GEMEENTE ENSCHEDE

Voorstel Gemeenteraad G

Onderwerp	- uitbreiding verbod drugsgebruik in de openbare ruimte naar de hele gemeente - invoering kortdurende gebiedsontzegging overlastplegers - wijziging evenementenbepalingen - technische wijzigingen in de APV		
Portefeuillehouder	Roelof Bleker agendaletter (G)		
Organisatieonderdeel	Cluster Concernstaf	Aangeboden aan Raad	8 maart 2023
Stuknummer (invulling door Griffie)		Corsanummer	

Wij stellen u voor te besluiten om:

Wij stellen u voor te besluiten tot wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Enschede om:

1. het nu alleen voor delen van de (binnen)stad geldende drugsgebruiksverbod in de openbare ruimte uit te breiden naar de hele stad;

2. een kortdurende gebiedsontzegging voor overlastplegers in te voeren;

3. een aantal evenementenbepalingen per 1-1-2024 aan te passen aan de per die datum geplande wijziging van het toetsingskader voor evenementen.

4. technische wijzigingen aan te brengen, zijnde:
- redactionele wijzingen vanwege de invoering van de Alcoholwet, vanwege de herformulering van artikelen overeenkomstig de bepalingen uit de model-APV van de VNG en ten behoeve van tekstuele vereenvoudiging of verduidelijking van artikelen;
- het laten vervallen van artikelen die niet meer gebruikt worden.

Inleiding en voorgeschiedenis
1.
In 2018 heeft de raad besloten tot het in de Algemene Plaatselijke Verordening Enschede (APV) opnemen van een verbod op gebruik van drugs in de openbare ruimte in door de burgemeester aan te wijzen gebieden. De aanleiding hiervoor was dat drugsgebruik in de openbare ruimte regelmatig leidt tot overlast en ook een aanzuigende werking heeft op drugshandel op straat. De burgemeester heeft in 2018 een deel van het stadscentrum aangewezen waar het verbod geldt. In 2021 heeft hij besloten dit gebied uit te breiden tot de binnensingel. Ook de gebieden Glanerbrug station en omgeving en station De Eschmarke en omgeving zijn aangewezen. We zien echter dat deze overlast zich ook voordoet op andere locaties en in andere delen van de stad. De politie en Handhaving geven aan daarom gebaat te zijn bij uitbreiding van het drugsgebruiksverbod naar de hele stad om deze overlast verder tegen te kunnen gaan en te voorkomen. Het verbod geldt niet alleen in de openbare ruimte maar ook in voor publiek openstaande gebouwen en bijbehorende erven. Hiermee gaat het verbod ook gelden op risicolocaties als speeltuinen, schoolpleinen, sportparken. Het gebruiksverbod geldt ook voor lachgas omdat dit middel per 1 januari 2023 als softdrugs op grond van de Opiumwet wordt aangemerkt.

2.
In bepaalde situaties bestaat de behoefte om overlastplegers voor een korte periode en direct uit een gebied te kunnen weren. Het blijkt dat waarschuwen of verbaliseren door de politie soms onvoldoende effect heeft en dat personen binnen korte tijd opnieuw overlast veroorzaken. Met het opnemen in de APV van een gebiedsontzegging kan iemand voor een korte periode de toegang tot een specifiek gebied worden verboden en de overlast effectiever worden beëindigd. Het gaat om gebiedsontzeggingen van maximaal 96 uur. Deze vormen een aanvulling op de al bestaande mogelijkheid om iemand een langdurig gebiedsverbod op te leggen van bijvoorbeeld 3 maanden op grond van de Voetbalwet (artikel 172a Gemeentewet).

3.
Een aantal evenementenbepalingen in de APV worden aangepast aan de geplande wijziging van het toetsingskader voor evenementen per 1-1-2024. De inwerkingtredingsdatum van die wijzigingen is bepaald op 1-1-2024.
4.
Tegelijk met de andere APV-wijzigingen wordt van de gelegenheid gebruik gemaakt om een aantal technische wijzigingen in de APV aan te brengen.

Publieksvriendelijke samenvatting
1.
In het coalitieakkoord is opgenomen verder te investeren in de veiligheid in de stad, waaronder het tegengaan van drugsgerelateerde overlast in de openbare ruimte. In delen van de (binnen)stad geldt al een verbod op drugsgebruik in de openbare ruimte. Omdat we zien dat deze overlast zich ook op andere locaties en wijken in de stad voordoet stelt het college de raad voor het verbod uit te breiden naar de openbare ruimte in de hele stad. Het gebruik van lachgas gaat daar ook onder vallen omdat per 1 januari 2023 lachgas als (soft)drugs op grond van de Opiumwet wordt aangemerkt. Ook wordt het achterlaten in de openbare ruimte van attributen om drugs te gebruiken strafbaar.
2.
Om overlastplegers voor een korte periode uit een bepaald gebied te kunnen weren wordt de mogelijkheid van een kortdurende gebiedsontzegging opgenomen in de APV.
3.
Een aantal evenementenbepalingen in de APV worden aangepast aan de geplande wijziging van het toetsingskader voor evenementen met inwerkingtreding per 1-1-2024.
4.
In de APV zijn een aantal technische wijzigingen aangebracht.

Gewenst effect van het besluit in relatie tot de strategische opgaven
1.
In het kader van Veiligheid in de stad is in het coalitieakkoord o.a. opgenomen verder in te zetten op het tegengaan van drugsoverlast (waaronder gebruik van lachgas) in de stad. Niet alleen in de binnenstad maar juist ook in de wijken. Het instellen van een algemeen geldend drugsgebruiksverbod in de openbare ruimte draagt hieraan bij. Daarnaast is de uitbreiding te plaatsen in het kader van de intensivering van de mogelijkheden tot handhaving van de openbare orde zoals opgenomen in de Bestuursopdracht Veiligheid en de prioriteit. Met de uitbreiding wordt de basis op orde gehouden zoals benoemd in het Integraal veiligheidsbeleid 2021-2024.
2.
Invoering van de kortdurende gebiedsontzegging geeft een extra middel om overlast in de publieke ruimte te bestrijden. Het past binnen de prioriteit bestrijding van overlast en criminaliteit uit het coalitieakkoord en binnen de intensivering van de mogelijkheden tot handhaving van de openbare orde zoals aangegeven in de Bestuursopdracht Veiligheid. In het kader van het Integraal veiligheidsbeleid 2021-2024 kan de gebiedsontzegging gezien worden als een innovatief middel om overlast tegen te gaan.
3.
In relatie met de voorgenomen aanpassing van het toetsingskader voor evenementen (gepland per 1-1-2024) worden een aantal evenementenbepalingen gewijzigd. Deze wijzigingen treden in werking op 1-1-2024. Met dit voorstel wordt aangesloten bij de uitkomsten van de evaluatie van het evenementenbeleid.

4.
Verbetering van de APV door technische wijzigingen.

Argumenten

1.
Met het instellen van een algemeen drugsgebruiksverbod wordt voorkomen dat drugsoverlast zich verplaatst naar delen van de stad waar nu nog geen verbod geldt en kan overlast in de wijken effectiever aangepakt. Het wordt met dit extra handhavingsinstrument bijvoorbeeld ook eenvoudiger een gebiedsverbod op te leggen aan overlastplegers buiten de al aangewezen verbodsgebieden. Gelijktijdig wordt hiermee in de hele stad ook de overlast die gebruik van lachgas met zich meebrengt aangepakt. Dit betreft de onderdelen L, O, P en S van artikel I van de Verordening tot wijziging van de APV.

2.
Invoering van de kortdurende gebiedsontzegging voor maximaal 96 uur geeft een extra middel om overlast in de publieke ruimte te bestrijden. Het is een aanvulling op de langduriger gebiedsverboden van b.v. 3 maanden die al worden opgelegd op grond van de Voetbalwet (artikel 172a Gemeentewet). Voor een uitgebreidere toelichting wordt verwezen naar Dit betreft onderdeel R van artikel I van de Verordening tot wijziging van de APV en de toelichting daarop.

3.
Een aantal evenementenbepalingen in de APV worden aangepast aan de geplande wijziging van het toetsingskader voor evenementen per 1-1-2024. De inwerkingtredingsdatum van die wijzigingen is bepaald op 1-1-2024. Dit betreft de onderdelen C en E van artikel I van de Verordening tot wijziging van de APV. Met dit voorstel wordt aangesloten bij de uitkomsten van de evaluatie van het evenementenbeleid.

4.
In de APV worden een aantal technische wijzigingen aangebracht. Dit betreft redactionele wijzingen vanwege de invoering van de Alcoholwet, vanwege de herformulering van artikelen overeenkomstig de bepalingen uit de model-APV van de VNG en ten behoeve van tekstuele vereenvoudiging of verduidelijking van artikelen. Daarnaast vervallen artikelen die niet meer gebruikt worden. Dit betreft de onderdelen A, B, D, F, G, H, I, J, K, M, N, Q, T, U, V, W, X, Y en Z van artikel I van de Verordening tot wijziging van de APV.

Risico's
1.
Het instellen van een drugsgebruiksverbod moet proportioneel zijn en noodzakelijk om de overlast aan te pakken. Er zijn in de rechtspraak geen voorbeelden waarin de rechter heeft geoordeeld dat een algemeen voor de hele gemeente geldend drugsgebruiksverbod disproportioneel wordt geacht.

2 t/m 4 n.v.t.

Kosten en financiële dekking van het voorstel
1 en 2
De uit dit voorstel voortvloeiende kosten worden gedragen door de partners uit de Veiligheidsketen (gemeente, politie en OM).
Wanneer daartoe aanleiding is zal financiering plaatsvinden d.m.v. herprioritering.

Afweging en alternatieven
1.
Een alternatief is de bevoegdheid van de burgemeester om drugsgebruiksverbodsgebieden aan te wijzen te handhaven, dus nadat wordt geconstateerd dat de drugsoverlast zich in een specifiek gebied voordoet. Hiervoor is telkens besluitvorming door de burgemeester nodig. Het voordeel van een algemeen geldend verbod is dat het ook preventieve werking heeft en dat een voor de hele stad geldend handhavingsinstrument wordt gecreëerd.
2.
Met het opnemen in de APV van een gebiedsontzegging kan iemand voor een korte periode de toegang tot een specifiek gebied worden verboden en de overlast effectiever worden beëindigd. Het gaat om een aanvulling op de al bestaande mogelijkheid om iemand een langdurig gebiedsverbod op te leggen (zie ook de artikelsgewijze toelichting in de bijlage).

Participatie
1 en 2
De politie is om advies gevraagd en afstemming heeft plaatsgevonden in de gezagsdriehoek (gemeente, politie en OM).

Communicatie
Bekendmaking vindt plaats in het Gemeenteblad, op de gemeentelijke website en berichtgeving in de media.

Vervolg
Na wijziging van de APV is het strafbaar om drugs te gebruiken in de openbare ruimte. Overtreding wordt beboet met een geldboete of gevangenisstraf. De kortdurende gebiedsontzegging wordt nader uitgewerkt.

Bijlagen
concept raadsbesluit tot wijziging van de APV
concept verordening tot wijziging van de APV
Toelichting bij de Verordening tot wijziging van de APV inclusief tekst bestaand-nieuw

---

Burgemeester en Wethouders van Enschede, _____
de loco-Secretaris, **de Burgemeester,**

E.A. Smit R.W. Bleker