Zwolle

Raadsvoorstel

Datum 13 oktober 2025

Onderwerp	Verordeningen gemeentelijke heffingen 2026
Versienummer	1
Portefeuillehouder	Paul Guldemond

Samenvatting
In november 2025 is de Tarievennota vastgesteld. Om de daarin opgenomen belastingtarieven ook voor de burger te laten gelden, moeten deze tarieven worden opgenomen in een heffingsverordening. Er zijn een aantal wijzigingen ten opzichte van de tarievennota. Hierover dient een besluit genomen te worden.
Tijdens de begrotingsbehandeling heeft de gemeenteraad een amendement aangenomen met betrekking tot binnensporttarieven. Hiermee is afgeweken van de vastgestelde tarievennota. In een apart raadsvoorstel worden de tarieven binnensport aan de gemeenteraad voorgelegd.

Financiële gevolgen

Betreft doel	711 Solide financieel beleid
Begroting wijzigen	Nee
Budgetnummer	

Bijlagen
1. Verordening Leges 2026;
2. Verordening Precariobelasting 2026;
3. Verordening Parkeerbelastingen 2026;
4. Verordening Afvalstoffenheffing 2026;
5. Verordening Rioolheffing 2026;
6. Verordening Havengeld 2026;
7. Verordening Begraafplaatsrechten 2026;
8. Verordening Marktgelden 2026;
9. Verordening Toeristenbelasting 2026;
10. Verordening Onroerende Zaakbelastingen 2026;
11. Berekening OZB tarieven;
12. Wijzigingen ten opzichte van de Tarievennota 2026.

Ter kennisname:
13. Bekostigingsbesluit parkeerbelastingen 2026

Openbaarheid
☒ Openbaar
☐ Geheim

Datum 13 oktober 2025

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:
1.de verordeningen gemeentelijke heffingen in de bijlagen bij dit voorstel vast te stellen;
2. in te stemmen met de in bijlage 12 weergegeven wijzigingen ten opzichte van de Tarievennota 2026, waarvan de belangrijkste zijn:
2.1. leges voor een gezondheidsverklaring ter verkrijging van een verklaring van geschiktheid te verhogen;
2.2. leges voor reisdocumenten te verhogen;
2.3. leges voor rijbewijzen te verhogen;
2.4. leges voor naturalisaties te verhogen;
2.5. de minimale tarieven voor welstand te verhogen;
3. de kosten voor de naheffingsaanslag parkeerbelastingen vast te stellen op € 82,00;
4. in de tarieventabel behorende bij de Verordening parkeerbelastingen worden een aantal wijzigingen voorgesteld, waarvan de belangrijkste zijn:
4.1. het opnemen van een tarief per kalenderdag voor Groot Wezenland en Schuurmanstraat;
4.2. de tijden voor parkeerterrein Diezerveste worden gewijzigd;
4.3. de parkeerterreinen Meeuwenlaan 2 en Meeuwenlaan 4-6 worden toegevoegd;
4.4. voor de storingsdienstvergunning een tarief per week en per maand toevoegen;
4.5. het toevoegen van een tarief voor tweede bedrijvenabonnementen;
4.6. het tarief voor een eerste bedrijvenabonnement voor de Dijkstraat wijzigen in parkeergarage Q park Centrum;
5. de verordening Havengelden te harmoniseren met de gemeenten Kampen en Meppel, waarbij de belangrijkste wijzigingen zijn:
5.1. het opnemen van een vrijstelling bij ernstige familieomstandigheden;
5.2. het opnemen van een vrijstelling bij ijsgang, weersgesteldheden of lage waterstand waardoor het vaartuig gedwongen in de haven is verbleven;
5.3. het wijzigen van een aantal grondslagen:
5.3.1. het opnemen van een grondslag voor containerschepen, zeeschepen, sleep- en duwboten en dekschuiten zonder daarbij een tarief te vermelden;
5.3.2. het opnemen van een restcategorie met een tarief per dag en een tarief per 7 dagen;
5.3.3 voor passagiersschepen een tarief per dag op te nemen en de tarieven per 7 dagen, per 14 dagen en per half kalenderjaar te laten vervallen;
6. voor de onroerende zaakbelastingen (hierna: OZB) de volgende tarieven vast te stellen:
6.1. de gebruikersbelasting 0,4283%
6.2. bij de eigenarenbelasting:
6.2.1. voor onroerende zaken die in hoofdzaak tot woning dienen 0,0907%
6.2.2. voor onroerende zaken die niet in hoofdzaak tot woning dienen 0,5299%

Datum 13 oktober 2025

Inleiding
In uw vergadering van 14 november 2025 heeft u de Tarievennota 2026 vastgesteld. Zoals gebruikelijk bieden wij u daarna de belastingverordeningen ter vaststelling aan. In een aantal gevallen is alsnog van de Tarievennota 2026 afgeweken, omdat dit na de aanbieding van de Tarievennota bekend is geworden. In bijlage 12 treft u en overzicht aan van de voorgestelde wijzigingen. Tijdens de begrotingsbehandeling heeft de gemeenteraad een amendement aangenomen met betrekking tot binnensporttarieven. Hiermee is afgeweken van de vastgestelde tarievennota. In een apart raadsvoorstel worden de tarieven binnensport aan u voorgelegd.

Kader
Bij de begrotingsbehandeling in november 2025 is de Tarievennota 2026 vastgesteld.

Beoogd effect
In de Tarievennota 2026 zijn aan u tariefvoorstellen voorgelegd. Door deze tarieven vast te stellen in de belastingverordeningen, gaan de tarieven ook voor de belastingplichtige gelden.

Argumenten
Leges

2.1. Gezondheidsverklaring ter verkrijging van een verklaring van geschiktheid
Het Centraal Bureau Rijvaardigheidsbewijzen heeft haar tarieven voor 2026 bekend gemaakt. Het tarief voor een gezondheidsverklaring wordt verhoogd van € 45,25 naar € 46,90. Daarnaast geldt een bedrag aan gemeentelijke leges van € 1,95. Het tarief wordt dan € 46,90 + € 1,95 = € 48,85.

2.2. Tarieven reisdocumenten
Het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties heeft in het Ontwerpbesluit wijziging Besluit paspoortgelden de maximumtarieven bekendgemaakt die in 2026 voor reisdocumenten gelden. De nieuwe tarieven moeten nog door de Rijksministerraad worden vastgesteld. Wij hanteren de maximumtarieven. Dit betekent dat er nog een formeel akkoord moet komen. Dit betekent dat de tarieven aangepast moeten worden als de Rijksministerraad alsnog anders beslist. Worden de tarieven lager vastgesteld, gaan automatisch de lagere tarieven gelden. Worden de tarieven hoger vastgesteld, blijven de bij de verordening vastgestelde tarieven gelden totdat de verordening wordt gewijzigd. Het tarief voor reisdocumenten bestaat uit een gemeentelijk component en een rijkskostencomponent.

2.3. Tarieven rijbewijzen
De tarieven voor rijbewijzen voor 2026 zijn door de Rijksdienst voor Wegverkeer in concept vastgesteld. De maximale gemeentelijke kosten zijn door het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat vastgesteld en gepubliceerd in de Staatscourant. De rijkskosten zijn in concept en goedgekeurd door het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat, maar moeten nog officieel bekend gemaakt worden in de Regeling tarieven Dienst Wegverkeer 2026.

Het tarief voor het rijbewijs bestaat uit een gemeentelijk component en een rijkskostencomponent (dit wordt door de gemeente afgedragen aan de Dienst Wegverkeer).

2.4. Tarieven naturalisaties
Voor naturalisatie worden bij Koninklijk Besluit de tarieven vastgesteld op basis van het "Besluit optie- en naturalisatiegelden". De tarieven worden jaarlijks geïndexeerd en gelden landelijk. De gemeente kan niet afwijken van deze tarieven.

2.5. Leges welstand
Het Oversticht voert voor de gemeente de welstandsbeoordeling uit en brengt daarvoor kosten in rekening. Door de gemeente worden deze kosten doorberekend door middel van de leges, aan de aanvrager van de vergunning. Het Oversticht past het vaste minimumtarief per 2026 aan naar € 105,00.

Parkeerbelastingen

3. Kosten van de naheffingsaanslag parkeerbelastingen
Ieder najaar wordt door de Minister van Binnenlandse Zaken besloten welk maximaal bedrag de gemeenten als kosten naheffingsaanslag in rekening mogen brengen voor het volgende belastingjaar. Voor het belastingjaar 2026 zijn de maximaal in rekening te brengen kosten verhoogd van € 78,80 naar € 82,00. De kosten per naheffingsaanslag zijn voor 2026 begroot op € 96,80 (ter kennisname treft u in bijlage 13 het Bekostigingsbesluit parkeerbelastingen 2026 aan). Vanwege het wettelijk maximale tarief kan daarom in 2026 maximaal € 82,00 in rekening gebracht worden.
Voor 2026 is het verwachte aantal op te leggen naheffingsaanslagen verminderd ten opzichte van 2025. In 2025 was het aantal te verwachten naheffingsaanslagen begroot op 20.500 en voor 2026 is dit 17.000. Het aantal naheffingsaanslagen is meer in lijn gebracht met de daadwerkelijke aantallen opgelegde naheffingsaanslagen. Daarnaast speelt de betalingsbereidheid een rol. Dit heeft o.a. te maken met handhavingsinzet en daarmee grotere pakkans, maar ook met het belparkeren. Doordat de vaste lasten niet meedalen met het aantal naheffingsaanslagen, ontstaat een hoger kostenbedrag per naheffingsaanslag. Dit laatste heeft tot gevolg dat nu er een maximumtarief geldt, niet alle kosten doorberekend kunnen worden aan de burger.

4.1. Groot Wezenland en Schuurmanstraat
In verband met de ontwikkelingen Weezenlanden-Noord verwachten we dat er behoefte is aan een tarief per kalenderdag voor Groot Wezenland (tussen de Schuurmanstraat en Assendorperstraat) en de Schuurmanstraat. Dit sluit aan bij de situatie onder de huidige verordening en wat betreft parkeercapaciteit is het mogelijk.

4.2. Diezerveste
In verband met nieuwe afspraken met de Rijksgebouwendienst worden de tijden voor betaald parkeren op het parkeerterrein Diezerveste gewijzigd van donderdag van 18.00 tot 20.00 uur, zaterdag van 09.00 tot 20.00 uur en zondag van 13.00 tot 17.00 uur naar donderdag en vrijdag van 18.30 tot 20.00 uur, zaterdag van 09.00 tot 20.00 uur en zondag van 13.00 tot 17.00 uur.

4.3. Parkeerterreinen Meeuwenlaan
De parkeerterreinen aan de Meeuwenlaan zijn toegevoegd aan de tarieventabel. Deze parkeerterreinen komen beschikbaar om te voorzien in voldoende parkeercapaciteit voor met name bezoekers van de stad. Voor beide parkeerterreinen stellen wij voor om dezelfde tarieven te hanteren als voor de overige parkeerterreinen in zone II.

4.4. Storingsdienstvergunning
Bij de tarievennota is voor de storingsdienstvergunning uitsluitend een jaartarief opgenomen. Om het mogelijk te maken om een vergunning voor korte duur te verlenen zonder dat daarbij administratief veel rompslomp ontstaat, stellen wij voor om naast het jaartarief ook een tarief per week en per maand in te voeren.

4.5. Tweede bedrijvenabonnement
In de Regeling parkeervergunningen 2026 is opgenomen dat er maximaal twee abonnementen per adres mogen worden verleend. Er zijn op dit moment meerdere abonnementen per adres verstrekt. Voor deze tweede en volgende bedrijvenabonnementen was nog geen tarief opgenomen. Wij stellen dan ook voor om hiervoor een tarief op te nemen waarbij is aangesloten bij het tarief voor een tweede bedrijvenvergunning.

4.6. Eerste bedrijvenabonnement Q-Park Centrum
Er was een bedrijvenabonnement voor de Dijkstraat. Dat abonnement is per 1 januari 2026 opgezegd. De Dijkstraat is alleen beschikbaar voor bewonersabonnementen. Voor het omzetten van vergunningen naar abonnementen is het bedrijvenabonnement in Q-Park Centrum opgenomen. In de tabel is dit aangepast van Dijkstraat naar Q-Park Centrum.

<u>Havengelden</u>

5. Bij de tarievennota is reeds aangekondigd dat de Verordening Havengelden zal worden geharmoniseerd met de verordeningen van de gemeenten Meppel en Kampen. Daarbij richt de harmonisering zich in eerste instantie op de tekst van de verordening en de in tarieventabel genoemde grondslagen voor beroepsvaart. De tarieven zullen op een later moment (waar mogelijk) worden geharmoniseerd.
Deze harmonisering heeft tot gevolg dat wordt voorgesteld om twee nieuwe vrijstellingen op te nemen en een aangepaste tarieventabel vast te stellen. De oude tarieventabel komt in het geheel te vervallen. In bijlage 12 treft u de nieuwe grondslagen aan.

5.1 Vrijstelling bij ernstige familieomstandigheden
Wij stellen voor om de volgende vrijstelling wegens ernstige familieomstandigheden op te nemen in de verordening:
Vaartuigen die waarvan de schipper kan aantonen dat wegens ernstige familieomstandigheden zoals een sterfgeval of ziekte van een familielid voor een periode van maximaal 14 dagen van de haven gebruik wordt gemaakt, mits niet wordt geladen en/of gelost. De vrijstelling kan eenmalig voor 14 dagen worden verlengd.

Het gaat hierbij om omstandigheden die binnen de familiesfeer van de schipper vallen. Een ongeval aan boord waarbij de matroos gewond is geraakt valt daar niet onder. Deze situatie wordt gerekend onder de bedrijfsaansprakelijkheid. Dat het schip niet kan/mag varen vanwege onderbemanning is dus een risico van de ondernemer -de schipper.
De schipper moet de ernstige familieomstandigheden aantonen door bijvoorbeeld een medische verklaring van een dokter, een verwijsbrief van het ziekenhuis, verklaring van de uitvaartverzorger of akte van overlijden.

Het voorstel is om een vrijstellingsperiode van 14 dagen op te nemen, met een eenmalige verlenging van 14 dagen. Deze periode lijkt ons voldoende om de uitvaart de regelen, dokters en/of ziekenhuisafspraken na te komen of bij de gemeente waar de schipper is ingeschreven allerlei formaliteiten te regelen.
De aanvraag om een vrijstelling en een verlenging moet de schipper zelf regelen. Toekennen van de vrijstelling vindt plaats na de aangeleverde brieven of documenten.
Het gaat om het ligplaats nemen in de haven van Zwolle. De havenmeester kan het schip naar een andere plaats sturen waar het mag liggen. Het schip mag namelijk niet de operationele bedrijfsvoering van de haven verstoren of onderbreken.
Dat niet wordt geladen of niet gelost wil zeggen dat het schip niet voor het goederenvervoer beschikbaar is. Er is tijdelijk geen bedrijfsvoering mogelijk vanwege de ernstige familieomstandigheden.

5.2. *Vrijstelling bij ijsgang, weersgesteldheden of lage waterstand waardoor het vaartuig gedwongen in de haven is verbleven*
De gemeenten Meppel en Kampen kennen ook een vrijstelling bij gedwongen verblijf in de haven. Wij stellen voor om deze vrijstelling ook in te voeren in de gemeente Zwolle:
Vaartuigen, waarvan de schipper kan aantonen gedwongen in de haven te verblijven ten gevolge van ijsgang of weersgesteldheden of lage waterstand, mits niet wordt geladen of gelost of nadat is geladen en/of gelost.

Het gaat hier om situaties waarin de schipper geen keuze heeft en in de haven moet verblijven door weersgesteldheden, ijsgang of lage waterstand. Het gaat om omstandigheden waarbij het niet mogelijk is om de haven te verlaten.

5.3 Gewijzigde grondslagen
Een aantal grondslagen zijn anders verwoord, maar beogen geen inhoudelijke wijziging tot stand te brengen. Daarbij gaat het om de bepalingen van 1.1 t/m 1.6.

Wanneer een vaartuig minder dan de helft van het laadvermogen laadt of lost, wordt in de praktijk de helft van het tarief in rekening gebracht. Het tarief in de tarieventabel is in overeenstemming gebracht met de praktijk.

Er zijn bepalingen opgenomen voor containerschepen en zeeschepen. Deze komen nu in Zwolle (nog) niet voor. Daarom is er geen tarief bij vermeld. Het betreft de bepalingen 1.7, 1.12 t/m 1.14.

Onder 1.15 en 1.16 zijn zogenaamde restcategorieën opgenomen. Het gaat om vaartuigen, die niet nader in de tabel zijn omschreven. Komt er een schip in de haven die niet valt onder een van de overige categorieën, dan kan dit tarief in rekening gebracht worden. Voor de hoogte van het tarief hebben wij aangesloten bij de tarieven die Meppel hanteert.

Voor passagiersschepen stellen wij voor om een tarief per dag op te nemen (bepaling 1.17) en de tarieven per 7 dagen, per 14 dagen en per half kalenderjaar te laten vervallen. Ook is de omschrijving van het begrip passagiersschip opgenomen in de verordening. Deze komt niet geheel overeen met de oude omschrijving. Het opnemen van een dagtarief betekent dat bij een aantal schepen de kosten gemiddeld met € 5,00 omhoog zullen gaan en de overige schepen gaan minder betalen.

Er waren in 2024 8 passagiersschepen die voor een langere periode in Zwolle hebben gelegen. Het laten vervallen van een jaartarief betekent dat voor deze schepen aanzienlijk meer betaald gaat worden. Een voorbeeld: er was een schip die een jaar in de haven heeft gelegen. Bij het laten vervallen van het jaarabonnement zou deze schipper fors meer gaan betalen (€ 24.200 ten opzichte van € 2.366). Daarom stellen wij voor om voor gemeente Zwolle toch een jaartarief op te nemen (bepaling 1.18).

Voor de sleep- en duwboten stellen wij voor om alleen een tarief per 7 dagen op te nemen, aangezien dit tarief reeds was opgenomen in de tarieventabel. Een abonnement per kwartaal komt niet voor en dus stellen wij voor om daarvoor geen tarief op te nemen. Het gaat hier om de bepalingen 1.19 en 1.20.

Dekschuiten komen niet voor in Zwolle. Daarom stellen we voor om daarvoor geen tarief op te nemen. Dit betreft bepalingen 1.21 en 1.22.

6 Tarieven onroerende zaakbelastingen 2026
In de tarievennota 2026 is reeds aangegeven dat de daarin opgenomen OZB tarieven voorlopig waren. Ten tijde van het opstellen van de Tarievennota 2026 kon er namelijk nog geen reële raming van de WOZ-waarden worden gemaakt. De resultaten van de WOZ herwaardering zijn inmiddels bekend. Aan de hand van de nieuwe WOZ-waarden voor 2026 zijn de tarieven OZB voor 2026 berekend. Daarbij wordt rekening gehouden met de waardeontwikkeling en met het te verwachten gehonoreerd bezwaar op de waarde. Zie bijlage 11 voor de berekening.

Alternatieve mogelijkheden
n.v.t.

Maatschappelijk draagvlak & participatie
n.v.t.

Communicatie
Na vaststelling van de belastingverordeningen worden deze gepubliceerd in het Gemeenteblad. Voor de burger zijn de verordeningen te vinden op de website www.overheid.nl en op de gemeentelijke website.

Duurzaamheid
n.v.t.

Financiën
n.v.t.

Risico’s
n.v.t.

Vervolg
n.v.t.

Datum 13 oktober 2025

Openbaarheid
Deze beslisnota en alle bijlagen zijn openbaar.

Burgemeester en wethouders van Zwolle,

burgemeester, Peter Snijders

secretaris, Dick Emmer