

Datum	28 januari 2021
Nummer	2021-02-08
Datum commissievergadering	16 februari 2021
Datum raadvergadering	2 maart 2021

OPLEGGER

Registratienummer	2020-37405 / 20Z.006318
Onderwerp	Algemene plaatselijke verordening 2021
Portefeuillehouder	Arnoud Rodenburg
Uiterste behandeldatum (+reden)	
Eerdere besluitvorming	2010
Samenvatting	De algemene plaatselijke verordening 2021 van Gemeente Midden-Delfland heeft als doel de gemeente netjes en leefbaar te houden. De verordening was aan vernieuwing toe, aangezien de vorige in 2010 is vastgesteld.
Te nemen besluit	Vast te stellen de Algemene plaatselijke verordening gemeente Midden-Delfland 2021, onder gelijktijdige intrekking van de Algemene plaatselijke verordening gemeente Midden-Delfland 2010. Met uitzondering van de artikelen over afvalstoffen (artikel 4:6A1 t/m 4:6A22).
Bijlagen	Algemene plaatselijke verordening 2021 Gemeente Midden-Delfland
Advies commissie	De commissie bespreekt het voorstel. Door enkele fracties worden suggesties gedaan tot aanpassing van de APV. De commissie neemt kennis van het door de portefeuillehouder gestelde dat wordt gezien om twee onderwerpen (wild plassen in het buitengebied / plaatsen van bouw materiaal en ondersteunend materiaal te plaatsen op de openbare weg ten tijde van bouwactiviteiten) alsnog op te nemen in de APV

Raadsbesluit	o Akkoord / o Niet akkoord opmerking: Arjan de Vos griffier Arnoud Rodenburg voorzitter
---------------------	--



Inleiding

De Algemene Plaatselijke Verordening (APV) is het belangrijkste instrument om de openbare ruimte in de gemeente Midden-Delfland te reguleren. De APV vormt de juridische grondslag voor de handhaving van de openbare orde en de bescherming van het woon-en leefklimaat.

De APV van gemeente Midden-Delfland is voor het laatst in 2010 integraal vastgesteld. Inmiddels hebben er vanuit andere regelgeving wijzigingen plaatsgevonden die een actualisering noodzakelijk maken. Daarnaast dienen enkele technische wijzigingen plaats te vinden. Dat betreft regulier onderhoud van de APV.

De nieuwe APV die voor u ligt is gebaseerd op de modelverordening van de Vereniging van Nederlandse Gemeente (hierna VNG) en input van zowel interne als externe partners.

Beoogd effect

Als effect van het vaststellen door de gemeenteraad van de APV 2021 geldt het feit dat de gemeente weer beschikt over een APV, waarin de meest recente wetgeving is verwerkt, en waarin actualiteiten zijn verwerkt, waarmee deze geschikt is te gebruiken in de dagelijkse praktijk. Dit maakt dat we gemeente Midden-Delfland netjes en leefbaar kunnen houden.

Argumenten

1. *Door het vaststellen van de nieuwe algemene plaatselijke verordening volgt ook Gemeente Midden-Delfland de landelijke aanpassingen die er geweest zijn.*
Daarmee is onze algemene plaatselijke verordening vergelijkbaar met andere gemeenten in onze regio. Hierdoor kunnen regionale beleidskader zoals de aanpak op ondermijning vergelijkbaar worden opgepakt.
2. *De APV geeft mogelijkheid om in te springen op situaties waarin de openbare orde en veiligheid in het gedrang is, dan wel voorkomen dat deze in het gedrang komt.*
3. *De bevoegdheid tot het opstellen en wijzigen van lokale regelgeving is vastgelegd in de Gemeentewet.* De gemeenteraad stelt de APV vast en belast de burgemeester met een deel van de uitvoering.

Kanttekeningen

1. Doordat er sinds 2010 veel nieuwe aanpassingen zijn, is het lastig om een duidelijk overzicht te maken wat er is veranderd in de nieuwe APV. Vanaf nu zullen een jaarlijks proces gehanteerd worden. De APV zal elk jaar worden besproken met desbetreffende partners. Tevens worden de wijzigingen van de VNG door het jaar heen gevolgd. Zo kan er elk jaar, wanneer nodig, een herziening plaats vinden. Door dit jaarlijks te doen, zijn de veranderingen ten opzichte van de vorige APV duidelijker in kaart te brengen en worden de actuele ontwikkelingen gevolgd.

Wijzigingen

Zoals aangegeven is een totaaloverzicht van wijzigingen niet haalbaar, dat zou het niet overzichtelijk maken. Hierbij wel enkele grote veranderingen ten opzichte van de vorige APV:

1. *In de APV 2021 is een Lachgasverbod (artikel 2:48a) opgenomen. Dit is zowel op aanraden van de VNG (ledenbrief van juli 2020), maar tevens op verzoek van de politie.*

Het gaat om een verbod op een openbare plaats lachgas recreatief als roesmiddel te gebruiken (en ook voorbereidingen daarvoor te verrichten of ten behoeve van dat gebruik voorwerpen/ stoffen bij zich te hebben), als dat gepaard gaat met overlast of andere gedragingen die de openbare orde verstoren, het woon – of leefklimaat nadelig beïnvloeden of anderszins hinder veroorzaken. Gezien het toenemende gebruik van lachgas is er voldoende aanleiding dit artikel op te nemen.

2. *In de APV 2021 is een verbod op zichtbare uitingen van verboden organisatie in de openbare ruimten en tijdens een evenement opgenomen (artikel 2:50a).*

In de ledenbrief van 15 oktober 2020 stelt de VNG richting gemeenten inhoudelijk voor om in artikel 2:50a APV het Verbod op zichtbare uitingen van verboden organisaties op te nemen. Het gaat hier om een verbod op uiterlijk vertoon van verboden organisaties, zoals Outlaw Motorcycle Gangs (OMG; motorbendes), in de openbare ruimte. Verboden organisaties wil zeggen dat een uitspraak van de civiele rechter inzake een verbod op een organisatie onherroepelijk moet zijn. De burgemeester kan in

beginsel bij (dreiging van) verstoring van de openbare orde gebruik maken van zijn orderechtelijke bevoegdheden (bijv.) gebiedsontzegging, cameratoezicht).

In lijn hiermee stelt de VNG ook voor artikel 2:26 (Ordeverstoring) in die zin uit te breiden dat het verboden wordt bij een evenement zichtbaar goederen te dragen, bij zich te hebben of te vervoeren die uiterlijke kenmerken zijn van een organisatie die bij rechterlijke uitspraak of bestuurlijk besluit verboden is verklaard of is ontbonden vanwege een doel of werkzaamheid in strijd met de openbare orde. Kortom: ook tijdens een evenement is een verbod op zichtbare uitingen van verboden organisaties. Met de opname van deze verboden beschikt de gemeente over aanvullende mogelijkheden op te kunnen treden in het geval zich een dergelijke situatie voordoet.

3. *In de APV 2021 zijn artikelen opgenomen om de aanpak van ondermijning te ondersteunen.* De aanpak van ondermijning staat voor onze gemeente hoog op de agenda. Met omliggende gemeenten wordt gestreefd naar uniformering op dit gebied. Om die reden zijn er artikelen toegevoegd om de aanpak van ondermijning te ondersteunen. Dit gaat zowel om artikel 2:80 Sluiting van voor het publiek openstaande gebouwen en artikel 2:81 Tegen gaan onveilig, niet leefbaar en malafide ondernemersklimaat. Waar artikel 2:80 het doel heeft criminaliteit te weren en terug te dringen in en vanuit publiek openstaande gebouwen om de openbare orde te herstellen. Met artikel 2:81 is het mogelijk om in het kader van openbare orde zoals een veilig, leefbaar en bonafide ondernemingsklimaat een vergunningplicht voor bepaalde door de burgemeester aangewezen panden, gebieden of branches in te voeren. Het doel van deze APV-bepaling is het versterken van de aanpak van ondermijnende criminaliteit en een gezond ondernemingsklimaat te stimuleren en daarmee veiligheid en leefbaarheid te waarborgen.

Andere aandachtspunten

In eerdere Raadsvergaderingen zijn er nog enkele thema's besproken. Hierbij wordt toegelicht wat met die artikelen is gebeurd:

- Het messenverbod is toegevoegd, zie artikel 2:31a
- Het artikel rookverbod in bossen en natuurterreinen (2:18) wordt op dit moment niet uitgebreid met speeltuinen. Dit wordt op een informele manier aangepakt. Wanneer de nieuwe APV is vastgesteld zal er nieuwe bebording in speeltuinen worden geplaatst. Op die borden zullen de regels in een speeltuin staan. Een van die regels zal de rookvrije speeltuin zijn.
- Het oplaten van ballonnen is verboden, zie artikel 4:9a.
- De input die is geleverd door de groep "Stop overlast vaarten" is bekeken en vergeleken met de APV. De conclusie was dat de huidige wet en regelgeving al voldoende handvatten bieden om te kunnen handhaven. In dit kader zijn er dus geen nieuwe artikelen opgenomen.
- Vergunningen: op enkele artikelen in de APV wordt een termijn aan het reageren op vergunningaanvragen gegeven. De Lex Silencio Positivo (LSP) is de van rechtswege verleende vergunning. Hier is sprake van als een decentrale overheid bij een vergunningaanvraag te laat of niet reageert, dan wordt de vergunning stilzwijgend verleend. Doel hiervan is de regeldruk te verminderen en de dienstverlening aan bedrijven en burgers verbeteren. Deze LSP geldt voor veel maar niet voor alle artikelen. Wij volgen hierin de richtlijn van de VNG. Bijvoorbeeld bij artikel 2:25 wordt er van lex silencio positivo afgezien. Dit betreft de aanvragen voor een evenementenvergunning. Dit is vanwege de vele aspecten zoals milieu, afvoer en aanvoer, brandveiligheid en geluid die bij een evenement spelen. Het zou dan een groot risico voor de samenleving betekenen als deze vergunningen waarbij deze aspecten spelen stilzwijgend kunnen worden verleend. Natuurlijk is het een morele plicht, die we heel serieus nemen, om deze aanvragen wel tijdig af te handelen. Wanneer er van lex silencio positivo wordt afgezien dan staat dit beschreven in de toelichting van de APV.

Financiën

Dit besluit heeft geen financiële gevolgen.

Communicatie

De wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening wordt bekend gemaakt in het Gemeenteblad (via www.zoek.officiëlebekendmakingen.nl). Op de inwerkingtreding van verordeningen is de regeling van artikel 142 van de Gemeentewet van toepassing. Deze houdt in dat alle verordeningen in werking treden op de achtste dag na bekendmaking. Wanneer op 23 februari de Raad besluit deze APV vast te stellen treedt de APV op 11 maart in werking.

Vervolgstappen

Nadat de gemeenteraad de APV 2021 heeft vastgesteld, onder intrekking van de APV 2010, en deze is bekend gemaakt, zullen Politie en Buitengewoon Opsporingsambtenaren hiervan op de hoogte worden gesteld.

Reactie college op commissiebehandeling

Op dinsdag 16 februari is de APV besproken in de commissie. Daaruit kwam het verzoek om twee onderwerpen alsnog op te nemen in de APV 2021:

- 1) Het verbod van wildplassen in het buiten gebied;
- 2) Het plaatsen van bouw materiaal en ondersteunend materiaal op de openbare weg zonder vergunning aan te hoeven vragen.

Natuurlijk behoefte doen

Het verbod op natuurlijke behoefte doen, oftewel wildplassen, in artikel 4:8 is uitgebreid met de bebouwde kom, zie de bijlagen zowel het artikel in de APV als de toelichting.

Plaatsen bouw materiaal

Het plaatsen van bouw materiaal en ondersteunend materiaal op de openbare weg is reeds uitgezonderd van een vergunning. Dit is vastgelegd in de aanwijzbesluiten behorend bij Artikel 2:10 Voorwerpen op of aan de weg. Het college heeft categorieën aangewezen van voorwerpen waarop het verbod niet van toepassing is op grond van lid 4e. Het college heeft o.a. vuilcontainers, bouwketen, bouwcontainers, eco-toiletten en bouwmaterialen aangewezen met de voorwaarde dat deze niet langer dan een maand wordt geplaatst, het gezamenlijk oppervlak niet groter is dan 15 m² en dat het aantal parkeervoorzieningen dat gebruikt wordt niet meer bedraagt dan twee. In de nieuwe aanwijzbesluiten behorend bij de APV 2021 zullen de meeste aanwijzbesluiten overgenomen worden. Voor artikel 2:10 zal dit in ieder geval het geval zijn. Daarmee is het plaatsen van bouw materiaal en ondersteunend materiaal zonder vergunning ook toegestaan volgens de nieuwe APV.

Bomenlijst

Daarnaast kwam artikel 4:11 in de commissie ter sprake. Daarin werd de vraag gesteld of we de tekst in de APV iets kunnen verduidelijken, zodat iedereen weet wat er bedoeld wordt met de concept bomenlijst. Om dit meer te verduidelijken is lid 2 van het artikel veranderd van "die staan vermeld op een concept Bomenlijst die is vastgesteld door het college maar waarvan de bezwaar- en of inspraakperiode nog niet is verstreken." naar "die staan vermeld op een door het college vastgesteld voornemen voor het aanpassen van de Bomenlijst". Ook de toelichting van dit artikel is aangepast. Het proces staat in de toelichting nu duidelijker omschreven. Met deze twee aanpassingen denken wij dat het artikel 4:11 duidelijker is geworden.