Raadsvoorstel Besluitvormend

Vaststellen visie verblijfsrecreatie Hillegom, Lisse en Teylingen

aan:	de raad van de gemeente Teylingen
zaaknummer:	Z-21-177988
datum collegevergadering:	11 januari 2022
datum raadsvergadering:	24 februari 2022
agendapunt:	0
portefeuillehouder:	Mevr. M.E.I. Volten
behandelend ambtenaar:	Jessica Heidekamp
e-mailadres:	J.Heidekamp@HLTSamen.nl

Wij stellen voor:

1. De visie verblijfsrecreatie Hillegom, Lisse en Teylingen vast te stellen voor de gemeente Teylingen.
2. De visie verblijfsrecreatie te hanteren als input voor de omgevingsvisie.
3. Het college opdracht te geven het uitvoeringsprogramma verder uit te werken.
4. Het college opdracht te geven tot het uitwerken van een plan voor de campings, en met een financieel voorstel te komen bij de kadernota 2023.

Inleiding

Kader

In het raadsprogramma 2018-2022 is opgenomen dat de gemeente recreatieve voorzieningen en bedrijvigheid wil stimuleren. Het college heeft aangegeven een visie en uitvoeringsprogramma op verblijfsrecreatie te willen ontwikkelen samen met haar partners en in samenhang met regionale ontwikkelingen. Het belangrijkste doel van de visie is een helder beleid richting de markt over hoe om te gaan met initiatieven in de verblijfsrecreatie. Er is daarom gekozen om de visie verblijfsrecreatie niet alleen voor de gemeente Teylingen te ontwikkelen, maar samen met Hillegom en Lisse. De gemeenteraad heeft in het verleden geld voor dit traject beschikbaar gesteld.

Participatie

De visie verblijfsrecreatie is tot stand gekomen middels een breed participatieproces waarbij diverse stakeholders uit de verblijfsrecreatie sector en de regio zijn betrokken via interviews en digitale stakeholdersbijeenkomsten. Er is een klankbordgroep gevormd, de gemeenteraden van de drie gemeenten zijn vanaf het begin van het proces betrokken en er heeft een integrale toetsing plaatsgevonden met relevante beleidsterreinen zoals ruimtelijke ontwikkeling, mobiliteit, wonen, etc.

Doel

De visie inspireert en geeft een helder antwoord in welke richting verblijfsrecreatie zich in Hillegom, Lisse en Teylingen ontwikkelt. De visie draagt door middel van ambities en speerpunten en duidelijke kaders bij aan de lokale en regionale economie, leefbaarheid, kwaliteit en voorzieningen voor onze eigen inwoners, ondernemers en toeristen. De visie zet met verblijfsrecreatie in op kleinschaligheid en behoud van het authentieke karakter

van de streek. De visie dient als input voor de omgevingsvisies en is helder over welke vormen van verblijfsrecreatie gefaciliteerd worden en waar zijn toegestaan. De visie laat voldoende ruimte om in te spelen op de actualiteit. Bovendien is er ruimte voor de eigen karakteristieken per gemeente.

Bijzonderheden
Voor Teylingen geldt dat de ambities in deze visie met betrekking tot woonschepen voor verblijfsrecreatief gebruik afwijkend zijn van het huidige bestemmingsplan. In de visie formuleren we namelijk dat er beperkt ruimte is voor nieuwe bedrijfsmatige en geclusterde initiatieven. Het huidige bestemmingsplan laat geen ruimte hiervoor. Met de visie ambiëren we te onderzoeken of en waar mogelijkheden te creëren zijn voor woonschepen / innovatieve concepten voor recreatief gebruik. We stellen voor dat bij het opstellen van de omgevingsvisie nader wordt onderzocht op welke locaties dit mogelijk is. Voor deze nieuwe recreatieve woonschepen / concepten gelden nadere voorwaarden qua inpasbaarheid, beeldkwaliteit en maximale afmetingen. Nieuwe initiatieven richten zich uitsluitend op toeristisch gebruik. Voor bestaande woonschepen geldt dat bij het proces van de omgevingsvisie in Teylingen moet worden afgewogen in hoeverre de mogelijkheden voor nieuwe verblijfsrecreatieconcepten toepasbaar zijn. We staan hierin positief tegenover de verschuiving van wonen naar recreatief gebruik voor verhuur aan derden. Particuliere initiatieven voor eigen gebruik (recreatief) zijn niet toegestaan.

In de visie is aandacht voor de vitaliteit van de campings. We vinden het totaalbeeld van de huidige situatie van de campings nu niet gewenst. We streven naar een toekomstbestendige kwaliteits- en vitaliteitsverbetering van de huidige terreinen en het gebied als geheel. We willen een vitaliteitsaanpak ontwikkelen en in sommige gevallen een gebiedsaanpak, zoals voor de campings aan het Oosteinde en de Wasbeeklaan (bijvoorbeeld rondom de toegangswegen, brandveiligheid en beperkte verdiencapaciteit). Voor het gebiedsplan voor de campings aan het Oosteinde en de Wasbeeklaan willen we een regisseur aanstellen die samen met de verschillende eigenaren en andere stakeholders de knelpunten en kansen in beeld gaat brengen en een aanpak gaat uitwerken voor het totale gebied.

Verhuur van particuliere woningen voor recreatieve doeleinden (zoals bijvoorbeeld via AirBnB) is in principe toegestaan. Wij staan dit toe zolang de leefbaarheid niet onder druk komt te staan. In woongebieden en bedrijventerreinen zijn wij daarom terughoudend. En we willen daarom voor de verhuur een registratieplicht instellen. Daarbij is dan het uitgangspunt dat een particuliere woning maximaal 60 nachten per jaar mag worden verhuurd voor recreatief gebruik.

We stimuleren het realiseren van kleinschalige camperplaatsen op toeristische hotspots (locaties met een – in potentie – toeristische aantrekkingskracht) of bij agrarische bedrijven. Campers mogen alleen op de daarvoor aangewezen camperplaatsen worden neergezet. De gemeenten zullen niet zelf actief locaties aanwijzen of nieuwe camperlocaties op (openbare) parkeerplekken maken. De gemeenten staan dus wel open voor initiatieven van ondernemers en zullen een faciliterende rol op zich nemen. De gemeenten Lisse, Hillegom en Teylingen verbieden het plaatsen van campers langs de openbare weg, waaronder langs de Leidse Trekvaart.

Financiën
Indien er voor het uitvoeringsprogramma van de visie verblijfsrecreatie, niet zijnde het gebiedsplan voor de campings in Teylingen, nieuw budget nodig is, dan komen we hier in een nieuw voorstel op terug.

Bestaand kader en context
- Raadsprogramma 2018-2022.
- Collegewerkprogramma 2018-2022.

Beoogd effect
Versterking van de verblijfsrecreatie. Het effect van de visie verblijfsrecreatie moet zijn dat de visie gedragen wordt door de stakeholders, duidelijkheid en richting geeft, en zorgt voor kansen en nieuwe ontwikkelingen in de verblijfsrecreatiesector in Teylingen,

Hillegom en Lisse en de regio. De acties in het uitvoeringsprogramma (2021-2028) behorend tot deze visie verblijfsrecreatie richten zich op:

- De versterking van het aanbod van verblijfsrecreatie in Hillegom, Lisse en Teylingen;
- Een verbetering van de vitaliteit van de verblijfrecreatie sector;
- Een betere profilering en informatievoorziening van het aanbod en
- Een betere verbinding tussen het aanbod

Argumenten

1.1 Met deze visie verblijfsrecreatie wordt richting gegeven aan de invulling van verblijfsrecreatiemogelijkheden.

De visie verblijfsrecreatie biedt kaders, uitgangspunten en ambities die we belangrijk vinden ten behoeve van de verblijfsrecreatie sector in Hillegom, Lisse en Teylingen.

2.1 De visie verblijfsrecreatie dient inpasbaar te zijn in de toekomstige omgevingsvisie.

Uitgangspunten per sector in de visie verblijfsrecreatie dienen integraal te worden getoetst en te worden meegenomen als input voor de toekomstige omgevingsvisie.

3.1 De acties in het uitvoeringsprogramma vertalen de ambities en speerpunten van de visie verblijfsrecreatie naar daadwerkelijke meetbare resultaten ter bevordering van de verblijfsrecreatie sector in Hillegom, Lisse, Teylingen en de regio.

Concrete resultaten uit het uitvoeringsprogramma zullen een positief effect hebben op de toekomstbestendigheid van de verblijfsrecreatie sector in Hillegom, Lisse, Teylingen en de regio.

4.1 Tijdens het traject van de visie verblijfsrecreatie is wederom geconstateerd dat de toekomstbestendigheid van de campings niet gegarandeerd is.

Uit onderzoek en tijdens het participatietraject bij het opstellen van de visie verblijfsrecreatie is gebleken dat de vitaliteit van het cluster campings onder druk staat.

Kanttekeningen

1.1 Het vaststellen van een visie verblijfsrecreatie is niet verplicht.

Het vaststellen van een visie verblijfsrecreatie schept echter wel duidelijkheid, kaders en richting over wat we met de verblijfsrecreatie sector willen in Hillegom, Lisse en Teylingen.

3.1 Om tot het uitvoeringsprogramma over te gaan dient de raad opdracht aan het college te geven.

Wanneer de acties uit het uitvoeringsprogramma niet worden opgepakt, zullen er in de toekomst geen zichtbare resultaten worden geboekt.

4.1 De raad dient te beslissen of hij opdracht geeft voor het uitwerken van een plan voor de campings.

Indien er geen opdracht wordt gegeven voor het uitwerken van een plan voor de campings, dan is de verdere ontwikkeling van de campings en het gebied waar het cluster campings zich bevindt afhankelijk van de marktwerking. Dit houdt in dat knelpunten rondom toegangswegen, (brand)veiligheid en beperkte verdiencapaciteit niet worden opgelost en dat de toekomstbestendigheid in het gedrang komt.

4.2 Commitment van de campingeigenaren is nodig om het plan voor de campings te starten.

In het verleden is er met campingeigenaren gesproken over de toekomst van de campings in Teylingen. Echter door verschillende stadia van bedrijfsvoering van de campings is het niet makkelijk gebleken om tot een gezamenlijke aanpak te komen.

Daarnaast is het van belang dat er naast de beoogde externe capaciteit, commitment is van de campingeigenaren voor het plan voor de campings. Wanneer er geen commitment is van campingeigenaren dan heeft geen zin om met een externe deskundige dit traject te starten. Onderdeel van deze commitment is dat er ook een bijdrage komt van de ondernemers dan wel financieel dan wel in natura.

Financiële consequenties
De kosten voortvloeiende uit dit voorstel, naast de kosten voor het plan van de campings, schatten wij in op € 20.000 eenmalig. Voor 2022 is voor verblijfsrecreatie € 30.000 beschikbaar. Deze kosten zijn dus gedekt.

Eerste inschatting is dat het plan om te komen tot toekomstbestendige campings eenmalig circa 150.000,- euro zal vragen. Bij de kadernota zal dit verder uitgewerkt zijn en aan u voorgelegd worden.

Aanpak, uitvoering en participatie
Wanneer de raad besluit de visie verblijfsrecreatie vast te stellen dan zal als volgt te werk worden gegaan:

- De uitgangspunten van de visie verblijfsrecreatie zullen als kader en richting dienen voor initiatieven van ondernemers op het gebied van verblijfsrecreatie in Hillegom, Lisse en Teylingen.
- De uitgangspunten van de visie verblijfsrecreatie dienen als input voor de op te stellen omgevingsvisie.

Wanneer de raad besluit het college opdracht te geven om het uitvoeringsprogramma uit te werken dan zal als volgt te werk worden gegaan:

- De acties uit het uitvoeringsprogramma zullen op volgorde van prioriteit en haalbaarheid (zoals aangegeven in het uitvoeringsprogramma) worden uitgevoerd.
- Voor alle acties geldt dat ze zijn verbonden aan of moeten landen in de omgevingsvisies en omgevingsplannen. Bij de uitvoering zal dan ook nadrukkelijk de koppeling worden gemaakt.
- Voor de uitvoering van de acties uit het uitvoeringsprogramma zal een integrale manier van werken voor nagestreefd waarbij participatie een belangrijk onderdeel is.
- Per actie wordt bekeken wie de trekkersrol neemt en wat de rol van ons als gemeente(n) is. Per actie zullen daarom de nodige contacten met de stakeholders in de regio en/of gemeente worden gelegd.
- Er zal middels een raadsvoorstel nieuw geld worden aangevraagd voor de projecten waarvoor dat nodig is.
- Daarnaast zal er ook nadrukkelijk worden gekeken naar (co-)financieringsmogelijkheden met ondernemers en organisaties.

Duurzaamheid
Met dit voorstel wordt gewerkt aan een toekomstbestendige verblijfsrecreatie sector in de regio.

Hillegom-Lisse-Teylingen (HLT)
Een voorstel van gelijke strekking ligt voor in de gemeenten Lisse en Hillegom.

Urgentie
N.v.t.

Evaluatie
We gaan het beleid ongeveer eens in de twee jaar evalueren. Vragen die daarbij centraal staan zijn:

- Is de visie op verblijfsrecreatie werkbaar?
- Kunnen de ondernemers ermee uit de voeten?

▪ Wat heeft het tot nu toe opgeleverd?
▪ Wat moeten we eventueel herzien?
▪ Zijn we nog op de juiste weg om onze ambities te realiseren?
▪ Zijn de benoemde acties nog logisch?
▪ Moeten nieuwe acties worden toegevoegd?
▪ Et cetera

De eerste evaluatie zal eind 2023 plaatsvinden, de tweede eind 2025 en de laatste eind 2027. We betrekken de sector bij de evaluatie.

Bijlagen en achtergrondinformatie

1. Visie verblijfsrecreatie Hillegom, Lisse en Teylingen
2. Begrotingswijziging R4009 Gebiedsplan campings

het college van burgemeester en wethouders,

Jeroen F.A. Tomassen secretaris	Carla G.J. Breuer burgemeester

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Teylingen,

gelezen het voorstel van het college van 11 januari 2022 met als onderwerp visie verblijfsrecreatie Hillegom, Lisse en Teylingen

gelet op de behandeling in de raadscommissie- en raadsvergadering,

gelet op artikel 108 van de Gemeentewet,

besluit:

1. De visie verblijfsrecreatie Hillegom, Lisse en Teylingen vast te stellen voor de gemeente Teylingen.
2. De visie verblijfsrecreatie te hanteren als input voor de omgevingsvisie.
3. Het college opdracht te geven het uitvoeringsprogramma verder uit te werken.
4. Het college opdracht te geven tot het uitwerken van een plan voor de campings, en met een financieel voorstel te komen bij de kadernota 2023

Aldus besloten in de raadsvergadering van 24 februari 2022,

Dhr. R. van Dijk
griffier

Mevr. Carla G.J. Breuer
voorzitter