

Postadres:
Gemeente Almelo
Postbus 5100
7600 GC Almelo

Bezoekadres:
Haven Zuidzijde 30
7607 EW Almelo

telefoon: **(0546) 54 11 11**
e-mail: **gemeente@almelo.nl**
internet: **www.almelo.nl**

Fractie Lokaal Almelo Samen
T.a.v. de heer Kampman

Uw brief	Uw kenmerk	Ons kenmerk	Datum
6 augustus 2023	--	UIT - 23110951	29 augustus 2023
Bijlage(n)	Doorkiesnummer	Behandeld door	Zaaknummer
--	0546 - 54 11 11	Team Veiligheid	--
Onderwerp			
Beantwoording schriftelijke vragen			

Geachte heer Kampman,

Hierbij zenden wij u de antwoorden op de schriftelijke vragen van Lokaal Almelo Samen (LAS) aan het college van burgemeester en wethouders over de ontstane onrust bij de horeca. Aangezien de burgemeester belast is met het toezicht op de voor publiek openstaande gebouwen (artikel 174, eerste lid, van de Gemeentewet), waaronder horeca, geschiedt beantwoording deels door het college en deels door de burgemeester.

- 1. Wat zijn de argumenten die u als College heeft gebruikt om de beperking op te leggen?*
- 2. Welke juridische grondslag heeft u gebruikt om deze beperking op te leggen?*
- 3. Is er met de ondernemer gesproken over de financiële consequenties en compensatie in verband met de beperking van de vergunning?*
- 4. Heeft de beperking op de vergunning iets te maken met het Transformatiegebied Almelo Noord? En zo ja, waarom legt u deze beperking dan nu al op, aangezien u net als ons weet, dat dit een langlopend traject is van jaren, voordat het einddoel wordt bereikt?"*

Antwoord burgemeester:

Over individuele situaties en lopende procedures kan ik alleen zeer beknopt uitspraken doen. In de voorliggende situatie is geen sprake van een bestaande terrasvergunning (die beperkt wordt), maar van een geheel nieuwe vergunning die er eerst niet was; het terras werd zonder vergunning geëxploiteerd. Nu er van een beperking geen sprake is, is er ook geen sprake van compensatie.

In zijn algemeenheid zijn de regels omtrent sluitingstijden vastgelegd in de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Almelo 2021 (APV). Bij het bepalen van de sluitingstijden moet ik mij houden aan de kaders van artikel 2:29 van de APV. Op grond van artikel 2:29, tweede lid, van de APV mag een terras tot 01:00 uur geëxploiteerd worden. Op grond van artikel 2:29, vijfde lid, van de APV, heb ik de bevoegdheid om in het belang van de openbare orde, de openbare veiligheid, de zedelijkheid, de gezondheid of ter voorkoming of beperking van overlast andere sluitingstijden vast te stellen.

Alvorens ik gebruik maak van mijn bevoegdheid als bedoeld in artikel 2:29, vijfde lid, van de APV volgt altijd een voornemen. Ik vind het namelijk belangrijk dat voordat ik een definitief besluit neem belanghebbenden de kans krijgen om te reageren. Het nemen van een definitief besluit moet namelijk zorgvuldig gebeuren. Aan de hand van de binnengekomen zienswijzen bekijk ik of het voornemen aangepast moet worden.

In de voorliggende situatie heb ik vooralsnog eerst een voornemen geuit, waarbij de ondernemers de gelegenheid hebben gekregen op mijn voornemen te reageren. Inmiddels heb ik een zienswijze ontvangen. Deze zienswijze zal ik nader bestuderen, afwegen en maatwerk toepassen alvorens ik een definitief besluit neem.

5. *Bent u op de hoogte van de "spelregelkaart Groot Gravenkwartier"? Zoja, waarom handelt u daar dan niet naar? Wij bedoelen dan dat hierin is vastgelegd dat de Gemeente in samenwerking met de eigenaren stuurt op inhoud en scenario's. Het Cafe Brandpunt ligt in dit gebied. Wat zijn de woorden "alleen ga je sneller, samen kom je verder" dan nog waard, als de eigenaar van het Cafe niet eens is/wordt betrokken bij de ontwikkelingen in dit gebied?*
6. *Wat zijn eigenlijk uw plannen en ideeën met het Cafe binnen dit gebied?"*

Antwoord college:

Ja, wij zijn op de hoogte van de 'spelregelkaart Groot Gravenkwartier' die door ons college in 2022 is vastgesteld. In het kader van de transformatie vindt voortdurend overleg plaats met stakeholders. De overige vragen zien toe op individuele en lopende situaties waarover wij geen uitspraken doen.

7. *Klopt het dat de Gemeente Almelo horecabedrijven onverwachts bezoekt op drukke momenten en dan de eigenaren vraagt naar de vergunningen? Zoja, waarom doet u dit niet in goed overleg op een rustig moment?"*

Antwoord burgemeester en college:

Samen met verschillende partners zoals de politie, de Belastingdienst, UWV, de Nederlandse Arbeidsinspectie en bijvoorbeeld de Voedsel- en Warenautoriteit houden we periodiek toezicht op en controles in de horeca. Uitgangspunt is dat de dagelijkse bedrijfsvoering zo min mogelijk hinder mag ondervinden. Daarom is de insteek dat het toezicht op integrale wijze plaatsvindt. Dat betekent dat verschillende gemeentelijke disciplines en andere overheidsdiensten bij het toezicht betrokken worden. Doel is om de controles te combineren tot één bezoek. Het voordeel is dat veel tijd wordt bespaard doordat niet elke discipline afzonderlijk de onderneming hoeft te bezoeken. Toezicht wordt meestal zonder aankondiging en op verschillende tijdstippen uitgevoerd. Het kan in uitzonderlijke gevallen voorkomen dat een onderneming wordt bezocht tijdens een druk moment, om een beter zicht te krijgen op de bedrijfsvoering.

8. *Is er wel of geen overleg geweest met de horecaexploitanten m.b.t. de sluitingstijden op oudjaarsavond/nieuwjaarsdag. Wat is de reden dat er is gekozen voor sluiting van de horeca om 04.00 uur? En klopt het dat er al 30 jaar vrije sluitingstijden zijn?"*

Antwoord burgemeester:

In artikel 2:29, eerste lid, van de APV staat dat een openbare inrichting tussen 04:00 uur en 07:00 uur gesloten moet zijn. De APV laat geen uitzonderingen op deze regel toe. In Almelo is er tussen 2000 en 2010 tijdens nieuwjaarsnacht sprake geweest van 'vrije' sluitingstijden. In het jaar 2019 is tijdens de feestdagen (tussen kerst en oud- en nieuw) een aantal terrassen in de binnenstad op een zodanige wijze geëxploiteerd dat het direct gevaar heeft opgeleverd voor de openbare veiligheid. Zo waren bouwwerken zonder vergunning op terrassen geplaatst waarbij de brandveiligheid van deze bouwwerken niet gegarandeerd was, vluchtwegen waren geblokkeerd en de bereikbaarheid van hulpverleningsdiensten werd beperkt. Verschillende ondernemers zijn hiervoor gewaarschuwd. Na ommekomst van de coronatijd heb ik bij brief van 14 november 2022 alle horecaondernemers gewezen op het voorval in 2019 en opgeroepen om zelf de regelgeving in acht te nemen in het belang van de veiligheid en publieke gezondheid. Bij brief van 1 december 2022 heb ik alle horecaondernemers ook gewezen op de sluitingstijd van 04:00 uur. Uit een oogpunt van openbare orde (tijdige, maar wel gespreide leegloop van een drukke binnenstad) heb ik daarbij laten weten dat in deze specifieke nieuwjaarsnacht bezoekers die bij sluitingstijd binnen verblijven, tot 05:00 uur tijd hebben om te vertrekken (uitlooptijd).

Overigens erken ik het bijzondere karakter van nieuwjaarsnacht. Het is de vraag of in de huidige tijdgeest een sluitingstijd van 04:00 uur voldoende aansluit bij de wensen van onze horecaondernemers en hun bezoekers. Tegen die achtergrond neem ik in overweging om met een voorstel naar uw raad te komen om ruimere sluitingstijden vast te stellen voor nieuwjaarsnacht.

9. *Wat is de rechtsgeldigheid van het convenant dat is gesloten met de horeca, politie en justitie in 2002?*
10. *Welke wetgeving is leidend, APV of convenant? En kunt u aangeven hoelang de sluitingstijd van 01.00 uur al wet is, aangezien de exploitant spreekt over nieuwe regels van de Gemeente Almelo."*

Antwoord burgemeester:

Het convenant is niet meer rechtsgeldig. Het convenant had immers een looptijd van één jaar. Daarbij komt dat een convenant nooit in strijd kan met de bepalingen uit de APV en de exploitatievergunningen. De huidige sluitingstijden staan al sinds 2010 in de APV. Uw gemeenteraad heeft de sluitingstijd voor een terras vastgesteld om 01:00 uur. De sluitingstijd voor een openbare inrichting (binnen) heeft uw gemeenteraad vastgesteld om 04:00 uur. De sluitingstijden genoemd in de APV en in de exploitatievergunningen zijn altijd maatgevend en bepalend. Ondernemers zijn ook niet onbekend met de sluitingstijden. Sluitingstijden staan immers ook nadrukkelijk vermeld in hun exploitatievergunningen. Voor 2010 was het gebruikelijk om de sluitingstijden op te nemen in de exploitatievergunningen. Bij brief van 25 mei 2022 heb ik bovendien alle horecaondernemers nogmaals gewezen op de sluitingstijd van 01:00 uur. Ook zijn individuele horecaondernemers al daarvoor maar ook daarna (soms meerdere malen) gewaarschuwd vanwege (forse) overtredingen van de sluitingstijden.

11. *Tot hoe laat mag er alcohol geschonken worden bij bijvoorbeeld 'De nacht van Almelo' en de Profronde en waar is dit in vastgelegd?"*

Antwoord burgemeester:

Het schenken van alcoholhoudende drank is gereguleerd in de Alcoholwet. Voor het schenken van alcoholhoudende drank tijdens evenementen kan ik op grond van artikel 35, eerste lid, van de Alcoholwet een ontheffing verlenen (tapontheffing). Op grond van artikel 35, tweede lid, van de Alcoholwet ben ik bevoegd om voorschriften en beperkingen te verbinden aan een tapontheffing, bijvoorbeeld een eindtijd. Wat betreft de eindtijd van de tapontheffing sluit ik aan bij de eindtijd van een evenement, zoals is vastgelegd in het "Uitvoeringsbeleid evenementen", dat door uw raad is vastgesteld.

12. *Kunt u aangeven waarom de ene horecaondernemer een boete krijgt voor 'illegaal schenken' en een andere ondernemer voor hetzelfde vergrijp op dezelfde dag niet?"*

Antwoord burgemeester:

Als er sprake is van een overtreding dan geldt er een beginselplicht tot handhaving. Handhaving van het recht is belangrijk voor de geloofwaardigheid van de gemeente en de regels die zij stelt. Hoe ik handhavend optreed is vastgelegd in de "Beleidsregel handhavingmatrix openbare orde en veiligheid gemeente Almelo 2022". Afhankelijk van de feiten en omstandigheden van het geval besluit ik of en hoe ik handhavend optreed. In verreweg de meeste gevallen waarin sprake is van optreden tegen overtredingen wordt eerst informeel en vervolgens bestuurlijk (formeel) gewaarschuwd. De volgende trede is dat bij herhaalde overtreding een voornemen tot het opleggen van een dwangsom wordt uitgesproken. Hiertegen staat bezwaar en beroep open. Pas in uiterste instantie leidt dat tot het verbeuren van een dwangsom. Al naar gelang de ernst van een overtreding kan echter ook een waarschuwing achterwege blijven. Een aantal overtredingen kan bestraft worden met een bestuurlijke boete.

Over individuele situaties en lopende procedures kan ik alleen zeer beknopt uitspraken doen. In de voorliggende situatie was er geen sprake van vergelijkbare gevallen.

13. Kunt u uitleggen hoe het mogelijk is dat de horecaondernemers het rapport met betrekking tot het nieuwe terrassenbeleid al hebben ingezien en dat de raad tot op heden deze informatie nog niet heeft ontvangen?"

Antwoord college:

Bij het ontwikkelen van de nieuwe concept-terrassenvisie zijn externe samenwerkingspartners zoals buurtbewonersverenigingen, de Ondernemersvereniging Centrum Almelo Aktief (CAA) en Koninklijke Horeca Nederland afdeling Almelo (KHN) actief betrokken. Gedurende een reeks van vijf werkbijeenkomsten met CAA en KHN is er waardevolle input verzameld. Deze input heeft geleid tot een concept-terrassenvisie die onlangs met hen besproken is en die binnenkort met u gedeeld zal worden.

14. Hoe kan het dat de horecaondernemers niet op de hoogte zijn van het beeldvormend politiek beraad met betrekking tot het nieuwe terrassenbeleid op 3 oktober as.?"

15. Worden de horecaondernemers uitgenodigd voor het beeldvormende politiek beraad op 3 oktober as. met betrekking tot het nieuwe terrassenbeleid?"

16. Wie worden er nog meer uitgenodigd voor dit politiek beraad?"

Antwoord college:

In de eerdergenoemde werksessies hebben wij benoemd dat de conceptversie op 3 oktober 2023 gepresenteerd en beeldvormend besproken zal worden. Na de zomervakantie worden alle stakeholders (buurtbewonersverenigingen, het CAA, KHN, inwoners en belangstellenden) nogmaals geattendeerd en via reguliere wegen uitgenodigd voor dit beeldvormende beraad. Overigens gaan wij ook uit van een goede terugkoppeling van de werkzaamheden van KHN naar de bij haar aangesloten leden.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Almelo,
de secretaris, de burgemeester,