

Voorstel aan Gemeenteraad

Registratienummer: 2824165

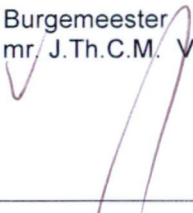
Onderwerp

Belastingmaatregelen 2022

Voorstel / Beslispunten

1. In te stemmen met:
 - a. de uitwerking van de invulling van de moties 'heroverwegen lastenverhoging' en 'de motie gefaseerde afbouw hondenbelasting'.
 - b. de verhoging van de tarieven van de gemeentelijke belastingen en rechten met 1,5% loon- en prijsindex.
 - c. het afwijken van het onder 1b genoemde stijgingspercentage waar het landelijke wettelijke maximumtarieven betreft.
2. In te stemmen met:
 - a. het OZB tarief woningen van 0,1887%.
 - b. het vastrecht afvalstoffenheffing van € 194,76
 - c. de rioolheffing van € 207,48
 - d. de OZB tarieven 2022 voor de niet woningen gebruiker van 0,5616% en voor de eigenaar van 0,7175%.
3. In te stemmen met het vaststellen van de voorstellen uit het rapport belastingmaatregelen 2022. Het betreft:
 - a. wijzigen van tarieven en teksten van de verordeningen op basis van de voorstellen.
 - b. wijzigen van teksten van de verordeningen conform de wijzigingstabellen.
4. In te stemmen met de financiële consequenties van de voorstellen uit de belastingmaatregelen 2022.
5. Vaststellen van de:
 - a. Verordening onroerende zaakbelastingen 2022.
 - b. Verordening afvalstoffenheffing 2022 met bijbehorende tarieventabel.
 - c. Verordening rioolheffing 2022.
 - d. Verordening hondenbelasting 2022.
 - e. Verordening belastingen op roerende woon- en bedrijfsruimten 2022.
 - f. Verordening precariobelasting 2022.
 - g. Verordening toeristenbelasting 2022.
 - h. Verordening marktgelden 2022 met bijbehorende tarieventabel.
 - i. Verordening scheepvaartrechten 2022 met bijbehorende tarieventabel.
 - j. Verordening lijkbezorgingsrechten 2022 met bijbehorende tarieventabel.
 - k. Verordening aanlegrechten uitweg 2022 met bijbehorende tarieventabel.
 - l. Verordening rioolaansluitrechten 2022.

Burgemeester
mr. J.Th.C.M. Verheijen



Gemeentesecretaris
mr. G.J.C. Kusters



- m. Verordening parkeerbelasting 2022 met bijbehorende tarieventabel
- n. Legesverordening 2022 met bijbehorende tarieventabel.
- o. Verordening reclamebelasting 2022 met bijbehorende tarieventabel en kaarten.
- p. Regeling kwijtschelding gemeentelijke belastingen 2022 Sittard-Geleen
- q. Intrekkingverordening telecommunicatierechten 2021 met bijbehorende tarieventabel.

Samenvatting / openbare besluitenlijst

De verordeningen inclusief de tarieven van de gemeentelijke belastingen en heffingen worden jaarlijks door de raad opnieuw vastgesteld. Alle wijzigingen in de verordeningen en tarieven worden voorgelegd aan de raad ter besluitvorming.

Naast wijzigingen vanuit de wetgeving en de standaard indexering van de tarieven zijn er ook wijzigingen doorgevoerd op basis van de voorstellen uit het rapport belastingmaatregelen 2022. Alle wijzigingen van de verordeningen, tarieven en beleid zijn opgenomen in het rapport belastingmaatregelen 2022. De hoofdlijnen van de wijzigingen en de belangrijkste voorstellen worden verder toegelicht in deze nota.

Toelichting voorstel

Jaarlijks stelt de raad de tarieven van gemeentelijke belastingen en heffingen vast.

Bij deze nota is het rapport belastingmaatregelen Sittard-Geleen 2022 toegevoegd. Hierin is het onderzoek naar de kostendekkendheid van de meest voorkomende tarieven opgenomen. Onderzocht wordt in hoeverre de opbrengsten de kosten van een bepaalde dienst dekken.

1a. de uitwerking van de invulling van de moties 'heroverwegen lastenverhoging' en 'de motie gefaseerde afbouw hondenbelasting'.

In de programmabegroting 2022 hebben we de moties 'heroverwegen lastenverhoging' en 'de motie gefaseerde afbouw hondenbelasting' uitgewerkt binnen de beschikbare financiële ruimte.

- **OZB woningen**

In de programmabegroting 2021 is door de gemeenteraad besloten om voor 2022 de tarieven van de OZB structureel met 2,5% te verhogen. In de programmabegroting 2022 hebben wij voorgesteld om voor de jaren 2022 en 2023 de verhoging bij de OZB-woningen terug te draaien. Voor de OZB niet-woningen blijft de verhoging gehandhaafd.

Wij streven naar niet alleen een verlaging voor de jaren 2022 en 2023, maar een structurele lastenverlaging. Of wij deze maatregel met ingang van 2024 daadwerkelijk structureel kunnen maken, zal te zijner tijd blijken uit de beschikbare financiële ruimte.

- **Hondenbelasting**

Bij de begrotingsbehandeling 2022 is voorgesteld om de hondenbelasting voor de jaren 2022 en 2023 op het niveau van kostendekkendheid te brengen. Hiervoor zijn de tarieven ten opzichte van 2021 met 50% gedaald. Of wij deze maatregel met ingang van 2024 structureel kunnen maken, zal te zijner tijd blijken uit de beschikbare financiële ruimte.

- **Voucher milieupark**

Om tegemoet te komen aan alle inwoners dus ook die niet in bezit zijn van een woning, stellen wij in de programmabegroting 2022 voor om in 2022 eenmalig een voucher te geven voor het gratis wegbrengen van afval naar onze milieuparken. Wij gaan ervan uit dat dit leidt tot een vermindering van het illegaal dumpen van afval bij afvalbakken en ondergrondse installaties (OGI's) in de wijken en in de buitengebieden. Met andere woorden, dit kan bijdragen aan het beperken van de milieuoverlast en de kosten die hiermee gepaard gaan, waardoor een structureel effect kan worden bereikt.

1b. De indexering van de belastingopbrengsten is bedoeld om een deel van de inflatiekosten 2022 op te vangen

De indexering van de gemeentelijke belastingen en heffingen gebruiken wij vooral voor de indexering van de personele kosten en de verbonden partijen. In de meicirculaire 2021 zijn de verschillende indexeringspercentages voor 2022 opgenomen. Om de indexering te bepalen baseren wij ons voor 40% op de prijsmutatie van het Bruto Binnenlands Product (BBP), zijnde 1,6%. Daarnaast voor 60% op de prijsmutatie van de loonvoet sector overheid (de gemiddelde ontwikkeling van de loonkosten in de sector overheid), zijnde 1,5%. Gemiddeld leidt dit tot een indexering van 1,5%. De rechten voor afval en riool indexeren wij niet, bij deze heffingen begroten wij op basis van een reële verwachting van de verwachte kosten en opbrengsten waarin een eventuele indexering is meegenomen.

1c. Voor een aantal tarieven uit de legestabel geldt een maximumtarief

Voor een aantal diensten in de legestabel geldt een wettelijk maximumtarief, het heffen van een hoger tarief is niet toegestaan. Een maximumtarief geldt voor de tarieven in hoofdstuk 2 Reisdocumenten, 3 Rijbewijzen, 4 Papieren verstrekkingen uit de basisregistratie personen, 9 Verklaring Omtrent het Gedrag en 16 Kansspelen uit de legestabel titel 1. Deze tarieven worden door het Rijk vastgesteld. De concept wettelijke tarieven 2022 voor reisdocumenten en rijbewijzen hebben wij al verwerkt in de legestabel. Indien de publicatie van de definitieve maximumtarieven leidt tot aanpassing van de legestabel, dan ontvangt de raad per direct een gecorrigeerde legestabel met een aangepast raadsvoorstel. Indien de Raad reeds een besluit heeft genomen over de legestabel heeft het College onder artikel 10 overdracht van bevoegdheden in de legesverordening de bevoegdheid om de legestabel te wijzigen indien het wettelijke tarieven betreft.

2. De stijging van de (gemiddelde) gemeentelijke woonlast 2022

De gemiddelde gemeentelijke woonlast bestaat uit de gemiddelde aanslag OZB-woningen, de gemiddelde afvalstoffenheffing en de rioolheffing.

Onderstaand is het totaaloverzicht van de lokale lasten 2022 opgenomen.

Tabel Gemiddelde gemeentelijke woonlast

	2021	2022 inclusief 2,5% OZB	2022	Afwijking t.o.v. 2021	% afwijking t.o.v. 2021
OZB tarief woningen	0,1982%	0,1931%	0,1887%	-0,01%	-4,8%
Gemiddelde WOZ waarde	€ 201.509	€ 211.725	€ 211.725	€ 10.216	5,1%
Gemiddelde OZB aanslag woningen	€ 399,39	€ 408,84	€ 399,53	€ 0,14	0,0%
Vastrecht afvalstoffenheffing	€ 192,84	€ 194,76	€ 194,76	€ 1,92	1,0%
Gemiddeld variabel recht (Diftar) incl. milieupark	€ 103,41	€ 110,17	€ 110,17	€ 6,76	6,5%
Gemiddelde afvalstoffenheffing	€ 296,25	€ 304,93	€ 304,93	€ 8,68	2,9%
Rioolheffing	€ 181,44	€ 207,48	€ 207,48	€ 26,04	14,4%
Gemiddelde woonlast	€ 877,08	€ 921,25	€ 911,94	€ 34,86	4,0%

+ stijging tarief/ - is daling tarief

Om de mutatie van de woonlasten voor de inwoners te kunnen bepalen gaan wij voor de WOZ-waarden uit van de prognose van de BsGW. Dit leidt tot een gemiddelde WOZ-waarde van € 211.725. Indien wij de reeds besloten verhoging van 2,5% op de OZB-woningen niet zouden terugdraaien dan leidt dit tot een gemiddelde OZB-aanslag van € 408,84 en een gemiddelde woonlast van € 921,25. Dit betekent ten opzichte van 2021 een stijging van de woonlasten met 5%.

Doordat we de stijging van 2,5% op de OZB-woningen terugdraaien blijft de stijging van de gemiddelde gemeentelijke woonlast beperkt tot 4,0%. Deze stijging wordt met name veroorzaakt door de stijging van het afval- en riooltarief.

Uit het belastingoverzicht 2021 blijkt dat onze gemeente net als in 2019 en 2020 plaats 4 op de ranglijst heeft, de gemiddelde gemeentelijke woonlast voor een woningeigenaar in Sittard-Geleen is voor 2021 € 48,91 hoger (2020 € 30,06) dan het gemiddelde van de 4 grootste Limburgse gemeenten. De afgelopen jaren zijn de woonlasten voor onze inwoners sterk gestegen. Dit is onder meer veroorzaakt door de hoger wordende kosten van de afvalstoffen- en rioolheffing. Maar ook door de stijging van de OZB voor woningen. Deze stijging is de afgelopen jaren nodig geweest om de begroting in 2019 sluitend te maken en in 2021 om ruimte te creëren voor nieuw beleid en reparatie van bestaand beleid.

Tabel Belastingoverzicht 2021 4 grootste gemeenten van Limburg

Gemeente	Gemiddelde waarde woningen	Rang	OZB Eigenaar	Rang	Rioolrecht gebruiker	Rioolrecht eigenaar/ gebruiker	Rang	Afvalstoffen heffing	Rang	Gemeentelijke lasten gebruiker	Rang	Gemeentelijke lasten eigenaar / gebruiker	Rang
Heerlen	158.637	1	300,85	2	96,19	178,15	2	300,42	3	396,61	3	779,42	1
Maastricht	243.459	4	289,72	1	51,48	199,50	4	336,21	4	387,69	2	825,43	3
Sittard-Geleen	203.512	2	403,36	4	0,00	181,44	3	276,42	2	276,42	1	861,22	4
Venlo	224.492	3	368,39	3	155,30	155,30	1	274,21	1	429,51	4	797,90	2
Streefwaarde:	207.525		332,91			179,89		299,51				812,31	
Gemiddeld Provincie	228.085		330,27			215,55		271,48				817,30	

* waarbij rang 1 de goedkoopste gemeente is en rang 4 de duurste

Vastgesteld kan worden dat het op dit moment niet haalbaar is om de streefwaarde naar het gemiddelde van de vier grootste gemeenten te brengen.

2a. Onroerende zaakbelasting eigenaren woningen

Onderstaand een overzicht van de wijzigingen van het OZB-tarief voor eigenaren van woningen.

Tabel Wijziging OZB tarief woningen

Wijziging OZB tarief woningen	Wijziging tarief
Waardemutatie WOZ 2022	-5,1%
Mutatie WOZ-waarde bezwaren en afronding	-1,2%
Indexering 2022 OZB	1,5%
Wijziging tarief	-4,8%

+ = stijging van het tarief

De BsGW verwacht een gemiddelde stijging van de WOZ-waarden van de woningen van 5,1%. Om de OZB-opbrengst en daarmee de aanslag voor de belastingplichtige gelijk te houden aan 2021 daalt het tarief met 5,1%. De WOZ-waarden wijzigen verder met 1,2% doordat er rekening wordt gehouden met overige wijzigingen, zoals bezwaren en bijstelling van de WOZ-waarde 2021. Tenslotte stijgt het tarief en de OZB-aanslag door de indexering van 1,5%.

Tabel Vergelijking OZB tarief woningen

OZB tarief woningen	2021	2022	% wijziging
eigenaren	0,1982%	0,1887%	-4,8%

+ = stijging van het tarief

Het tarief daalt met 4,8%, maar door de waardestijging betekent dit voor een huiseigenaar dat de OZB aanslag gemiddeld nagenoeg gelijk blijft aan 2021.

In de programmabegroting 2021 heeft de gemeenteraad besloten om de OZB-tarieven 2022 met 2,5% te laten stijgen om ruimte te creëren voor nieuw beleid en reparatie van bestaand beleid. In de programmabegroting 2022 stellen wij als invulling van de motie heroverweging lastenverhoging voor om deze verhoging voor de OZB-woningen voor de jaren 2022 en 2023 terug te draaien.

Wij streven erna om deze structurele verhoging van 2,5% niet alleen voor de jaren 2022 en 2023 terug te draaien, maar vanaf 2024 ook structureel. De eerder besloten extra verhogingen met jaarlijks 1% in 2023 en 2024 in de meerjarenbegroting blijven gehandhaafd.

2b. Afvalstoffenheffing

Onderstaand een samenvatting van de berekening van het afvaltarief. Een uitgebreide berekening en analyse van de kosten en opbrengsten is opgenomen in het rapport belastingmaatregelen 2022, dit rapport is als bijlage bij de stukken gevoegd.

Tabel Berekening kostendekkend tarief afval 2022

Bedragen x € 1.000	Begroting 2021	Begroting 2022	Afwijking	Afwijking per aanslag
Kostencomponenten				
Kosten afvalinzameling	€ 13.515	€ 13.754	€ 239	
Onttrekking voorziening actieplan afval	-€ 267	-€ 190	€ 77	
Netto kosten afvalinzameling & -verwerking	€ 13.248	€ 13.564	€ 316	€ 7,18
Opbrengsten				
Variabel recht (incl. milieupark)	€ 4.571	€ 4.847	-€ 276	
Overige bijdragen	€ 151	€ 148	€ 3	
Subtotaal Opbrengsten	€ 4.722	€ 4.995	-€ 273	-€ 6,21
Toerekenen naar vastrecht	€ 8.526	€ 8.569	€ 43	€ 0,97
Aantal huishoudens	44.200	44.000	-200	€ 0,88
Kostendekkend tarief	€ 192,90	€ 194,75		€ 1,85
Afronding/tarief deelbaar door 12	-€ 0,06	€ 0,01		€ 0,07
Geheven Vastrecht	€ 192,84	€ 194,76		€ 1,92
Gemiddeld variabel recht (incl. milieupark)	€ 103,41	€ 110,17		€ 6,76
Gemiddelde Afvalstoffenheffing	€ 296,25	€ 304,93		€ 8,68

+ stijging tarief/ - is daling tarief

Uitgaande van 100% kostendekkendheid stijgt het kostendekkend tarief van het vastrecht met afgerond € 1,92. Doordat inwoners meer (rest)afval aanbieden stijgt het gemiddeld variabel recht met € 6,76.

Onderstaand de belangrijkste ontwikkelingen van het vastrecht:

Tabel Ontwikkelingen tarief vastrecht 2022

Omschrijving	Afwijking	Afwijking per aanslag
Kwijtscheldings- en incontinentiebeleid	-€ 85.000	-€ 1,93
Dalen kosten afvalwerking RWM	-€ 842.000	-€ 19,14
Dalende opbrengsten afvalverwerking	€ 1.237.000	€ 28,11
Stijgende kosten reiniging, BsGW, personeel en overig	€ 70.000	€ 1,59
Hogere kosten actieplan afval en onderhoud	€ 132.000	€ 3,00
Lagere toerekening BTW compensatie	-€ 196.000	-€ 4,45
Totale stijging kosten Afval	€ 316.000	€ 7,18
AF: Hogere inkomsten variabel recht inclusief Milieuparken	-€ 273.000	-€ 6,21
BIJ: Daling aantal aansluitingen	€ 38.720	€ 0,88
AF: Afronding	€ 2.640	€ 0,07
Totale stijging tarief vastrecht	€ 84.360	€ 1,92

- Op basis van de realisatiecijfers van de afgelopen jaren is de prognose voor de kosten van kwijschelding bijgesteld, hierdoor dalen de kosten voor kwijschelding en incontinentie met € 0,09 mln. naar € 0,87 mln. (tariefverlaging € 1,93).
- Door ontwikkelingen bij PMD en hogere kosten van bedrijfsvoering stijgen de inzamel- en verwerkingskosten bij RWM. Echter, door een wijziging in de verwerking van PMD dalen de kosten per saldo met € 0,84 mln. (tariefverlaging € 19,14).
- Autonome ontwikkelingen op het gebied van verwerkingskosten en dalende opbrengsten gelden voor alle gemeenten in Nederland. In enkele gevallen leiden lagere of wegvallende opbrengsten zelfs tot kostenposten. Voor onze gemeente betekent dit lagere opbrengsten van € 1,2 mln. (tariefverhoging € 28,11)
- De kosten van reiniging, BsGW, personeel en overige kosten stijgen met € 0,07 mln. (tariefverhoging € 1,59)
- In 2021 is de exploitatie van nieuwe recycle parkjes inzake het actieplan afval incidenteel gedekt uit de voorziening, vanaf 2022 worden deze uit het tarief betaald, dit zorgt in 2022 voor extra kosten van € 0,13 mln. (tariefverhoging € 3,0)
- De belastingdienst heeft eind 2020 aangegeven dat het inzamelen van plastic verpakkingen, metalen verpakkingen (blik) en drankpakken (PMD) niet tot de wettelijke taak van de gemeenten behoort. Hierdoor wordt de BTW over deze taken niet langer toegerekend aan de afvalstoffenheffing en komt deze ten nadele van de algemene middelen. Bij de vaststelling van de tarieven 2021 betrof het € 0,35 mln., voor 2022 komt hier nog eens € 0,2 mln. bij. Dit is al verwerkt in de programmabegroting 2022 (tariefverlaging € 4,45).
- In de periode 2020 en 2021 is het aanbod van afval op de milieuparken en via de diftar fors toegenomen vanwege de Corona. Ook in 2022 gaan wij ervan uit dat het aanbod van aangeleverd afval op het milieupark en via de diftar hoog blijft en er hogere inkomsten zijn van € 0,28 mln. (tariefverlaging € 6,21).
- Het aantal aansluitingen daalt met 200 ten opzichte van 2021. Doordat de afvalstoffenheffing een gebruikersheffing is, heeft deze te maken met (tijdelijke) leegstand. Door verhuizingen en verbouwingen staan woningen vaak tijdelijk leeg, er staat dan geen inwoner ingeschreven op het adres. Op dat moment is er wel een eigenaar, maar geen gebruiker. Doordat de rioolheffing een eigenarenheffing is, is het aantal aansluitingen bij de afvalstoffenheffing lager dan bij de rioolheffing. In 2022 daalt het aantal aansluitingen ten opzichte van 2021 door (tijdelijke) leegstand (tariefverhoging € 0,88).

De kosten van de voucher voor het milieupark worden niet uit het afvaltarief betaald, maar uit de beschikbare financiële ruimte in de begroting.

2c. Rioolheffing

Onderstaand een samenvatting van de berekening van het riooltarief. Een uitgebreide berekening en analyse van de kosten en opbrengsten is opgenomen in de rapportage belastingmaatregelen 2022.

Tabel Berekening kostendekkend tarief 2022

Bedragen x € 1.000	Begroting 2021	Begroting 2022	Afwijking	Afwijking per aanslag
Kostencomponenten				
Kosten riolering	€ 9.798	€ 10.222	€ 424	
Onttrekking voorziening riolering onkruidbestrijding verharding	-€ 360	€ 0	€ 360	
Onttrekking voorziening riolering verlaging tarief	-€ 530	€ 0	€ 530	
Totaal te dekken door aansluitingen	€ 8.908	€ 10.222	€ 1.314	€ 26,68
Aantal aansluitingen	49.085	49.270	185	-€ 0,68
Kostendekkend tarief	€ 181,48	€ 207,48		€ 26,00
Afronding/tarief deelbaar door 12	-€ 0,04	€ 0,00		€ 0,04
Geheven tarief	€ 181,44	€ 207,48		€ 26,04

Uitgaande van 100% kostendekkendheid stijgt het kostendekkende rioolrecht tarief met € 26,04 inclusief afronding. Wij merken op dat het nieuwe tarief van € 207,48, lager is dan de prognose die in 2015 voor het Beleidsplan Stedelijk Water gemaakt is voor 2022. De prognose was namelijk dat het tarief in 2022 zou uitkomen op € 211,51.

Onderstaand de belangrijkste ontwikkelingen:

Tabel Ontwikkelingen tarief vastrecht 2022

Omschrijving	Afwijking	Afwijking per aanslag
Geen onttrekking voorziening verlaging tarief	€ 530.000	€ 10,76
Stijgende kapitaallasten	€ 387.000	€ 7,85
Geen onttrekking voorziening onkruidbestrijding en verharding	€ 360.000	€ 7,31
Stijgende kosten reiniging	€ 51.000	€ 1,04
BsGW en overig	-€ 14.000	-€ 0,28
Totale stijging kosten Afval	€ 1.314.000	€ 26,68
AF: Stijging aantal aansluitingen	-€ 33.566	-€ 0,68
AF: Afronding	€ 2.557	€ 0,04
Totale stijging tarief vastrecht	€ 1.282.991	€ 26,04

De stijging van het tarief wordt met name veroorzaakt door:

Autonome wijzigingen:

- Amendement incidentele verlaging 2021 € 0,53 mln. (tariefverhoging € 10,76).
- Stijging kapitaallasten met € 0,39 mln. (tariefverhoging € 7,85).
- Stijging van de doorberekende kosten van het product reiniging met € 0,05 mln. naar riool. Deze stijging wordt veroorzaakt door stijgende dienstverleningskosten RWM (tariefverhoging € 1,04).
- Laatste jaar onttrekking uit voorziening onderhoud bermen in 2021 € 0,36 mln. (tariefverhoging € 7,31).
- BsGW en overige kosten negatief € 0,01 mln. (tariefverlaging € 0,28).
- Stijging aantal aansluitingen (tariefverlaging € 0,68)

De rioolheffing is een eigenaarsheffing, dit betekent wij geen rekening houden met (tijdelijke) leegstand zoals bij de afvalstoffenheffing.

2d de vaststelling van de OZB tarieven 2022 voor de niet woningen gebruiker op 0,5616% en voor eigenaar op 0,7175%

Ook voor het OZB tarief niet-woningen geldt als uitgangspunt dat de opbrengsten gelijk blijven, dit betekent dat een daling van de waarde zorgt voor een stijging van het tarief en een stijging van de waarde zorgt voor een daling van het tarief. Uitzonderingen op dit uitgangspunt worden gemaakt voor de indexering.

Tabel Wijziging OZB tarief niet-woningen

Wijziging OZB tarief niet-woningen	Wijziging tarief eigenaren	Wijziging tarief gebruikers
Waardemutatie WOZ 2022	3,2%	3,2%
Mutatie WOZ-waarde bezwaren, leegstand gebruikers en afronding	0,2%	0,3%
Indexering 2022 OZB	1,5%	1,5%
Extra verhoging OZB	2,5%	2,5%
Wijziging tarief	7,4%	7,5%

+ = stijging van het tarief

De BsGW verwacht een gemiddelde daling van de WOZ-waarden van de niet-woningen van 3,2%. Om de OZB-opbrengst en daarmee de aanslag voor de belastingplichtige gelijk te houden aan voorgaand jaar stijgt het tarief met 3,2%. De WOZ-waarde voor de eigenaar wijzigt verder met 0,2% doordat er rekening wordt gehouden met overige wijzigingen, zoals bezwaren en bijstelling van de WOZ-waarde 2021. Door een hogere leegstand stijgt het tarief van de gebruikers met 0,1% meer dan bij de eigenaren.

Het tarief en de OZB-aanslag stijgt door een indexering van 1,5% en om ruimte te creëren voor nieuw beleid en reparatie van bestaand beleid stijgt het tarief met 2,5%. De 2,5% stijging van het tarief is in de programmabegroting 2021 besloten.

Tabel overzicht OZB-tarieven niet-woningen 2021-2022

OZB tarief niet-woningen	2021	2022	% wijziging
eigenaren	0,6683%	0,7175%	7,4%
gebruikers	0,5226%	0,5616%	7,5%
Totaal indien eigenaar en gebruiker	1,1909%	1,2791%	7,4%

+ = stijging van het tarief

Wij benadrukken ook aandacht te hebben voor onze bedrijven. Wij zijn er ons van bewust dat het OZB-tarief niet-woningen in 2021 de hoogste van Nederland is. Het financieel perspectief laat het nu echter niet toe om ook de extra OZB-verhoging van 2,5% voor niet-woningen (ruim € 0,8 mln.) in 2022 en 2023 niet door te voeren. Wij realiseren ons dat de bedrijven, zowel MKB als grootbedrijven, nog dagelijks de gevolgen van de coronacrisis ondervinden. Wij hebben ook in 2022 nog een coronabuffer beschikbaar om bedrijven, verenigingen en instellingen te ondersteunen. Om verder vorm te geven aan het herstel uit deze crisis hebben wij in de programmabegroting 2022 voorgesteld om een stimuleringsfonds te vormen voor het MKB en hieraan een bedrag toe te voegen van € 0,5 mln. Wij willen dit bedrag inzetten voor gerichte incidentele impulsen aan het bedrijfsleven.

Areaaluitbreiding

Door uitbreiding van een gebied, bijvoorbeeld door de bouw van een nieuwe woonwijk of nieuwe fabriek stijgt het areaal van de gemeente. Dit betekent dat er nieuwe woningen of niet-woningen meegenomen worden in de OZB. Dit areaal zorgt voor extra opbrengsten voor de gemeente. Negatief areaal door sloop van gebouwen leidt tot minder opbrengsten voor de gemeente.

Tabel Areaaluitbreiding 2022

Areaaluitbreiding 2022 Totaal	woningen	niet-woningen (eigenaar)	niet- woningen (gebruiker)	Totaal
Tarief 2022	0,1887%	0,7175%	0,5616%	
WOZ-waarde areaaluitbreiding	-€ 3.093.000	€ 9.818.000	€ 9.818.000	
OZB-opbrengst areaal	-€ 5.836	€ 70.444	€ 55.138	€ 119.746
Correctie gemeentefonds				
WOZ-waarde voor correctie	-€ 2.474.400	€ 6.872.600	€ 6.872.600	
Tarief correctie	-0,0838%	-0,1631%	-0,1315%	
Correctie opbrengst GF	€ 2.074	-€ 11.209	-€ 9.034	-€ 18.172
OZB opbrengst na correctie	-€ 3.762	€ 59.235	€ 46.101	€ 101.574
OZB opbrengst afgerond	-€ 4.000	€ 60.000	€ 46.000	€ 102.000

De areaaluitbreidingen zorgen ervoor dat we meer eigen opbrengsten kunnen genereren, hiervoor wordt de gemeente deels gekort op de uitkering van het gemeentefonds.

Voor woningen is er voor 2022 negatief areaal, dit betekent dat het aantal woningen in de gemeente is verminderd. Er zijn meer woningen gesloopt dan dat er woningen zijn gebouwd. Voor 2022 staat er nog een taakstelling op areaal woningen van € 50.000, dit betekent dat er door areaal opbrengsten extra OZB-opbrengsten van € 50.000 genegeerd moeten worden om deze taakstelling te realiseren. Om deze taakstelling in te vullen is het nodig om € 26,5 mln. extra WOZ-waarde door areaal te hebben op woningen. Aangezien er zelfs negatief areaal is op woningen kan deze taakstelling niet worden ingevuld.

De areaal uitbreiding voor de niet-woningen leidt tot een hogere OZB-opbrengst van € 106.000 afgerond. De uitbreiding heeft betrekking op nieuwe bedrijven die zich vestigen op het Chemelot terrein.

Vanaf 2024 anticiperen we op ontwikkelingen op het Chemelot terrein, hiervoor hebben we in de begroting een extra OZB-opbrengst van € 170.000 jaarlijks geraamd oplopend tot € 1,7 mln. over 10 jaren. Omdat de areaal uitbreiding van 2022 betrekking heeft op bedrijven die zijn meegenomen in de raming van € 1,7 mln. wordt deze alleen voor de jaren 2022 en 2023 meegenomen in de begroting, vanaf 2024 is dit al meegenomen in de begroting.

3. In te stemmen met het vaststellen van de voorstellen uit het rapport belastingmaatregelen 2022.

In het boekwerk belastingmaatregelen 2022 hebben wij alle voorstellen opgenomen met betrekking tot de gemeentelijke woonlasten en overige voorstellen. In de rapportage zijn de onderbouwingen van de voorstellen opgenomen. Daarnaast zijn er vergelijkingstabellen opgenomen.

Kostendekkendheid

Een onderzoek naar de kostendekkendheid, in hoeverre de opbrengsten de kosten van een bepaalde dienst dekken, voeren wij jaarlijks uit. Dit is zowel een wens van de Raad, een verplichting vanuit de Gemeentewet als een verplichting vanuit de BBV (Besluit Begroting en Verantwoording) voor een aantal rechten en heffingen.

Het is niet realistisch om voor alle gemeentelijke belastingen en rechten 100% kostendekkend te zijn. Voor bepaalde leges gelden maximale wettelijke tarieven (bijvoorbeeld identiteitsbewijzen). In sommige gevallen is sprake van minimale dienstverlening die wij als gemeente moeten en willen verstrekken.

Als de kostendekkendheid van een belasting of heffing wijzigt betekent dit niet dat er een nadeel of voordeel is voor de gemeente (algemene middelen), alleen dat de toerekening van kosten en opbrengsten is gewijzigd. Voor- of nadelen voor onze gemeente ontstaan alleen wanneer er een wijziging van het budget plaatsvindt in de begroting dat gevolgen heeft op het resultaat.

We doen geen voorstellen om de kostendekkendheid van de rechten en heffingen te verhogen.

3a. Wijzigen van tarieven en teksten van verordeningen op basis van de voorstellen

Onderstaande voorstellen hebben betrekking op aanpassingen van de tarieven of het beleid die los staan van de kostendekkendheid. Deze voorstellen worden verder toegelicht in het rapport belastingmaatregelen 2021. In onderstaande tabel is een samenvatting opgenomen.

Samenvatting beslispunten overige voorstellen

		Belasting/ Leges
A.	<i>De verhoging van 2,5% van de OZB-opbrengst woningen besloten in de programmabegroting 2021 voor de jaren 2022 en 2023 niet doorvoeren.</i>	Onroerende zaakbelasting
B.	<i>Niet indexeren van de tarieven voor de precariobelasting terrassen.</i>	Precariobelasting
C.	<i>Niet indexeren van de tarieven voor reclamebelasting.</i>	Reclamebelasting
D.	<i>Verlagen van de tarieven voor de hondenbelasting voor 2022 en 2023 ten opzichte van 2021 met 50%</i>	Hondenbelasting
E.	<i>Verlagen van het tarief van de camping op basis van een benchmark</i>	Toeristenbelasting
F.	<i>Afschaffen van de mogelijkheid om op basis van een forfait aangifte te doen</i>	
G.	<i>Toevoegen van de eigen bijdrage kinderopvang aan de regeling kwijtschelding</i>	Regeling kwijtschelding
H.	<i>Schrappen van de vrijstelling voor begraafplaatsen</i>	Rioolheffing
I.	<i>Uitstellen van het gefaseerd verhogen van de tarieven van de jaarmarkten met € 1,00 per jaar van 2022 naar 2023</i>	Marktgeden
J.	<i>Niet indexeren van de tarieven voor de scheepvaartrechten.</i>	Scheepvaartrechten
K.	<i>Niet indexeren van de tarieven voor aanlegrechten uitweg.</i>	Aanlegrechten uitweg
L.	<i>Intrekken van de verordening telecommunicatierechten 2021</i>	Telecommunicatierechten
M.	<i>Vervallen van de verwijzing naar het Legesbesluit akten burgerlijke stand</i>	Legesverordening, hoofdstuk 1
N.	<i>Toevoegen van artikelen inzake wijziging van een huwelijk</i>	
O.	<i>Wijzigen van de titel van telecommunicatie naar kabels en leidingen</i>	
P.	<i>Aanpassing artikelen naar de nieuwe Alcoholwet.</i>	Legesverordening, hoofdstuk 3

Onderstaand worden de voorstellen kort toegelicht, voor een uitgebreidere toelichting op de voorstellen wordt verwezen naar de rapportage belastingmaatregelen 2021.

A. OZB: Terugdraaien van de verhoging van 2,5% van de OZB-opbrengst woningen besloten in de programmabegroting 2021 voor de jaren 2022 en 2023.

In de programmabegroting 2022 stellen wij als invulling van de motie heroverweging lastenverhoging voor om deze verhoging voor de OZB-woningen voor jaren 2022 en 2023 terug te draaien.

De verhoging van 2,5% met ingang van 2024 evenals de eerder besloten extra verhogingen met jaarlijks 1% in 2023 en 2024 in de meerjarenbegroting blijven gehandhaafd.

B. Precariobelasting: Niet indexeren van de tarieven voor de terrassen.

In 2020 is de precariobelasting op terrassen vanwege Corona 5 maanden verminderd. Bij de belastingmaatregelen 2021 heeft de gemeenteraad besloten om de tarieven precariobelasting 2021 ten opzichte van 2020 te indexeren. De gemeenteraad heeft in 2021 bij de vaststelling van de 1e programmarapportage 2021 op 22 april 2021 besloten om over 2021 geen precariobelasting terrassen te heffen. Daarom stellen wij nu voor om de tarieven voor terrassen niet te indexeren ten opzichte van 2021, de indexering 2021 is in de praktijk immers niet geheven. Het tarief 2022 voor de terrassen blijft daarmee hetzelfde als het tarief van 2021 dat niet in rekening is gebracht.

De tarieven voor de standplaatsen indexeren wij wel, het betreft hier standplaatshouders van bijvoorbeeld een loempia- of oliebollenkraam die niet op de week- of weekmarkten staan.

C. Reclamebelasting: Niet indexeren van de tarieven

Op verzoek van het centrummanagement Geleen en Sittard verhogen wij de tarieven jaarlijks met 2% voor een periode van 5 jaar vanaf 2020. Voor 2020 en 2021 zijn de tarieven met 2% verhoogd. Vanwege Corona en het niet heffen van de reclamebelasting in 2021 hebben beide besturen van centrummanagement via een brief aangegeven voorstander te zijn van het bevriezen van de tarieven op het niveau van 2021 om vervolgens weer vanaf 2023 de indexering overeenkomstig oorspronkelijk verzoek te continueren. De besturen geven aan dit als 'charme'-gebaar richting de ondernemers te willen doen, ook zijn de gevolgen van corona voor de lange termijn nog erg onduidelijk. Verder worden de verschillen tussen de tarieven van 2020 en 2022 bij indexering te groot.

D. Hondenbelasting: Verlagen van de tarieven voor de jaren 2022 en 2023 ten opzichte van 2021 met 50%

De hondenbelasting is een algemene belasting, de kosten mogen de opbrengsten overschrijden. Bij de behandeling van de belastingmaatregelen 2021 is de motie gefaseerde afbouw hondenbelasting aangenomen. Wij stellen voor om de tarieven voor de hondenbelasting voor de jaren 2022 en 2023 te verlagen met 50%. Met het gevolg dat de kostendekkendheid flink daalt van 222% naar 110%. Zoals eerder aangegeven, streven wij naar structurele lastenverlaging. Of wij deze maatregelen met ingang van 2024 daadwerkelijk structureel kunnen maken, zal te zijner tijd blijken uit de beschikbare financiële ruimte.

E. Toeristenbelasting: Verlagen van het tarief van de camping op basis van een benchmark

Onze gemeente heeft maar één camping, namelijk de naturistencamping. Hier komen af en toe toeristen op doorreis, maar de vereniging heeft vooral veel leden met een abonnement. De leden binnen de gemeente betalen geen toeristenbelasting, die van buiten de gemeente wel. Alle leden betalen contributie, en betalen op deze wijze mee aan het onderhoud van de camping en de kosten van de openbare ruimte. De camping is vooral een soort vereniging, vergelijkbaar met bijvoorbeeld een volkstuinencomplex, waar mensen hun 'way of life' in de praktijk kunnen leven, en niet echt een toeristische bestemming. De vereniging is niet commercieel ingesteld en draait op vrijwilligers.

De afgelopen jaren zijn de tarieven van de toeristenbelasting fors verhoogd, in 2019 hebben wij de tarieven met 18,6% verhoogd ter dekking van de kosten van het amendement inzake kwietschelding hondenbelasting 1e hond. Daardoor is het verblijven op de naturistencamping voor leden buiten de gemeente erg kostbaar geworden. Vanwege de bijzondere positie van deze enige camping in Sittard-Geleen, hebben wij een nieuwe benchmark gemaakt van alleen naturistencampings. Op basis van deze benchmark hebben we het tarief voor de camping verlaagd.

F. Toeristenbelasting: Afschaffen van de mogelijkheid om op basis van een forfait aangifte te doen

Het forfait in de verordening is bedoeld voor wanneer er niet op aangifte toeristenbelasting gedaan kan worden, omdat de verblijfsgegevens niet bekend zijn. Dan wordt er op basis van een aanname van het aantal overnachtende personen en het aantal nachten aangifte gedaan. Op dit moment maakt alleen een aantal particuliere verhuurders gebruik van het forfait, zij gaan nu ook op basis van werkelijke aantallen aangifte doen.

G. Regeling kwijtschelding: Toevoegen van de eigen bijdrage kinderopvang aan de regeling kwijtschelding

Gemeenten mogen bij het verlenen van kwijtschelding rekening houden met de kosten van kinderopvang. Op grond van artikel 28, derde lid, van de Uitvoeringsregeling kan de gemeente - als de raad daartoe besluit - bij het bepalen van het netto-besteedbare inkomen voor de kwijtschelding rekening houden met de netto-kosten van kinderopvang. De netto-kosten worden dan aangemerkt als uitgaven als bedoeld in artikel 15 van de Uitvoeringsregeling.

H. Rioolheffing: Schrappen van de vrijstelling voor begraafplaatsen

In de verordening rioolheffing is nog een vrijstelling opgenomen voor begraafplaatsen, wij stellen nu voor om deze te schrappen. Deze vrijstelling heeft geen wettelijke grondslag en is daarmee een (historische) keuze van de gemeente. Vanuit het principe van gelijkheid van belastingheffing en het feit dat de vrijstellingen juridisch ter discussie staan stellen wij voor om in 2022 de vrijstelling voor begraafplaatsen uit de verordening rioolheffing te schrappen. Het gaat om 3 begraafplaatsen die een directe of indirecte aansluiting op de gemeentelijke riolering hebben. Dit heeft geen invloed op het tarief, aangezien het totaal aantal aansluitingen op de riolering 49.270 betreft.

I. Marktgelden: Uitstellen van het gefaseerd verhogen van de tarieven van de jaarmarkten met € 1,00 per jaar van 2022 naar 2023

In 2020 hebben wij besloten om de tarieven voor de jaarmarkten, in afwijking van een index van 2,5%, gefaseerd met € 2,00 te verhogen, namelijk in 2021 met € 1,00 en in 2022 wederom met € 1,00. In 2020 en 2021 hebben de jaarmarkten geen doorgang gevonden i.v.m. de gevolgen van COVID-19. Om enorme prijsstijgingen voor de kooplieden te voorkomen stellen wij voor om in 2022 de tarieven niet te verhogen met € 1,00, maar de verhoging door te schuiven naar 2023.

J. Scheepvaartrechten: Niet indexeren van de tarieven.

In afwachting van een nieuw onderhouds- en beheersplan voor de haven stellen wij voor om de havengelden niet te indexeren. In het onderhoudsplan wordt opgenomen hoeveel middelen jaarlijks gereserveerd dienen te worden om in de toekomst grote onderhoudswerkzaamheden zoals baggeren, herstellen steenbestorting en kadeonderhoud uit te voeren.

K. Aanlegrechten uitweg: Niet indexeren van de tarieven.

In 2020 heeft een aanbesteding plaatsgevonden van het civieltechnische contract. Op basis hiervan zijn de tarieven in 2021 aangepast. Wij stellen voor om de tarieven voor 2022 niet te indexeren omdat de aannemers hebben aangegeven hun tarieven niet te indexeren. De tarieven zouden dan meer dan kostendekkend worden.

L. Telecommunicatierechten: Intrekken van de verordening 2021

De publiekrechtelijke regelingen rondom kabels en leidingen zijn gelet op gewijzigde omstandigheden toe aan actualisatie. Daarnaast is dit het momentum om te kiezen voor één regeling voor zowel de kabels en leidingen voor openbare elektronische communicatienetwerken als de netwerken van overige netbeheerders. In een apart raadsvoorstel zullen wij voorstellen om de Telecomverordening in te trekken en de Algemene verordening ondergrondse infrastructuur vast te stellen (Avoi). Onderliggende regelingen bij de Avoi worden daarna vastgesteld door het college. Hiermee vervalt de belastingverordening telecommunicatierechten.

M. Leges: Vervallen van de verwijzing naar het Legesbesluit akten burgerlijke stand

Het onderdeel Legesbesluit akten burgerlijke stand was tot en met 2021 opgenomen in de modelverordening VNG. Voor 2022 is dit artikel uit de modelverordening van de VNG geschrapt omdat dit besluit een zelfstandige grondslag voor heffing en invordering biedt. Het is daarom niet meer nodig om dit op te nemen in de tarieventabel.

N. Leges: Toevoegen van artikelen inzake wijziging van een huwelijk

Voor de begroting 2021 zijn artikelen opgenomen inzake annulering van een huwelijk waarbij er een vermindering van de leges wordt geregeld. Met ingang van 2022 wordt hieraan toegevoegd, artikelen inzake wijziging anders dan annulering, waarbij per wijziging leges wordt geheven.

O. Leges: Wijzigen van de titel van telecommunicatie naar kabels en leidingen

De nieuwe titel geeft beter de inhoud weer.

P. Leges: Aanpassing artikelen naar de nieuwe Alcoholwet

Op 1 juli 2021 is de nieuwe alcoholwet in werking getreden. De legesverordening is hierop aangepast.

3b. wijzigingen van teksten en verordeningen conform de wijzigingstabellenWettelijke wijzigingen

Naast bovenstaande voorstellen is er een aantal verordeningen aangepast vanwege wettelijke wijzigingen. Alle wijzigingen zijn opgenomen in de wijzigingstabel.

Tekstuele wijzigingen

Van een aantal verordeningen zijn de teksten geactualiseerd om het bestaande beleid beter juridisch te verankeren en beter leesbaar te maken.

Legesverordening

In de legestabel is nog een aantal tekstuele wijzigingen doorgevoerd. In de tekstuele vergelijkingstabel zijn alle wijzigingen zichtbaar gemaakt

Financiën

Bij de opstelling van de programmabegroting 2022 waren nog niet alle financiële consequenties met betrekking tot de belastingmatregelen bekend. Daarom is bij dit voorstel een begrotingswijziging toegevoegd voor met name het areaal OZB. Alle andere financiële consequenties, waaronder de verwerking van de moties zijn verwerkt in de programmabegroting 2022.

Duurzaamheid

In de verordeningen zijn geen wijzigingen aangebracht in relatie tot duurzaamheid, er wordt wel onderzocht wat de mogelijkheden zijn om in de toekomst duurzaamheid te stimuleren via de gemeentelijke belastingen.

Inclusie

In de verordeningen zijn geen wijzigingen aangebracht in relatie tot inclusie. Bij de communicatie van de tarieven wordt rekening gehouden met inclusie.

Juridisch

Het voorstel voldoet aan de wettelijke eisen van artikelen 229 en 229b van de gemeentewet.

Na het raadsbesluit worden de tarieven van de gemeentelijke belastingen en heffingen gepubliceerd op internet. De tarievenverordeningen treden in werking op 1 januari 2022.

Planning

Ronde vergadering 25 november / 2 december

Raadsvergadering 16 december

Bijlagen

Bijlage 1: Rapportage belastingmaatregelen 2022

Bijlage 2: Raadsbesluiten belastingmaatregelen 2022

Bijlage 3: Begrotingswijziging belastingmaatregelen 2022 areaal en restant

Voorstel aan Gemeenteraad	
Steller : Joline Gilissen Telefoon : 06-25633457 E-mail : Joline.Gilissen@sittard-geleen.nl Cluster: Portefeuillehouder: J.G.L.M. Buhler	Reg. nummer : 2824165 Reg. datum : 25 oktober 2021 Reg.nummer(s) bijlagen :