Gemeente Druten

Bestuurlijke kalender Invoering Omgevingswet

Op 1 januari 2024 treedt de Omgevingswet in werking. De Omgevingswet staat voor de grootste stelselherziening van het omgevingsrecht ooit.

In deze bestuurlijke kalender vindt u de besluiten die uw gemeenteraad nog moet nemen voor de Omgevingswet. Een aantal besluiten neemt u vóór de invoering van de Wet, maar een aantal ook erna. Immers na de inwerkingtreding van de wet geldt een overgangsperiode van acht jaar.

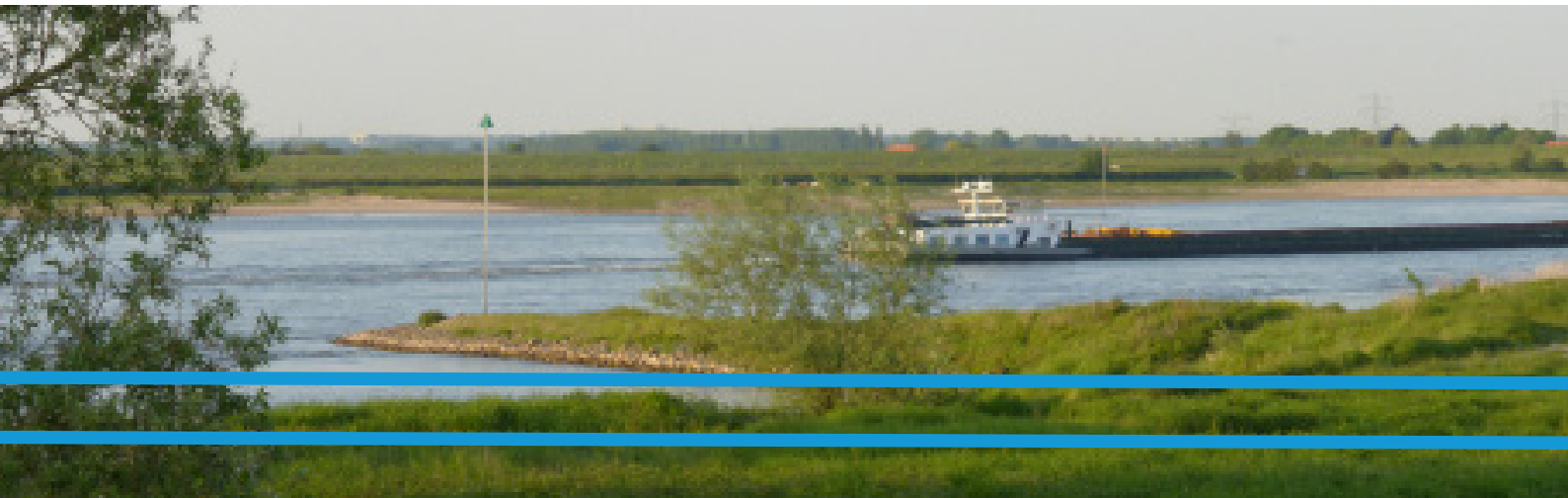
Vertrekpunten

De Omgevingswet komt voort uit het programma Eenvoudig Beter van het ministerie van BZK. Het doel is om wet- en regelgeving eenvoudiger en daarmee beter te maken. De bundeling van alle wet- en regelgeving voor de fysieke leefomgeving leidt tot eenvoud door:

- Het opschonen van verouderde regelgeving;
- Het samenvoegen van overlappende regelgeving;
- Het oplossen van tegenstrijdige regelgeving;
- Het beschrijven van een samenhangend begrippenkader voor de fysieke leefomgeving.

We willen onze dienstverlening ten aanzien van informatieverzoeken of initiatiefaanvragen voor de leefomgeving verder verbeteren door deze beter te laten aansluiten op de leefwereld van onze inwoners. Onze vertrekpunten daarbij:

- Eenvoudiger in beleid en regelgeving: we gaan beleid en regelgeving opschonen, samenvoegen en uitlijnen. Het doel is om het eenvoudiger te maken, met behoud van de inhoudelijke essentie van het oorspronkelijk beleid of de oorspronkelijke regelgeving. De focus lag in 2021 op het harmoniseren van het beleid dat nodig is om te kunnen werken volgens de Omgevingswet en in 2022 tot de invoering van de wet op de inrichting ervan.
- Optimale dienstverlening: we gaan de doorlooptijd voor eenvoudige vergunningen verder verkorten. Ook versnellen we het vaak gevoerde vooroverleg (ofwel intakeproces) voor complexere initiatieven en vergunningsaanvragen.
- Digitaal waar kan: alle informatie over beleid en regelgeving komt voor inwoners op een gebruiksvriendelijke wijze digitaal beschikbaar. Laagdrempelig, toegankelijk en in begrijpelijke taal. Verder verlenen we vanaf de inwerkingtreding stapsgewijs eenvoudige vergunningen digitaal en begeleiden we de aanvrager, indien gewenst, digitaal met de selectie van de juiste aanvraagvereisten.



Gemeente Druten

Bestuurlijke kalender Invoering Omgevingswet

Onderwerp op de themabijeenkomst of informatienota

Besluitvorming door gemeenteraad

Maart 2021

Ambitieniveau vastgesteld

De mate waarin de Omgevingswet een andere manier van werken noodzakelijk maakt, is afhankelijk van uw ambitie met de Omgevingswet en van uw huidige manier van werken. Uw raad heeft gekozen voor een consoliderende invoerings-strategie. Dit betekent dat we ons richten op de verplichte onderdelen van de Omgevingswet, harmonisatie organisatorische proces van de WDW, het uitvoeren van pilots en het verder verbeteren van de dienstverlening.

Q3 2021

Participatiebeleid voor de Omgevingswet en het aanwijzen van de gevallen waarin participatie verplicht is, is vastgesteld

Participatie is binnen de Omgevingswet een belangrijk onderwerp. Niet alleen bij de Omgevingsvisie en het Omgevingsplan, maar ook bij ruimtelijke initiatieven vanuit de inwoners of gemeente. Initiatiefnemers krijgen meer verantwoordelijkheden, bijvoorbeeld voor het (mede)organiseren van participatie en het creëren van draagvlak. De initiatiefnemer moet bij de indiening van een omgevingsvergunning vermelden of er participatie heeft plaatsgevonden. De wet biedt ruimte aan de gemeenteraad om een lijst met gevallen aan te wijzen, voor aanvragen die niet passen in het omgevingsplan en waarbij participatie met derden verplicht is. Met het participatiebeleid en de communicatie hierover geven wij initiatiefnemers duidelijkheid over wat de gemeente verwacht.



Februari 2022

Gemeentelijke adviescommissie vastgesteld

De huidige welstandscommissie houdt met de invoering van de Omgevingswet van rechtswege op te bestaan. Er moet dan bij de invoering van de wet een nieuwe adviescommissie worden ingesteld. Elke gemeente met rijksmonumenten is wettelijk verplicht een commissie te hebben. Verder is het aan de gemeenteraad om het exacte takenpakket van de nieuwe adviescommissie te bepalen.



De komende periode onderzoeken wij de mogelijke taken van de commissie.

Q3 2021

Februari 2022

Q3 2021

Februari 2022

Verordening nadeelcompensatie (planschade) vastgesteld

Nadeelcompensatie gaat over de schade die de overheid rechtmatig veroorzaakt. Bijvoorbeeld langdurige wegopenbrekingen of bouwplannen, waardoor aangrenzende woningen in waarde dalen. Het gaat dus niet over schade door onrechtmatig handelen van de overheid. Het Burgerlijk Wetboek regelt de schadevergoeding voor onrechtmatig overheidshandelen. Nadeelcompensatie binnen de Omgevingswet gaat over besluiten of maatregelen:

- die rechtstreeks werkende rechten en verplichtingen voor burgers en bedrijven bevatten;
- die rechtstreeks gevolgen hebben voor burgers en bedrijven door verandering van de fysieke leefomgeving.

Voorheen spraken we van planschade. Het begrip planschade uit de Wet ruimtelijke ordening (Wro) staat niet in de Omgevingswet. De planschaderegeling is onderdeel van de regeling nadeelcompensatie.

Besluit voor activiteiten waarbij bindend advies van de raad verplicht is, is vastgesteld

Voor initiatieven die niet binnen de vastgestelde regels vallen kan het college nu ontheffing verlenen. In een aantal gevallen is hiervoor een verklaring van geen bedenkingen nodig van de gemeenteraad. Met de komst van de Omgevingswet is het college nog steeds bevoegd afwijkingen van het omgevingsplan toe te staan. Dit heet 'buitenplanse omgevingsplanactiviteiten'. De gemeenteraad kan een lijst vaststellen met situaties waarbij het college om instemming (formeel: bindend advies) moet vragen van de gemeenteraad. Dan kan het college met instemming medewerking verlenen aan het betreffende project. Deze lijst kan ook van belang zijn voor het al dan niet verplichten van participatie.

Q3 2021

Januari 2022

Delegatiebesluit

Uw raad kan besluiten om de bevoegdheid om delen van het omgevingsplan vast te stellen te delegeren aan het college. Hiervoor moet u een delegatiebesluit nemen. Dit is de vervanging van de huidige wijzigingsbevoegdheden en uitwerkingsplichten in bestemmingsplannen.

Q3 2023

Overgangsperiode Omgevingsplannen

Bij de invoering van de Omgevingswet starten we met het Omgevingsplan in plaats van bestemmingsplannen. Omgevingsvergunningen/projectbesluiten worden vervangen door Omgevingsplanactiviteiten (OPA). In de aanloop hiernaartoe, zijn er wel (bestemmings)plannen in voorbereiding. Hiervoor staat in de Omgevingswet een overgangsrecht. We mogen bestemmingsplannen die we voor de invoering in ontwerp ter inzage leggen, onder het oude recht vaststellen.Het is belangrijk om afspraken te maken over een overgangsperiode. Hiervoor stellen we een deadline voor tot wanneer nieuwe bestemmingsplannen inbehandeling worden genomen.

Q3 2023

Q4 2023

Aanpassen legesverordening

Het principe van legesheffing verandert niet. Ook de wettelijke grondslag voor het heffen van leges verandert niet. Een aantal ontwikkelingen binnen de Omgevingswet zorgt voor veranderingen in de leges- en exploitatieverordening:

- Nieuwe activiteiten toegestaan om leges op te heffen;
- (Mogelijk) minder vergunningplichten;
- De 'knip': het splitsen van de bouwtechnische en de ruimtelijke vergunning;
- Gemeentelijke kosten worden hoger of lager;
- Gemeentelijke kosten verschuiven;
- Meer integrale vergunningen (meerdere gezagen betrokken);
- Planactiviteiten worden minder complex (of juist complexer).

De legesprocessen voor Druten en Wijchen zijn hetzelfde. Omdat de kosten voor leges kostendekkend zijn moet er ook een harmonisatie plaatsvinden tussen Druten en Wijchen. Eerst worden de werkprocessen verder uitgewerkt en stemmen we af de regio. Daarna ontvangt uw raad een voorstel voor wijziging van de leges onder de uitvoering van de Omgevingswet.



Q1 2024

Vaststellen Omgevingsvisie

Uiterlijk voorjaar 2024 stelt de gemeente één Omgevingsvisie voor het hele grondgebied vast. Losse beleidsnota's en -stukken over onze fysiekeleefomgeving komen bij elkaar in de Omgevingsvisie van de gemeente. Onze omgevingsvisie is 'bindend' voor college en raad, maar niet voor onze inwoners. Inwoners hoeven daarentegen geen rekening te houden in hun handelen met de Omgevingsvisie.



Q3 2024

Advies gebruik Omgevingsprogramma's

De gemeenteraad ontvangt een advies en beslisnota over het gebruik van Omgevingsprogramma's. Als hier mee gewerkt gaat worden, volgt er een plan van aanpak.

N.T.B.

Vaststellen (delen) Omgevingsplan

Uiterlijk 31 december 2029 heeft de gemeente alle onderdelen van het Omgevingsplan voor het hele grondgebied vastgesteld. In het Omgevingsplan staan alle regels over de fysieke leefomgeving. De regels in het Omgevingsplan gelden voor inwoners, organisaties, bedrijven én de overheid. Het Omgevingsplan vervangt alle bestemmingsplannen, de te decentraliseren Rijksregels en de verordeningen voor de fysieke leefomgeving. Het is hét juridisch bindende instrument voor het wel of niet verlenen van omgevingsvergunningen voor allerlei activiteiten. Bij inwerkingtreding van de Omgevingswet worden alle huidige regels automatisch overgezet in een tijdelijk Omgevingsplan. Zo kan het fysieke domeinblijven functioneren zoals het altijd al deed.

