Collegevoorstel

Vergadering van: Zie voorblad
Team: Ruimte, Economie en Duurzaamheid
Opsteller: Hans van Bolderen
Telefoonnummer: 14 0575

1145797 – Handelingsperspectief, Ruimte voor Wonen en Werken

Portefeuillehouder:	Jasper Bloem
Openbaar:	Openbaar
Soort punt:	Besluitvormend
Procedure raad:	

Besluit

---

1. Het college besluit kennis te nemen van het "Handelingsperspectief, Ruimte voor Wonen en Werken" en na bespreking in de beeldvormende vergadering vast te stellen;
2. Het college besluit de raad te informeren over dit genoemde Handelingsperspectief met bijgevoegd raadsmemo en presentatie.

Inleiding

Op 26 mei 2025 is de Omgevingsvisie gemeente Zutphen vastgesteld door de gemeenteraad. Bij de vaststelling van de Omgevingsvisie zijn 19 amendementen aangenomen. Als gevolg hiervan zijn het vaststellingsbesluit en de Omgevingsvisie gewijzigd. Daarnaast zijn zes moties aangenomen met een opdracht aan het college.

Een deel van de aangenomen moties en amendementen leidt er toe dat ambities uit de Omgevingsvisie sterk onder druk komen te staan. Ze zijn dus tegenstrijdig. Eveneens leidt een deel van de moties en amendementen tot nieuwe afhankelijkheden en dilemma's. Dit geldt specifiek voor het thema ruimte voor wonen en werken.

Om grip te krijgen op de uitvoerbaarheid, afhankelijkheden en dilemma's is een Handelingsperspectief, Ruimte voor Wonen en Werken opgesteld. Hierin is een (her)beoordeling gemaakt van de verschillende amendementen en moties.

Met dit Handelingsperspectief, Ruimte voor Wonen en Werken wordt:

1. inzicht gegeven in de huidige situatie, opgaven en kansen;
2. een aantal handelingsopties geschetst voor de korte en middellange termijn;
3. richting geboden voor de verdere beleidsontwikkeling door de gemeenteraad.

Beoogd effect
Uitvoeringsmogelijkheden bieden aan de toekomstige ruimtes voor woon- en werklocaties.

Argumenten
1.1 De aangenomen amendementen en moties vragen om duiding
Bij de vaststelling van de Omgevingsvisie zijn 19 amendementen aangenomen. Als gevolg hiervan zijn het vaststellingsbesluit en de Omgevingsvisie gewijzigd. Daarnaast zijn zes moties aangenomen met een opdracht aan het college. Het merendeel van de amendementen en moties is helder. Deze amendementen zijn verwerkt in de Omgevingsvisie. Een deel van de amendementen heeft echter geleid tot nieuwe afhankelijkheden en dilemma's die de ambities en de uitvoerbaarheid van de Omgevingsvisie onder druk zetten. Specifiek gaat het dan om vijf amendementen en één motie. Deze hebben betrekking op Wonen en Werken. Om grip te krijgen op deze afhankelijkheden en dilemma's is een (her)beoordeling gemaakt van deze amendementen en motie. Daarmee wordt duiding gegeven aan de problematiek.

1.2 De ambities en uitvoering voor Wonen en Werken uit de Omgevingsvisie gemeente Zutphen staat onder druk
De kernambitie van de Omgevingsvisie is het behoud van het voorzieningenniveau in de gemeente Zutphen. Hiervoor zijn voldoende inwoners nodig, met name jonge gezinnen. Dit vraagt om voldoende geschikte woningen (grondgebonden) en voldoende werkgelegenheid. Via de amendementen zijn nieuwe uitbreidingslocaties voor wonen voorlopig uitgesteld of geschrapt. Daarnaast is de ontwikkeling van bedrijventerreinen afhankelijk gemaakt van andere ontwikkelingen. Hierdoor zijn er onvoldoende mogelijkheden de kernambitie (behoud van voorzieningen) te realiseren. In het Handelingsperspectief, Ruimte voor Wonen en Werken is beschreven welke uitvoering aan Wonen en Werken toch wordt gegeven om de ambities te behalen.

1.3 Het Handelingsperspectief biedt ruimte voor Wonen en Werken
Het college is op grond van artikel 160, eerste lid, onder b. Gemeentewet gehouden om besluiten van de raad uit te voeren. Het college kan met de raad het gesprek aangaan als er sprake is van tegenstrijdige (aangenomen) amendementen en vragen om verduidelijking voor de eventuele uitvoering door het college. Echter blijven alle aangenomen amendementen onderdeel van het oorspronkelijke besluit. Het Handelingsperspectief, Ruimte voor Wonen en Werken zorgt voor uitvoering van de ambities en doelen op deze thema's.

2.2 De uitwerking van het Handelingsperspectief, Ruimte voor Wonen en Werken in verdere beleidsmatige of projectmatige uitwerking valt onder de bevoegdheid van de raad
Het Handelingsperspectief, Ruimte voor Wonen en Werken heeft geen formele status als beleidsdocument en bevat geen bindende keuzes of financiële consequenties. De verdere uitwerking van dit perspectief vindt plaats in afzonderlijke beleidsnota's, uitvoeringsprogramma's of projecten, waarvoor de raad de uiteindelijke besluiten neemt. Door het document ter kennisname aan te bieden aan de raad en door de raad middels een presentatie actief te informeren wordt deze vroegtijdig meegenomen over de denkrichtingen van het college en kan de raad desgewenst kaders of aandachtspunten meegeven voor de vervolgstappen.

Kanttekeningen
1.1 De Omgevingsvisie vraagt om meer uitvoeringsplannen dan alleen voor wonen en werken
De Omgevingsvisie is een overkoepelende visie voor de gehele gemeente Zutphen. In deze visie worden de ambities en beleidsdoelen voor de fysieke leefomgeving voor de lange termijn (tot 2040) opgenomen. Het college kiest ervoor om vanwege de noodzaak tot tempo, maar ook vanwege de

strijdigheden van amendementen en moties op de onderwerpen wonen en werken het Handelingsperspectief op het thema ruimte voor wonen en werken vast te stellen.

1.2 De voorgestelde planning is ambitieus
Om de ambities uit de Omgevingsvisie, zoals verwoord in het Handelingsperspectief, waar te kunnen maken is tempo nodig. De planning die daarbij hoort is ambitieus. De verkiezingen, beschikbare ambtelijke capaciteit en het beschikbaar stellen van middelen zijn risico factoren die de planning kunnen aantasten.

1.3 Het college neemt de ruimte om uitvoering te geven aan de ambities
Het college is wettelijk gehouden aan de aangenomen moties en amendementen. Met het Handelingsperspectief, Ruimte voor Wonen en Werken en werken neemt het college een voorschot op de ontwikkeling van een aantal woon- en werklocaties. Daarvoor zijn aanvullende besluiten per project/ontwikkeling nodig.

Communicatie
Het Handelingsperspectief, Ruimte voor Wonen en Werken betreft primair een procesvoorstel, waaruit blijkt welke vervolgstappen moeten worden gezet om uitvoering te geven aan de Omgevingsvisie. Het Handelingsperspectief, Ruimte voor Wonen en Werken zelf vraagt dan ook niet om een eigen communicatietraject. Wel wordt in afstemming met de communicatieadviseurs een communicatieboodschap opgesteld, zodat eventuele (pers)vragen adequaat kunnen worden beantwoord.
Ten aanzien van de vervolgacties kan het wel noodzakelijk zijn om een communicatie- en/of participatietraject op te starten. Hiervoor worden te zijner tijd aparte voorstellen gedaan.

Uitvoering
Nadat het Handelingsperspectief, Ruimte voor Wonen en Werken is vastgesteld wordt deze aan de gemeenteraad aangeboden ter informatie. Indien gewenst kan de raad het Handelingsperspectief agenderen voor de beeldvormende vergadering op 27 november 2025. Vervolgens wordt een start gemaakt met de acties voor de korte termijn. Allereerst wordt de raad om besluitvorming gevraagd voor de uitbreiding bedrijventerreinen conform regionale en provinciale kaders. Daarna worden de andere vervolgacties in gang gezet.

Het Handelingsperspectief heeft geen formele status als beleidsdocument. De verdere uitwerking van dit perspectief vindt plaats in afzonderlijke beleidsnota’s, uitvoeringsprogramma’s of projecten. Het Handelingsperspectief wordt ter kennisname aangeboden aan de raad, zodat deze vroegtijdig wordt geïnformeerd en desgewenst kaders of aandachtspunten kan meegeven voor de vervolgstappen.

Evaluatie
De vervolgacties vragen om specifieke besluitvorming. Deze besluitvorming loopt via het college en de raad. Het college en de raad worden op deze manier meegenomen bij de uitwerking van de Omgevingsvisie conform het Handelingsperspectief, Ruimte voor Wonen en Werken.

Financiële consequenties
Het Handelingsperspectief heeft zelf geen financiële consequenties. Voor de vervolgacties, zoals bijvoorbeeld de projectvoorbereiding van omgeving Kerkpad, zijn mogelijk financiële middelen nodig. Deze middelen worden te zijner tijd via aparte voorstellen aangevraagd.

Bijlagen

1145797 - Memo aan de gemeenteraad
1145797 - bijlage 1 - Handelingsperspectief, Ruimte voor Wonen en Werken
1145797 - bijlage 2 - Presentatie Raad Handelingsperspectief