Onderwerp	Raadsvoorstel inzake Wijziging GR Omnibuzz (1e fase: afrekensystematiek).
Vergaderdatum	21 september 2022
Zaaknummer	0971196032

Aan de Raad

Voorstel

De gemeenteraad wordt voorgesteld:

1. Kennis te nemen van het besluit van het Algemeen Bestuur Omnibuzz d.d. 6 juli 2022 inzake een voorgenomen wijziging GR Omnibuzz met betrekking tot artikel 18: afrekensystematiek;

2. Kennis te nemen van het voorgenomen besluit met betrekking tot bovenstaande wijziging door het college;

3. In de Raadsvergadering van 29 september 2022 geen zienswijze aangaande de voorgenomen wijziging te formuleren en deze via het college kenbaar te maken bij Omnibuzz.

Inleiding

In het AB Omnibuzz van 6 juli jl. is positief besloten over het starten van de besluitvormingsprocedure om de GR Omnibuzz per 1 januari 2023 te wijzigen met betrekking tot artikel 18, de afrekensystematiek (bijlage 1). Dit betekent dat dezelfde totale kosten anders verdeeld worden over de deelnemende gemeenten. Het verzoek richtte zich in eerste instantie op de beheerskosten, maar tijdens de uitwerking is dezelfde lijn doorgetrokken naar de vervoerskosten. Dit is geconcretiseerd door de afrekening van de vervoerskosten op basis van zones om te zetten naar kilometers. Kilometers liggen immers aan de basis van de daadwerkelijke kostenberekening van vervoer, omdat dit een meer eenduidige eenheid is dan zones. Kilometers zijn voor alle betrokkenen (klanten, gemeenten en vervoerders) een duidelijke en bekende eenheid, in tegenstelling tot de zonesystematiek.

Het voorstel voor de aanpassing van de verdeelsystematiek van de beheerskosten is verwerkt in een concept wijzigingsbesluit van de Gemeenschappelijke Regeling Omnibuzz onder artikel 18, lid 1 (zie bijlage 2 en 3). De aanpassingen zijn geel gearceerd, de rest van de tekst is ongewijzigd. Vanwege de inwerkingtreding van een wijziging in de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) per 1 juli 2022, moet de voorliggende wijziging zowel de zienswijzeprocedure als toestemmingsprocedure richting de gemeenteraden worden doorlopen.

Argumentatie

1. Het herverdelen van de kosten voor het Omnibuzz-vervoer is al een lang gekoesterde wens, zodat de afrekensystematiek meer in lijn gebracht kan worden met daadwerkelijk gebruik.

Het voornemen om de kosten voor het Omnibuzz-vervoer tussen gemeenten anders te verdelen bestaat al sinds de uitbreiding van de GR Omnibuzz in 2016. Via amendementen is destijds verzocht om de afrekening van de kosten meer in lijn te brengen met de daadwerkelijke kosten, zowel voor vervoer als beheer. Deze wens is later herhaaldelijk geuit vanuit deelnemende gemeenten en kan op ambtelijk en bestuurlijk draagvlak rekenen.

2. De totale kosten nemen niet toe.

De totale vervoerskosten nemen niet toe door de omzetting. Door de afrekening met vervoerders op zones te handhaven, is er voor gemeenten geen risico. De omzetting betekent een herverdeling van de vervoerskosten die op het niveau van individuele gemeenten uiteraard effect heeft, maar op totaalniveau niet. Als gevolg van deze herverdeling moet gemeente Stein meer gaan betalen. Onder financiën zijn de financiële gevolgen verder uitgewerkt.

3. De afrekening wordt in deze fase alleen voor gemeenten gewijzigd.

De omzetting van zones naar kilometers raakt in deze fase alleen de deelnemende gemeenten en niet de vervoerders of klanten. Door de vervoerder en klant los te knippen van dit voorstel, raakt de besluitvorming alleen de gemeenten en zijn de risicofactoren die verdere vertraging kunnen veroorzaken geminimaliseerd. De afrekening met vervoerders en klanten op kilometers wordt gekoppeld aan de ingangsdatum van de nieuwe vervoerscontracten (het huidige contract loopt tot 2025 met drie optionele verlengingsjaren). Doordat de wijziging van afrekening voor klanten op een later moment plaats vindt, komen we tegemoet aan de wens van het cliëntenpanel om op dit moment aanpassingen voor de klant te beperken.

4. De nieuwe Wet gemeenschappelijke regelingen bepaalt dat colleges van burgemeester en wethouders het ontwerp van een wijziging van een GR eerst moeten toesturen aan de gemeenteraad.

Op 1 juli jl. is een wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) in werking getreden. Eén van de wijzigingen is dat de gemeenteraden meer invloed hebben gekregen op een eventuele wijziging van een gemeenschappelijke regeling, zoals de GR Omnibuzz. Deze wijzigingsprocedure is per 1 juli 2022 direct ingegaan. Andere wijzigingen uit de wetswijziging hoeven pas op 1 juli 2024 doorgevoerd te worden.

Concreet heeft de wijziging tot gevolg dat vooringenomen wijziging voor zienswijze moet worden voorgelegd aan de gemeenteraad. Vanaf ontvangst van het ontwerp heeft u wettelijk gezien 8 weken de tijd om uw zienswijze te geven over de voor ingenomen wijziging. Wij vragen u om uw zienswijze in te dienen na afloop van de raadsvergadering op 29 september a.s. Indien uw raad geen zienswijze naar voren wenst te brengen, bepaalt de Wet gemeenschappelijke regelingen dat u ons college hier zo spoedig mogelijk van op de hoogte brengt. Indien u wel een zienswijze naar voren brengt, zal deze worden besproken in het dagelijks bestuur van Omnibuzz en wordt het al dan niet verwerkt in het ontwerp, afhankelijk van de strekking van uw zienswijze. De colleges nemen vervolgens voorlopig besluit over de ontwerpregeling en vragen daarna, in een volgende raadsvergadering, aan u toestemming

voor het wijzigen van de regeling. Vanaf dan heeft u maximaal 13 weken de tijd om te beslissen over de toestemming. Na toestemming zal het college een definitief besluit geven en dit bekendmaken in het Gemeenteblad. Zodra de gemeente van vestiging, in dit geval Sittard-Geleen, het besluit bekend heeft gemaakt treedt de wijziging in.

5. Als gevolg van de wijziging in de afrekensystematiek moet de begroting 2023 van Omnibuzz gewijzigd worden.
In de reguliere procedure kan nog niet vooruit worden gelopen op de eventuele wijziging van de gemeenschappelijke regeling. Dat betekent dat de (ontwerp)begroting voor 2023 vooralsnog geënt is op de oude financieringssystematiek. Om de nieuwe systematiek te verwerken is dus een begrotingswijziging nodig. Hierop is de op 1 juli jl. herziene begrotingsprocedure van de Wet gemeenschappelijke regelingen van toepassing.

Het dagelijks bestuur van Omnibuzz zendt de ontwerpwijziging twaalf weken voordat deze aan het algemeen bestuur wordt aangeboden aan de gemeenteraden. De gemeenteraden kunnen vervolgens bij het dagelijks bestuur van Omnibuzz hun zienswijze over de ontwerpbegroting naar voren brengen. Het dagelijks bestuur moet de commentaren van de raden die in de zienswijzen zijn vervat met de ontwerpbegroting aan het algemeen bestuur aanbieden. Het algemeen bestuur beslist vervolgens over de wijziging van de begroting. In de procedure wordt de ontwerp-begrotingswijziging gelijktijdig met de wijziging van de gemeenschappelijke regeling in procedure gebracht (toestemmingsprocedure november, begin december). Dit om te voorkomen dat de gemeenteraden begin 2023 voor de derde keer naar de nieuwe financieringssystematiek moeten kijken. Voordeel hiervan is dat de gemeenteraden bij de wijziging van de gemeenschappelijke regeling ook al direct inzicht hebben in de concrete afrekening voor 2023. Het algemeen bestuur van Omnibuzz zal in de eerste vergadering van 2023 de wijziging van de begroting daadwerkelijk vaststellen, als ook de nieuwe gemeenschappelijke regeling in werking is getreden.

Financiële onderbouwing
Doordat er een verschuiving plaatsvindt in de verdeling van de totaalkosten tussen de deelnemende gemeenten gaat gemeente Stein meer betalen (bijlage 1).

Het financiële effect voor Stein inzake beheerskosten (23% van totale kosten) op basis van de cijfers voor 2023 uit de meest recente begroting 2022 + MJP 2023-2025 bedraagt:

Kosten Huidige systematiek	**Kosten nieuwe systematiek**	**Verschil absoluut**	**Verschil procentueel**
€ 111.470	€ 99.931	- € 11.538	-10,4%

Het financiële effect voor Stein inzake vervoerskosten (77% van totale kosten) op basis van de cijfers voor 2023 uit de meest recente begroting 2022 + MJP 2023-2025 bedraagt:

Vervoerskosten (zones)	Vervoerskosten (km)	Verschil absoluut	Verschil procentueel
€ 257.880	€ 287.314	€ 29.434	11.4%

Het totale financiële effect voor Stein bedraagt vervolgens:

Huidige verdeelsleutels	Toekomstige verdeelsleutels	Verschil absoluut	Verschil procentueel
€ 369.350	€ 387.245	€ 17.895	4,8%

De verschillende effecten voor de deelnemende gemeenten, worden, door de aanpassing van zowel beheerskosten als vervoerskosten tegelijkertijd door te voeren, procentueel minder groot. Beide aanpassingen compenseren elkaar dus voor een deel. Dit was één van de belangrijkste argumenten om beide besluiten aan elkaar te koppelen.

Financiën Omnibuzz gemeenten
Het implementeren van deze aanpassingen brengt incidenteel kosten met zich mee, doordat bijvoorbeeld rapportage- en facturatiestromen moeten worden aangepast. Doordat dit zich alleen op de afrekening met gemeenten richt, zijn de kosten in deze fase beperkt en worden ingeschat op ongeveer € 7.500.

Er wordt voorgesteld om vooruitlopende op de formele besluitvorming in de begroting 2023 van de gemeente Stein al rekening te houden met deze financiële effecten van structureel € 17.895.

Bijdrage aan strategische toekomstvisie 2018-2022:
Sociale en Vitale kernen: Van regisseren naar meer stimuleren en faciliteren

Relevante beschikbare achtergrondinformatie

1. Voorstel aan algemeen bestuur Omnibuzz d.d. 6 juli 2022;
2. Concept wijziging gemeenschappelijke regeling Omnibuzz, met in geel gearceerd in artikel 18 het wijzigingsvoorstel;
3. Toelichting op het concept wijzigingsvoorstel.

Burgemeester en Wethouders,

ValidSigned door Ingrid van Kempen op 01-08-2022

ValidSigned door Marion Leurs-Mordang op 01-08-2022

de Secretaris,

de Burgemeester,