Sociaal domein Achterhoek

Stand van zaken inkoop jeugdhulp, Wmo en wonen

Yvette Berkel, Projectleider inkoop

Gemeenteraad Winterswijk

10 september 2024

Programma

1. Inleiding
2. Segmentatie en perceelindeling
3. Bekostiging
4. Vragen

1. Inleiding

Go/no go colleges op basis van inkoopstrategie

In de inkoopstrategie worden de inhoudelijke keuzes toegelicht en onderbouwd. Onder andere:

- visie en beleidsdoelstellingen
- segmentatie (zorginhoudelijk en geografisch)
- keuze voor een inkoopinstrument (aanbesteden, open house of subsidie)
- keuze voor een bekostigingssystematiek (taakgericht, inspanningsgericht of outputgericht)
- eisen en wensen die gesteld worden aan de zorgaanbieder en –aanbiedingen
- overeenkomsten en inkoopvoorwaarden

Missie, maatschappelijke doelen en kernwaarden

Missie

Iedereen doet mee en draagt zijn steentje bij, naar eigen kunnen.
Daar helpen we elkaar bij.

Maatschappelijke doelen

1.	2.	3.	4.	5.
Jeugdigen groeien gezond op in een veilige en vertrouwde omgeving en kunnen zich maximaal ont-wikkelen, zodat zij opgroeien tot zelfredzame mensen.	Mensen zitten fysiek en mentaal goed in hun vel, zij hebben veerkracht en voelen zich goed.	Mensen wonen zelfstandig in een veilige en toegankelijke omgeving, indien nodig met ondersteuning.	Mensen voelen zich thuis in hun stad of dorp en hebben een sociaal netwerk dat zich kenmerkt door wederkerigheid.	Mensen participeren naar vermogen, werken aan hun ontwikkeling en leveren een maatschappe-lijke bijdrage aan hun omgeving.

Kernwaarden

Optimaal ontwikkelen	Gezond	Veilig	Zelfredzaam en samenredzaam
Participeren	Financieel in balans	Veerkracht	Sociaal verbonden

Beleidsdoelstellingen

1. De inzet van ondersteuning en zorg is tijdig en gericht op een passend, duurzaam resultaat in een veilige vertrouwde omgeving

2. Verbeteren van de beleving dat je leven zinvol is, geredeneerd vanuit positieve gezondheid

3. De inwoner participeert maximaal naar vermogen in de samenleving

4. De ondersteuning is flexibel, gericht op samenwerking en ambulantisering. Waar mogelijk schalen zorgaanbieders (zo snel mogelijk) af. Indien mogelijk naar de sociale basis

5. Jeugdhulp- en Wmo-aanbieders werken actief samen bij de overgang van 18- naar 18+ zorg. Als zorg nodig blijft, is continuïteit gegarandeerd

Uitgangspunten geactualiseerd (1 van 3)

Vorige traject

Cliëntperspectief

- Cliënt(vraag) nog meer voorop, menselijke maat
- Inwoner meer betrokken bij bepalen hoe ondersteuning er uit komt te zien

Kwaliteitsverbetering

- Resultaatgerichte zorg inzetten
- Langdurige contractperiode (7 jaar)
- Ruimte voor de professional

Voorstel voor nieuwe traject

Inwonerperspectief

- Inwoner staat centraal
- Inwoner altijd betrekken bij bepalen hoe ondersteuning er uit komt te zien
- Passende keuzes qua hulp en ondersteuning, indien mogelijk gericht op het versterken van eigen kracht

Kwaliteitsverbetering

- Ondersteuning/zorg aanbieden gericht op het behalen van resultaten
- Lange termijn afspraken maken waar mogelijk en zinvol
- Ruimte voor de professional

Uitgangspunten geactualiseerd (2 van 3)

Vorige traject

Dekkend zorglandschap

- Benodigde typen zorg
- Voldoende zorgcapaciteit
- Geografische dekking

Minder aanbieders

- Meer sturing op kwaliteit en innovatie
- Overzichtelijk en helder aanbod
- Voldoende keuze voor inwoners

Voorstel voor nieuwe inkoop

Dekkend aanbod

- Benodigde hulp en ondersteuning voor alle doelgroepen
- Voldoende capaciteit voor iedere deelnemende gemeente
- Voldoende keuze voor inwoners
- Geografische dekking: zo dichtbij mogelijk

Sturing op kwaliteit en innovatie

- Intensiever samenwerken met aanbieders
- Betere afstemming en samenwerking tussen aanbieders (kwaliteit, werkwijze)
- Duidelijke, schriftelijke, zakelijke afspraken maken tussen opdrachtgever en opdrachtnemer

Uitgangspunten geactualiseerd (3 van 3)

Vorige traject

Inhoudelijke transformatie

- Preventie voorop
- Samenwerking gecontracteerd veld en voorliggend veld

Financiële doelen

- Redelijke zorgkosten
- Meerjaren besparingsdoelstelling
- Lumpsumbekostiging

Voorstel voor nieuwe inkoop

Transformatie in gezamenlijkheid

- Daar waar het kan zoveel mogelijk normaliseren en afschalen
- Nauwere samenwerking tussen gecontracteerd en voorliggend veld
- Aansluiting op de lokale sociale basis

Financiële doelen

- Betere voorspelbaarheid en daarmee beheersbaarheid van de uitgaven
- Per segment passend bekostigingsinstrument

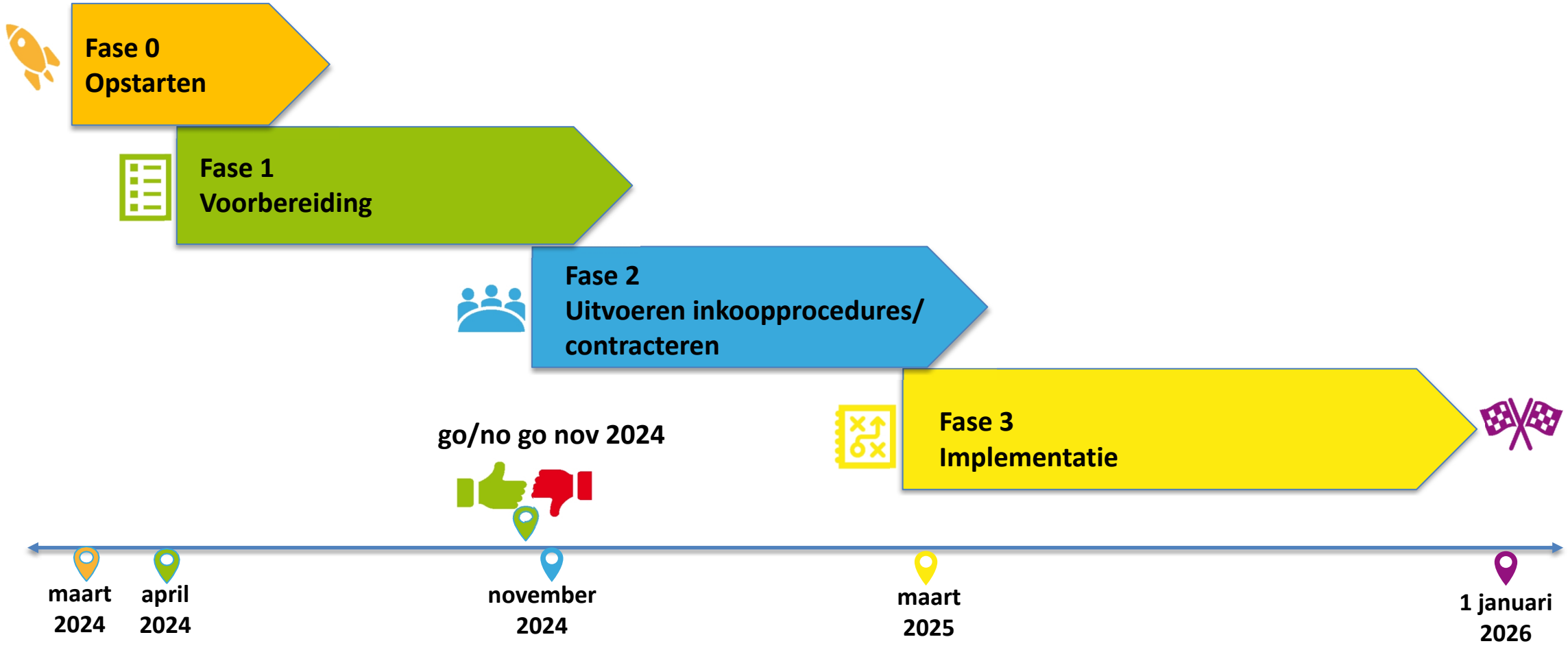
Alle segmenten worden gecontracteerd via regionale aanbesteding(en)

- Lichte procedure voor sociale en andere specifieke (SAS) diensten
- Gunnen op kwaliteit
- Inspanningsgerichte bekostiging (PXQ)
- Tarieven aan de voorkant bepaald (en vastgesteld door colleges)
- Toepassen van lokale percelen voor betere geografische dekking en aansluiting bij sociale basis
- Strakke kaders ‘produkten’

Voorlopige planning

Activiteit	Datum
Input aanbieders op produktbeschrijvingen en tariefopbouw (schriftelijk via Mercell)	25 september 2024
Terugkoppeling inclusief tarieven (Dru Ulft)	16 oktober 2024
Besluitvorming door colleges: ‘go/no go’	19 november 2024
Beoogde publicatiedatum aanbestedingen	eind november 2024 (zsm na ‘go’)
Inlichtingenbijeenkomst voor aanbieders	27 november 2024
Indienen inschrijvingen	begin februari 2025
Besluitvorming gunning door college penvoerder	24 maart 2025
Implementatieperiode	Maart t/m december 2025
Beoogde ingangsdatum nieuwe overeenkomsten	1 januari 2026

Fasering inkoopproject



2. Segmentatie en perceelindeling

Voorstel perceelindeling aanbesteding 1: ambulante jeugdhulp

Segmenten	Produkten	Uitgaven 2023	# cliënten 2023	Perceelindeling
Ondersteuning individueel	• Ondersteuning individueel • Ondersteuning individueel Complex	19.4 mln (groep en individueel)	2365 (groep en individueel)	Perceel 1 Aalten Perceel 2 Berkelland Perceel 3 Bronckhorst Perceel 4 Doetinchem Perceel 5 Montferland Perceel 6 Oost Gelre Perceel 7 Winterswijk
Ondersteuning groep	• Ondersteuning groep • Ondersteuning groep complex			Perceel 8 Aalten Perceel 9 Berkelland Perceel 10 Bronckhorst Perceel 11 Doetinchem Perceel 12 Montferland Perceel 13 Oost Gelre Perceel 14 Winterswijk
Behandeling	• Behandeling individueel • Behandeling groep • Cliëntgebonden expertise en advies	20.1 mln	3998	Perceel 15 Behandeling SDA regionaal (7 gemeenten)
Behandeling GGZ	• BGGZ • SGGZ • Diagnostiek • Medicatiecontrole			Perceel 16 Behandeling GGZ SDA regionaal (7 gemeenten)
Ambulante spoedhulp	• Ambulante spoedhulp	870k	114	Perceel 17 SDA regionaal excl.OIJ

Voorstel perceelindeling en bekostiging aanbesteding 2: jeugdhulp met verblijf

Segmenten	Produkten	Uitgaven 2023	# cliënten 2023	Perceelindeling
Pleegzorg	• Voltijds • Deeltijd	3.5 mln	273	Perceel 1 pleegzorg SDA regionaal
Gezinshuizen	• Gezinshuizen	7.1 mln	130	Perceel 2 gezinshuizen SDA regionaal
Logeren	• Logeren	0.8 mln	173	Perceel 3 logeren SDA regionaal (excl. OIJ)
Verblijf GGZ	• Verblijf GGZ reguliere bedden (niet zijnde verslavingszorg)		4	Perceel 4 verblijf GGZ SDA regionaal
Verblijf groep	• Verblijf groep	9.2 mln	151	Perceel 5 verblijf groep SDA regionaal

Voorstel perceelindeling en bekostiging
Aanbesteding 3: jeugd crisis

Segment	Produkten	Uitgaven 2023	2023 # cliënten	Perceelindeling
Crisis GGZ	Crisis GGZ	653k	73	Perceel 1 crisis GGZ SDA regionaal
Crisis GGZ verblijf	Crisis GGZ verblijf	100k	6	Perceel 2 Crisis GGZ verblijf SDA regionaal
Crisis regulier verblijf	Crisis regulier verblijf			Perceel 3 Crisis regulier verblijf SDA regionaal

Voorstel perceelindeling en bekostiging
Aanbesteding 4: Wmo begeleiding

Segment	Produkten	Uitgaven 2023	2023 # cliënten	Perceelindeling
Wmo begeleiding groep	• Belevingsgericht • Ontwikkelgericht • Vervoer	27.3 mln (groep en individueel)	4204 (groep en individueel)	Perceel 1 Aalten Perceel 2 Berkelland Perceel 3 Bronckhorst Perceel 4 Doetinchem Perceel 5 Montferland Perceel 6 Oost Gelre Perceel 7 Winterswijk
Wmo begeleiding Individueel Incl. Persoonlijke verzorging	• Begeleiding individueel • Begeleiding individueel extra			Perceel 8 Aalten Perceel 9 Berkelland Perceel 10 Bronckhorst Perceel 11 Doetinchem Perceel 12 Montferland Perceel 13 Oost Gelre Perceel 14 Winterswijk
Beschermd thuis	• Beschermd thuis			Perceel 15 SDA oost (BE/OG/WI/AA) Perceel 16 SDA west (BR/DO/OIJ/MO

Voorstel perceelindeling en bekostiging Aanbesteding 5: Wonen

Segmenten	Produkten	Uitgaven 2023	# cliënten 2023	Perceelindeling
Beschermd wonen	• Inclusief • Exclusief	7.6 mln	184	Perceel 1 Beschermd wonen SDA regionaal
Beschut wonen	• Beschut wonen (exclusief)	0.6 mln excl. 7.0 mln incl.	19 207	Perceel 2 Beschut wonen SDA regionaal

Voorstel perceelindeling
NIEUW Aanbesteding 6: Wonen gericht op zelfstandigheid

Segment	Produkten	Uitgaven 2023	# cliënten 2023	Perceelindeling
Wonen gericht op zelfstandigheid	Wonen gericht op zelfstandigheid (18-/18+)	583k	20	Perceel 1 wonen gericht op zelfstandigheid SDA regionaal

Voorstel perceelindeling
NIEUW Aanbesteding 7: Safe houses (publicatie begin 2025)

Segment	Produkten	Uitgaven 2023	# cliënten 2023	Perceelindeling
Safe houses	Safe houses	400k	24	Perceel 1 safe houses SDA regionaal

Hoe past de nieuwe inkoop binnen de ontwikkelingen sociale basis?

- Eigen overeenkomsten voor Winterswijk voor dienstverleningen dicht bij de sociale basis
- Afsluiten van **raam**overeenkomsten dwz geen afnameverplichting
- Korte contractduur (bijv. 2+1+1)
- Inkopen van voorzieningen in het voorliggend vraagt nog tijd
- Vangnet: er mag immers geen gat vallen voor inwoners die hulp of ondersteuning nodig hebben vanaf 1 januari 2026

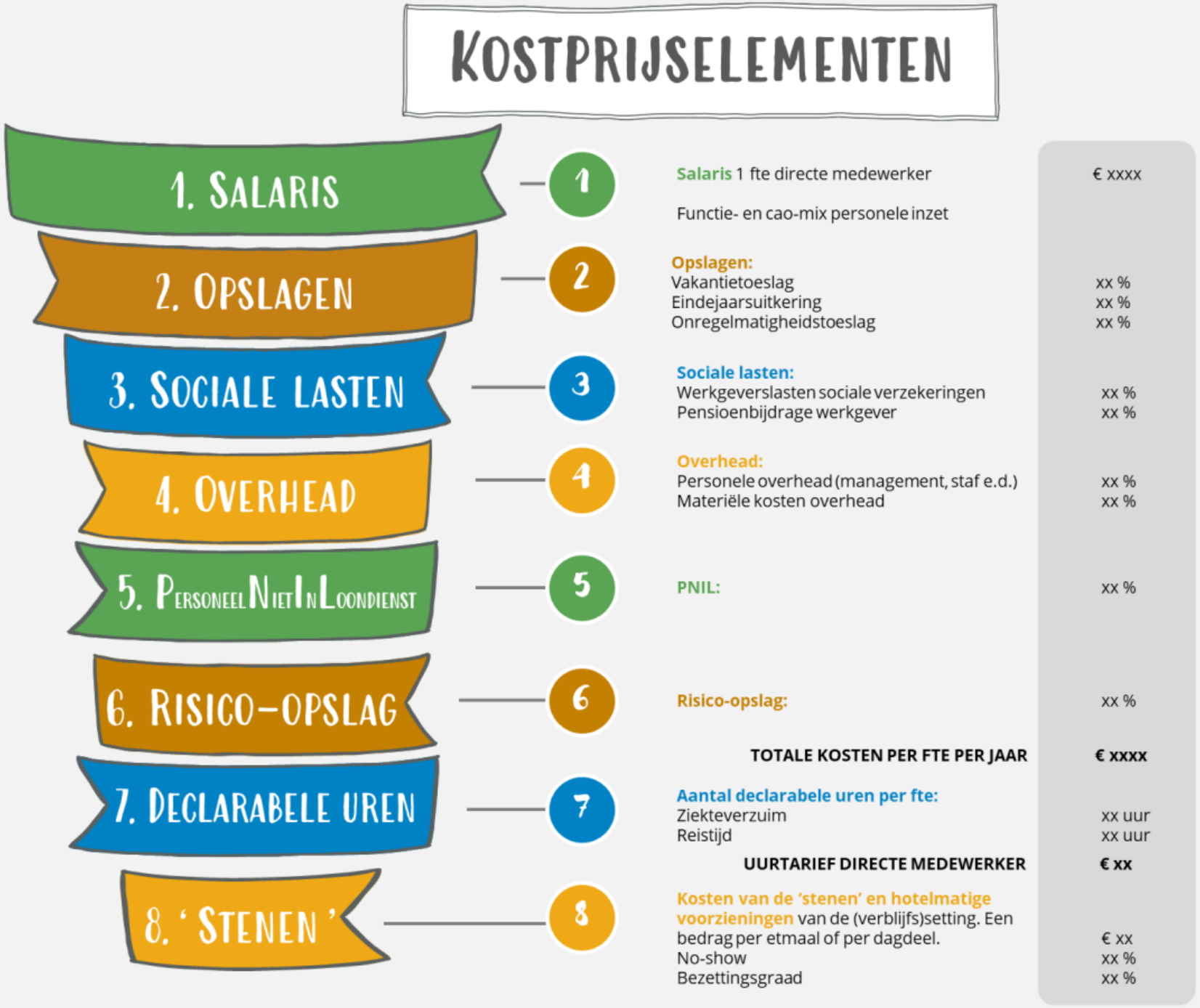
3. Bekostiging

Toelichting aanpak bekostiging



Reële tarieven

1. Voldoen aan de AMvB (Wmo: 1/7/2017)
2. Parameterwaarden zijn transparant en herleidbaar
3. Gebaseerd op de vraag van de gemeenten
4. Passen bij de regionale uitvoeringspraktijk
5. Uitgaande van een gemiddeld efficiënte aanbieder
6. Opgebouwd vanuit de professional
7. Onafhankelijke toets



Kostprijsmodel

- kostprijselementen volgens de AMvB
- steeds als punt op de bandbreedte van de verschillen tussen aanbieders

4. Vragen?