakelijk is:

- Plannen die kaderstellend zijn voor toekomstige m.e.r.- (beoordelings)plichtige besluiten;
- Plannen waarvoor een passende beoordeling nodig is in verband met een mogelijk significant negatief effect op Natura 2000-gebieden.

Een plan is kaderstellend voor een toekomstig m.e.r.- (beoordelings)plichtig besluit indien er sprake is van een overschrijding van de grenswaarden uit de C- of D-lijst van het Besluit m.e.r. Dit initiatief is echter niet opgenomen in de activiteiten kolom van de C- of D-lijst van het Besluit m.e.r.

In paragraaf 4.3 is getoetst dat dit initiatief geen significant negatief effect heeft op Natura 2000-gebieden. Daarom hoeft er voor dit initiatief geen passende beoordeling gemaakt worden.

4.2 Waterhuishouding

Sinds 1 november 2003 is het verplicht om bij ruimtelijke ingrepen de watertoets toe te passen. Deze verplichting is wettelijk geregeld in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Door middel van deze watertoets moet inzicht worden geboden in de effecten van het initiatief op de waterhuishouding. In het kader van de watertoets dient de gemeente voorafgaand aan de procedure het voornemen van de ruimtelijke ingreep aan het waterschap te verzenden. De gemeente en het waterschap kunnen afspraken maken over de wijze waarop het aspect water in het ruimtelijk plan is opgenomen. In deze waterparagraaf komen de volgende onderdelen aan bod:

- Beschrijving waterrelevant beleid;
- Bestaande waterhuishoudkundige situatie;
- Beoogde waterhuishoudkundige situatie.

4.2.1 Waterrelevant beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) is vanaf 22 december 2000 van kracht. De KRW heeft als doel om te komen tot schone, ecologisch gezonde stroomgebieden, waarin water op een duurzame manier wordt gebruikt. Om dit doel te bereiken is een systematiek opgesteld die alle Europese lidstaten in de nationale wetgeving moeten implementeren en uitvoeren. De Nederlandse regering heeft invulling aan de KRW gegeven middels de Waterwet, die in werking is getreden op 22 december 2009. De Waterwet regelt het beheer van het oppervlakte- en grondwater en verbetert ook de samenhang tussen het waterbeleid en ruimtelijke ordening. De visies met betrekking tot het waterbeleid worden door de verschillende bestuurslagen in diverse plannen beschreven.

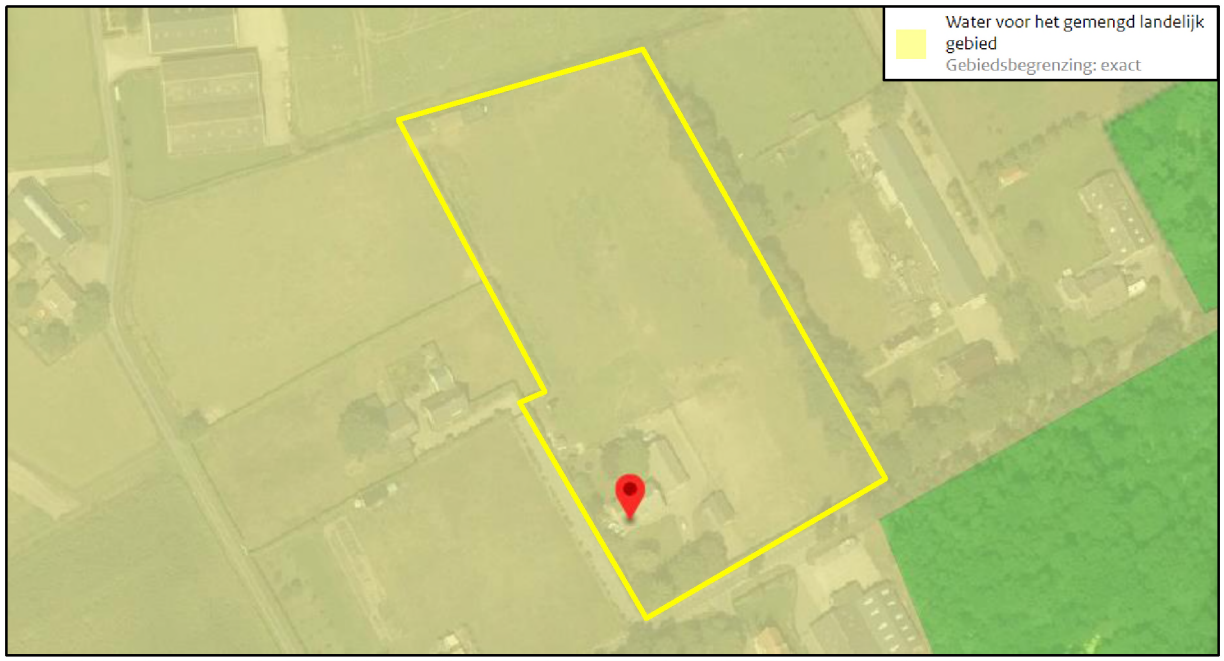
<u>Provincie</u>

Het beleid van de provincie Noord-Brabant richt zich op het bereiken en in stand houden van watersystemen die ruimte bieden aan een gezond leefmilieu voor mens, dier en plant. Daarbij zijn economische en ecologische ontwikkelingen met elkaar in evenwicht en is het hebben en houden van een veilige en bewoonbare provincie een randvoorwaarde. Dit beleid is vertaald in de Omgevingsvisie en Interim omgevingsverordening Noord-Brabant. De belangrijkste aspecten zijn:

- Een robuust en veerkrachtig water- en natuursysteem;
- Een betere waterveiligheid door preventie;
- Koppeling van waterberging en droogtebestrijding.

Zoals reeds uiteen is gezet in paragraaf 3.1.3 zijn er binnen de Iov geen werkingsgebieden voor wat betreft het aspect water gelegen op het plangebied. Er zijn derhalve geen voorwaarden waar in het kader van de Iov aan getoetst dient te worden.

Gemeenten en waterschappen dienen hun waterbeleid te baseren op de uitgangspunten die de provincie in hun PMWP stelt. De PMWP is enkel voor de provincie Noord-Brabant zelf bindend. Zoals weergegeven is in Afbeelding 8 heeft het plangebied in het PMWP de waterhuishoudkundige functie 'Water voor het gemengd landelijk gebied' toegekend gekregen. Deze aanduiding komt overeen met de aanduiding 'gemengd landelijk gebied' uit de Structuurvisie ruimtelijke ordening en de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant. Het waterbeheer richt zich op een goede waterhuishouding voor een duurzame en concurrerende landbouw. Randvoorwaarden zijn de verplichtingen uit de Kaderrichtlijn Water en afstemming met de maatregelen voor de Natura 2000-gebieden en de Natte natuurparels. Voor het overige geldt geen specifiek beschermingsbeleid.



Afbeelding 8: Uitsnede kaart 'Gezondheid – 1' PWMP, plangebied is geel omlijnd

Op de kaart 2 en 3 behorende bij de PMWP heeft het plangebied geen aanduiding gekregen. Volgens het beleidskader van de PMWP is dus geen specifiek beschermingsregime van toepassing binnen het plangebied. Hiermee past het initiatief binnen het beleidskader van de PMWP.

<u>Waterschap</u>
Het waterschap Brabantse Delta is verantwoordelijk voor het waterbeheer in de gemeente op basis van de volgende wettelijke kerntaken: het zuiveringsbeheer, watersysteembeheer, beheer van dijken en beheer van vaarwegen. Het watersysteembeheer -waaronder grondwater- heeft daarbij twee doelen: zowel de zorg voor gezond water als de zorg voor voldoende water van voldoende kwaliteit.

Het beleid en de daarmee samenhangende doelen van het waterschap zijn opgenomen in het waterbeheerplan 2016-2021, wat tot stand is gekomen in samenspraak met de waterpartners. Zo zijn bijvoorbeeld relevante waterthema's gekoppeld aan de belangrijkste ruimtelijke ontwikkelingen in de regio.

Daarnaast heeft het waterschap waar nodig nog toegespitst beleid en beleidsregels op de verschillende thema's/speerpunten uit het waterbeheersplan en heeft het waterschap een eigen verordening; De Keur en de Legger.

De Keur bevat gebods- en verbodsbepalingen met betrekking tot ingrepen die consequenties hebben voor de waterhuishouding en het waterbeheer. De legger geeft aan waar de waterstaatswerken plus

bijbehorende beschermingszones liggen, aan welke afmetingen en vorm die moeten voldoen en wie onderhoudsplichtig is. Veelal is voor deze ingrepen een watervergunning van het waterschap benodigd. In sommige gevallen vallen de werkzaamheden onder een Algemene regel. Dan kan er onder voorwaarden sprake zijn van vrijstelling van de vergunningsplicht. De Keur en de Algemene regels zijn te raadplegen via de site van waterschap Brabantse Delta.

Het waterschap hanteert bij nieuwe ontwikkelingen het principe van waterneutraal bouwen, waarbij gestreefd wordt naar het behoud of herstel van de 'natuurlijke' waterhuishoudkundige situatie. Vanwege dit principe wordt bij uitbreiding van verhard oppervlak voor de omgang met hemelwater uitgegaan van de voorkeursvolgorde infiltreren, bergen, afvoeren.

De technische eisen en uitgangspunten voor het ontwerp van watersystemen zijn opgenomen in de 'beleidsregel Afvoer hemelwater door toename en afkoppelen van verhard oppervlak en de hydrologische uitgangspunten bij de keurregels voor afvoeren van hemelwater, Brabantse waterschappen'.

4.2.2 Bestaande waterhuishoudkundige situatie

In de bestaande waterhuishoudkundige situatie wordt het huishoudelijk afvalwater geloosd op het gemeentelijk riool. Voor het overige wordt er uit de inrichting enkel niet-verontreinigd hemelwater geloosd. Dit hemelwater is afkomstig van regenwater dat op de daken en erfverharding valt. Gemiddeld valt er jaarlijks 0,8 m^3 niet-verontreinigd hemelwater per m^2 verhard oppervlak. Dit hemelwater wordt door middel van afschot van daken en erfverharding geloosd op omliggende perceelssloten.

4.2.3 Beoogde waterhuishoudkundige situatie

Zoals aangegeven is waterschap Brabantse Delta de beheerder van de kwaliteit en kwantiteit van het grond- en oppervlaktewater binnen het plangebied. Middels de Keur van Waterschap Brabantse Delta, welke in werking is getreden op 1 maart 2015, is bepaald bij welke ontwikkelingen mitigerende maatregen getroffen moeten worden. Deze mitigerende maatregelen kunnen onder andere bestaan uit het treffen van een retentievoorziening.

In de beoogde situatie is er een toename van verhard oppervlak. Omdat er een toename verharding is van minder dan 2.000 m^2 hoeft er geen compenserende maatregel getroffen te worden om het hemelwater op te vangen. Daarnaast zorgt alleen het te realiseren bedrijfsgebouw voor een versnelde afvoer naar het hemelwaterriool. Het water van de overige verharde oppervlakte zal in de beoogde situatie onder afschot geïnfiltreerd worden op de omliggende gronden. Daarnaast wordt in de beoogde waterhuishoudkundige situatie het bedrijfsafvalwater van huishoudelijke aard en huishoudelijk water geloosd op het gemeentelijk riool, welke voldoende capaciteit heeft om de beperkte hoeveelheid aan afvalwater te verwerken.

4.3 Natuur

Voorafgaand aan de beoogde wijziging dient onderzocht te worden of er sprake is van een aantasting van wettelijk beschermde natuurwaarden op basis van de groene wet- en regelgeving. Onderstaand zijn de diverse aspecten ten aanzien van natuurwaarden beschreven.

4.3.1 Natuurnetwerk Nederland (NNN)

In de twintigste eeuw is veel Nederlandse natuur verdwenen. De overgebleven gebieden zijn vaak klein en liggen veelal ver uit elkaar. Hierdoor hebben bepaalde organismen moeite om gebieden te bereiken en zich er te handhaven, waardoor de diversiteit van planten, dieren en micro-organismen (de biodiversiteit) ook sterk achteruit gaat. Om de biodiversiteit te behouden en te versterken is het Natuurnetwerk Nederland opgericht.

De Natuurnetwerk Nederland is een netwerk van natuurgebieden en verbindingszones. Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is in de eerste plaats belangrijk als netwerk van leefgebieden voor veel planten en dieren. In het NNN liggen:

- Bestaande natuurgebieden, waaronder de 20 Nationale Parken;
- Gebieden waar nieuwe natuur aangelegd wordt;

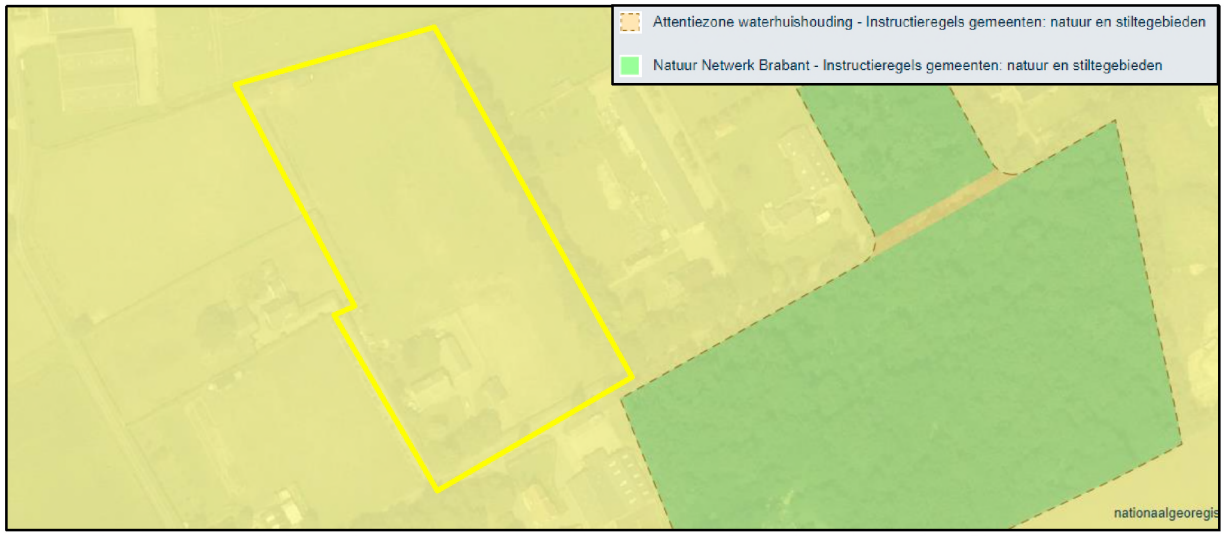
- Landbouwgebieden, beheerd volgens agrarisch natuurbeheer;
- Ruim 6 miljoen hectare grote wateren: meren, rivieren, de kustzone van Noordzee en de Waddenzee;
- Alle Natura 2000-gebieden.

Het Rijk heeft het algemene NNN-beleid in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) vastgelegd. Op grond van artikel 2.10.2 van het Barro moeten provincies bij provinciale verordening de NNN-gebieden aanwijzen en nauwkeurig begrenzen. Op grond van artikel 2.10.3 Barro moeten zij ook de wezenlijke kenmerken en waarden van die gebieden vastleggen. Daarnaast wijzen de provincies de natuurdoelen in de NNN aan. Elk NNN-gebied heeft een zogenaamd natuurdoel. Een natuurdoel beschrijft een bepaalde natuurkwaliteit en wordt gebruikt als een toetsbare doelstelling voor een natuurgebied.

Natuur Netwerk Brabant (NNB)

Vanaf 2014 zijn de provincies verantwoordelijke voor de begrenzing en de ontwikkeling van het NNN. De provincie Noord-Brabant heeft in zijn Interim omgevingsverordening (Iov) de gebieden opgenomen als Natuur Netwerk Brabant. Men wil in 2027 alle gaten in het netwerk hebben gedicht met nieuwe natuur. Ongeveer 90% van het Natuur Netwerk Brabant wordt gevormd door bestaande natuurgebieden. Tussen deze gebieden is men voornemens om verbindingen te leggen in de vorm van Ecologische verbindingszones. Door deze verbindingen tussen natuurgebieden kunnen dieren van het ene gebied naar het andere foerageren.

De concrete ambities van de provincie Noord-Brabant staan in het Natuurbeheerplan Noord-Brabant 2016. De begrenzing van het netwerk is daarnaast ook opgenomen in de Iov. Het NNB kent geen specifiek beschermingsregime, anders dan via het ruimtelijke spoor. Conform de kaart 'Instructieregels gemeenten: natuur en stiltegebieden' van de Iov is binnen het plangebied geen NNB aanwezig, zie Afbeelding 9. De beoogde ontwikkelingen hebben daarom geen invloed op de concrete ambities uit het Natuurbeheerplan 2016. Daarbij wordt opgemerkt dat door de aanleg van de zorgvuldige landschappelijke inpassing de ecologische waarden in de omgeving versterkt zullen worden.



Afbeelding 9: Uitsnede kaart 'natuur en stiltegebieden' Iov, plangebied is geel omlijnd

4.3.2 Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming zijn regels gesteld met betrekking tot gebiedsbescherming, soortenbescherming en bescherming van houtopstanden. In deze paragraaf wordt getoetst of de ontwikkeling invloed heeft op de beschermde gebieden en soorten die zijn opgenomen in de Wet natuurbescherming.

Gebiedsbescherming

De gebiedsbescherming is beperkt tot de Natura 2000-gebieden en eventueel buiten het Natuur Netwerk liggende bijzondere provinciale natuurgebieden. De bescherming van het Natuur Netwerk Nederland is al beschermd in het Barro en provinciale verordening. In Nederland zijn 164 Natura 2000-gebieden aangewezen. Voorbeelden van de Natura 2000-gebieden zijn Brabantse Wal, Oosterschelde, Zoommeer, Krammer-Volkerak en Markiezaat. De provincie Noord-Brabant heeft geen bijzondere provinciale natuurgebieden vastgesteld.

Per Natura 2000-gebied zijn instandhoudingsdoelstellingen (voor soorten en vegetatietypen) opgesteld. Iedereen die vermoedt of kan weten dat zijn handelen of nalaten, gelet op de instandhoudingdoelen, nadelige gevolgen voor een Natura 2000-gebied kan hebben, is verplicht deze handelingen achterwege te laten of te beperken. Het bevoegd gezag kan schadelijke activiteiten beperken en eisen dat een vergunning in het kader van Wet Natuurbescherming (Wnb) wordt aangevraagd. Regulier beheer en bestaand gebruik zijn (of worden) opgenomen in Natura 2000-beheerplannen. Na vaststelling van de beheerplannen hoeft daarvoor geen vergunning aangevraagd te worden.

Het dichtstbij liggende Natura 2000-gebied betreft Brabantse Wal, dat op een afstand van circa 1,2 kilometer ligt.

Elke ruimtelijke ontwikkeling kan negatieve effecten hebben op de Natura 2000-gebieden. Er zijn namelijk verschillende factoren die kunnen leiden tot de verstoring van beschermde vogel- en habitattypen en soorten. Vooral de storingsfactoren verzuring en vermesting door stikstof uit de lucht spelen hierbij een belangrijke rol, omdat deze ook op grote afstand van een gebied voor effecten kunnen zorgen. Daarnaast kunnen andere factoren eveneens leiden tot een verstoring van habitattypen en soorten, indien een ontwikkeling op korte afstand van een gebied plaatsvindt.

Verzuring en vermesting door stikstof uit de lucht

Middels het rekenprogramma AERIUS kan de stikstofdepositie op omliggende Natura 2000-gebieden worden berekend. Hiermee wordt het effect op verzuring en vermesting in beeld gebracht. Wanneer met het rekenprogramma AERIUS kan worden aangetoond dat een initiatief geen toename in stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden tot gevolg heeft, kan de ontwikkeling doorgang vinden. Indien er wel sprake is van een toename in stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden moet onderbouwd worden hoe deze toename in depositie ongedaan wordt gemaakt (door het treffen van maatregelen of extern salderen).

Om aan te tonen dat er als gevolg van de beoogde ontwikkeling geen toename in stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden plaatsvindt zijn middels het rekenprogramma AERIUS berekeningen gemaakt voor de huidige- en gebruiksfase van het initiatief. De uitgangspunten voor deze berekeningen zijn uiteengezet in Bijlage 4. In Bijlage 5 zijn de rekenresultaten van de uitgangssituatie-berekening opgenomen en in Bijlage 6 zijn de rekenresultaten van de beoogde situatie-berekening opgenomen. Hieruit blijkt dat de stikstofdepositie in beide situaties kleiner is dan 0,00 mol/ha/jaar. Het aspect stikstofdepositie vormt derhalve geen belemmering voor vaststelling en uitvoering van het plan.

Overige storingsfactoren

Vanwege de afstand van het plangebied tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied Brabantse Wal leidt het initiatief verder niet tot andere voorkomende storende factoren op omliggende Natura 2000-gebieden zoals oppervlakteverlies, versnippering, verontreiniging, verdroging, verstoring door geluid, optische verstoring, verstoring door mechanische effecten en bewuste verandering soortensamenstelling.

Conclusie

Gezien het vorenstaande kan geconcludeerd worden dat negatieve effecten op soorten en habitattypen in beschermde Natura 2000-gebieden zijn uitgesloten. Er is derhalve op grond van de Wet natuurbescherming geen omgevingsvergunning in het kader van gebiedsbescherming noodzakelijk.

Bescherming van soorten

De soortenbeschermende werking is rechtstreeks opgenomen in de Wnb. In hoofdstuk 3 van de Wnb zijn de beschermingsregimes in drie aparte paragrafen neergelegd. Per beschermingsregime is bepaald welke verboden er gelden en onder welke voorwaarden ontheffing of vrijstelling kan worden verleend door het bevoegd gezag. Hieronder zijn de drie beschermingsregimes weergegeven:

1. Beschermingsregime soorten Vogelrichtlijn; Dit zijn alle van nature in Nederland in het wild levende vogels (zoals bedoelt in artikel 1 van de Vogelrichtlijn).
2. Beschermingsregime soorten Habitatrichtlijn; Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage IV van de Habitatrichtlijn, Bijlage I en II van het Verdrag van Bern en Bijlage II van het Verdrag van Bonn. In de bijlagen van de Verdragen van Bern en Bonn worden ook vogels genoemd.
3. Beschermingsregime andere soorten. Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage onderdeel A en B van de Wet natuurbescherming. Het gaat hier om de bescherming van zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen, dagvlinders, libellen, kevers en vaatplanten voorkomend in Nederland.

In Nederland komen ongeveer 30.000 soorten dieren en planten voor. De Wnb regelt de bescherming van circa 300 in het wild voorkomende soorten inheemse planten en dieren.

In de Wnb is onder meer bepaald dat beschermde diersoorten niet gedood, gevangen of verontrust mogen worden en plantensoorten niet geplukt, uitgestoken of verzameld mogen worden. Bovendien dient iedereen voldoende zorg in acht te nemen voor in het wild levende dieren en planten. Daarnaast is het niet toegestaan om hun directe leefomgeving, waaronder nesten en holen, te beschadigen, te vernielen of te verstoren.

Bij het beoordelen van de in het plangebied voorkomende beschermde soorten gaat het primair om soorten die door de ingreep direct beïnvloed worden, doordat:

- Zij fysiek aangetast worden (doden/verwonden van dieren, verwijderen van planten);
- Zij verstoord worden (toename van geluid of licht);
- Hun vaste verblijfplaatsen c.q. groeiplaatsen aangetast of verstoord worden.

Gelet op de aard van het initiatief aan de Bergsebaan 87a te Bergen op Zoom, dient met name bepaald te worden of ter plaatse van de nieuw te realiseren dierenkliniek/paardenstalling, buitenbak, stapmolen en te slopen paarden, beschermde natuurwaarden voorkomen, die verstoord zouden kunnen worden. Verboden handelingen dienen te worden voorkomen en handelingen mogen niet leiden tot aantasting van de gunstige staat van instandhouding. Het (onopzettelijk) doden, verwonden of verontrusten van deze soorten is zonder ontheffing niet toegestaan. Gezien het huidige intensieve gebruik van het bouwvlak en de landbouwgronden grenzend aan het bouwvlak is de aanwezigheid van beschermde of bijzondere soorten echter niet te verwachten.

Voor de locatie is er een Quickscan uitgevoerd. In Bijlage 7 is de Quickscan opgenomen, inclusief de conclusie en aanbevelingen. Op basis van deze Quickscan kan er worden geconcludeerd dat er geen nader onderzoek vanuit flora en fauna oogpunt noodzakelijk is.

Gezien het voorstaande kan geconcludeerd worden dat het aantreffen van beschermde natuurwaarden niet aan de orde is. Een omgevingsvergunning in het kader van de bescherming van soorten is op grond van de Wet natuurbescherming derhalve niet noodzakelijk.

Bescherming van houtopstanden

De bescherming van houtopstanden zoals die is vastgelegd in de Wnb vloeit voort uit de voormalige Boswet. Voorwaarden zijn gericht op de instandhouding van het bosareaal. Bij houtopstanden groter dan 10 are of 20 rijbomen en gelegen buiten de bebouwde kom geldt een meldplicht, herplantplicht en mogelijke oplegging van een kapverbod. Binnen het plangebied is hier geen sprake van.

Hieruit kan worden geconcludeerd dat er op grond van de Wet natuurbescherming geen omgevingsvergunning in het kader van de bescherming van houtopstanden noodzakelijk is.

4.4 Bodemkwaliteit

In het kader van ruimtelijke ontwikkelingen dient de aanwezige bodemkwaliteit te passen bij het huidige of toekomstige gebruik van die bodem. Uitgangspunt is dat de bodemkwaliteit als gevolg van aanwezige bodemverontreiniging geen onaanvaardbaar risico oplevert voor de gebruikers van de bodem. Bovendien mag de bodemkwaliteit niet verslechteren. Indien de bodemkwaliteit (humane) risico's met zich mee brengt of er sprake is van een spoedeisend geval van bodemverontreiniging kan de ontwikkeling voor bepaalde nieuwe functies geen doorgang vinden tot de risico's zijn beheerst of weggenomen door sanering.

Een historisch en verkennend bodemonderzoek conform de NEN 5740 dient te worden uitgevoerd wanneer de bestemming en/of gebruik wordt gewijzigd én wanneer een gebouw of gebruik wordt gerealiseerd waarin mensen 2 uur of langer gaan verblijven.

Om duidelijk te krijgen of de bestaande bodemkwaliteit geschikt is voor de beoogde functie is er een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd, door Lankelma Geotechniek Zuid B.V., naar de bodemgesteldheid ter plaatse. Tevens is een aanvullend bodemonderzoek uitgevoerd. De resultaten van het onderzoek vormen geen belemmering voor het initiatief. Het volledige bodemonderzoek en aanvullend bodemonderzoek zijn terug te vinden in Bijlage 8 en 9.

Hieruit kan worden geconcludeerd dat er ten aanzien van het aspect bodem geen bezwaren zijn voor de gewenste ontwikkeling.

4.5 Cultuurhistorie, aardkunde en archeologie

Voorafgaand aan de realisatie van de beoogde situatie moet onderzocht worden of er sprake is van aantasting van archeologische, cultuurhistorische en aardkundige waarden.

4.5.1 Cultuurhistorie en aardkunde

Uit de cultuurhistoriekaart van de provinciale Interim omgevingsverordening Noord-Brabant blijkt dat het plangebied niet in gebied ligt met aardkundige of cultuurhistorische waarden, zie Afbeelding 10. Daarnaast kent de locatie geen complexen van cultuurhistorisch belang. Hierdoor zal bij uitvoering van het plan geen afbreuk gedaan worden aan cultuurhistorische waarden of aardkundig waardevol gebied.



Afbeelding 10: Uitsnede kaart 'stedelijke ontwikkeling en mobiliteit' Iov, plangebied is geel omlijnd

4.5.2 Archeologie

De zorg voor archeologische monumenten wordt geregeld in het proces van de ruimtelijke ordening. Zo is wettelijk bepaald dat gemeenten in nieuwe bestemmingsplannen rekening moeten houden met de in de grond aanwezige, dan wel te verwachten, archeologische waarden. Bij deze nieuwe plannen kunnen voorwaarden worden gesteld aan omgevingsvergunning voor de activiteiten bouw, aanleggen

e.d. In het bestemmingsplan "Buitengebied Oost" heeft de locatie geen archeologische aanduidingen. Er kan dus geconcludeerd worden dat er op de locatie geen archeologische waarden wordt verwacht.

Daarnaast zijn de gronden ter plaatse van de beoogde bebouwing reeds en in het verleden in gebruik als landbouwgrond. De gronden zijn hier ter plaatse ernstig verstoord door de toepassing van diverse landbouwwerkzaamheden zoals diepploegen en -woelen. Daarnaast vindt de bouw van het nieuwe gebouw plaats nabij bestaande bebouwing. Ten tijde van de bouw van deze bestaande bebouwing is de grond hier rondom verstoord door bouwrijp maken en afgravingen. Hieruit kan er ook geconcludeerd worden dat de kans op aanwezigheid van archeologische waarden zeer klein is.

4.6 Landschappelijke inpassing

Iedere ruimtelijke ontwikkeling in het buitengebied dient gepaard te gaan met een goede landschappelijke inpassing. Door middel van een landschappelijk inpassing dat rekening houdt met de kwaliteiten en kenmerken van de omgeving, gaan landschappelijke waarden niet verloren. Ook dient rekening gehouden te worden met de eventueel noodzakelijke kwaliteitsverbetering (zie hoofdstuk 3).

In Bijlage 1 is het landschappelijke inpassingsplan opgenomen. Gesteld kan worden dat er reeds sprake is van een goede landschappelijke inpassing, welke zorgt voor voldoende landschappelijke kwaliteit ter plaatse. De landschappelijke kwaliteit wordt daarnaast nog verbeterd door het aanplanten van een bomenrij. Door behoud van de bestaande landschapselementen en deze aan te vullen met laanbomen, is er sprake van een goede landschappelijke inpassing.

4.7 Bedrijven en milieuzonering

De handreiking 'Bedrijven en Milieuzonering' (editie 2009) is een publicatie van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten en dient als hulpmiddel voor milieuzonering in de ruimtelijke planvorming. Milieuzonering zorgt ervoor dat nieuwe bedrijven een passende locatie in de nabijheid van woningen krijgen en dat nieuwe woningen op een verantwoorde afstand van bedrijven gesitueerd worden. Het waar nodig ruimtelijk scheiden van bedrijven en woningen bij nieuwe ontwikkelingen dient twee doelen:

- Het al in het ruimtelijke spoor voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar voor woningen;
- Aan bedrijven voldoende zekerheid bieden dat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitvoeren.

De VNG-publicatie is een hulpmiddel om de afstanden tussen bedrijvigheid en woningen concreet in te vullen. Gemeenten beslissen uiteindelijk zelf over een bepaalde locatie. De handreiking geeft informatie over de ruimtelijk relevante milieuaspecten (geur, stof, geluid en veiligheid) en bijbehorende richtafstanden van een scala aan bedrijfsactiviteiten. Deze richtafstanden zijn afgestemd op de omgevingskwaliteit. Er wordt onderscheid gemaakt in de omgevingstypen:

- Rustige woonwijk en rustig buitengebied: een woonwijk (of vergelijkbaar omgevingstype) die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Er komen enkel wijkgebonden voorzieningen voor en er is weinig verstoring door verkeer.
- Gemengd gebied: een gebied met matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen functies zoals winkels, horeca en kleine bedrijven voor of er is sprake lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid. Ook gebieden die direct naast de hoofdinfrastructuur liggen behoren tot het omgevingstype gemengd gebied, hier is sprake van verhoogde milieubelasting door geluid. Hier zijn dan ook kleinere richtafstanden te rechtvaardigen (behalve voor het aspect veiligheid).

Uitgegaan wordt van het omgevingstype 'rustig buitengebied'.

Dit initiatief betreft de omschakeling naar een dierenkliniek, SBI-code 7500 veterinaire dienstverlening. Deze SBI-code is niet opgenomen in de Staat van Bedrijfsactiviteiten. Om die reden dient gekeken te worden tot welke activiteiten de beoogde functie het beste te rekenen zijn overeenkomstig de Staat van Bedrijfsactiviteiten. Aangezien de kliniekdieren van de kliniek uitsluitend binnen of op locaties van derden worden behandeld en er geen buitenverblijven aanwezig zijn, komt de dierenkliniek het meest overeen met de SBI-code 8622: klinieken, milieucategorie 1. Daarvoor

geldt een richtafstand van maximaal 10 meter. Deze dienen gemeten te worden vanaf de grens van de inrichting/bouwperceel tot aan het bouwperceel van de woning van derden.

Alle dichtstbijzijnde omliggende bouwpercelen met woningen van derden, waaronder de Bergsebaan 83/87/88/89a, zijn gelegen op een afstand van minimaal 10 meter ten opzichte van het toekomstige bouwperceel/bestemmingsgrens van de dierenkliniek. Dit zal worden vastgelegd in de verbeelding van het vast te stellen bestemmingsplan. Op grond hiervan kan worden gesteld dat zal worden voldaan aan de gestelde richtafstanden.

In de omgeving van de locatie zijn bedrijven gevestigd, waarbij ook de omgekeerde werking dient te worden bekeken. Dit betreffen veehouderijbedrijven waarbij de geuremissie de meest bepalende factor is. Dit wordt derhalve verder toegelicht in de geurparagraaf, paragraaf 4.8.

4.8 Geur

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) betreft een wet waarmee de nationale regels inzake geurhinder ten opzichte van de tot veehouderijen behorende dierenverblijven vastgesteld staan. De Wet geurhinder en veehouderij heeft tot doel het beschermen van mens en milieu tegen de negatieve effecten van geurbelasting, onder andere als gevolg van emissies door bedrijven. Indirect heeft de Wgv ook consequenties voor de totstandkoming van geurgevoelige objecten en dus voor de ruimtelijke ordening, dit wordt 'omgekeerde werking' genoemd. Voor wat betreft geurhinder van veehouderijen betekent dit dat de volgende aspecten in ogenschouw moeten worden genomen:

a. Wordt er een onevenredige inbreuk gemaakt op de mogelijkheden voor bedrijfsontwikkeling van de nabij gelegen veehouderijen?
b. Is ter plaatse van het plangebied een goed woon- en verblijfklimaat gegarandeerd?

4.8.1 Omgekeerde werking

Met de beoogde ontwikkeling wordt geen nieuw geurgevoelig object opgericht. In het kader van de Wet geurhinder en veehouderij is en blijft de woning een geurgevoelig object. De locatie is namelijk geen veehouderijlocatie of locatie die op of na 19 maart 2000 heeft opgehouden deel uit te maken van een andere veehouderij. Hierdoor is het object in de bestaande situatie al beschermt voor wat betreft de aspecten geur. De bestaande afstand tussen de woning en veehouderijen in de omgeving wordt met het initiatief niet verkleind. Daarom zal de gebruikswijziging met zekerheid geen onevenredige belemmering vormen voor de ontwikkelingsmogelijkheden van nabij gelegen veehouderijen. De toetsingsafstand voor die veehouderijen verandert immers niet.

Hieruit kan worden geconcludeerd dat de ontwikkeling met zekerheid niet zorgt voor een onevenredige belemmering voor de ontwikkelingsmogelijkheden van veehouderijen in de omgeving.

4.8.2 Woon- en leefklimaat

Vanuit een goede ruimtelijke ordening is het van belang dat er ter plaatse van het plangebied sprake is van een acceptabel woon- en leefklimaat ten aanzien van het aspect geur. Met de beoogde ontwikkeling wordt geen nieuw geurgevoelig object opgericht. De bestaande bedrijfswoning is namelijk al een geurgevoeg object in het kader van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv). Als het woon- en leefklimaat voor wat betreft het aspect geur in de bestaande situatie acceptabel wordt geacht, zou dat voor de beoogde situatie ook het geval moeten zijn. De Wgv maakt namelijk geen onderscheid tussen een bedrijfswoning bij een glastuinbouwbedrijf of bij een dierenkliniek.

4.8.3 Hobbymatig houden van paarden

Binnen het plangebied worden 5 volwassen paarden hobbymatig gehouden. Voor deze paarden wordt aangehaakt aan de regels met betrekking tot het aspect geur uit het Activiteitenbesluit. Voor paarden zijn geen emissiefactoren voor geur vastgesteld. Conform artikel 3.117 van het Activiteitenbesluit gelden vaste afstanden tussen het dierenverblijf en geurgevoelige objecten. De afstand dient minimaal 100 meter tot objecten binnen de kom en 50 meter naar objecten buiten de kom te bedragen. Daarnaast dient op grond van artikel 3.119 binnen de bebouwde kom de afstand ten minste 50 meter van de gevel van het dierenverblijf tot het geurgevoelig object te bedragen. Buiten de bebouwde kom is deze afstand minimaal 25 meter. De gemeente Bergen op Zoom heeft geen geurverordening vastgesteld om af te wijken van deze geurnormen.

Het dichtstbijzijnde geurgevoelige object betreft Bergsebaan 88, welke gelegen is buiten de bebouwde kom en op een afstand van 55 meter vanaf het nieuw te realiseren bedrijfsgebouw waar de paarden gehuisvest gaan worden. Omdat deze afstand verder is dan 50 meter kan geconcludeerd worden dat er wordt voldaan aan de regels betreft het aspect geur uit het Activiteitenbesluit.

Conform het Activiteitenbesluit worden de omliggende geurgevoelige objecten beschermd dat er geen dierenverblijf binnen 25 meter (emissiepunt binnen 50 meter) opgericht kan worden. Het woon- en leefklimaat van de omliggende geurgevoelige objecten komt dus niet in het geding door de paarden binnen de inrichting.

4.9 Luchtkwaliteit

In het kader van een planologische procedure dient te worden aangetoond dat voldaan wordt aan de wettelijke normen voor wat betreft luchtkwaliteit. Hierbij dient het effect op de luchtkwaliteit in de omgeving als gevolg van een nieuwe ontwikkeling, als ook de toetsing aan de Wet luchtkwaliteit in beeld te worden gebracht. Op 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden en sindsdien staan de hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm). In de Wet luchtkwaliteit zijn luchtkwaliteitseisen opgenomen voor luchtverontreinigende stoffen in de buitenlucht. Met name de stoffen stikstofdioxide (NO_2) en fijnstof (PM_{10} en $PM_{2,5}$) worden beleidsmatig relevant geacht. Er dient te worden aangetoond dat het woon- en leefklimaat ten aanzien van deze stoffen ter plaatse aanvaardbaar is en als gevolg van de beoogde ontwikkeling in de omgeving aanvaardbaar blijft.

4.9.1 Niet in betekenende mate

Indien ontwikkelingen binnen het plangebied gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit moet aandacht worden besteed aan de gevolgen voor de milieukwaliteitseisen. Onderzoek moet worden verricht naar de gevolgen voor de in bijlage 2 van de Wet milieubeheer genoemde milieukwaliteitseisen voor de buitenlucht. Volgens de Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007 moeten de concentraties worden bepaald vanaf de grens van het terrein van de inrichting. Dit onderzoek kan echter achterwege blijven indien de nieuwe bestemming betrekking heeft op één of meer categorieën van gevallen als genoemd in de Regeling niet in betekende mate bijdragen. In die gevallen wordt aangenomen dat de toename van de concentratie in de buitenlucht van zowel zwevende deeltjes (PM_{10}) als stikstofdioxide de 3% grens van de jaargemiddelde concentratie niet overschrijdt.

Als sprake is van een beperkte toename van de luchtverontreiniging die 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdraagt aan de concentratie PM_{10} in de buitenlucht, hoeft een plan niet langer meer getoetst te worden. Dit volgt uit artikel 5.16, lid 1, sub c, van de Wet milieubeheer. Het Besluit NIBM legt vast wat geldt als niet in betekenende mate bijdragen. Voor de volgende categorieën in de Regeling NIBM kan getoetst worden aan of een plan NIBM bijdraagt:

- Categorie woningbouwlocaties;
- Categorie kantoorlocaties;
- Combinatie van woningbouw en kantoren;
- Categorie inrichtingen.

Er is dus geen relevantie als aannemelijk kan worden gemaakt, dat de luchtkwaliteit 'niet in betekenende mate' aangetast wordt. Daartoe is een algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekenende mate' (Besluit NIBM) en een ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) vastgesteld waarin de uitvoeringsregels vastgelegd zijn die betrekking hebben op het begrip NIBM.

Het begrip 'niet in betekenende mate' is gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor NO_2 en PM_{10}.
Voor het beoogde dierenkliniek dient bepaalt te worden of de eventuele toename in het aantal verkeersbewegingen van en naar de inrichting invloed hebben op de luchtkwaliteit in de omgeving. Het ministerie van Infrastructuur en Milieu heeft hier in samenwerking met Kenniscentrum InfoMil een specifieke rekentool voor ontwikkeld. Met die tool kan op een eenvoudige en snelle manier worden bepaald of de verkeersaantrekkende werking van een functie 'Niet In Betekenende Mate' bijdraagt aan de concentratie van fijnstof in de buitenlucht.

Om de verkeersaantrekkende werking van de beoogde bedrijfsopzet te bepalen kan worden aangesloten bij de CROW. Voor een bedrijf in de categorie 'commerciële dienstverlening', dat is gelegen in de centrumschil in weinig stedelijk gebied, wordt een verkeersgeneratie van 15,4 - 17,7 per 100 m^2 bedrijfsvloeroppervlakte voorgeschreven. De bedrijfsbebouwing heeft in de beoogde situatie een omvang van circa 200 m^2. Dit resulteert in een worst-case scenario in een weekdaggemiddelde van 35 verkeersbewegingen van en naar de inrichting. Uit de berekening met de NIBM-tool blijkt dat bij een toename met dit aantal de bijdrage aan de fijnstofconcentratie nog NIBM is, zie Afbeelding 11. Bovendien vinden er in de bestaande situatie ook al verkeersbewegingen van en naar de inrichting plaats, gezien het feit dat de dierenkliniek in de huidige situatie ook aanwezig is. De beoogde ontwikkeling heeft dus met zekerheid geen significant negatieve effecten op de luchtkwaliteit in de omgeving.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

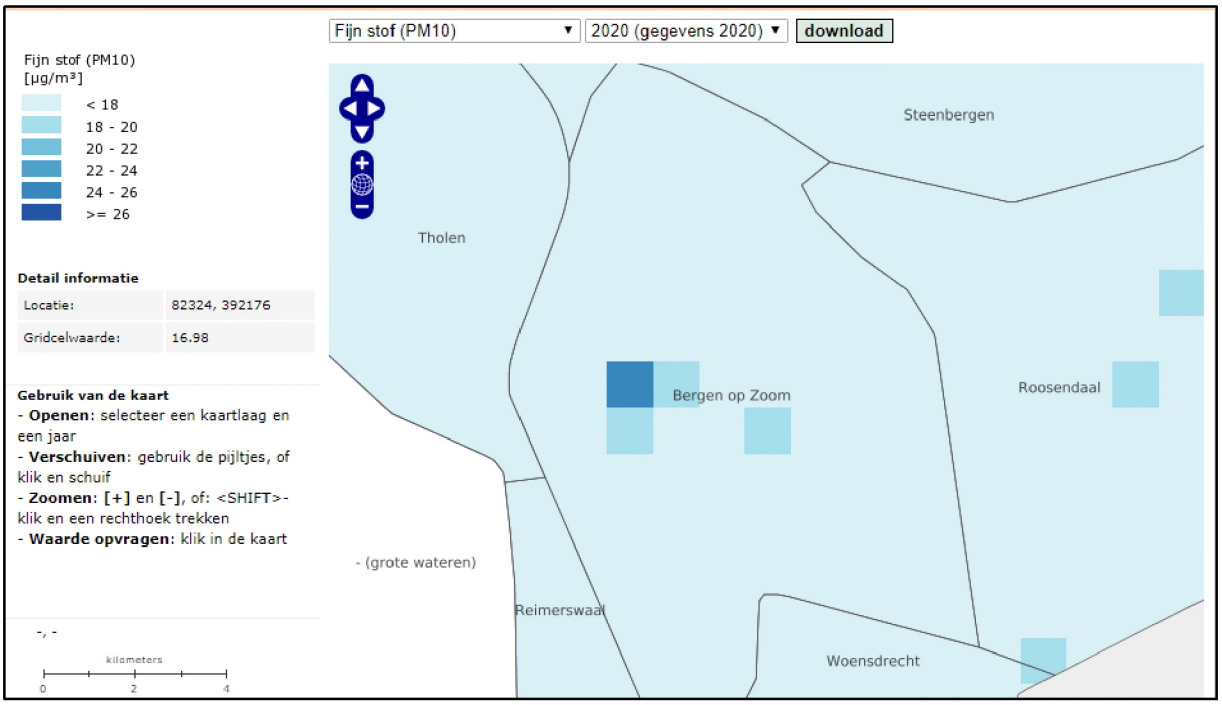
	Jaar van planrealisatie	2020
Extra verkeer als gevolg van het plan		
	Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	35
	Aandeel vrachtverkeer	1,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO_2 in µg/m^3	0,03
	PM_{10} in µg/m^3	0,01
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m^3		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig		

Afbeelding 11: Uitsnede NIBM-tool

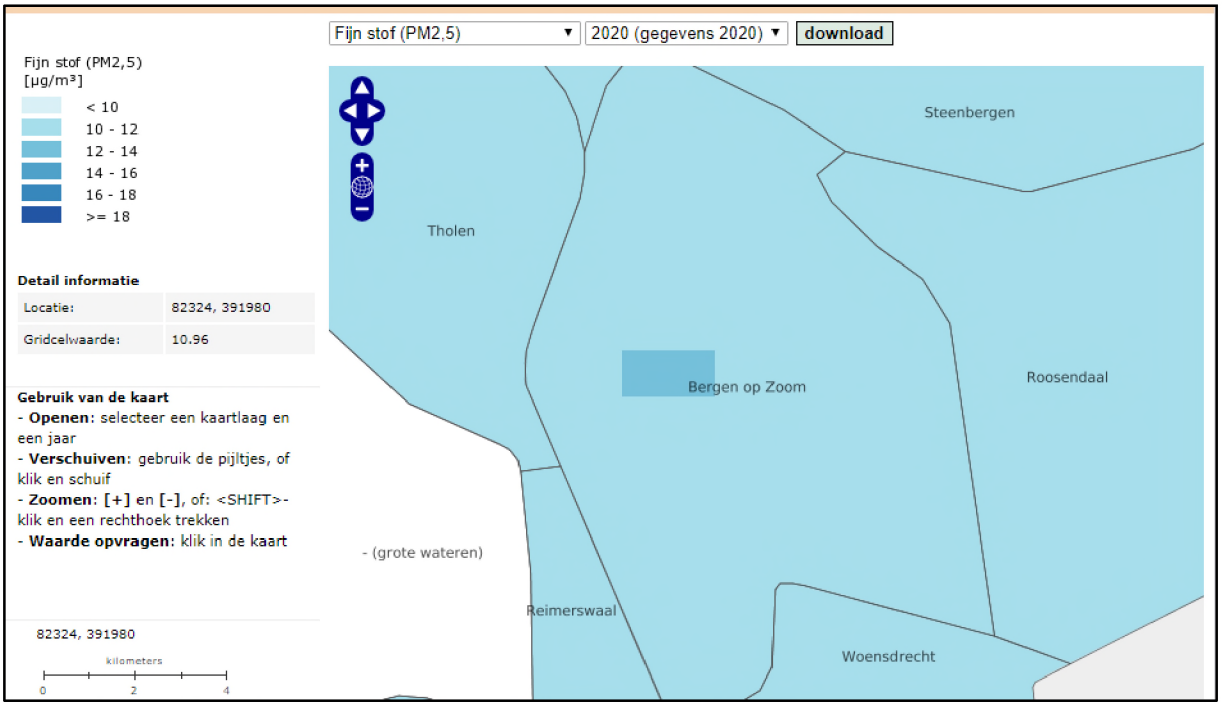
4.9.2 Woon- en leefklimaat

Op grond van de Wet luchtkwaliteit zijn grenswaarden opgenomen voor de jaargemiddelde concentraties voor onder andere fijnstof (PM_{10}). De grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie bedraagt 40 µg/m^3. Vanaf 1 januari 2015 geldt daarnaast een grenswaarde voor $PM_{2,5}$ waaraan door het bevoegd gezag bij vergunningverlening moet worden getoetst. Deze grenswaarde is opgenomen in de Wet milieubeheer en bedraagt 25 µg/m^3 voor de jaargemiddelde concentratie. Voor de kortdurende blootstelling van de mens aan piekconcentraties van NO_2 geldt een grenswaarde van 200 µg/m^3 voor het uurgemiddelde van NO_2.

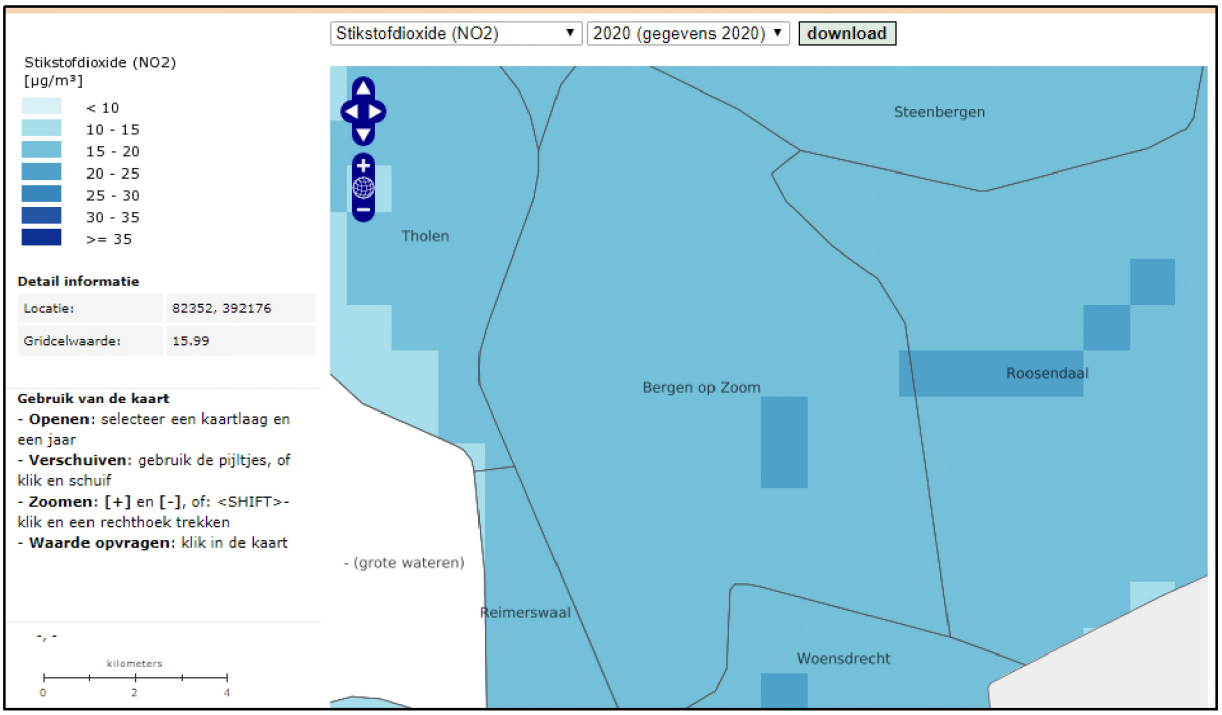
Het RIVM heeft Grootschalige Concentratie- en Depositiekaarten van Nederland waarop de achtergrondconcentratie van fijnstof PM_{10}, $PM_{2,5}$ en NO_2 ten aanzien van een goed woon- en leefklimaat geraadpleegd kan worden. De jaargemiddelde fijnstofconcentratie binnen het plangebied is conform de GCN-kaart voor fijnstof PM_{10} 16,98 µg/m^3, voor $PM_{2,5}$ 10,96 µg/m^3 en voor NO_2 15,99 µg/m^3, zie Afbeelding 12, Afbeelding 13 en Afbeelding 14.



Afbeelding 12: Uitsnede GCN-kaart Fijnstof (PM_{10}), bron http://geodata.rivm.nl/gcn/



Afbeelding 13: Uitsnede GCN-kaart Fijnstof ($PM_{2,5}$), bron http://geodata.rivm.nl/gcn/



Afbeelding 14: Uitsnede GCN-kaart Stikstof (NO_2), bron http://geodata.rivm.nl/gcn/

Ten aanzien van de luchtkwaliteit zijn er dus geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkeling.

4.10 Geluid

De Wet geluidhinder (Wgh) vormt sinds 1979 het juridisch kader voor het Nederlandse geluidsbeleid. Deze wet zorgt voor de bescherming van geluidsgevoelige bestemmingen tegen geluidhinder van wegverkeerslawaai, spoorweglawaai en industrielawaai. Hierbij wordt o.a. gebruik gemaakt van zonering en geluidsnormen. In de Wgh is bepaald dat voor locaties in een bestemmingsplan waar woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen kunnen worden gerealiseerd, de geluidbelasting dient te worden onderzocht binnen de zones behorende bij verkeersbewegingen, spoorwegen en industrieterreinen.

In de beoogde situatie word er geen nieuwe geluidsgevoelige object gerealiseerd, daarom is wegverkeerslawaai en spoorweglawaai niet van toepassing. Met betrekking tot industrielawaai kan er gesteld worden dat er binnen de inrichting geen geluidsrelevante activiteiten plaatsvinden en in het kader van bedrijven en milieuzonering tevens getoetst is aan de richtafstanden, waar aan voldaan wordt.

Er kan worden geconcludeerd dat er voor wat betreft het aspect geluid geen belemmeringen zijn voor het initiatief.

4.11 Verkeer en parkeren

Binnen het plangebied dient een adequate afwikkeling van personen- en goederenvervoer verzekerd te zijn, waaronder een goede aansluiting op de aanwezige infrastructuur van weg, water of spoor.

Het plangebied is gelegen aan de Bergsebaan 87a. Een verharde weg die voornamelijk wordt gebruikt door bestemmings- en sluipverkeer. De weg wordt ontsloten door aan de ene kant door de Torenbaan en aan de ander kant door de Ruytershoveweg. Deze ontsluitingsroutes beschikken over voldoende capaciteit om verkeersbewegingen met voornamelijk lichte motorvoertuigen af te wikkelen. Er zullen de beoogde situatie namelijk voornamelijk personenvervoersmiddelen van en naar de inrichting bewegen. De verkeersbewegingen van en naar de inrichting zullen in de beoogde situatie maar beperkt toenemen ten opzichte van de huidige situatie, omdat de dierenkliniek in de huidige situatie al aanwezig is.

Er dient tevens voorzien te zijn in voldoende parkeergelegenheid. Voor wat betreft de parkeernormen wordt tevens aangesloten bij CROW notitie 'Toekomstbestendig parkeren' (editie 2018). Hierin zijn voor uiteenlopende functies parkeernormen opgenomen.
Voor een vrijstaande woning in het buitengebied geldt een norm van 2,0-2,8 parkeerplaatsen per woning. Bij de woning is voldoende ruimte aanwezig om te voorzien in minimaal drie privé parkeerplaatsen.
Voor een bedrijf in de categorie 'commerciële dienstverlening' dat is gelegen in het buitengebied geldt een parkeernorm van minimaal 3,3 per 100 m^2 bedrijfsvloeroppervlakte. Binnen de beoogde bedrijfsbestemming is circa 200 m^2 bedrijfsbebouwing ten behoeve van de dierenkliniek toegestaan. Dit betekent dat ten behoeve van deze functie voorzien moet worden in 7 parkeerplaatsen. Hiervoor is voldoende ruimte aanwezig op het eigen terrein, zoals te zien is op bijgevoegd situatietekening.

De beoogde ontwikkeling vormt dus geen belemmering voor wat betreft de aspecten verkeer en parkeren.

4.12 Externe veiligheid

Externe veiligheid heeft betrekking op de risico's die mensen lopen ten gevolge van mogelijke ongelukken met gevaarlijke stoffen bij bedrijven en transportverbindingen (wegen, spoorwegen, waterwegen en buisleidingen). Externe veiligheid gaat nadrukkelijk niet over de veiligheid van de mensen die werkzaam zijn binnen het bedrijf of binnen een risicogebied van een transportroute.

4.12.1 Regelgeving

De regelgeving rondom externe veiligheid is opgenomen in diverse besluiten en regelingen. Besluiten en regelingen, waarin de aanvaardbare risico's zijn vastgelegd, voor de locatie Bergsebaan 87a kunnen zijn:

- Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi),
- Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb),
- Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt),

De normen in de besluiten zijn vastgelegd in de vorm van grenswaarden en richtwaarden. De grenswaarden geven de milieukwaliteit aan die op een bepaald tijdstip ten minste moet zijn bereikt, en die, waar zij aanwezig is, ten minste in stand moet worden gehouden. De richtwaarden geven de kwaliteit aan die op een bepaald tijdstip zoveel mogelijk moet zijn bereikt en die, waar zij aanwezig is, zoveel mogelijk in stand moet worden gehouden.

De externe veiligheidsrisico's worden uitgedrukt in het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR) binnen het invloedsgebied. In onderstaand kader worden deze risico's nader uitgelegd.

Plaatsgebonden risico (PR)
Het plaatsgebonden risico geeft inzicht in de theoretische kans op overlijden van een individu op een bepaalde horizontale afstand van een risicovolle activiteit. Het plaatsgebonden risico wordt bepaald door te stellen dat een (fictief) persoon zich 24 uur per dag gedurende een heel jaar onbeschermd op een bepaalde plaats bevindt. De plaatsgebonden risicocontour is een contour waarbij alle punten met een gelijk risico met elkaar verbonden worden. Deze punten worden bepaald door de kans van optreden van diverse ongevalscenario's. De grenswaarde voor het plaatsgebonden risico is 10^{-6} per jaar en geldt voor nieuwe situaties. Hierbinnen mogen geen kwetsbare objecten worden toegevoegd en ook nieuwe beperkt kwetsbare objecten, zijn in beginsel niet toegestaan. Als het plaatsgebonden risico 10^{-8} per jaar is, wordt het als verwaarloosbaar beschouwd.

Groepsrisico (GR)
Het groepsrisico wordt behalve de ongevalfrequentie en het aantal transporten van gevaarlijke stoffen, tevens bepaald door de hoeveelheid aanwezige mensen in de nabijheid van een mogelijk ongeval. Met het groepsrisico wordt aangegeven hoe groot het aantal dodelijke slachtoffers bij een ongeval kan zijn op basis van de hoeveelheid aanwezige mensen. Naarmate de groep slachtoffers groter wordt, moet de kans op een dergelijk ongeval (kwadratisch) kleiner zijn. Bij het bepalen van het groepsrisico wordt getoetst aan de oriëntatiewaarde, hiervoor zijn geen vaste contouren beschikbaar.

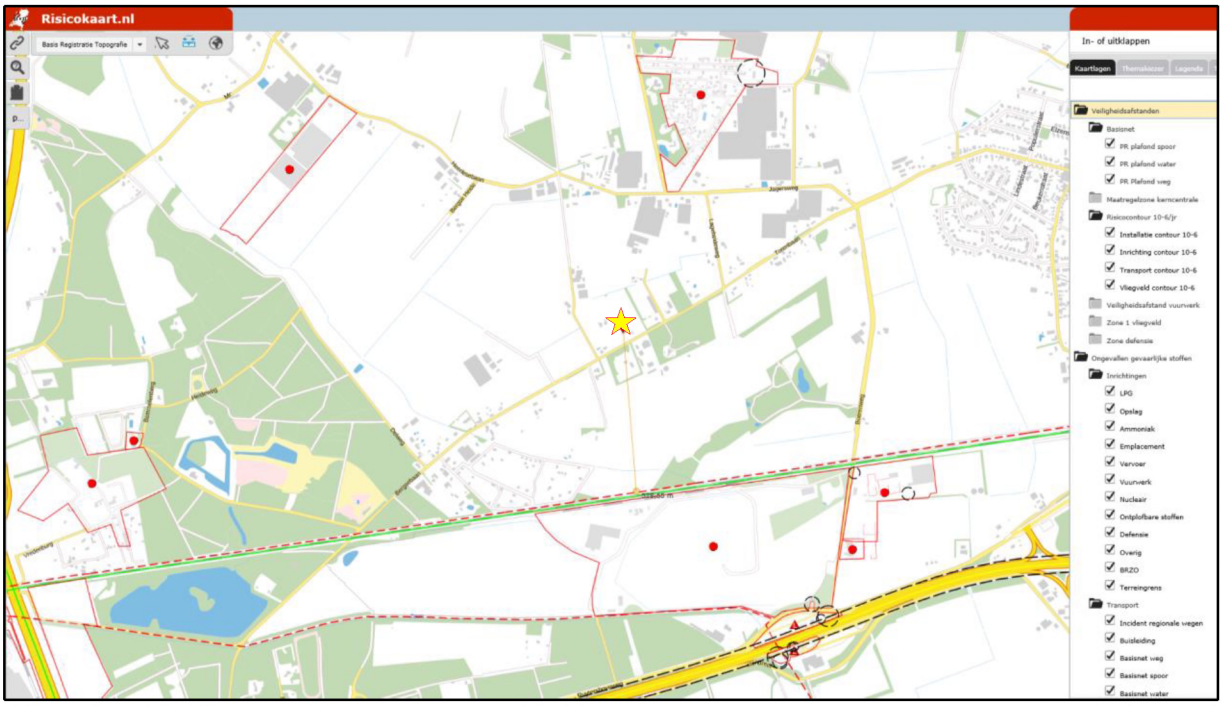
Invloedsgebied
Gebied aan weerszijden van een weg, spoorweg of binnenwater waar ten hoogste 1% van de in dat gebied aanwezige personen kan overlijden als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval op die weg, spoorweg of

binnenwater waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.
Voor wat betreft risicobedrijven is het invloedsgebied het gebied, dat in het Reglement externe veiligheid inrichtingen is bepaald, waarin personen worden meegeteld voor de berekening van het groepsrisico.

Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan normen vermeld in bovengenoemde regelgeving. Een ontwikkeling is niet toegestaan indien deze leidt tot een overschrijding van de grenswaarden. Van de richtwaarden kan gemotiveerd worden afgeweken.

4.12.2 Toetsing aan beleid

Uit de risicokaart blijkt dat er geen risicovolle inrichtingen en kwetsbare objecten aanwezig zijn op of nabij het plangebied, zie Afbeelding 15. Er ontstaan daardoor geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkelingen binnen het plangebied. Dit plan voorziet wel in de realisatie van nieuwe beperkt kwetsbare objecten. Aangezien het plangebied niet is gelegen binnen een risicoaanduiding of binnen veiligheidsafstanden zijn geen risico's aanwezig voor de voorgenomen ontwikkelingen. Derhalve kan worden geconcludeerd dat er voor dit plan geen belemmeringen zijn vanuit het oogpunt van externe veiligheid.



Afbeelding 15: Uitsnede risico kaart, plangebied is weergegeven met een ster, bron www.risicokaart.nl

<u>Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)</u>

Gezien de aard van de voorgenomen activiteiten (exploitatie van een dierenkliniek met een paardenstalling voor hobbymatig gebruik) op de planlocatie is het Bevi niet van toepassing. De werkzaamheden omvatten niet het gebruik, opslag of vervoer van gevaarlijke stoffen.

Het plangebied is gelegen op een afstand van circa 5,0 kilometer van een Bevi-inrichting, namelijk Sabic Innovative Plastics BV. Deze inrichting vervaardigt chemische producten en slaat derhalve gevaarlijke stoffen op. Het bedrijf heeft een PR 10-6 contour, welke niet tot het plangebied reikt. Het invloedsgebied van deze inrichting bedraagt circa 8,7 kilometer. Gezien de afstand tot het plangebied wordt het niet zinvol geacht om een QRA uit te voeren. Het plangebied is gelegen buiten de PR 10^{-8} contouren, waardoor vaststaat dat de ontwikkeling niet significant zal bijdragen aan het groepsrisico. Tevens is het plangebied gelegen op een dusdanige afstand van de inrichting binnen het invloedsgebied dat de ruimtelijke ontwikkeling, ook indien sprake is van toename van het aantal aanwezigen, niet leidt tot een relevante toename van het groepsrisico. Volledigheidshalve wordt in de verantwoording groepsrisico wel rekening gehouden met het toxisch scenario van een incident bij SABIC.

In het kader van het toxisch scenario kan het voorkomen dat een brand uitslaat bij een inrichting met gevaarlijke stoffen, zoals SABIC. In een dergelijk geval komt er een wolk vrij met giftige stoffen die zicht verspreidt in de omgeving. Men die wordt blootgesteld aan deze wolk kan ernstige gezondheidsschade oplopen. Aangezien de afstand van de plaats van het mogelijk incident tot het plangebied dermate groot is en gelet op dat het feit dat het effect significant afneemt naarmate de afstand groter wordt, worden er in het kader van zelfredzaamheid geen (grote) aanpassingen aangebracht. In principe zal er geen afsluitbare mechanische ventilatie toegepast worden. In deze dient, wanneer een incident plaatsvindt waarbij de toxische wolk in de nabijheid van het plangebied dreigt te raken, haaks op de wolk gevlucht te worden. Op het gebied van het toxisch scenario communiceert de gemeente Bergen op Zoom over hoe te handelen bij calamiteiten.

Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt)
Binnen de gemeente Bergen op Zoom vindt niet-leiding gebonden transport van gevaarlijke stoffen plaats over de A58 en het spoortraject tussen Bergen op Zoom en Roosendaal. Hiervan is het spoortraject het meest nabij het plangebied gelegen, op een afstand van 528 meter. Voor dit spoortraject is geen plaatsgebonden risicocontour vastgesteld. De A58 ligt op een afstand van 1,1 kilometer van het plangebied. Voor de A58 geldt een plaatsgebonden risico 10^{-6} van 29 meter. Het plangebied is dus gelegen buiten de PR 10^{-6} contour van de A58. Een groepsrisicoverantwoording op basis van artikel 8 van het Bevt is noodzakelijk binnen een afstand van 200 meter tot de basisnetroute. Het plangebied is niet gelegen binnen een afstand van 200 meter van een transportroute.

Het plangebied is wel gelegen binnen het invloedsgebied van transportwegen waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd. In dit geval is toetsing op basis van artikel 7 van het Bevt benodigd. Deze verantwoording moet iets zeggen over bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid. Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant heeft voor de gemeente Bergen op Zoom een standaardadvies opgesteld ten behoeve van kleine bestemmingsplannen die geen bijzondere of zeer kwestbare objecten mogelijk maken, dan wel op ruimte afstand van een risicobron zijn gelegen. Voor wat betref transportroutes in de gemeente Bergen op Zoom kan van het standaardadvies gebruik worden gemaakt. De standaard verantwoording groepsrisico 2019 en het standaardadvies 2019 zijn derhalve als bijlage toegevoegd.

In de standaard verantwoording zijn scenario's benoemd waardoor het plangebied getroffen kan worden. Gekeken naar de aanwezigheid van transportwegen is het toxisch scenario relevant. In het kader van het toxisch scenario kan het voorkomen dat een container/tankwagen/etc. met gevaarlijke stoffen lek raakt en er een wolk met giftige stoffen vrijkomt die zicht verspreidt in de omgeving. Men die wordt blootgesteld aan deze wolk kan ernstige gezondheidsschade oplopen. Aangezien de afstand van de plaats van het mogelijk incident tot het plangebied dermate groot is en gelet op dat het feit dat het effect significant afneemt naarmate de afstand groter wordt, worden er in het kader van zelfredzaamheid geen (grote) aanpassingen aangebracht. In principe zal er geen afsluitbare mechanische ventilatie toegepast worden. In deze dient, wanneer een incident plaatsvindt waarbij de toxische wolk in de nabijheid van het plangebied dreigt te raken, haaks op de wolk gevlucht te worden. Op het gebied van het toxisch scenario communiceert de gemeente Bergen op Zoom over hoe te handelen bij calamiteiten.

Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)
Op 1 januari 2011 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) van kracht geworden. Het Bevb regelt onder andere welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen. Ten zuiden van het projectgebied zijn twee gasleidingen aanwezig die (mogelijk) een belemmering kan worden. De gasleiding Z-529 van Gasunie is gelegen op een afstand van circa 500 meter van het plangebied en de gasleiding A 527 van Zebra is gelegen op een afstand van circa 900 meter vanaf het plangebied. In de onderstaande tabel zijn de gasleidingen weergegeven met bijbehorende PR 10^{-6} contour en het invloedsgebied. Beide gasleidingen beschikken niet over een PR 10^{-6} risicocontour. Tevens is het plangebied niet gelegen binnen het invloedsgebied. Derhalve is toetsing aan artikel 12 van het Bevb niet van toepassing.

Tabel 1: Overzicht PR-contouren en invloedsgebieden gasleidingen (bron: Toelichting bestemmingsplan 'Buitengebied Oost 2020', status: ontwerp)

Leiding	stofnaam	Druk [bar]	Diameter [inch]	PR 10^{-6} afstand	Invloedsgebied (1% letaliteit) [m]
Gasunie Z-529	Aardgas	40	10	0	118
Zebra A 527	Aardgas	80	4	0	450

In het vigerende bestemmingsplan "Buitengebied Oost" van de gemeente Bergen op Zoom is in de nabijheid geen dubbelbestemming met betrekking tot leidingen of buisleidingen opgenomen. De voorgenomen ontwikkelingen liggen buiten deze dubbelbestemming en de voorgenomen ontwikkelingen hebben geen invloed op het bepaalde in de bijbehorende regels. Derhalve is verdere beoordeling aan het Bevb niet van toepassing.

Conclusie
Gezien voorgaand zijn er geen bezwaren voor het beoogd initiatief met betrekking tot externe veiligheid.

4.13 Technische infrastructuur

In of nabij het plangebied liggen geen planologisch relevante buisleidingen en lopen tevens geen relevante straalpaden (zoals te zien op de risicokaart in Afbeelding 15). Voordat er gebouwd wordt zal er een KLIC-melding gemaakt worden om relevante kabels en leidingen van het plangebied in beeld te brengen.

4.14 Gezondheid

4.14.1 Spuitzones

In relatie tot omliggende gronden heeft de locatie mogelijk te maken met spuitzones. In het kader van een goede ruimtelijke ordening moet een afweging worden gemaakt tussen het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen en de volksgezondheid. Uit jurisprudentie blijkt dat de Raad van State een afstand van 50 meter, tussen gevoelige functies en agrarische bedrijvigheid waarbij gewasbeschermingsmiddelen worden gebruikt, in het algemeen niet onredelijk vindt. Volgens vaste rechtspraak kan een kortere afstand ook aanvaardbaar zijn, mits hieraan een goede onderbouwing ten grondslag ligt. Daarnaast kan het zijn dat gepaste maatregelen genomen moeten worden om drift te voorkomen of overdrachtsmaatregelen zoals bijvoorbeeld een dichte haag.

Kenmerkend voor de land- en tuinbouw zijn de intensieve teeltsystemen met een relatief hoog gebruik van gewasbeschermingsmiddelen. Bij het spuiten van gewasbeschermingsmiddelen komt drift vrij. Drift is de term die gebruikt wordt voor de spuitvloeistof die tijdens de bespuiting buiten het te behandelen gebied terecht komt als gevolg van wind- en luchtstromen. Drift is hoger bij toepassing in fruitteelt dan bij de akkerbouw en lage boomteelt, waarbij voornamelijk neerwaarts wordt gespoten.

Met het beoogde initiatief wordt de locatie herontwikkeld van een voormalig glastuinbouwbedrijf naar een dierenkliniek. Binnen een straal van 50 meter rondom het plangebied vindt geen boomteelt of andere relevante activiteiten met betrekking tot het gebruik van gewasberschermingsmiddelen plaatst. Ook zijn er geen spuitzones opgenomen in het vigerende bestemmingsplan. Het aspect spuitzones vormt dus geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

4.14.2 Volksgezondheid en zoönose

Gezondheidsrisico's zijn een optelsom van blootstelling, gevaar en impact. Bij blootstelling wordt er gekeken hoeveel ziekteverwerkers een persoon binnen moet krijgen om geïnfecteerd te raken of ziek te worden. Gevaren zijn er in diverse vormen, zoals biologisch (bijv. ziekteverwekkende bacteriën en zoönose), chemisch (bijv. diergeneesmiddelen of bestrijdingsmiddelen) of fysisch (zoals elektriciteit of ter plaatse gewond raken). Impact staat voor de grootte van het effect dat veroorzaakt wordt.

Er zijn al diverse onderzoeken uitgevoerd naar de mogelijke relatie tussen (intensieve) veehouderij en volksgezondheid. Het laatste onderzoeken dateren van 16 juni 2017 en 1 september 2018 en zijn

vervolgonderzoeken op het onderzoek veehouderij en gezondheid omwonenden (VGO), dat op 7 juli 2016 is gepubliceerd. In dit onderzoek is endotoxine in de (fijn)stof emissie uit intensieve veehouderijen een relevante component gebleken voor luchtwegklachten en dier-op-mens overdraagbare infectieziekten (zoönose). Gezondheidseffecten worden veroorzaakt door de combinatie van emissies van fijnstof, aan stofdeeltjes gebonden endotoxine en ammoniak-secundair fijnstof uit de veehouderijen. Endotoxine wordt gezien als een goede indicator voor blootstelling van omwonenden aan stoffen uit stallen die een negatieve invloed hebben op de luchtwegen. Derhalve wordt een maximale endotoxinewaarde van 30 EU/m^3 geadviseerd. Uit de vervolgonderzoeken is o.a. gebleken dat de concentratie endotoxinen in de lucht toeneemt naarmate de afstand tot een veehouderij kleiner wordt of de dichtheid toeneemt.

De dichtstbijzijnde veehouderij ten opzichte van het plangebied is gelegen aan de Bergebaan 88 rechtstreeks aan de overzijde van de weg. Dit betreft een rundveehouderij. Voor rundveehouderijen geldt dat de effecten op de volksgezondheid naar de omgeving zeer beperkt zijn vanwege de beperkte emissies van met name fijnstof.

Bovendien moet iedere veehouderij voldoen aan wet- en regelgeving voor diverse milieuaspecten, zoals ammoniakuitstoot, geur, fijnstof, aanwezigheid en gebruik van gevaarlijke stoffen, aan- en afvoer van meststoffen, geluid, brandveiligheid, etc. Indien een veehouderij niet voldoet, zal een vergunning dus niet verleend worden. Er mag vanuit worden gegaan dat de grenswaarden die in de wet zijn opgenomen de volksgezondheid in voldoende mate beschermen.

Gezien de grote afstand van het plangebied tot veehouderijen in de omgeving, kan dus worden geconcludeerd dat er vanuit het aspect volksgezondheid geen onevenredige nadelige effecten zullen optreden binnen het plangebied.

Ook op de dierenkliniek worden maatregelen genomen om besmetting van dier op mens te voorkomen. De dieren worden behandeld in aparte behandelkamers. De ruimtes en het materiaal wordt regelmatig schoongemaakt en ontsmet waardoor er in een schone omgeving gewerkt worden. Tevens worden de eigenaren van de dieren voorgelicht over dier-op-mens overdraagbare infectieziekten.

4.14.3 Geitenmoratorium

Het plangebied is gelegen op een afstand van circa 8,8 kilometer vanaf de dichtstbijzijnde geitenhouderij. Gelet op het feit dat deze afstand groter is dan 2 kilometer, is er op basis van de aard- en omvang van deze ontwikkeling geen belemmering met betrekking tot het geitenmoratorium. De afstanden (meer dan 2 kilometer) tot geitenhouderijen zijn dermate groot dat de risico's voor volksgezondheid voldoende worden beperkt. In het kader van een goede ruimtelijke ordening zijn er voor het initiatief geen belemmeringen met betrekking tot het aspect geitenhouderijen en volksgezondheid.

5. Juridische planbeschrijving

In dit hoofdstuk wordt een toelichting gegeven op de juridische regeling van dit bestemmingsplan.

5.1 Juridische achtergrond

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) verplicht gemeenten bestemmingsplannen op te stellen. In de Wro en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is nader uitgewerkt uit welke onderdelen een bestemmingsplan (ook: wijzigingsplan) in ieder geval moet bestaan. Het gaat om een verbeelding met planregels en een toelichting daarop. Daarnaast biedt zowel de Wro als het Bro opties voor een nadere juridische inrichting van een bestemmingsplan. Hierbij moet worden gedacht aan de toepassing van afwijkingsmogelijkheden en wijzigingsbevoegdheden en het toepassen van nadere eisen. Uitgangspunt is dat het bestemmingsplan moet voorzien in een passende regeling voor de komende tien jaar. Dat is in principe de geldigheidsduur van een bestemmingsplan.

Het juridisch bindende onderdeel van het bestemmingsplan bestaat uit de verbeelding en regels. De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden en gebouwen en bepalingen betreffende de toegelaten bebouwing. De verbeelding heeft een ondersteunende rol voor de toepassing van de regels evenals de functie van visualisering van de bestemmingen. De verbeelding vormt samen met de regels het voor de burgers bindende onderdeel van het bestemmingsplan.

Bij bestemmingsplannen gaat het om de belangen van burgers en bedrijven. Zij dienen zich snel en op eenvoudige wijze een juist beeld te kunnen vormen van de planologische mogelijkheden en beperkingen op één of meerdere locatie(s). Daarnaast is de vergelijkbaarheid van ruimtelijke plannen van belang voor degenen die deze plannen in grotere samenhang wensen te bezien. Hierbij kan gedacht worden aan degenen die betrokken zijn bij de planvoorbereiding, de planbeoordeling en het monitoren van beleid.

De SVBP maakt het mogelijk om bestemmingsplannen te maken die op vergelijkbare wijze zijn opgebouwd en op eenzelfde manier worden verbeeld. De SVBP geeft bindende standaarden voor de opbouw en de verbeelding van het bestemmingsplan, zo ook voor de regels. Voor bestemmingsplannen, zoals dit plan, is het verplicht de regels van de SVBP te volgen.

5.2 Toelichting verbeelding

Op de verbeelding zijn de bestemmingen van de in het plan begrepen gronden aangewezen en begrensd. Op de verbeelding zijn de volgende bestemmingen en aanduidingen opgenomen:

- Enkelbestemming Agrarisch verwant bedrijf
- Bouwvlak bouwvlak
- Functieaanduiding landschapswaarden
- Functieaanduiding landschappelijke inpassing
- Functieaanduiding specifieke vorm van bedrijf - dierenkliniek
- Gebiedsaanduiding vrijwaringszone – rader 7

Voor de benaming van de bestemmingen en aanduidingen is aangesloten bij het moederplan bestemmingsplan "Buitengebied Oost". Voor het overige wordt aangesloten bij het SVBP.

5.3 Toelichting regels

De regels behorende bij dit bestemmingsplan bestaan uit inleidende regels, bestemmingsregels, algemene regels en overgangs- en slotregels.

De regels bij dit bestemmingsplan worden gewijzigd ten opzichte van het geldende bestemmingsplan. Echter waar het mogelijk is wordt aangesloten bij de regels van het bestemmingsplan "Buitengebied Oost". De regels hebben betrekking op de in de verbeelding opgenomen bestemmingen en aanduidingen.
Ter borging van de aanleg en instandhouding van het landschappelijk inpassingsplan is een voorwaardelijke gebruiksverplichting opgenomen in de algemene gebruiksregels. Hiervan kan alleen

worden afgeweken mits er voldaan blijft worden aan het regionale afsprakenkader voor kwaliteitsverbetering van het landschap.

6. Uitvoerbaarheid

In dit hoofdstuk wordt de financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan uiteengezet.

6.1 Financiële uitvoerbaarheid

De voorgestane ontwikkeling aan de Bergebaan 87a te Bergen op Zoom betreft een particulier initiatief. De met de ontwikkeling gepaard gaande kosten worden dan ook gedragen door de desbetreffende particuliere initiatiefnemer. Hiermee is de financiële haalbaarheid voor de gemeente gegarandeerd. Dit plan heeft geen financiële consequenties voor de gemeente. Dit kan worden vastgelegd in een anterieure overeenkomst, waarbij de eventuele planschade voor rekening komt voor de initiatiefnemer. De economische uitvoerbaarheid is hiermee voldoende aangetoond.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De maatschappelijke uitvoerbaarheid heeft als doel aan te tonen dat het plan maatschappelijk draagvlak heeft. In dat kader is de gelegenheid tot inspraak geboden (in de vorm van publicatie van het (voor)ontwerpbestemmingsplan). Ook heeft vooroverleg plaatsgevonden met de daartoe aangewezen instanties en heeft er een omgevingsdialoog plaats gevonden.

6.2.1 Vooroverleg en omgevingsdialoog

In het kader van artikel 3.1.1 Bro zal vooroverleg gevoerd worden met de gebruikelijke overlegpartners, Waterschap Brabantse Delta en de provincie Noord-Brabant. Ook zal een omgevingsdialoog met de belanghebbende uit de omgeving worden gevoerd.

6.2.2 Zienswijzen en beroep

De vaststellingsprocedure van het bestemmingsplan vindt plaats volgens artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening. Het ontwerp wordt in dit kader ter visie gelegd gedurende een periode van zes weken. Gedurende deze periode wordt een ieder in de gelegenheid gesteld zijn zienswijzen kenbaar te maken tegen het plan. De eventueel ingebrachte zienswijzen worden behandeld in de zienswijzenota. De eventuele wijzigingen t.o.v. het ontwerp zullen hierin worden verwoord.

Na vaststelling wordt het bestemmingsplan voor de tweede maal zes weken ter visie gelegd. Gedurende deze periode kunnen belanghebbenden tegen het vaststellingsbesluit beroep instellen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Tevens kan er beroep worden ingesteld tegen de eventueel gewijzigde onderdelen. Indien geen beroep wordt ingesteld, is het plan na deze beroepstermijn onherroepelijk en treedt het plan in werking.

Gezien een ieder de mogelijkheid heeft om te reageren op het bestemmingsplan door het kenbaar maken van zienswijzen, wordt na afloop van de hierboven beschreven procedure het plan als maatschappelijk uitvoerbaar beschouwd.

7. Bijlagen

Bijlage 1: Tekening beoogde situatie / inpassingsplan

Bijlage 2: Situatieschets dierenkliniek

Bijlage 3: Kwaliteitsberekening

Bijlage 4: Invoergegevens AERIUS-berekeningen

Bijlage 5: AERIUS-berekening Uitgangssituatie

Bijlage 6: AERIUS-berekening Beoogde situatie

Bijlage 7: Flora en fauna Quickscan

Bijlage 8: Bodemonderzoek

Bijlage 9: Aanvullend bodemonderzoek 10-07-2020

Bijlage 10: Standaard verantwoording groepsrisico 2019

Bijlage 11: Standaardadvies 2019



www.ontwerp-planologie.nl

Van Dun Ontwerp en Planologie is een handelsnaam van Van Dun Advies BV