



VOORSTEL AAN DE RAAD

Voorstel van: College van burgemeester en wethouders
Portefeuillehouder: Burgemeester C.J.M. van den Elsen
Commissie: Bestuur en Leven

Documentnummer
650823

Datum voorstel: 29 oktober 2024

**Onderwerp: Toetreding Waterschap De Dommel tot de
Gemeenschappelijke Regeling BSOB**

Zaaknummer
650508

Inleiding:

Waterschap De Dommel heeft op 22 juli 2024 een formeel verzoek gedaan tot toetreding tot de GR BSOB met ingang van 1 januari 2026. Vanaf deze datum zal BSOB, gelijk aan de dienstverlening aan de andere deelnemers van BSOB, de belastingtaken uitvoeren voor Waterschap De Dommel.

Geadviseerd besluit

1. In te stemmen met de toetreding van Waterschap De Dommel tot de Gemeenschappelijke Regeling BSOB.
2. Akkoord te gaan dat in het toetredingsproces afgeweken wordt van artikel 54 lid 5.
3. In te stemmen om het nog te bestemmen deel van de bestemmingsreserve ad € 159.738 in te zetten voor de incidentele kosten voor de toetreding van Waterschap De Dommel.

Toelichting

Volgens het Algemeen Bestuur van de GR BSOB heeft de toetreding van Waterschap De Dommel tot de GR een toegevoegde waarde. Het Dagelijks Bestuur van BSOB geeft ook een positief advies over de toetreding van Waterschap De Dommel, omdat deze toetreding zorgt voor een toename van duurzame continuïteit van de organisatie:

- Het Algemeen Bestuur heeft eerder besloten dat het werkgebied van BSOB zich beperkt tot de werkgebieden van de waterschappen Aa en Maas en De Dommel. Het toetreden van Waterschap De Dommel past binnen deze strategische keuze.
- Door de groei van de organisatie neemt BSOB een grotere positie in, in het speelveld van de lokale belastingen. Dit leidt tot een grote invloed en grotere slagvaardigheid op eventuele wijzigingen in wet- en regelgeving.
- Daarnaast zou met de groei van het aantal deelnemers een potentiële krimp in het aantal deelnemers (bijvoorbeeld door gemeentelijke herindelingen) beter opgevangen kunnen worden.
- Waterschap De Dommel zal toetreden tot de GR en niet aansluiten via een DVO. In het verleden zijn er deelnemers aangesloten via een DVO, onder andere vanwege strategische en organisatorische HR-redenen. Het risico hiervan binnen deze casus is vooralsnog beperkt en hierover worden aparte afspraken met Waterschap De Dommel gemaakt.
- Tevens is aansluiting bij de GR voor de huidige deelnemers van belang in verband met het behoud van de koepelvrijstelling en de wens van Waterschap De Dommel om toe te treden tot het bestuur.
- Het is de verwachting dat met de toetreding van De Dommel tot de GR BSOB gemeenten uit het werkgebied van De Dommel zullen willen toetreden tot de GR BSOB. Hiermee zou een financieel voordeel voor de gemeenten kunnen ontstaan. Gesprekken over eventuele toetreding met deze gemeenten vinden te allen tijde plaats in nauwe afstemming met het bestuur van BSOB en toetreding kan pas plaatsvinden als BSOB daar klaar voor is.

- Door groei van de formatie van diverse teams (zowel operationeel als ondersteunend) neemt de kwetsbaarheid van BSOB op personeelsniveau af.

Na positieve besluitvorming van het Algemeen Bestuur van BSOB om het formele verzoek van Waterschap De Dommel tot toetreding tot BSOB voor te leggen aan de colleges respectievelijk het Dagelijks Bestuur van Waterschap Aa en Maas, zal in de vergadering van het Algemeen Bestuur van BSOB d.d. 19 december 2024 het besluit tot definitieve toetreding vastgesteld worden. Hiermee wordt afgeweken van artikel 54 lid 5. De reden voor afwijking van dit artikel is dat Waterschap De Dommel op dat moment eventuele lopende contracten conform de geldende opzegtermijnen kan opzeggen.

Omdat de toetreding van De Dommel voor BSOB in zijn algemeenheid van kwalitatieve toegevoegde waarde is en in de toekomst mogelijk, (bij toetreding nieuwe gemeentelijke deelnemers) tot positieve (financiële) effecten kan leiden voor de gemeentelijke deelnemers is het voorstel dat BSOB aan het Algemeen Bestuur verzoekt om de vrij besteedbare bestemmingsreserve (ad € 159.738) te bestemmen voor de incidentele kosten van toetreding van Waterschap De Dommel.

Kanttekeningen

De BSOB heeft in het recente verleden ervaring met toetreding van nieuwe deelnemers middels een DVO. De ervaringen uit het verleden zijn meegenomen in de opstelling van de offerte, wat geresulteerd heeft in een prudente inschatting van zowel de kosten als de belasting van de organisatie. Met het toepassen van een projectmatige aanpak wordt de beheersbaarheid van de toetreding gewaarborgd, waarmee bereikt wordt dat de bestaande deelnemers geen negatieve effecten zullen ervaren. BSOB heeft de overtuiging dat de toetreding van De Dommel tot de GR beheersbaar kan worden uitgevoerd. Deze overtuiging rust op de constatering dat de werkdruk binnen BSOB het afgelopen jaar genormaliseerd is en op het feit dat de toetreding betrekking heeft op de meer geautomatiseerde processen binnen heffen en innen.

Op basis van de Wet gemeenschappelijke regelingen dient een gemeenschappelijke regeling bepalingen te bevatten over onder meer toetreding en wijziging van de regeling. De GR BSOB voorziet daarin met artikelen 54 (toetreding) en 56 (wijziging). De bepaling van artikel 54 van de GR BSOB staat op zichzelf ten opzichte van artikel 56. Zodoende is na het doorlopen van het proces van artikel 54 niet opnieuw een proces van artikel 56 aan de orde, ook al leidt het besluit dat volgt uit artikel 54 tot een wijziging van de GR. De wijziging in de tekst van de GR BSOB is na het besluit tot toetreding een wijziging van technische aard.

Financiën

Het netto effect van de toetreding van Waterschap De Dommel is dat Boekel afgerond € 16 meer deelnemersbijdrage gaat betalen.

Toetreding van Waterschap De Dommel leidt tot een minimaal voordeel voor de gemeenten. Vanwege een verschuiving in de verhouding van het aantal WOZ-objecten, aanslagregels en aanslagbiljetten levert dat voor de gemeente Boekel een marginaal nadeel op.

Participatie

Niet van toepassing.

Alternatieven

Het alternatief is om uit te treden bij de BSOB en het binnen de gemeente te gaan uitvoeren.

Communicatie/publicatie

De zienswijze kenbaar maken aan het Algemeen Bestuur van de BSOB na besluitvorming door de raad.

Uitvoering/Vervolg

De procedure m.b.t. toetreding is opgenomen in artikel 54 van de GR:

1. *Het college van burgemeester en wethouder van een gemeente of het dagelijks bestuur van een waterschap dat wenst toe te treden, dient hiertoe een verzoek in bij het dagelijks bestuur van het samenwerkingsverband. Het college van de desbetreffende gemeente of het dagelijks bestuur van het desbetreffende waterschap voegt hierbij het besluit tot toestemming van de gemeenteraad respectievelijk het algemeen bestuur van het waterschap als bedoeld in artikel 61, tweede lid van de wet.*
2. *Het dagelijks bestuur van het samenwerkingsverband brengt het verzoek ter kennis van het algemeen bestuur (van het samenwerkingsverband) en geeft daarbij een advies over de toetreding.*
3. *Toetreding kan geschieden nadat het algemeen bestuur hiertoe bij drie vierde meerderheid heeft besloten.*
4. *Een lid kan in het algemeen bestuur slechts voor toetreding stemmen, nadat hij hiervoor de instemming van het college van de deelnemer die hem heeft aangewezen heeft verkregen. Dit college kan deze instemming pas verlenen na verkregen toestemming van zijn vertegenwoordigend orgaan als bedoeld in artikel 61, tweede lid van de wet.*
5. *Nadat een besluit als in het derde lid is genomen, gaat de toetreding in op de eerste dag van het kwartaal volgend op het kwartaal waarin het besluit is genomen.*
6. *Het algemeen bestuur kan nadere regels stellen omtrent de toetreding van nieuwe waterschappen of gemeenten in een toetredingsprotocol.*

Burgemeester en wethouders van de gemeente Boekel

De secretaris

De burgemeester

J.G. Marcic

C.J.M. van den Elsen

Bijlage(n)

1. *Raadsbesluit*