voorstel

Zwolle

Raadsbrief

Datum 20 oktober 2026

Onderwerp Voorgestelde wijze van afdoening motie Onderzoek naar een Filomena-voorziening in Zwolle

Versienummer

Portefeuillehouder Anja Roelfs

Samenvatting
Op 15 december 2025 heeft uw raad de motie 'Onderzoek naar een Filomena-voorziening in Zwolle' unaniem aangenomen. In de motie wordt het college verzocht om samen met relevante maatschappelijke partners te onderzoeken of en op welke wijze een Filomena-achtige voorziening in Zwolle gerealiseerd kan worden en de raad te informeren over de uitkomsten en eventuele vervolgstappen. De motie wordt met deze brief als afgedaan beschouwd.

Bijlagen
Bijlage 1 – 21-1 M Volt - Onderzoek naar een Filomena-voorziening in Zwolle

Openbaarheid
☒ Openbaar
☐ Geheim

Wij stellen u voor kennis te nemen van:
voorgestelde wijze van afdoening motie Onderzoek naar een Filomena-voorziening in Zwolle

Datum 20 oktober 2026

Inleiding

Op 15 december 2025 heeft uw raad de motie *'Onderzoek naar een Filomena-voorziening in Zwolle'* unaniem aangenomen. In de motie wordt het college verzocht om samen met relevante maatschappelijke partners te onderzoeken of en op welke wijze een Filomena-achtige voorziening in Zwolle gerealiseerd kan worden en de raad te informeren over de uitkomsten en eventuele vervolgstappen. Met deze brief informeren wij u over de uitkomsten van dit onderzoek.
Naar aanleiding van de motie hebben wij gesprekken gevoerd met diverse partners die betrokken zijn bij de aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling. Daarnaast hebben wij gesproken met gemeenten waarin een Filomena-voorziening is gerealiseerd en met gemeenten die een andere invulling hebben gegeven aan een laagdrempelig inlooppunt voor slachtoffers van huiselijk geweld. Deze gesprekken hebben inzicht gegeven in de meerwaarde, aandachtspunten, organisatorische keuzes en randvoorwaarden die komen kijken bij de inrichting van dergelijke voorzieningen.

Op landelijk niveau is momenteel veel aandacht voor de doorontwikkeling van de Filomena-aanpak. De Tweede Kamer heeft het kabinet verzocht te onderzoeken hoe de werkzame elementen van de aanpak breder beschikbaar kunnen worden gemaakt en welke belemmeringen daarbij bestaan. De precieze vormgeving, voorwaarden en gevolgen voor gemeenten zijn echter nog niet duidelijk. Wij volgen deze ontwikkelingen daarom nauwlettend en betrekken de uitkomsten bij een verdere doorontwikkeling van de aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling in de regio IJsselland.

Toelichting Filomena

Filomena-voorzieningen zijn inlooppunten voor inwoners die te maken hebben met huiselijk geweld. Bij een dergelijk inlooppunt werken verschillende partijen met verschillende expertise samen om het case-management zo goed mogelijk uitvoeren indien er sprake is van (ernstig) huiselijk geweld.

Kader

Filomena-voorzieningen zijn, in sommige gemeenten, onderdeel van de aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling. Voor de gemeente Zwolle is hiervoor de regiovisie *IJsselland Huiselijk Geweld en Kindermishandeling Samen tegen huiselijk geweld – Lokaal Sterk* vastgesteld. Dit past ook binnen het thema sociale veiligheid en veiligheid voor vrouwen en meisjes dat in het coalitieakkoord een belangrijk thema is.

Kernboodschap

Uit het onderzoek blijkt dat er verschillende manieren zijn om de doelstellingen van de Filomena-aanpak vorm te geven. Gemeenten kiezen hierin uiteenlopende oplossingen: van een zelfstandige Filomena-voorziening tot vormen van samenwerking met bestaande organisaties en voorzieningen. De ervaringen elders laten zien dat er geen eenduidige aanpak bestaat die zonder meer kan worden overgenomen. Daarbij zien we dat een aantal elementen uit de Filomena-aanpak nu ook al onderdeel van de regiovisie voor de aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling in de regio IJsselland. Het gaat daarbij om het versterken van de samenwerking met betrokken partnerorganisaties, het toerusten van professionals door expertise beschikbaar te maken en het continue met elkaar leren van casuïstiek. Hier zetten we de komende jaren verder op in.

Op basis van deze bevindingen concluderen wij dat het op dit moment nog te vroeg is om een definitieve keuze te maken voor het wel of niet willen realiseren van een Filomena-voorziening, als aanvulling op de huidige aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling, in Zwolle. In de toekomst kijken we daarbij ook naar een mogelijke verbinding met de inlooppunten die mogelijk gerealiseerd

gaan worden als onderdeel van het IZA/AZWA voor inwoners met een psychische kwetsbaarheid en/of een levensontwrichtende gebeurtenis. Dit betekent niet dat er nu niets gebeurt binnen de aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling. Samen met partners werken wij ondertussen door aan de uitvoering van de regiovisie huiselijk geweld en kindermishandeling. Daarbij zetten wij onder meer in op het versterken van samenwerking tussen organisaties, deskundigheidsbevordering van professionals en het verbeteren van de ondersteuning aan slachtoffers.

Toelichting
Uit de gesprekken met gemeenten en initiatiefnemers blijkt dat een laagdrempelig inlooppunt op verschillende manieren kan worden vormgegeven. Een Filomena-voorziening kent een aantal specifieke uitgangspunten en organisatorische voorwaarden, terwijl andere gemeenten kiezen voor een invulling waarin bestaande organisaties gezamenlijk uitvoering geven aan de belangrijkste elementen van de aanpak. Er blijken in de praktijk dus meerdere routes mogelijk om slachtoffers van huiselijk geweld laagdrempelige toegang tot hulp en ondersteuning te bieden. Daarnaast laten de gesprekken zien dat keuzes rondom schaal, bereikbaarheid en samenwerking belangrijk zijn bij de verdere uitwerking van een eventuele voorziening. Gemeenten maken hierin verschillende afwegingen, afhankelijk van lokale en regionale omstandigheden.

Ook blijkt uit de gesprekken dat het organiseren van een zelfstandige voorziening een substantiële en structurele investering vraagt, zowel financieel als organisatorisch. Gemeenten die ervaring hebben opgedaan met dergelijke voorzieningen geven aan dat duurzame financiering en langdurige inzet van betrokken partners belangrijke randvoorwaarden zijn voor succes.

De gemeenten waar een inlooppunt is gerealiseerd geven aan dat dergelijke voorzieningen door inwoners en professionals worden gevonden en kunnen bijdragen aan een laagdrempelige toegang tot hulp en ondersteuning.

Op 24 juni 2026 is een motie in de Tweede Kamer aangenomen waarin wordt opgeroepen de belangrijkste elementen uit de Filomena-aanpak landelijk uit te rollen. Deze ontwikkeling kan van invloed zijn op de wijze waarop gemeenten vormgeven aan een dergelijke aanpak. Daarom volgen wij de landelijke ontwikkelingen actief. Daarbij is niet alleen van belang welke inhoudelijke kaders worden ontwikkeld, maar ook welke verwachtingen aan gemeenten worden gesteld en welke financiële ondersteuning vanuit het Rijk beschikbaar komt. Omdat de benodigde vorm, omvang en financiële consequenties nog onvoldoende duidelijk zijn, is hiervoor nog geen voorstel opgenomen in de begroting 2027.

Maatschappelijk draagvlak & participatie
Binnen de aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling wordt nauw samengewerkt met verschillende partnerorganisaties die expertise hebben over deze thema’s. Met hen zijn we voortdurend in gesprek over hoe we deze aanpak kunnen doorontwikkelen.

Communicatie
Met deze raadsbrief wordt de raad geïnformeerd over het onderzoek dat gedaan is naar een mogelijke Filomena-voorziening in Zwolle.

Financiën
Aan de uitkomsten van het gedane onderzoek zijn geen financiële gevolgen verbonden.

Datum 20 oktober 2026

Risico’s

Aan de uitkomsten van het gedane onderzoek zijn geen risico’s verbonden.

Vervolg

De landelijke ontwikkelingen met betrekking tot een mogelijke landelijke uitrol van Filomena-voorzieningen worden actief gevolgd. Indien deze ontwikkelingen leiden tot nieuwe inzichten wordt de raad hierover geïnformeerd.

Openbaarheid

Deze raadsbrief en alle bijlagen zijn openbaar.

Burgemeester en wethouders van Zwolle,

burgemeester, Peter Snijders

secretaris, Dick Emmer