



College van burgemeester en wethouders

Vergadering van: Zie voorblad

Team: Programma's, Projecten en Processen

Opsteller: Laura van der Poel

Tel-nummer: 0622507718

Mede-auteur:

Tel-nummer:

Collegevoorstel – Programma Binnenstad 2024 - 2026

Zaaknummer: 649306
Portefeuillehouder: Rick Verschure
Openbaar: Openbaar
Soort punt: Besluitvormend

Besluit

1. Het college besluit het programma Binnenstad 2024 – 2026 vast te stellen.
2. Het college besluit het programma te presenteren aan inwoners, eigenaren en ondernemers in de binnenstad en aan de gemeenteraad.

Aanleiding

De Binnenstad is het visitekaartje van de gemeente Zutphen en één van de economische motoren van onze gemeente. Bij de coalitievorming in 2022 heeft u besloten tot een samenhangende programmering via een programma Binnenstad.

Het doel van het programma is: *Een duurzaam aantrekkelijke en goed bereikbare binnenstad voor zowel bewoners, bezoekers, ondernemers als pandeigenaren.*

De gemeenteraad heeft op 3 juli 2023 de *kaderstellende notitie voor het programma Binnenstad 2023 – 2026* unaniem vastgesteld.

Zoals beschreven in de kaderstellende notitie gaat het in centrumgebieden steeds meer over ontmoeten en verblijven. Ofwel de ontwikkeling van 'place to buy' naar 'place to be'.

Bij de behandeling in de gemeenteraad werd aandacht gevraagd voor de participatie van inwoners van de binnenstad respectievelijk de inwoners van de gemeente als geheel. Ook vroegen er enkele raadsfracties aandacht voor betrokkenheid van culturele ondernemers en kermisexploitanten.

Op basis van de kaderstellende notitie wordt voorgesteld het programma Binnenstad vorm te geven langs drie samenhangende thema's:

1. Samen voor kwaliteit in het historische stadshart

2. Hart voor klimaat en natuur
3. Autoluwe binnenstad

Het programma geeft kaders en inspiratie voor de uitvoering van deze thema's.

Het onderdeel Samen voor kwaliteit in het historisch stadshart, bevestigt de historische kwaliteit van de binnenstad als basis voor toekomstige ontwikkelingen. De identiteit van deelgebieden wordt versterkt. De samenwerking met ondernemers en vastgoedeigenaren wordt bestendig. De kwaliteit én de samenhang van functies in deelgebieden wordt versterkt.

Hart voor klimaat en natuur is gericht op het versterken van groen-blauwe verbindingen: de vestingstructuur, ligging aan de IJssel en Berkel, iconen en structuurdragers en het vergroenen van straten, hofjes en pleinen.

De autoluwe binnenstad biedt ruimte om de kwaliteit en klimaat in de binnenstad te waarborgen en te versterken. De autoluwe binnenstad behelst de uitvoering van de visie op mobiliteit in de binnenstad. De bereikbaarheid van het stadscentrum wordt benaderd via het STOMP (Stappen, Trappen, Openbaar vervoer, Mobiliteit als service, Personenauto) principe: eerst voetgangers, dan fietsers, openbaar vervoer, vervoer als service en tot slot personenauto's.

Het programma geeft volgordelijke- en parallelle maatregelen. Er is op onderdelen aanvullend onderzoek nodig om besluitvorming goed voor te bereiden. De gebiedsgerichte en samenhangende uitwerking is voorzien in drie deelgebieden en wel in goed overleg met de inwoners, ondernemers en eigenaren aldaar. Parallel wordt gestart met no-regret maatregelen om de voortgang in uitvoering te houden.

Beoogd effect

Een duurzaam aantrekkelijke en goed bereikbare binnenstad.

Argumenten

1.1 Het programma geeft kaders voor de samenhangende ontwikkeling van de binnenstad in 2024 – 2026.

Het gemeentebestuur geeft, op basis van haar publieke verantwoordelijkheid, kaders voor de ontwikkeling van de binnenstad. Per deelgebied worden vervolgens, samen met bewoners, ondernemers en eigenaren, de plannen uitgewerkt.

De kaders voor de kwaliteit in het historisch stadshart zijn gebaseerd op de concept-Omgevingsvisie Zutphen 2024, de Binnenstad visie uit 2012, Horecavisie 2017 en het onderzoek Toekomstbeeld Binnenstad Zutphen uit 2022.

De kaders voor klimaat en natuur zijn gebaseerd op de Visie Vesting van de toekomst en de Lokale Klimaatadaptatie Strategie 2024 - 2028 en het Biodiversiteitsplan Zutphen 2023.

De kaders voor de autoluwe binnenstad zijn gebaseerd op de Visie Mobiliteit in de Binnenstad uit 2018 en de concept Omgevingsvisie Zutphen 2024.

Het programma is daarmee een samenhangende vertaalslag vanuit bestaand gemeentelijk beleid.

1.2 Volgordelijk en parallel werken we aan de ontwikkeling van de binnenstad.

Het college geeft vanuit zijn publieke verantwoordelijkheid kaders voor de ontwikkeling van de binnenstad. In 2024 is aanvullend onderzoek gepland over de pijlers van de autoluwe binnenstad.

De voorstellen over auto parkeren en bereikbaarheid van parkeerplaatsen worden getoetst via de parkeernota en het Verkeerscirculatieplan (VCP). Aanvullend is onderzoek nodig naar de organisatie van stadsdistributie en de afsluiting van de binnenstad en verwijzingen voor auto's.

In 2024 komen ook de Sociaal-economische visie en de Omgevingsvisie Zutphen beschikbaar.

Parallel aan het onderzoek en visievorming, vervolgen we de uitvoering in 2024 met zogenaamde no-regret maatregelen, zoals een productenboek voor consistent materiaalgebruik in de binnenstad, het planten van bomen en een bewaakte fietsenstalling aan de oostelijke entree.

Kanttekeningen

1.1 Toezicht, beheer en onderhoud van de openbare ruimte in de binnenstad is geen onderdeel van het programma.

Het toezicht, beheer en onderhoud van de openbare ruimte in de binnenstad is een structurele taak van onze gemeente. Dit is geen onderdeel van het programma Binnenstad dat tijdelijk en in samenhang een veranderopgave begeleidt.

2.1 Belangenbehartiging en participatie kunnen spanning geven.

Via het programma geeft het college kaders voor de ontwikkeling van de binnenstad. In participatie met betrokkenen worden de kaders per deelgebied uitgewerkt. Uitgangspunt van participatie in het programma Binnenstad is een open dialoog met bewoners, ondernemers en eigenaren in de binnenstad, op basis van gelijkwaardigheid. Het is mogelijk dat deelnemers aan het overleg hun individuele belangen in het overleg willen brengen. Zij worden verwezen naar de formeel/procedurele inspraakmogelijkheden bij besluitvorming over maatregelen.

Communicatie

In onze communicatieaanpak werken we vanuit een tweesporenbeleid en zetten we de volgende activiteiten en middelen in:

1. Gebruik maken van de reeds geplande reguliere overleggen met de diverse vertegenwoordigers van belangengroepen uit de binnenstad (ondernemers, winkeliers, horeca en bewoners), indien nodig/gewenst aangevuld met extra overleggen
2. Organisatie en implementatie van:
Inloopavond(en) en groepsgerichte informatiebijeenkomsten (voor ondernemers, winkeliers, horeca en voor bewoners) en een inwonerspanel.
College in de stad (collegeleden fysiek aanwezig in de binnenstad op momenten en plaatsen waar gebruikers van de binnenstad aanwezig zijn, alsook koffie-uurtjes in horecagelegenheden)

Ondersteund met ‘algemene’ communicatie via de volgende middelen:

- Website gemeente
- Social media
- Artikelen in Gemeentenieuws-pagina's in huis-aan-huis weekblad Contact
- Persinformatie/-berichten aan De Stentor, Contact, Omroep Gelderland
- Informatieborden in hal stadhuis

Uitvoering

Het Programma Binnenstad is opgesteld op basis van een eerder door de gemeenteraad aangenomen kaderstellende notitie. In de verdere besluitvorming zien we de volgende stappen, die bepalend zijn voor de communicatie-/participatieplanning:

19 maart 2024: Besluit college over de voorgestelde programma-aanpak

28 maart 2024: Overleg platform binnenstadmanagement (eind maart)

10, 11 en 15 april 2024: Informatiebijeenkomsten

8 mei 2024: Presentatie beeldvormend forum van de raad

Planning uitvoering:

In 2024 is er nog nader onderzoek nodig rond de autoluwe binnenstad, te weten; de wijze van afsluiting van de binnenstad, de toetsing van de kaders via het VCP en parkeernota en het kader voor stadsdistributie.

Vanaf oktober 2024 start het overleg met bewoners, eigenaren en ondernemers in de drie deelgebieden over de samenhangende uitwerking van de drie thema's.

In 2024 worden de onderdelen productenboek en bewaakte fietsenstalling entree Oost uitgevoerd.

Evaluatie

via P&C cyclus.

Financiële consequenties

2024

Communicatie en participatie

2024 binnen begroting

Productenboek materiaal openbare ruimte

€ 25.000 tlv Investeringsbudget speerpunt Binnenstad

Uitwerken visie naar ontwerp kader en ontwerp Boompjeswal

€ 30.000 tlv krediet Visie Vesting van de toekomst

Advies bevoorrading en pakketbezorging

Onderzoek € 50.000 Ten laste van Reserve Mobiliteit

Onderzoek wijze van afsluiting binnenstad voor auto's

Uit voorbereidingskrediet Lange Hofstraat.

Bewaakte fietsenstalling entree Oost

Investering € 50.000 tlv Reserve Mobiliteit

Start actualiseren ontwerp 'sGravenhof en voorstel fasering realisatie

€ 30.000 ten laste van Voorbereidingskrediet Poort van Zuid

2025

Realisatie groen park en route Parkeerplaats Polsbroek naar binnenstad

€ 250.000 Ten laste van Visie Vesting van de toekomst

Vertaling participatief overleg deelgebieden naar voorbereiding voorjaarsnota 2025

pm

2026

Verdere uitwerking resultaten overleg deelgebieden

pm

Bijlagen

649306 - Bijlage 1 - Programma Binnenstad Zutphen 2024 - 2026

649306 - Bijlage 2 - Kaderstellende notitie bestuursopdracht programma Binnenstad 2023 - 2026