Zaaknummer: 27682-2022
Documentnummer: 27682-2022:935431

Raadsvergadering d.d. 3 november 2022

Aan de raad,

Onderwerp
Actualisatie Gemeenschappelijke Regeling Senzer.

Portefeuillehouder
J.H.C.M. Briels

Beslispunten
1. Toestemming verlenen aan het college van burgemeester en wethouders voor het aangaan van een geactualiseerde gemeenschappelijke regeling Senzer;
2. Bijgevoegde zienswijze op de geactualiseerde gemeenschappelijke regeling Senzer vaststellen.

Samenvatting
Werkbedrijf Atlant De Peel (hierna te noemen: Senzer) bestaat sinds 2016. Sindsdien heeft Senzer zich verder ontwikkeld en is de omgeving waarin het werkbedrijf acteert veranderd. Denk bijvoorbeeld aan veranderingen in wet- en regelgeving, de regionale context, ontwikkelingen op de arbeidsmarkt en de integratie van het sociaal domein. De positie, opdracht en koers van Senzer was daarom aan herijking toe. De geactualiseerde gemeenschappelijke regeling Senzer ligt voor waarbij aan u wordt gevraagd toestemming te verlenen aan het college van burgemeester en wethouders om een geactualiseerde gemeenschappelijke regeling aan te gaan. Tevens wordt aan u gevraagd om bijgaande zienswijze op de geactualiseerde gemeenschappelijke regeling Senzer vast te stellen.

Aanleiding
Werkbedrijf Atlant De Peel (hierna te noemen: Senzer) bestaat sinds 2016. Sindsdien heeft Senzer zich verder ontwikkeld en is de omgeving waarin het werkbedrijf acteert veranderd. Denk bijvoorbeeld aan veranderingen in wet- en regelgeving, de regionale context, ontwikkelingen op de arbeidsmarkt en de integratie van het sociaal domein. De positie, opdracht en koers van Senzer was daarom aan herijking toe. De geactualiseerde gemeenschappelijke regeling Senzer ligt voor waarbij aan u wordt gevraagd toestemming te verlenen aan het college van burgemeester en wethouders om een geactualiseerde gemeenschappelijke regeling aan te gaan. Tevens wordt aan u gevraagd om bijgaande zienswijze op de geactualiseerde gemeenschappelijke regeling Senzer vast te stellen.

Beoogd effect en/of resultaat
De Participatiewet wil dat zoveel mogelijk mensen zo hoog mogelijk maatschappelijk participeren in de maatschappij en het liefst via werk. Het bestuursakkoord 2022-2026 sluit hierop aan. We willen dat mensen mee kunnen doen in de samenleving, waar voor iedereen een plek is. Wie het nodig heeft krijgt passende ondersteuning. Maatwerk staat centraal. Door middel van een geactualiseerde gemeenschappelijke regeling Senzer zijn de gemeenten samen met Senzer beter in staat om sociaal domein breed en integraal onze inwoners te laten meedoen, rondkomen en vooruitkomen.

Argumenten

1. Het college van burgemeester en wethouders kan geen besluit nemen over een gemeenschappelijke regeling zonder voorafgaande toestemming van de gemeenteraad.
In de Wgr staat dat een college van burgemeester en wethouders geen gewijzigde regeling treft dan na verkregen toestemming van de gemeenteraad. Daarom wordt aan u om toestemming gevraagd.

2. Gezamenlijke taken gezamenlijk uitvoeren in een sterke, efficiënte en wendbare uitvoeringsorganisatie zorgt voor de best mogelijke resultaten voor onze inwoners.
De aan de GR Senzer deelnemende gemeenten voeren voor een belangrijk deel één gezamenlijk beleid ten aanzien van de Participatiewet en aanverwante wet- en regelgeving. Door bundeling van mensen, middelen en beleid ontstaat er een sterke uitvoeringsorganisatie.

3. De positie van de gemeenteraad wordt versterkt
De ontwerp-GR is aangepast aan de nieuwe Wet gemeenschappelijke regelingen (hierna te noemen: Wgr). Hiermee heeft de gemeenteraad meer instrumenten tot haar beschikking waarmee de rol van de gemeenteraad wordt versterkt.

4. Actualisatie van de gemeenschappelijke regeling is vereist als gevolg van gewijzigde wet- en regelgeving.
a. Enerzijds is de Wgr per 01-07-2022 gewijzigd.
b. Anderzijds is het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (hierna te noemen: BBV) gewijzigd. Tot nu toe heeft Senzer deels op basis van mandaat en deels op basis van delegatie gehandeld. Volgens de gewijzigde BBV is het niet toegestaan om verschillende methodieken tegelijkertijd toe te passen. De wijze waarop Senzer de basistaken momenteel verzorgd voor alle deelnemende gemeenten past het best bij uitvoering op basis van delegatie, wat ook het meest efficiënt is. Daarom is ervoor gekozen om de uitvoering van de Participatiewet en aanverwante wet- en regelgeving bij Senzer te beleggen op basis van delegatie. Hiervoor is een aanpassing van de gemeenschappelijke regeling nodig.

5. De gemeenteraad kan haar zienswijze naar voren brengen.
In de Wgr staat dat de gemeenteraad bij het college van burgemeester en wethouders binnen 8 weken na ontvangst van het ontwerp hun zienswijze over het ontwerp naar voren kunnen brengen. Wij adviseren u om bijgaande concept-zienswijze vast te stellen.

Kanttekeningen o.a. financiële, juridische, communicatieve en veiligheidsaspecten

1. Het volledig beleggen van de uitvoering van de Participatiewet en aanverwante wet- en regelgeving bij Senzer op basis van delegatie, kan ervoor zorgen dat de (strategische) aansturing van Senzer wordt bemoeilijkt.
Door de uitvoering van de Participatiewet en aanverwante wet- en regelgeving bij Senzer te beleggen op basis van delegatie, komt dit alles meer op afstand te staan van de gemeenten. De aansturing hierop kan hierdoor worden bemoeilijkt. Willen de gemeenten hun opdrachtgevende en kaderstellende rol richting Senzer goed kunnen invullen, dan vraagt dit in algemene zin meer van de leden van het Dagelijks Bestuur, het Algemeen Bestuur en de gemeenteraad. Voor de gemeenteraad is het belangrijk dat zij goed gebruik maakt van de haar ter beschikking gestelde instrumenten. Overigens blijft de raad haar verordende bevoegdheden over de Participatiewet behouden. Die maken geen deel uit van het takenpakket dat wordt overgedragen aan Senzer.

3.1 De Regionale Cliëntenraad Werk en Inkomen geeft ook nog een advies
De Regionale Cliëntenraad Werk en Inkomen heeft parallel aan het zienswijzeproces van de gemeenteraden de gelegenheid te reageren op de inhoud van de GR. Ook deze reactie wordt betrokken bij de afweging over deze eventuele aanpassing van de GR in 2023.

Dit voorstel is budgettair neutraal. Het ziet toe op het kiezen voor een (geactualiseerde) gemeenschappelijke regeling met daarin een budgettaire kapstokbepaling, waarvan in een latere fase de verdere uitwerking vorm zal krijgen in een zogenoemde bijdrageverordening. Deze bijdrageverordening zal afzonderlijk ter besluitvorming aan het Algemeen Bestuur (met een gekwalificeerde meerderheid) worden voorgelegd.

Vervolgstappen
Nadat de gemeenteraad heeft besloten om het college van B&W toestemming te verlenen tot het aangaan van een geactualiseerde gemeenschappelijke regeling met Senzer en om in te stemmen met bijgaande concept-zienswijze wordt de zienswijze gedeeld met het Dagelijks Bestuur en Algemeen Bestuur van Senzer en wordt het College van B&W in staat gesteld een geactualiseerde gemeenschappelijke regeling met Senzer aan te gaan. De geactualiseerde gemeenschappelijke regeling wordt vervolgens gepubliceerd in de Staatscourant en treedt per 01-01-2023 in werking.

Bijlagen (meegezonden stuk(ken), ter inzage gelegde stukken)
1. Aanbiedingsbrief GR Senzer;
2. Overzicht aanpassingen gemeenschappelijke regeling Senzer;
3. Ontwerp gemeenschappelijke regeling Senzer;
4. Concept-raadsvoorstel;
5. Concept-raadsbesluit;
6. Concept-zienswijze.

Het college van burgemeester en wethouders,

de gemeentesecretaris van Laarbeek,	de burgemeester van Laarbeek,
	
J.W.M. van de Ven	F.L.J. van der Meijden