Omgevingsdienst
IJSSELLAND

Aan de deelnemende colleges van Omgevingsdienst IJsselland

Zwolle, 16 oktober 2023

Betreft: voorstel tweede wijziging Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst IJsselland

Geacht college,

Namens het algemeen bestuur van Omgevingsdienst IJsselland, sturen wij u een voorstel voor de tweede wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst IJsselland (hierna: de regeling). In deze brief leggen wij eerst uit waarom wij u dit voorstel sturen. Vervolgens geven we een toelichting op de totstandkoming van het voorstel en zoomen we in op wat ter besluitvorming voor ligt. Tot slot schetsen wij het wettelijk verplichte proces om te komen tot besluitvorming op dit voorstel.

Waarom een voorstel tot wijziging van de regeling
Er zijn twee concrete aanleidingen om de regeling te wijzigen, namelijk: 1) een evaluatie van de regeling en 2) wetswijzigingen die nopen tot aanpassing van de regeling.

1) *Evaluatie van de regeling*

Bij de oprichting van Omgevingsdienst IJsselland (hierna: de OD) in 2017 is de verplichting opgelegd aan het algemeen bestuur om de regeling te evalueren. Het algemeen bestuur heeft uitvoering gegeven aan deze verplichting. Bij de evaluatie van de regeling stond de vraag centraal of, binnen de wettelijke kaders, verbeteringen konden worden aangebracht om te komen tot een meer praktische uitvoering vanuit het oogpunt van onze eigenaren (de 11 gemeenten in de regio IJsselland en provincie Overijssel) en vanuit het oogpunt van de OD. De evaluatie heeft geleid tot bijgevoegd voorstel om de regeling te wijzigen.

2) *Wetswijzigingen*

De komst van de Omgevingswet, een gewijzigde Archiefwet en met name een wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (hierna: Wgr) nopen tot aanpassing van de regeling. De wijziging van de Wgr vraagt van uw college om voor 1 juli 2024 de regeling aan te passen. Dit in het kader van een verbeterde democratische legitimiteit en een sterkere positie van de gemeenteraden en Provinciale Staten tot de OD.

Hoe is het voorstel tot stand gekomen

1) *Evaluatie van de regeling*

Er is aan twee onafhankelijke adviseurs gevraagd om de regeling te evalueren. Zij hebben daartoe gesprekken gevoerd met bestuurlijke en ambtelijke vertegenwoordigers van de 11 gemeenten en de provincie. Daarnaast hebben zij een gesprek gevoerd met het managementteam van de OD. Vervolgens hebben zij op basis hun expertise een voorstel tot wijziging van de regeling gedaan. Het algemeen bestuur van de OD heeft op 5 oktober jl. besloten dit voorstel ter besluitvorming aan uw college voor te leggen

OD IJsselland
Lübeckplein 2
8017 JZ Zwolle
Postbus 40252
8004 DG Zwolle
088 525 10 50
info@odijsselland.nl
www.odijsselland.nl

KVK 68066805
BTW NL857287722B01
IBAN NL23 BNGH 028 51 72 956
BIC BNGHNL2G

Omgevingsdienst
IJSSELLAND

2) Wetswijzigingen

De hiervoor genoemde adviseurs hebben een voorstel gedaan voor het aanpassen van de regeling aan de komst van de Omgevingswet en de gewijzigde Archiefwet. Voor wat de implementatie van de gewijzigde Wgr betreft, is het voorstel tot stand gekomen in samenwerking met de griffies en de andere drie regiobrede GR-en in IJsselland (het Regionaal Serviceteam Jeugd, de GGD en de veiligheidsregio).

Gezamenlijk hebben wij u brieven en notities gestuurd om u op de hoogte te houden van de voortgang van de implementatie van de gewijzigde Wgr. Daarnaast hebben wij gezamenlijk digitale informatiesessies gehouden voor raden en Staten en is op 21 april 2023 voor hen een fysieke werkconferentie georganiseerd. Tijdens die werkconferentie konden raads- en Statenleden de nieuwe wettelijke mogelijkheden nader verkennen en hun persoonlijke opvattingen en wensen over die nieuwe mogelijkheden uiten. Het algemeen bestuur van de OD heeft zich bij het opstellen van het voorstel mede laten leiden door de uitkomsten van deze werkconferentie. De vier regiobrede GR-en hebben hun voorstel zoveel mogelijk afgestemd, waar het de implementatie van de gewijzigde Wgr betreft. Hierbij zij opgemerkt dat de participatiebepaling van de OD afwijkt van die van de andere drie regiobrede GR-en. De reden hiervoor is gelegen in het feit dat de OD uit naam van haar deelnemers veel juridische besluiten neemt met rechtsgevolgen voor ingezetenen, bedrijven en belanghebbenden. Inspraak op die besluiten loopt via wettelijke procedures met strakke beslistermijnen. De andere GR-en zijn voornemens een tekst op te nemen waarbij ingezetenen en belanghebbenden het DB kunnen verzoeken om een participatietraject. Dit is voor de OD niet wenselijk omdat daarmee de indruk wordt gewekt dat afgeweken kan worden van de wettelijke procedures voor de vele juridische besluiten die de OD namens haar deelnemers neemt.

Wat ligt nu voor

In het kader van ons voorstel voor de tweede wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst IJsselland, leggen wij de volgende documenten aan u voor:

- ons voorstel voor de tweede wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst IJsselland (documentnaam: *2e wijziging GR OD IJsselland*);
- een toelichting op de voorgestelde wijzigingen (documentnaam: *toelichting bij 2e wijziging GR OD IJsselland)*;
- een geconsolideerde versie van de regeling na de tweede wijziging (documentnaam: *geconsolideerde versie GR OD IJsselland*);
- de bijlage bij de regeling (documentnaam: *bijlage bij Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst IJsselland*).

Hoe nu verder

Op grond van Wgr moet de regeling aangepast zijn voor 1 juli 2024. Gelet op de wettelijke procedure die daarbij gevolgd moet worden, stellen wij de volgende stappen voor:

1. Op 16 oktober 2023 sturen de regiobrede GR-en gezamenlijk hun wijzigingsvoorstellen aan de deelnemende colleges;
2. het college stelt de gemeenteraad (respectievelijk Provinciale Staten in het geval van de provincie) in de gelegenheid om een zienswijze op het voorstel te geven;

Omgevingsdienst
IJSSELLAND

3. het college laat de OD uiterlijk 1 januari 2024 weten of er zienswijzen zijn ontvangen en vraagt de OD om te adviseren over eventuele zienswijzen;
4. het college neemt het voorgenomen besluit tot wijziging van de regeling en vraagt toestemming aan de gemeenteraad (respectievelijk Provinciale Staten in het geval van de provinicie); de termijn voor goedkeuring door raden en Staten bedraagt 13 weken; een snellere reactie is uiteraard ook mogelijk;
5. het college stelt de wijziging van de regeling definitief vast en brengt de OD op de hoogte van haar besluit;
6. het algemeen bestuur van OD IJsselland gaat na of drie vierde meerderheid van de deelnemende colleges de regeling heeft vastgesteld; als dit het geval is, is de wijziging van de regeling tot stand gekomen;
7. de provincie publiceert de gewijzigde GR in het provinciaal blad.

Gelet op de omvang van dit proces, kan het zijn dat de datum van 1 juli 2024 onverhoopt niet gehaald wordt. Omdat we streven naar kwaliteit en een zorgvuldig verloop van het proces, stellen we voor de tijd te nemen die daarvoor nodig is. De termijn van 1 juli 2024 is in die zin op te vatten als een termijn van orde.

Wij hopen u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd. Mocht u nog vragen hebben, neemt u dan gerust contact op met de directiesecretaris van onze dienst, [redacted], via info@odijsselland.nl

Namens het dagelijks bestuur van Omgevingsdienst IJsselland,

voorzitter,



Maarten Offinga

secretaris-directeur a.i.,



Jan Dirk Nijkamp

Bijlagen:
- voorstel voor de tweede wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst IJsselland (documentnaam: *2e wijziging GR OD IJsselland*);
- toelichting op de voorgestelde wijzigingen (documentnaam: *toelichting bij 2e wijziging GR OD IJsselland)*;
- een geconsolideerde versie van de regeling na de tweede wijziging (documentnaam: *geconsolideerde versie GR OD IJsselland*);
- de bijlage bij de regeling (documentnaam: *bijlage bij Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst IJsselland*).