Gemeente Kerkrade

Afdeling Milieu en Bouwen

Sector SOB

Uitvoeringsprogramma 2021

25-01-2021

Inhoud

Samenvatting speerpunten 2021 3

Programmering 2021 4

1. Wabo-vergunningverlening activiteit Bouwen 4
2. Wabo-toezicht en handhaving activiteit Bouwen 4
3 . Voorbereiding organisatie op invoering "privatisering bouwtaken" – Wet kwaliteitsborging voor het bouwen 5
4. Wabo-vergunningverlening activiteit Milieu 6
5. Wabo-toezicht en handhaving activiteit Milieu 6
6. Handhaving en Vergunningverlening Milieu 6
7. Bodem 7
8. Afval 7
9. Geluid 7
10. Energie/Duurzaamheid 8
11. Luchtkwaliteit 8
12. Nazorg Steenkoolwinning 9
Bijlage 1: Uitvoeringsprogramma milieuhandhaving 2021 10
Bijlage 3: Uitvoeringsprogramma RUD-ZL 2021 19

Samenvatting speerpunten 2021

De volgende (hoofd)punten voor het jaar 2021 zijn voor de afdeling Milieu en Bouwen benoemd:

- samenwerking met interne en externe partners intensiveren teneinde de veiligheid en leefbaarheid in de Kerkraadse wijken te waarborgen
- vervolg organisatie- en teamontwikkeling VTH-taken Milieu en Bouwen ("Doelgericht samenwerken")
- integrale uitvoering handhavingsprogramma Wabo (Milieu, BWT, RO, brandpreventie)
- voorbereiden implementatie Omgevingswet en Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (inhoudelijk en procesmatig)
- voorbereiden overdracht Wbb Bodemtaken van provincie naar gemeente
- aanpassen nota welstand aan het nog te formuleren ambitieniveau van de gemeente Kerkrade
- afhandeling Wabo-vergunningsaanvragen
- uitvoering Activiteitenbesluit milieubeheer (periodieke controles en oplevercontroles na melding Activiteitenbesluit)
- actualiseren geluidsbelastingskaarten /Actieplan geluid (verkeer)
- in Rd4-verband opstellen Grondstoffenplan 2021-2025
- verdere uitvoering Zonnepanelenproject tranche 2
- uitvoering duurzaamheidsprojecten (o.a. Regionale Energiestrategie, Transitievisie Warmte, Windenergie)
- vervolg energieproject PALET/RUD-ZL
- uitvoering subsidieregeling gevelverbetering
- afhandeling klachten milieu- en bouwregelgeving
- afhandeling klantcontacten (info bouwrecht, bestemmingsplannen)
- beleidsadvisering bodem in relatie tot mijnverleden
- uitvoering geven aan Maatregelenpakket Na-ijlende effecten Steenkoolwinning

Programmering 2021

1. Wabo-vergunningverlening activiteit Bouwen

De werkzaamheden bestaan op hoofdlijn uit het geven van voorlichting over bouwvergunningen, het toetsen van aanvragen bouwvergunning aan bouwverordening, aan Bouwbesluit, aan redelijke eisen van welstand, aan bestemmingsplanvoorschriften en aan de Algemene wet bestuursrecht. Verder worden vrijstellingsprocedures WRO gevoerd en juridische procedures afgehandeld.

Bij de bouwplantoetsing in Kerkrade is aansluiting gezocht bij het project *"collectieve kwaliteitsnormering bouwvergunningen"*. In dit project is een collectief (landelijk) minimum verantwoord niveau van bouwplantoetsing afgesproken waarbij checklists gegenereerd worden voor iedere soort veel voorkomende bouwvergunningaanvraag. Door op deze heldere wijze de voorschriften te prioriteren en deze op een gestructureerde wijze te ontsluiten ontstaat er een realistisch werkpakket. Deze aanpak is een initiatief van het *"platform bouw- en woningtoezicht grote gemeenten"*. Bovendien wordt hiermee voldaan aan een van de aanbevelingen van de (*voormalig*e) VROM-inspectie, namelijk het inzichtelijk maken van de ontvankelijkheidstoets en de toetsing van het bouwbesluit transparant te maken. Momenteel wordt daarvoor het systeem CKB van Bris toegepast. Aldus is een systematische, transparante, adequate en professionele toetsing mogelijk. Het niveau van bouwplantoetsing is door het college vastgesteld. Op het gebied van toetsing aan welstand vindt in 2021 de voorbereiding plaats voor het formuleren van nieuw beleid dat past bij het ambitieniveau van de gemeente Kerkrade en inspeelt op de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

2. Wabo-toezicht en handhaving activiteit Bouwen

Handhaving bestaat uit het houden van toezicht in het veld op de uitvoering van bouwwerkzaamheden, het optreden tegen geconstateerde overtredingen evenals het bewaken van de bouwtechnische kwaliteit van de bestaande woningvoorraad. Handhaving van de bouwregelgeving staat niet op zichzelf: er is een directe relatie met de Wet op de Ruimtelijke Ordening. Toezicht en handhaving vinden enerzijds plaats op basis van afgegeven Omgevingsvergunningen bouw, op basis van controles in wijken, en op basis van klachten en meldingen. Prioritering vindt hierbij plaats op basis van risico's en naleving. De gemeente sluit hierbij zoveel mogelijk aan bij de Landelijke Handhavingsstrategie (LHS).

Toezicht en handhaving van bouwen en planologisch gebruik is vastgelegd in een uitvoeringsprogramma. De uitgangspunten voor dit programma zijn gebaseerd op een risicoanalyse zoals beschreven in het "*Beleidskader voor uitvoering van de VTH-taken fysieke omgeving, gemeente Kerkrade, februari 2015*".

Voor handhaving wordt de "Leidraad handhavingsacties en begunstigingstermijnen" van Infomil toegepast voor de hoogte van de (maximale) bedragen bij op te leggen dwangsommen. In plaats van een dwangsom per week dat een overtreding voortduurt op te leggen, wordt ervoor gekozen een dwangsom ineens op te leggen, waarbij de volgende aanpak voor toezicht en handhaving wordt toegepast:

- Controle
- Waarschuwing met termijn om overtreding ongedaan te maken
- Hercontrole
- Voornemen met 2 zienswijzen termijn
- Na afloop zienswijze termijn automatisch last opleggen
- Na afloop gestelde begunstigingstermijn controle

Het gedetailleerde uitvoeringsprogramma is opgenomen bij de bijlagen.

3 . Voorbereiding organisatie op invoering "privatisering bouwtaken" – Wet kwaliteitsborging voor het bouwen
De ministerraad heeft 13 mei 2015 ingestemd met de privatisering van een aantal bouwtaken die nu door medewerkers van gemeenten worden uitgevoerd. Dit wetsvoorstel beoogt verbetering van de bouwkwaliteit, versterking van de eigen verantwoordelijkheid van de bouwers voor de bouwkwaliteit en versterking van de positie van de bouwconsument. Het beoogde doel moet voornamelijk worden bereikt door de verantwoordelijkheid voor kwaliteitsbewaking voortaan bij marktpartijen zelf te leggen. Deze marktpartijen blijven ook langer dan voorheen aansprakelijk voor de kwaliteit van het gebouwde. Bij het afgeven van een bouwvergunning is er vanuit de gemeente geen bouwtechnische beoordeling meer nodig en is er op die punten ook geen technisch toezicht tijdens de bouw nodig. In plaats daarvan komt een nieuw systeem van kwaliteitsbewaking waarin marktpartijen zorgen dat aan de wettelijke eisen wordt voldaan. Marktpartijen in de bouw moeten zelf methodes ontwikkelen voor voorgestelde kwaliteitsbewaking zodat aannemers zich houden aan de bouwtechnische eisen uit het Bouwbesluit, bijvoorbeeld via erkenning of certificering. Een onafhankelijke publieke toelatingsorganisatie zal beoordelen of een methode voldoet. De gemeente blijft bij het afgeven van een vergunning voor het bouwen wel kijken naar de lokale welstandseisen, het bestemmingsplan en de veiligheid voor de omgeving. Ook controleert de gemeente of de aannemer werkt met een goedgekeurde methode voor kwaliteitsbewaking.

Ook andere items uit de Omgevingswet zoals bouwen vanuit vertrouwen, deregulering en maatwerk en integrale advisering vragen om een totaal andere werkwijze dan tot nu bij veel gemeenten gebruikelijk is.

Nieuwe werkwijze
Het vorenstaande betekent een nieuwe werkwijze en inrichting van taken die gericht zijn op de fysieke leefomgeving waarbij meer dan voorheen taken van onder andere de afdelingen Vergunningverlening, Handhaving en Ruimtelijke Ontwikkeling in samenhang moeten worden beoordeeld en uitgevoerd. Uitgaande van de uitgangspunten van de Omgevingswet moet de gemeente in samenhang inspelen op wat burgers en bedrijven willen, met de juiste balans tussen enerzijds vertrouwen, maatwerk, meedenken en anderzijds handhaving op het gebied van veiligheid en het algemeen maatschappelijk belang.

In januari 2019 is tussen minister en VNG een bestuursakkoord "implementatie en invoering wetsvoorstel kwaliteitsborging voor het bouwen" afgesloten. De beoogde invoeringsdatum daarbij is 1 januari 2022, gelijktijdig met de Omgevingswet. Inmiddels wordt steeds meer duidelijk hoe

e.e.a. in de praktijk moet gaan uitzien. In 2021 vindt een verdere oriëntatie plaats op de impact en noodzakelijke acties voor milieu en bouwen, waarna de daadwerkelijke overgang wordt voorbereid om op 1 januari 2022 gereed te zijn voor de inwerkingtreding van deze nieuwe wet. De voorbereiding wordt vormgegeven in nauwe afstemming met de implementatie van de Omgevingswet.

4. Wabo-vergunningverlening activiteit Milieu
Milieuvergunningen maken onderdeel uit van de Wabo, waarbij de vergunningplicht meer en meer wordt vervangen door algemene regels (*meldingsplicht*). Het aantal af te geven vergunningen is dientengevolge afgenomen. Voor inrichtingen die vallen onder het "*Basistakenpakket RUD*" is de taak "*vergunningverlening Milieu*" sinds juli 2013 overgedragen aan de Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Zuid (RUD-ZL), deze zal ook in 2021 deze taak uitvoeren.

5. Wabo-toezicht en handhaving activiteit Milieu
Op basis van een risicoanalyse is voor toezicht en handhaving een uitvoeringsprogramma voor het jaar 2021 opgesteld, opgenomen in bijlage 1. Voor inrichtingen die vallen onder het "*Basistakenpakket RUD*" is de taak "*toezicht en handhaving Milieu*" sinds juli 2013 overgedragen aan de Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Zuid. Voor 2021 bepaalt de gemeente welke inrichtingen gecontroleerd dienen te worden door de RUD-ZL. Samen met de andere gemeenten in Zuid-Limburg en de RUD-ZL wordt in 2021 het "Uniform uitvoerings- en handhavingsbeleid (basistaken) regio Zuid-Limburg" verder uitgewerkt.

6. Handhaving en Vergunningverlening Milieu
Tot "*Handhaving en Vergunningverlening*" behoren de thema's "*handhaving bij inrichtingen op grond van de Wet milieubeheer (Wm)*", "*vergunningverlening op grond van de Wm*", "*behandeling van klachten over zowel Wm-plichtige inrichtingen als particulieren*", "*toezicht op naleving sloopregelgeving c.q. asbestregelgeving*" alsmede de thema's "*Besluit Bodemkwaliteit*" en "*externe veiligheid*". Een deel van de uitvoering van deze taken is aan de RUD-ZL overgedragen.

6.1 Invulling Handhaving
In het "*Beleidskader voor uitvoering van de VTH-taken fysieke omgeving, gemeente Kerkrade, februari 2015*" is een probleemanalyse op het gebied van milieu opgenomen. Op basis van deze analyse is voor de milieuhandhaving een programma opgesteld voor het jaar 2021. Dit programma is als bijlage bijgevoegd, kortheidshalve zij hierna verwezen. Bij deze handhaving sluit de gemeente zoveel mogelijk aan bij de Landelijke Handhavingsstrategie.

6.2 Omgevingsverguning onderdeel Milieu / Activiteitenbesluit
Vergunningverlening houdt concreet in het verlenen van nieuwe vergunningen dan wel controleren van oude vergunningen op noodzaak tot actualisatie of herziening. Sinds juli 2013 vindt de uitvoering van deze taak plaats door de RUD-ZL. Alle "vergunningplichtige inrichtingen" zijn per die datum voor zowel vergunningverlening als toezicht overgedragen aan de RUD-ZL.

7. Bodem
De werkzaamheden op het gebied van "*Bodem*" worden voor het grootste deel bepaald door vraag van buitenaf, waaronder ingediende verzoeken om historische onderzoeken ten behoeve van bodemonderzoeken bij bouwaanvragen, het aanbieden van rapporten ten behoeve van het verkrijgen van geschiktheidverklaringen en het begeleiden van saneringsprojecten. De werkzaamheden zijn derhalve niet in programmavorm te plannen. De beschikbare tijd wordt besteed aan:

- het uitvoeren/begeleiden van bodemsaneringen in gemeentelijk beheer;
- adviseren van interne afdelingen (*voornamelijk Ontwikkelingsbedrijf Kerkrade en de afdeling Openbare Ruimte*);
- verzoeken van externen *(burgers, projectontwikkelaars, makelaars, taxateurs*).

Een deel van deze taken wordt uitgevoerd door de RUD-ZL. Voor deze werkzaamheden wordt intern een urenbesteding van 700 uur geraamd.
Met de komst van de Omgevingswet en Aanvullingswet Bodem worden de bodemtaken van de provincie overgedragen naar de gemeente. Hiertoe is in Zuid Limburg een projectplan opgesteld door de provincie en werken gemeenten, RUD-ZL en provincie samen aan een "warme overdracht".

8. Afval
In 2021 worden in Rd4-verband twee nieuwe plannen opgesteld. Het huidige Afvalbeheersplan 2015-2020 wordt vervangen door een nieuw op te stellen Grondstoffenplan 2021-2025. De naamgeving verandert om aan te duiden dat de focus niet langer gericht is op het aspect "afval", maar op het circulaire uitgangspunt om afval enkel nog te zien als bron van grondstoffen. Daarnaast is in 2020 gestart met het opstellen van een "Strategisch Meerjarenplan" waarin ingegaan wordt op de kijk van de rol van Rd4 als bedrijf. Dit plan wordt eveneens in 2021 afgerond en zal door het Algemeen bestuur van Rd4 vastgesteld worden. Het Grondstoffenplan zal in 2021 aan de raden van de deelnemende gemeenten aangeboden worden.
Aan de totstandkoming van deze plannen zal vanuit de afdeling tijd en inzet besteed worden. Daarnaast zullen de werkzaamheden voornamelijk bestaan uit het adviseren van de wethouder ten aanzien van vergaderingen van Rd4 en het voorbereiden en bijwonen van vergaderingen binnen Rd4-verband waarin regionaal beleid bepaald wordt. Tenslotte zal aan klachtafhandeling tijd besteed worden.

Voor deze werkzaamheden wordt een urenbesteding van 100 uur geraamd.

9. Geluid
De werkzaamheden op het gebied van "Geluid" zullen in 2021 bestaan uit reguliere werkzaamheden zoals het beoordelen van akoestische onderzoeken ten behoeve van bouwaanvragen en de daarmee samenhangende procedures voor hogere grenswaarden, het beoordelen van akoestische

onderzoeken ten behoeve van inrichtingen, het beheer van zonebewakingsmodellen, het begeleiden van gevel-isolatieprojecten. Daarnaast vinden in het kader van milieuhandhaving en klachtenafhandeling geluidsmetingen plaats door of in opdracht van de gemeente.

Voor een deel worden de werkzaamheden op het gebied van geluid bepaald door externe factoren (*aantallen bouwprojecten en aangevraagde milieuvergunningen*) en is op voorhand niet exact aan te geven hoeveel tijdsbeslag deze activiteiten op de beschikbare capaciteit zullen leggen. Zonebeheer van geluidgezoneerde industrieterreinen is op contractbasis belegd bij adviesbureau Antea.

In 2021 wordt verder gewerkt aan een actualisatie en aanpassing van de geluidszone Dentgenbach in samenwerking met adviesbureau Antea zodat ontwikkelingen daar mogelijk blijven. Daarnaast vindt in 2021 in regionale samenwerking de periodieke actualisatie plaats van de Geluidbelastingskaart (verkeersgeluid).

Voor de werkzaamheden wordt vooralsnog een urenbesteding van 100 uur geraamd. Geluidsmetingen en klachtenafhandeling zijn opgenomen onder 6.1 (handhaving).

10. Energie/Duurzaamheid
De werkzaamheden op het gebied van "Energie/Duurzaamheid" zullen in 2021 voor het grootste deel bestaan uit het uitvoeren van werkzaamheden uit het regionale project "Palet" waarin ingezet wordt op een energieneutrale regio in 2040. Voor de inhoud van dit programma wordt hier kortheidshalve direct naar verwezen. Speerpunten in 2021 vormen het opzetten van een Regionale Energie Strategie, het beoordelen van mogelijkheden voor windenergie in Kerkrade en het opzetten van een Warmteplan.

Daarnaast vindt toezicht plaats op de naleving van de Energy Efficiency Audits (EED). In 2021 wordt verder een vervolg gegeven aan energietoezicht bij bedrijven en kantoren in Parkstadverband door de RUD-ZL.

Voor de totale werkzaamheden wordt vooralsnog een urenbesteding van 2.500 uur geraamd. Afhankelijk van gevraagde inzet vanuit Parkstad en door het toenemende belang van duurzaamheid kan de urenbesteding echter hoger uitvallen.

11. Luchtkwaliteit
De werkzaamheden op het gebied van "Luchtkwaliteit" zullen in 2021 enerzijds betrekking hebben op de rapportage over de lokale luchtkwaliteit in het kader van de landelijke Monitoringstool zoals deze door het ministerie aangeboden wordt. Verder kan er in het kader van verlening van milieuvergunningen toetsing van ingediende luchtkwaliteitsrapporten aan de orde zijn. Ook bij het wijzigen van bestemmingsplannen kan toetsing van de luchtkwaliteit aan de orde zijn.
Het opstellen van luchtkwaliteitsplannen om wettelijke overschrijdingen ongedaan te maken is in Kerkrade niet aan de orde. Uit de meest recente rapportage luchtkwaliteit blijkt dat binnen Kerkrade geen overschrijdingen van de grenswaarden voor luchtkwaliteit voorkomen. Gezien de ruimtelijke omstandigheden sindsdien niet ongunstig gewijzigd zijn, is er geen reden om aan te nemen dat er nu wel overschrijdingen zijn.
Voor de werkzaamheden wordt een urenbesteding van 50 uur geraamd.

12. Nazorg Steenkoolwinning

In 1974 sloot de laatste steenkoolmijn in Nederland. Daarmee kwam een eind aan de belangrijkste industrie in Limburg. Het einde van de mijnbouw bleek echter niet het einde van de bodembeweging te zijn. In 2016 is door het ministerie van Economische Zaken een onderzoek aangeboden aan de Tweede Kamer waarin gekeken is naar mogelijke na-ijlende effecten van de voormalige steenkoolwinning. Aan de resultaten van dit onderzoek is nadien een Maatregelenpakket gekoppeld om de kans op het optreden van effecten te monitoren, te beperken of geheel weg te nemen. Een deel van deze werkzaamheden wordt door de gemeente Kerkrade uitgevoerd.
In 2021 zal Kerkrade verder gaan met het zoeken naar historische mijnschachten, zal minimaal één historische mijnschacht gesaneerd worden, zal minimaal één industriële schacht gesaneerd worden, zal het onderzoek naar invloed van mijngas voortgezet worden en zal een beleidskader opgesteld worden hoe om te gaan met de kans op na-ijlende effecten in verhouding tot ruimtelijke ontwikkelingen.

Door de provincie is een projectsubsidie van € 6,2 miljoen aan Kerkrade verleend voor het uitvoeren van een deel van het Maatregelenpakket. De subsidie loopt over de jaarschijven 2017 – 2021. Een deel van de hieruit voortvloeiende werkzaamheden wordt in 2021 uitgevoerd. De verstrekking van subsidie voor de periode na 2021 zal onderwerp van overleg zijn tussen provincie en gemeente.

Door Kerkrade wordt capaciteit in uren geleverd voor deelname aan het regionale Informatiecentrum Steenkoolwinning.

Omdat aard en omvang van de werkzaamheden niet geheel te overzien is, wordt er op basis van de ervaring uit voorgaande jaren rekening gehouden met een vrij te maken capaciteit van 2.000 uur. Een project dat in elk geval beslag op de capaciteit legt betreft de verzakking in de Franciscanerstraat.

Bijlage 1: Uitvoeringsprogramma milieuhandhaving 2021

1. INLEIDING

1.1 Doel en afbakening

Onderstaand uitvoeringsprogramma geeft weer hoe in 2021 uitvoering wordt gegeven aan activiteiten op het gebied van milieuhandhaving. Aangegeven wordt welke taken de afdeling Milieu en Bouwen heeft op het gebied van milieuhandhaving, welke prioriteiten binnen die taken gesteld worden, welke doelstellingen de gemeente nastreeft en op welke wijze die zullen worden verwezenlijkt. Kanttekening bij dit uitvoeringsprogramma vormt de mogelijke invloed van de (dan geldende) beperkingen ten gevolge van de coronapandemie.

Uitgangspunt is dat de beschikbare capaciteit (1,7 fte milieuhandhaving, 1,0 fte bodemtaken binnen gemeente Kerkrade) zo verstandig mogelijk moet worden ingezet, zodat overtredingen op de meest essentiële zaken worden voorkomen dan wel worden aangepakt. Handhaven is dus keuzes maken. In dit programma staat welke keuzes het gemeentebestuur heeft gemaakt met betrekking tot handhaving op het gebied van milieuwet- en regelgeving.
Het betreft enerzijds inrichtingsgebonden taken (reguliere en ad hoc controles van bedrijfsmatige activiteiten) en anderzijds niet-inrichtingsgebonden taken (bijv. controles in het kader van het Besluit Bodemkwaliteit of controles in het buitengebied). De handhavingstaken zoals verwoord in het "Basistakenpakket Regionale Uitvoeringsdiensten" worden uitgevoerd door de RUD-ZL. In ieder geval zal in 2021 het verrichten van werkzaamheden door de RUD-ZL "vraaggestuurd" plaatsvinden. Kortweg: "college vraagt, RUD-ZL draait".

Het begrip "handhaving" wordt in dit programma in ruime zin uitgelegd. Het betreft dan elke handeling die erop gericht is de naleving van rechtsregels door anderen en de eigen gemeentelijke organisatie te bevorderen. Het gaat hierbij om het gehele traject van preventie en repressie tot en met sanctie. Daarnaast worden instrumenten ingezet die flankerend aan het handhaven kunnen leiden tot het bereiken van de doelstellingen zoals in dit programma gesteld worden.

1.2 Uitgangspunten

De gemeente hanteert ten aanzien van handhaving de volgende uitgangspunten:

1. Wettelijke taken worden uitgevoerd;
2. Het college stelt voldoende middelen ter beschikking om het ambitieniveau zoals dat in dit programma is verwoord te kunnen bereiken;
3. De beschikbaar gestelde middelen worden zo efficiënt en effectief mogelijk ingezet;
4. De Limburgse sanctie- en gedoogstrategie wordt gehanteerd;
5. Het programma houdt rekening met de taakoverdracht aan de RUD-ZL sinds 1-7-2013.

2 PROBLEEMANALYSE

2.4 Risicobepaling en Programmering

Programmering controles uit te voeren door RUD-ZL
De overdracht van taken uit het "Basistakenpakket RUD" heeft ten aanzien van uit te voeren controles geleid tot overdracht van momenteel rond 60 inrichtingen naar de RUD-ZL. Het aantal beschikbare uren bij de RUD-ZL voor het onderdeel handhaving bij inrichtingen is zodanig dat het mogelijk is om alle "zinvolle inrichtingen" één maal per twee jaar te controleren. Een en ander leidt er toe dat er dan ook geen expliciete keuzes gemaakt hoeven te worden welke inrichtingen de RUD-ZL gaat controleren. In een tweejaarlijkse cyclus is het mogelijk alle relevante inrichtingen minimaal éénmaal gecontroleerd te hebben. Voor de twee IPPC-inrichtingen is door de RUD-ZL vastgelegd dat deze jaarlijks gecontroleerd worden. Het opstellen van een risicoanalyse specifiek voor de RUD-inrichtingen is daarom niet zinvol. Het controleprogramma is als bijlage toegevoegd.

2.4.1 Programmering controles door gemeente bij inrichtingen

Activiteit	Fys	Kw	Fin	Nat	Gez	Ima	Kans op niet-naleving	Score
Afleveren brandstoffen	**4**	**4**	**4**	**1**	**3**	**5**	**3**	**10,5**
Opslag- en Transport	**3**	**3**	**3**	**1**	**1**	**3**	**4**	**9,3**
Bouw- en hout	**3**	**3**	**3**	**1**	**1**	**2**	**4**	**8,7**
Voorzieningen/installaties	**3**	**3**	**3**	**1**	**1**	**2**	**4**	**7**
Handel en ambacht	**3**	**3**	**3**	**1**	**1**	**2**	**3**	**6,5**
Wonen/verblijven								

Het controleprogramma 2021 voor wat betreft de inrichtingentypen die niet onder het "Basistakenpakket" vallen ziet er als volgt uit. De selectie van inrichtingen voor 2021 wordt uitgevoerd op basis van de omvang van de milieu-impact in relatie tot naleefgedrag door de inrichting. Voor 2021 is toezicht op energieverbruik/besparing bij detailhandel en bedrijven een belangrijk speerpunt. Daarnaast wordt de aandacht gericht op diverse autobedrijven in Kerkrade. Bij (basis)scholen wordt het toezicht op energie gecombineerd met controle van brandveiligheid.

Inrichtingen voor motorvoertuigen
Activiteiten die kenmerkend zijn: het onderhouden, repareren, behandelen van de oppervlakte, keuren, reinigen van carrosserie en bekleding, verhandelen, verhuren, stallen of proefdraaien van motorvoertuigen, caravans, landbouwwerktuigen, aanhangwagen of opleggers.
Gelet op de omvang van de meeste inrichtingen is het qua tijdsbeslag lonend om alle relevante paragrafen zoals over afvalstoffen, stookinstallaties en verruimde reikwijdte mee te nemen en derhalve integrale controles uit te voeren waarbij aan alle onderwerpen aandacht geschonken wordt. In 2021 wordt naast inrichtingen voor reparatie en onderhoud van motorvoertuigen opnieuw de focus gelegd op inrichtingen ten behoeve van het schadeherstel van motorvoertuigen.

Installaties en Voorzieningen
De volgende activiteiten zijn gekozen:
- Stookinstallaties
- Koelinstallaties

In 2021 wordt vooral bij detailhandel en supermarkten de naleving van wet- en regelgeving gecontroleerd met betrekking tot installaties en voorzieningen.

Handel en Ambacht
Voor 2021 vindt toezicht bij dit thema voornamelijk plaats met betrekking tot bovengenoemde installaties en voorzieningen.

Horeca
Bij horeca inrichtingen worden in 2021 voornamelijk controles uitgevoerd bij oprichting en/of verandering van de inrichting waarbij de aspecten milieu, brandveiligheid en horeca worden meegenomen.

2.4.2 Overige milieuaspecten

1. Mobiel Breken
Het in gebruik hebben van een mobiele breekinstallatie voor bouw- en sloopafval valt onder de werking van deze AMvB. Doel van de handhaving is primair het voorkomen van stof- en geluidhinder voor omwonenden. Uitvoering vindt plaats door de RUD-ZL.

2. Overige inrichtingen
Een aantal inrichtingen laat zich niet indelen in een van de vorenstaande onderwerpen. Hieronder vallen enkele kleine werkplaatsen/bedrijven.

3. Ondernemingen met EED-audits
Ondernemingen die een EED-audit moeten uitvoeren worden gecontroleerd op naleving van deze verplichting.

2.4.3 **Overige inrichtingsgebonden handhavingsactiviteiten**

1. Geluidmetingen Horeca en controles bedrijventerreinen in samenwerking Politie
In 2021 worden afhankelijk van de geldende beperkingen door corona geluidsmetingen bij horecagelegenheden verricht om toe te zien op naleving van de geluidsvoorschriften, daar overtreding kan leiden tot hinder voor omwonenden. Tevens worden (daar waar noodzakelijk samen met Politie) controles uitgevoerd op bedrijventerreinen in Kerkrade.

2. Bestandsbeheer
Doordat er geen plicht bestaat tot het melden van beëindiging van een inrichting kan vervuiling van het inrichtingenbestand ontstaan. Door inventarisatie in het veld en vergelijk met het inrichtingen-bestand zal het bestand continu geactualiseerd worden. In 2021 wordt de lijst inrichtingen geactualiseerd en verder ingevoerd in het VTH-systeem Squit 20/20.

3. Risicokaart
De risicokaart wordt door de RUD-ZL gecontroleerd op actualiteit en volledigheid.

4. Integrale handhaving
Op het gebied van de handhaving van horeca-inrichtingen wordt in Kerkrade gewerkt op basis van integrale handhaving. Alle gemeentelijke regels worden in een horecagelegenheid in een keer gecontroleerd. Daarnaast worden controles uitgevoerd door het zogeheten flexteam. Hierin zijn o.a. medewerkers van brandweer, politie, “openbare orde en veiligheid” en “milieu en bouwen” vertegenwoordigd. Beperkingen ten gevolge van de (geldende) coronamaatregelen hebben ook invloed op de uitvoering van deze vorm van toezicht.

2.4.3 **Niet-inrichtingsgebonden taken**

In deze paragraaf worden de handhavingsinspanningen beschreven die betrekking hebben op “niet-inrichtingsgebonden taken”. Hieronder worden taken verstaan die betrekking hebben op milieu-relevante onderwerpen die niet rechtstreeks of helemaal niet aan de activiteiten van inrichtingen gekoppeld zijn.

Prioriteitsvolgorde

In onderstaande tabel staat de prioriteitsvolgorde op basis afweging lokale omstandigheden en ervaringen uit voorgaande jaren.

Geselecteerde taken
1. Besluit Bodemkwaliteit
2. Controle Asbest
3. Naleven (ontheffing) verbod vervoer gevaarlijke stoffen
4. Verplicht bodemonderzoek bouwvergunning

Invulling taken

Ad 1 Besluit Bodemkwaliteit

Het Besluit Bodemkwaliteit regelt de voorwaarden waaronder primaire en secundaire bouwstoffen en grond mogen worden toegepast in/op de bodem en het water. Toepassing van bouwstoffen in water is in Kerkrade niet aan de orde. De meest grootschalige toepassingen in Kerkrade zijn het gebruik van grond/bouwstoffen in infrastructurele werken (riool- en wegreconstructies) en ophogingen en egalisaties (Hermangroeve, bouwlocaties). Op deze gebieden is zowel het bedrijfsleven (aannemers) als ook de gemeente zelf actief. Daar (zeker bij projecten van grotere omvang) het verkennen van de grenzen van toegestane toepassing van grond en bouwstoffen financieel “interessant” kan zijn, vraagt het Besluit Bodemkwaliteit niet alleen uit milieu-hygiënische overwegingen maar ook uit oogpunt van het omzeilen van regels uit financieel winstbejag de nodige aandacht. Echter ook bij projecten waar grondverzet van beperkte omvang plaatsvindt, is gebleken dat dit niet bij elk bedrijf conform de regels plaatsvindt. Voor deze groep zal speciale voorlichting gegeven worden om vervolgens nauwer toezicht te houden op grondverzet dat door deze groep bedrijven plaatsvindt. Het toezicht wordt uitgevoerd door de RUD-ZL op aangeven van de gemeente.

Doel	Toepassing primaire en secundaire bouwstoffen en grond te laten plaatsvinden conform het bepaalde in het Besluit Bodemkwaliteit.
Middel	Toezicht ter plaatse van werken; administratieve controle op kwaliteitscertificaten dan wel bodemonderzoeken; voorlichting aan en toezicht op bedrijven die kleiner grondverzet uitvoeren.

Ad 2 Controle Asbestverwijderingsbesluit
Het Asbestverwijderingsbesluit strekt ertoe om verwijdering van asbesthoudende materialen of voorwerpen om een zodanige wijze te laten geschieden dat hierdoor geen gezondheidsrisico's ontstaan voor mensen die zich in de omgeving bevinden. Verwijdering kan zowel door particulieren zelf als door gespecialiseerde bedrijven plaatsvinden. Gebleken is dat hierbij de geldende regelgeving vaker niet op correcte wijze in acht genomen wordt, waardoor risico's ontstaan voor zowel degenen die het asbest verwijderen als ook derden die zich in de omgeving bevinden. Toezicht op de naleving van regelgeving rondom asbest wordt uitgevoerd in combinatie met bouwinspectie en RUD-ZL. Aangezien toezicht op een correcte afvoer van het asbest als taak opgenomen is in het "Basistakenpakket RUD", worden deze taken voor de gemeente Kerkrade sinds 2020 door de RUD-ZL uitgevoerd in nauwe afstemming met de afdeling Milieu en Bouwen.

Doel	Het voorkomen dat asbest niet conform regelgeving wordt verwijderd.
Middel	Toezicht ter plaatse op basis van ingediende meldingen/sloopaanvragen dan wel toevallige waarneming. In kennis stellen Asbestverwijderingsbedrijf en certificerende instantie indien overtreding geconstateerd wordt.

Ad 3 Naleven (ontheffing) verbod vervoer gevaarlijke stoffen
Om de risico's verbonden aan het vervoer van gevaarlijke stoffen zo beperkt mogelijk te houden, worden voor het vervoer van bepaalde stoffen (zoals LPG) transportroutes vastgesteld die de kans op een incident en het daardoor getroffen aantal slachtoffers zo beperkt mogelijk houden. Het ongeoorloofd afwijken van deze routes brengt dus een vergroot risico met zich mee en dient voorkomen te worden.

Doel	Alle routeplichtig transport van gevaarlijke stoffen dient over de aangewezen routes plaats te vinden, tenzij bij ontheffing een andere route is aangewezen.
Middel	Op meldingbasis een controle op de naleving van de transportroutes uitvoeren.

Ad 4 Verplicht bodemonderzoek bouwvergunning
Ten behoeve van het verkrijgen van een bouwvergunning is afhankelijk van het type bouwwerk een bodemonderzoek verplicht om te voorkomen dat er gezondheidsrisico's ontstaan als gevolg van het wonen op verontreinigde grond.

Doel	Het in alle relevante gevallen laten indienen van een representatief bodemonderzoek.
Middel	Administratieve controle tijdens ontvankelijkheidstoets ingekomen bouwaanvragen door specialist Bodem. Bij ontbreken onderzoek alsnog laten indienen.

Bijlage 2: Uitvoeringsprogramma Bouw- en RO-handhaving 2021

Toezicht- en Handhavingsprogramma 2021

Het minimale uitvoeringsniveau bij Wabo-controles binnen de gemeente Kerkrade is:

1 Van de nieuwe omgevingsvergunningen met activiteit bouwen, strijdig gebruik, slopen, kappen en inritten en reclame (voor zover bouwregelgeving) worden alleen de activiteit bouwen en complexe/zeer risicovolle (asbest)sloop gecontroleerd;
2 Bij de activiteit bouwen wordt primair toezicht gehouden op brandveiligheid en constructieve veiligheid;
3 Alle klachten en meldingen op het gebied van brandveiligheid en constructieve veiligheid van gebouwen en asbest hebben prioriteit en worden met voorrang afgehandeld;
4 Niet-geprioriteerde klachten en meldingen worden in behandeling genomen en worden afgehandeld op basis van ruimtelijke en sociaal-maatschappelijke impact en indien sprake is van een duidelijke bestuurlijke keuze;

Daarnaast stelt de gemeente Kerkrade als uitgangspunten in dit Uitvoeringsprogramma:

1 Burgers, bedrijven en instellingen zijn en blijven verantwoordelijk voor de naleving van regels;
2 Wat wordt opgepakt maken we af. Het is nodig door te pakken en zaken af te maken in verband met de geloofwaardigheid van de overheid. Het feit dat er onvoldoende capaciteit is om alles op te pakken maakt dat het college keuzes moet maken, zodanig dat we hetgeen we oppakken ook kunnen afmaken;
3 Actie wordt ondernomen naar aanleiding van overtredingen van wettelijke voorschriften en inschatbare risico's. Primair wordt bestuursrechtelijk opgetreden waarbij, op grond van de Landelijke handhavingsstrategie (LHS), passend wordt geïntervenieerd bij iedere bevinding, in vergelijkbare situaties vergelijkbare keuzes worden gemaakt en interventies op vergelijkbare wijze worden gekozen en toegepast. Hierbij wordt indien noodzakelijk (o.a. bij grove nalatigheid, onomkeerbare milieuschade, grote risico's voor de volksgezondheid, calculerende en/of malafide overtreder) aan de politie gevraagd om proces-verbaal op te maken;
4 Door gerichte preventieve controles uit te voeren (op basis van de genoemde risicoprioritering) wordt getracht normovertredingen zoveel mogelijk te voorkomen en de handhavingslast zoveel mogelijk te beperken;
5 Toezicht en handhaving moet op een klantgerichte manier uitgevoerd worden;
6 Toezicht en handhaving van de Wabo taken vindt plaats op een minimaal uitvoeringsniveau dat is vastgelegd in onderhavig handhavingsbeleid.

Inherent aan het maken van keuzes zoals benoemd in bovenstaand punt 2 met betrekking tot minimaal uitvoeringsniveau en bestuurlijke keuzes/prioriteiten is dat een zogenaamd restrisico overblijft. Dit zijn de taken die in 2021 niet actief worden uitgevoerd (behalve als er sprake is van een geprioriteerde of gefilterde klacht of als er een verzoek om handhaving binnen komt). Specifiek betreft dit:

1 Toezicht op vergunningen met activiteit reclame, schuttingen in achtererf en dakkappellen (behalve als constructieve veiligheid in het geding is), kappen, inritten en strijdig gebruik (behalve als illegale woningsplitsing of kamerverhuur, dan wel brand- of constructieve veiligheid in het geding is). Gevolg: dit kan leiden tot slechter naleefgedrag en klachten en een achteruitgang van de ruimtelijke kwaliteit.
2 Toezicht op illegaal bouwen in het achtererfgebied (strijd met artikel 1a Woningwet - staat van onderhoud woning/perceel) tenzij er sprake is van gevaarlijke situatie, behalve als hiertoe door derden een verzoek wordt ingediend. Gevolg: dit kan leiden tot slechter naleefgedrag en klachten en een achteruitgang van de ruimtelijke kwaliteit.
3 Klachten met betrekking tot vervuiling, verrommeling, overlast, gezondheid, beeldkwaliteit, cultuurhistorische waarden (tenzij er sprake is van een handhavingsverzoek of als de ruimtelijke en/of sociaal-maatschappelijke impact van de overtreding zo groot is dat handhavendoptreden nodig is). Gevolg: niet of beperkt controleren op voornoemde aspecten kan leiden tot slechter naleefgedrag, een toename van gezondheidsklachten, een achteruitgang van de ruimtelijke kwaliteit en een toename van de verrommeling.
4 Toezicht op (asbest)sloopmeldingen/-vergunningen met een laag of gemiddeld risico. Gevolg: geen toezicht houden op (asbest)sloopmeldingen met een laag of gemiddeld risico, heeft naar huidige inschatting geen grote impact op de gezondheid of op het milieu.

Op basis van de risicoanalyse zijn prioriteiten gesteld die onderstaand concreet vertaald worden naar activiteiten. De prioriteiten voor 2021 zijn:

- Kamerverhuur/woningsplitsing
- (brand)gevaarlijke en constructief gevaarlijke situaties
- Illegaal bouwen voor de voorgevelrooilijn
- Slopen zonder vergunning

<u>Samenwerking met andere partners</u>

Het door OOV opgestelde Integraal Veiligheidsplan 2019-2022 noemt een aantal prioriteiten. Bij een aantal van de door OOV genoemde prioriteiten speelt ook de afdeling Milieu en Bouwen een grote rol. Hierbij moet gedacht worden aan handhaving en het verlenen van vergunningen. Samenwerking tussen interne en externe partners bij het bestrijden van bijvoorbeeld woonoverlast en georganiseerde criminaliteit is noodzaak. Geconstateerd is dat in 3 Kerkraadse wijken een toenemende mate van overlast wordt ervaren. Door OOV zijn aanvalsplannen opgesteld om in die wijken de overlast te verminderen. Doel is op een doeltreffende en efficiënte de veiligheid en leefbaarheid in de wijken en buurten te vergroten. Dit doel wordt door interne en externe samenwerking bereikt. Als voorbeeld kan het gemeentelijk flexteam worden genoemd. Het flexteam bestaat uit verschillende disciplines (medewerkers OOV, SOB, brandweer en politie) en voert 1x per maand een controle uit. Indien nodig worden ook

adhoc controles uitgevoerd. Op deze manier worden ongewenste (illegale) situaties aangepakt. Op deze manier wordt ook verdere verpaupering in de wijken voorkomen.

Conclusie is dat de samenwerking tussen de verschillende interne en externe partners succesvol is. Deze samenwerking dient geintensiveerd te worden ter bescherming van het geordend woon- en leefmilieu in de Kerkraadse wijken.

Bouwcontroles
Op basis van gemelde bouwactiviteiten worden controles uitgevoerd. Hierbij vormt vooral het aspect constructieve veiligheid een speerpunt. Beschikbare capaciteit is 2,0 fte bouwinspecteurs in dienst.

Controles BAG/bestemmingsplan
In het kader van de BAG worden opnamen van de feitelijke situatie van gebouwen uitgevoerd waarbij veelvuldig strijdigheden ten aanzien geldende bestemmingsplannen geconstateerd worden. In 2021 wordt vooral gericht op bouwwerken in het voorerfgebied (met en zonder vergunning). Daarnaast wordt in samenwerking tussen Stedelijke Ontwikkeling, Milieu & Bouwen, en Openbare Orde en Veiligheid projectmatig gewerkt aan het aanpakken van (illegale) kamerverhuur en woningsplitsing. De afhandeling hiervan (*waarbij tevens de brandveiligheid een grote rol speelt*) vraagt een grote inzet. De capaciteit voor de actieve handhaving zal hier dan ook op ingezet worden. Uiteraard worden verzoeken van externen ook opgepakt.

Brandpreventie
Het toezicht op de naleving van de regels op het gebied van brandpreventie wordt voor de gemeente Kerkrade uitgevoerd door de Brandweer Limburg-Zuid. Met de Brandweer zijn afspraken gemaakt over de invulling van het controleprogramma 2021, waarin onder andere wonen met zorg, leisure, restaurants, bijeenkomstfuncties en hotels zullen worden opgenomen.

Op locaties waar de Brandweer in 2021 niet zal controleren maar wel verminderde zelfredzaamheid van aanwezigen een rol speelt, zal vanuit de afdeling Milieu & Bouwen ingezet worden op controlebezoeken om de primaire veiligheidsvoorzieningen zoals noodverlichting, vluchtwegen en brandblusmiddelen op deugdelijkheid te toetsen. Ook voorlichting kan hierbij ingezet worden. Dit betreft in 2021 met name basisscholen.

Bijlage 3: Uitvoeringsprogramma RUD-ZL 2021

Werkprogramma RUD taken 2021 — **Kerkrade**

Pakketdeel	basistaken	tarief per uur (in €)	tijd per inrichting (in uur)	totaal (in €)	aantal 2020	aantal 2021	kosten pakketdeel	in € 's
	BRZO inrichting	105,00	410	43.050,00	0	0	€ -	
	RIE 4 inrichting	105,00	295	30.975,00	0	0	€ -	
	RIE overig (Limburg Zuid)	95,00	110	10.450,00	2	2	€ 20.900,00	
	RIE overig (Limburg Noord)	95,00	110	10.450,00				
	categorie C inrichting	85,00	38	3.230,00	17	18	€ 58.140,00	
	categorie B basistaak inrichting	85,00	10	850,00	40	41	€ 34.850,00	
	overige taken	75,00		0	59	61		€ 113.890,00
	Vuurwerk verkooppunten / opslagen					2		
	Natte Koeltorens					0		

Programmadeel	(niet-)basistaken buiten inrichting prijs	uurtarief (in €)	kengetal (in uur)	aantal	uren	kosten programmadeel	
nr.	**Vergunning**	**toelichting:**					
1.1	Vooroverleg of overleg voeren		95,00			€ -	
1.2	Milieu vergunningaanvraag behandelen	regulier, uitgebreid, M.E.R., OBM, e.a.	95,00			€ -	
1.3	Bouw vergunningaanvraag behandelen	regulier, uitgebreid, gelijkwaardigheidstoets e.a.	95,00			€ -	
1.4	Vuurwerkvergunning (ontbrandingstoestemming)		95,00	8		€ -	
1.5	zienswijze, beroep en bezwaar behandelen	incl. voorlopige voorziening behandelen	105,00			€ -	
1.6	Afhandelen melding Activiteitenbesluit	incl. maatwerkvoorschriften	85,00	10		220 € 18.700,00	
1.7	overige meldingen behandelen	mobiele puinbreker, bodemenergiesystemen, gebruiksmelding e.a.	85,00			€ -	
1.8	Vuurwerkbesluit (melding)		85,00	4		€ -	
1.9	Toetsing uitvoeren	actualisering vergunningen, uitgestelde indieningsvereisten, rapportageverplichtingen, beoordeling e-MJV rapportage (E-PRTR verslag en EEP) e.a.	95,00			€ -	
1.10	ontheffingen	(hogere waarde) geluid, APV, vervoer gevaarlijke stoffen, stookverbod e.a.	85,00			€ -	
1.11	advies verstrekken	WOB verzoeken, bestemmingsplan/omgevingsplan, beleidsondersteuning, ruimtelijke plannen e.a.	95,00			€ -	
							€ 18.700,00
	Toezicht & Handhaving	**toelichting:**					
2.1	Toezicht milieu / veiligheid bij overige inrichtingen	overige inrichtingen type A en B e.a.	75,00			€ -	
2.2	Toezicht bouw en RO inrichtingen	Incl. provinciale asbesttaken	95,00			€ -	
2.3	Toezicht overige	bij vuurwerkevenementen, vuurwerkopslag, natte koeltorens, opleveringscontroles e.a.	85,00			32 € 2.720,00	
2.4	afhandeling Klachten		85,00	1		€ -	
2.5	afhandeling Incidenten		95,00	2		€ -	
2.6	Bestuursrechtelijke handhaving	Behandelen van zienswijzen, handhavingsverzoeken en bezwaar en beroep. Bestuursdwang ten uitvoer leggen, last onder dwangsom ten uitvoer leggen e.a.	95,00			€ -	
2.7	advies verstrekken	toezicht & handhaving overig	95,00			€ -	
							€ 2.720,00
	Specialismen	**toelichting:**					
3.1	advies en toezicht Bodem	Besluit Bodemkwaliteit, (water) bodem - water - e.d.	95,00			430 € 40.850,00	
3.2	advies Geluid, Geur en Lucht		95,00			€ -	
3.3	advies Energie	incl. Beoordeling energie-audits (EED), Informatieplicht Energiebesparing	95,00			149 € 14.112,25	
3.4	advies Externe Veiligheid		95,00			€ -	
3.5	advies Asbest	incl. gemeentelijk afhandelen melding sloop / asbest, gemeentelijk toezicht op asbest voor, tijdens en na sloopwerken	85,00		70	549 € 46.665,00	
3.6	advies Verstrekken overig		95,00			€ -	
							€ 101.627,25
	afdeling overstijgend	**toelichting:**					
4.1	post onvoorzien, actuele casuïstiek, (partner) overstijgende projecten, beleidsintensivering		95,00			15	€ 1.441,06
	Totaal werkprogramma 2021					**1.395**	**€ 238.378,31**
	Totaal begroting 2021 per deelnemer						**€ 238.378,31**
							€ 0,00
	incidentele opdrachten 2021						
	voorgestelde wijzigingen	(bron: 2e voortgangsrapportage 2020)					