Aan: AB ABWF
Datum: 22 april 2026

Advies definitief afkoopvoorstel voormalige vuilstort Westwoud en begroting 2027

1. Inleiding
De zeven Westfriese gemeenten hebben in februari 2026 zienswijzen afgegeven op de kadernota ABWF 2027 en het door het AB genomen principebesluit inzake de afkoop van de voormalige vuilstort. Eveneens heeft Bodemzorg een geüpdatet afkoopvoorstel beschikbaar gesteld. In voorliggende memo wordt geadviseerd om, onder voorbehoud van goedkeuring van de begroting ABWF 2027, definitief in te stemmen met het afkoopvoorstel.

2. Vernieuwd afkoopvoorstel, concept-overeenkomst en zienswijzen
Op verzoek van het ABWF, en naar aanleiding van de afgegeven zienswijzen, heeft Bodemzorg een aantal aanpassingen en aanscherpingen in het afkoopvoorstel doorgevoerd. De belangrijkste zaken zijn al volgt:

- Afkoopvoorstel in lijn gebracht met overdracht per 1 januari 2027 (was medio 2025) t/m 31 december 2056, tegen een afkoopsom van € 7.164.247, - exclusief btw;
- Verwerking gevraagde aanscherpingen vanuit het ABWF en het juridisch advies van Vijverberg d.d. 6 juni 2025 (p7)
- Verwerking aanscherpingen en vragen second opinion Sweco op Afkoopvoorstel d.d. 19 juni 2025 (zie p27)
- Verwerking aanbevelingen second opinion Sweco inzake bestaande onderzoeken d.d. 18 september 2025 (zie o.a. p17 en p21)
- Verwerking van het verzoek dat de uitkomsten van het lopende onderzoek van het HHNK en de mogelijke gevolgen daarvan voor het beheer, nazorg en eventuele aanvullende maatregelen onderdeel uitmaken van de afkoop (zie p13 en p14)

Geoordeeld wordt dat de door het ABWF gevraagde aanscherpingen en verduidelijkingen, evenals de verzoeken uit de zienswijzen, adequaat verwerkt zijn. De kosten voor de overdracht per 1 januari 2027 en de toepaste prijsindex van 3,3% (conform CPI) ten opzichte van het eerdere voorstel worden als reëel wordt beoordeeld.

<u>Concept overeenkomst</u>
Het afkoopvoorstel wordt als integrale bijlage gevoegd bij de *overeenkomst tot langdurige nazorg voormalige vuilstort Westwoud*. Omdat een aantal details uitgewerkt dienen te worden en er nog geen gunning heeft plaatsgevonden, is de overeenkomst nog in concept.

De overeenkomst is in lijn met het afkoopvoorstel en behelst o.m. de opdracht aan Bodemzorg, de verplichtingen, looptijd, werkwijze bij onvoorziene omstandigheden en escalatiemogelijkheden bij geschillen. De overeenkomst kent verschillende bijlagen, waaronder het afkoopvoorstel, overzicht van werkzaamheden en overzicht van niet tot Bodemzorg behorende werkzaamheden.

In de overeenkomst is o.m. opgenomen dat het milieu-hygiënisch beheer zodanig wordt ingericht en uitgevoerd dat gedurende de contractperiode van dertig jaar een robuuste beheerstructuur wordt gerealiseerd, gericht op het zoveel mogelijk minimaliseren van de resterende nazorginspanningen na 2056. Uiterlijk drie jaar vóór het einde van de looptijd van de overeenkomst treden partijen met elkaar in overleg over een mogelijke verlenging van de overeenkomst, alsmede de voorwaarden waaronder een dergelijke verlenging kan plaatsvinden. Eveneens is expliciet opgenomen dat Bodemzorg binnen drie maanden na het einde van ieder kalender jaar een nazorgrapportage opstelt en deze bespreekt met het ABWF.

Met de overeenkomst en het afkoopvoorstel is helderheid over welke risico's in het nazorgpakket van Bodemzorg zitten en welke restrisico's voor rekening van het ABWF komen. Daarnaast blijft het ABWF als eigenaar voldoende in control, is de jaarlijkse nazorgrapportage geregeld, en is de werkwijze helder in aanloop naar 2056.

3. Gevraagd besluit
Het AB wordt voorgesteld om het volgende te besluiten:

1. Onder voorbehoud van vaststelling van de begroting 2027, akkoord te gaan met het definitieve afkoopvoorstel van Bodemzorg d.d. 23 maart 2026 voor de overdracht van nazorg en beheer van de voormalige stortplaats te Westwoud voor een periode van 30 jaar (1 januari 2027 t/m 31 december 2056), tegen een afkoopsom van € 7.164.247,- exclusief btw;
2. de Verordening uitsluitend recht beheer en nazorg voormalige stortlocatie Westwoud vast te stellen

4. Verwerking in begroting 2027
Het afkoopvoorstel en het daarin genoemd bedrag zijn opgenomen in de concept-begroting ABWF 2027. Het bedrag wordt, in lijn met de uitgangspunten in de kadernota 2027, in een keer voldaan. De reserve wordt hiervoor aangesproken en het overige deel op basis van de meest recente bevolkingscijfers verdeeld over de deelnemende gemeenten. Op basis van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen (Wgr) worden de gemeenten gevraagd een zienswijze af te geven op de begroting, welke op 2 juli 2026 definitief wordt vastgesteld in het AB.

Om tegemoet te komen aan de vraag vanuit de zienswijzen om geen onomkeerbare financiële of juridische verplichtingen aan te gaan zonder de gemeenten hierbij te betrekken, wordt geadviseerd om het afkoopvoorstel en de concept-overeenkomst mee te sturen bij de begroting en deze toe lichten middels een raadsinformatiebrief waarin onder meer wordt toegelicht wat met de zienswijzen is gedaan en hoe het vervolgtraject eruitziet.

5. Definitief besluit, alleenrecht en definitieve gunning
De deelnemende gemeenten geven een zienswijze af op de begroting 2027, waarna het AB de definitieve begroting vaststelt en het definitieve besluit van kracht wordt. Delta advocaten heeft geadviseerd op het aanbestedingstraject. Zij adviseert een alleenrecht te verlenen middels een verordening en vervolgens het voornemen tot gunnen te publiceren. Deze verordening is te vinden in bijlage 3. Na afloop van de publicatietermijn (20 dagen) kan worden overgegaan tot definitieve gunning. Definitieve gunning wordt verwacht in juli – augustus 2026.

6. Toekomst ABWF
Wanneer het beheer en de restrisico's per 1 januari 2027 zijn overgedragen, hoeft de GR ABWF geen actief beheer meer uit te voeren. Voor het eigendom blijft echter een rechtspersoon noodzakelijk. Een gemeenschappelijke regeling met een openbaar lichaam brengt verplichtingen met zich mee, zoals de planning- en controlcyclus, en vereist een actief dagelijks en algemeen bestuur. Aangezien er geen sprake meer is van actief beheer, wordt in de komende maanden verkend welke organisatievorm in de nieuwe situatie het meest passend is. Met het oog op een zorgvuldige overdracht en adequate begeleiding wordt voorzien dat de GR ABWF in 2027 nog in de huidige vorm in stand blijft.

7. Vervolgtraject
Op 2 juli aanstaande stelt het AB de begroting 2027 definitief vast. Voorzien wordt om per 1 januari 2027 over te gaan tot overdracht. De gemeente Hollands Kroon wordt middels een brief geïnformeerd over de ontwikkelingen.

Bijlagen:
1. Afkoopvoorstel d.d. 23 maart 2026
2. Concept-overeenkomst Bodemzorg d.d. 27 maart 2026
3. Verordening uitsluitend recht beheer en nazorg voormalige stortlocatie Westwoud
4. Concept-begroting ABWF 2027
5. Memo zienswijze kadernota ABWF 2027
6. Raadsinformatiebrief definitief besluit overdracht voormalige vuilstort (wordt nagezonden)