



Modelformat informatie

Aanleiding

Gemeenten, provincies en waterschappen hebben steeds meer en complexere taken. Een belangrijk deel hiervan brengen ze onder in gemeenschappelijke regelingen. Volksvertegenwoordigers kunnen hun kaderstellende en controlerende rollen niet uitoefenen zoals ze dat gewend zijn. In toenemende mate leidt dit tot ongenoegen en zorgen: Hebben ze wel voldoende grip op de taakuitvoering en de kosten van de gemeenschappelijke regeling? Dit is belangrijk want via de begroting moeten de gemeenteraad, provinciale staten of het algemeen bestuur van het waterschap hier verplicht geld voor beschikbaar stellen.

Het toenemende ongenoegen hierover versterkt vragen over de legitimiteit van gemeenschappelijke regelingen. In het regeer-akkoord is afgesproken om deze legitimiteit te versterken. Een van de wegen hiernaartoe is door de positie van gemeenteraadsleden, statenleden en waterschapsbestuursleden te verbeteren. Om hun positie te verbeteren hebben zij goede (sturings)informatie nodig.

Deze is nu nog niet altijd kwalitatief op orde en voldoende toegankelijk voor raadsleden.

Modelformat

Uit eerder onderzoek, onder andere uitgevoerd door Berenschot, is de suggestie ontstaan dat een modelformat de informatiepositie van raadsleden zou kunnen verbeteren. De format functioneert als een oplegger op stukken van de gemeenschappelijke regeling. Hierdoor is de informatie eenvoudig te vinden en wordt deze eenduidig gepresenteerd voor alle gemeenschappelijke regelingen.

De afstemming met andere volksvertegenwoordigingen wordt eenvoudiger als de partijen in de regio de format gebruiken. En voor de gemeenschappelijke regeling is het relatief eenvoudig om de deelnemers te bedienen met uniforme informatie. In een interactief proces met o.a. gemeenteraadsleden en griffiers is een landelijk modelformat opgesteld.

Gebruik format

De format dat hieronder is beschreven is te gebruiken bij verschil- lende gelegenheden. Een deel van de format is gevuld met algemene informatie die bij elke gelegenheid nuttig is, zoals wie zijn de deelnemers en hoe is de zeggenschap verdeeld, andere delen van de format zijn nuttig op bepaalde momenten, zoals bij de bespreking van de begroting van de gemeenschappelijke regeling. We hebben gekozen voor de vorm van een clickable.

Daarmee is het eenvoudig om door te klikken naar informatie die men op dat moment nodig heeft en is toch het hele pakket aanwezig. De raad bepaalt welke informatie hij nodig heeft.

Hij kan daartoe de format desgewenst aanpassen. Deze format is een hulpmiddel, geen dwangbuis. Het college moet formeel die informatie leveren. In de praktijk zullen de ambtelijke organisatie en de gemeenschappelijke regeling moeten zorgen voor het vullen van de format en ziet de griffier erop toe dat dit voldoende gebeurt. De thema's in de format kunnen worden ingevuld op basis van informatie die de gemeenschappelijke regeling ook regulier zou verstrekken. Het extra werk is dus het invullen. Als alle raden met dezelfde format werken is dit ook voor de gemeen- schappelijke regeling efficiënt.

Modelformat informatie gemeenschappelijke regelingen

1	Algemene informatie	2
2	Bestuurlijk belang	3
3	Vraag en rol gemeenteraad	3
4	Deelnemende gemeenten en/ of andere overheden	3
5	Nieuw beleid en keuzes	4
6	Te nemen besluiten	4
7	Financiën te bespreken bij de begroting van de GR	4
8	Te behandelen bij de jaarrekening van de GR	5
9	Preadvisering	5
10	Overige informatie	6
11	Uitgangspunten voor het op te stellen stuk	6

1 Algemene informatie 	
Naam verbonden partij/gemeenschappelijke regeling	Gemeenschappelijke Regeling IJmond Werkt!
Rechtsvorm	GR
Vestigingsplaats	Beverwijk
Betreft	Zienswijze op de Jaarrekening 2024, begroting 2026 en meerjarenraming 2027-2029 gemeenschappelijke regeling IJmond Werkt!.
Portefeuillehouder	P.B. Burgering
Vertegenwoordiging gemeente in de gemeenschappelijke regeling	P.B. Burgering en A.W.M. Schoorl
Welke producten of diensten neemt de gemeente af van de gemeenschappelijke regeling	Het samenwerkingsverband heeft tot doel burgers, die behoren tot de re-integratiedoelgroep of die een beroep doen op de Wsw of op wetten als bedoeld in artikel 4 lid 1, 2 en 3 op effectieve en efficiënte wijze te re-integreren waardoor zoveel mogelijk mensen in de deelnemende gemeenten naar vermogen werken en een economische bijdrage leveren.

=

2 Bestuurlijk belang



Geef antwoord op tenminste de volgende vragen:

De wijze waarop de gemeente een belang heeft in de verbonden partij/gemeenschappelijke regeling en het openbaar belang dat ermee gediend wordt:	De gemeente heeft een bestuurlijk-financieel belang in <i>IJmond Werkt!</i> als verbonden partij en vervult via deze regeling haar maatschappelijke taak om inwoners te ondersteunen richting werk. Daarmee is sprake van een duidelijk openbaar belang: het bevorderen van arbeidsparticipatie, sociale inclusie en economische vitaliteit in de regio.
Waarom heeft de gemeente besloten tot een belang in de verbonden partij/gemeenschappelijke regeling en het openbaar belang dat ermee gediend wordt:	De regeling ondersteunt inwoners met een afstand tot de arbeidsmarkt richting werk of participatie en draagt bij aan het openbaar belang. De inzet van de gemeente op deze verbonden partij is daarmee gericht op het realiseren van sociaal-maatschappelijke doelstellingen.
Welke politiek-bestuurlijke doelen uit de programma- begroting worden gerealiseerd door de verbonden partij/ gemeenschappelijke regeling:	De GR IJW! draagt bij aan het uitvoeren van de onderdelen van de Participatiewet, zoals loonkostensubsidies, beschut werk, begeleidingstrajecten en plaatsing bij werkgevers.
Welke politiek-bestuurlijke doelen uit kaderstellende, beleidsbesluiten en moties worden gerealiseerd via de verbonden partij/gemeenschappelijke regeling:	Participatiewet doelgroep mee laten doen aan het arbeidsproces via GR IJW! - Coalitieakkoord Heemskerk 2022-2026

3 Vraag en rol gemeenteraad



Beschrijf de specifieke vraag aan de gemeenteraad, op basis van het onderliggende stuk. Bijvoorbeeld: vaststellen, informeren.	Stemt de raad in met: - de jaarstukken 2024 van de GR IJmond Werkt!; - de nabetaling van € 61.000 over het jaar 2024 te bekostigen uit het budget participatie in eigen beheer; - de begroting 2026 en meerjarenraming 2027-2029 van de GR IJmond Werkt!; - en dit als zienswijze in te dienen bij het dagelijks bestuur van de GR?
Beschrijf de rol van de gemeenteraad ten opzichte van het onderliggende stuk. Bijvoorbeeld: kennisnemen, kaderstellen, controleren.	De gemeenteraad heeft een kaderstellende taak, heeft recht op zienswijze op de ontwerpbegroting en een controlerende taak.

4 Deelnemende gemeenten en/ of andere overheden



Naam gemeente en/of andere overheid	Verdeelsleutel (in %) per gemeente	Aantal zetels
Beverwijk voor 2026	Totaal 31,62 %	



Heemskerk voor 2026	Totaal 28,34 %	
Velsen voor 2026	Totaal 40,05 %	



5 Nieuw beleid en keuzes

Omschrijving van het onderwerp	Welke bestuurlijke keuzes zijn er mogelijk. Aan welke knoppen kunnen de Gemeenten draaien	Op welke manier worden de keuzes aan de raad voorgelegd	Kosten (structureel of incidenteel)
Momenteel loopt het proces rond het 'herontwerp dienstverlening Participatiewet', in het bijzonder de re-integratiedienstverlening aan de inwoners van de gemeenten. NB: In de begroting 2026 is geen nieuw beleid opgenomen ten opzichte van eerdere begrotingsjaren.	Scenariokeuzes voor de toekomst van re-integratiedienstverlening zijn in kaart gebracht in het onderzoeksrapport rondom het 'herontwerp' De scenario's zijn de 'knoppen': Scenario 0: huidige situatie. Scenario 1: Intensieve en langdurige regionale samenwerking Scenario 2: Lokale inrichting re-integratiedienstverlening. Scenario 3: Vergaande regionale harmonisatie en bundeling van krachten. Daarnaast zijn er nog twee 'knoppen' op het gebied van de dienstverlening rond Wsw/Beschut Werk: Scenario A: de drie gemeenten herontwerpen de infrastructuur met elkaar op het niveau van de IJmond. Scenario B: de drie gemeenten herontwerpen de infrastructuur door krachten te bundelen met de vier gemeenten in Zuid-Kennemerland en de GR Spaarne Werkt	Het eindrapport voor het herontwerp is aangeleverd bij de verschillende raden en behandeld in beeldvormende sessies met de commissies, bij het eindrapport is een voorkeursscenario toegevoegd door de colleges waarbij de voorkeur uitgaat naar een keuze voor scenario 2. Vervolgens volgen er oordeelvormende commissievergaderingen. Daarna volgen er raadsvergaderingen waarin de besluitvorming plaatsvindt.	Deze zijn verwerkt in het onderzoeksrapport.



6 Te nemen besluiten

Het eerstvolgende te nemen besluit van de verbonden partij/gemeenschappelijke regeling dat over het onderwerp genomen moet worden. Welke relatie is er met de begroting, bestuursrapportage of rekening.

Volgende besluiten, verwachte kwartaal:	Soort stuk	Wie is bevoegd	Onderwerp/ besluit
Begin Q3 (juli) 2025	Raadsbesluit	De raden van gemeenten Beverwijk, Heemskerk en Velsen.	Besluit voor welk scenario gekozen wordt om verder uit te werken. NB: afhankelijk van de ingangsdatum van het besluit en



implementatie van dat besluit met betrekking tot de voorliggende scenariokeuze op de dienstverlening re-integratie van de GR IJmond Werkt! kan dit impact hebben op de voorgelegde begroting 2026.

7 Financiën te bespreken bij de begroting van de GR					
Gemeentelijke bijdrage lopende begrotingsjaar, (eventueel bijgesteld)	Nieuw (komende jaar)		2027	2028	2029
Heemskerk 5.780 duizend	Heemskerk 5.894 duizend		Heemskerk 5.933 duizend	Heemskerk 6.070 duizend	Heemskerk 6.102 duizend
Autonome ontwikkelingen %	Lopende begroting	2026	2027	2028	2029
Prijsindex	3 %	3 %	3 %	3 %	3 %
Indexatie loonkosten	Ambtelijk 5 %	Ambtelijk 3,5 %	Ambtelijk 3,5 %	Ambtelijk 3,5 %	Ambtelijk 3,5 %
Rente lang geld op te nemen	0	0	0	0	0
Rente kort geld op te nemen	0	0	0	0	0
Financiële positie GR	2025	2026	2027	2028	2029
(Vrije) reserve van de GR	250.000	250.000	25.000	250.000	250.000
Afgesproken norm	Maximaal 500.000	Maximaal 500.000	Maximaal 500.000	Maximaal 500.000	Maximaal 500.000



8 Te behandelen bij de jaarrekening van de GR

Waar week de productie/ beleidsrealisatie meer dan 5% af van de begroting	Welke oorzaak lag hieraan ten grondslag	Op welke manier is hierop gereageerd lopende het jaar	Doorwerking, keuzes voor komend jaar en bijzonderheden
Het aantal trajecten is in 2024 verder afgenomen naar 725. In 2023 maakten 759 inwoners gebruik van een traject bij IJW!. Ter vergelijking: in 2018 namen nog 2.140 inwoners deel aan een traject bij IJW! (inclusief de gemeente Uitgeest).	De dienstverlening van IJW! kenmerkt zich de laatste jaren door een toenemende complexiteit door de meervoudige problematiek van de inwoners die voor werk en ontwikkeling naar IJW! worden doorverwezen. Dit leidt in de praktijk tot langduriger trajecten met daarbij behorende ondersteuning.	Met de inzet van een ABC-meting, een instrument specifiek ontwikkeld om inzicht te krijgen in de mogelijkheden en belastbaarheid van inwoners, krijgt IJW! een beter beeld van de instroom. Zo kan er samen met de inwoner een passende trajectkeuze worden gemaakt en kan IJW! zo snel mogelijk de juiste vervolgstappen zetten.	- Samenwerken in de keten en zo dichtbij als mogelijk bij de inwoners is de sleutel voor een doelmatige en succesvolle re-integratiedienstverlening. - In afwachting van de uitkomsten van het 'Herontwerp dienstverlening Pw' is er geen groei in de aantallen BSW begroot. IJW! heeft wel de opdracht meegekregen de indienstneming van nieuwe BSW-medewerkers te continueren, mits deze binnen de taakstelling van het Rijk voor de afzonderlijke gemeenten blijft. Dit betekent dat de kosten voor deze dienstverlening stijgen.
Waar week de financiële realisatie meer dan 5% af van de begroting	Welke oorzaak lag hieraan ten grondslag	Op welke manier is hierop gereageerd lopende het jaar	Doorwerking, keuzes voor komend jaar en bijzonderheden
N.v.t.			



9 Preadvisering



Opmerkingen vanuit beleidsafdeling gemeente

N.v.t.

Eventuele kanttekeningen of bedenkingen vanuit het college

<Op te stellen vanuit het college>

Concept zienswijze gemeente

Het college besluit de raad voor te stellen om:

1. in te stemmen met de jaarstukken 2024 van de GR IJmond Werkt!;
2. de nabetaling van € 61.000 over het jaar 2024 te bekostigen uit het budget participatie in eigen beheer;
3. in te stemmen met de begroting 2026 en meerjarenraming 2027-2029 van de GR IJmond Werkt!;
4. en dit als zienswijze in te dienen bij het dagelijks bestuur van de GR.

10 Overige informatie

(Wettelijk) kader

1. Wet gemeenschappelijke regelingen
2. Gemeenschappelijke Regeling IJmond Werkt! 2024, vierde wijziging

11 Uitgangspunten voor het op te stellen stuk



1.	N.v.t.
2.	
3.	

