



GEMEENTE BOEKEL

Voorstel aan College van Burgemeester en Wethouders

Openbaar	
Datum BenW vergadering	31 augustus 2021
Behandelend ambtenaar	Liesbeth Broers
Zaaknummer	Z/046619
Documentnummer	BW/002597

Onderwerp:	Principe besluit tot het opheffen van Gemeenschappelijke Regeling Afvalinzameling Land van Cuijk en Boekel (GR Afvalinzameling).
Voorgesteld besluit:	<ol style="list-style-type: none"> 1. In principe te besluiten tot het opheffen van de GR Afvalinzameling per 1 januari 2022; 2. Hierbij af te wijken van artikel 33, lid 3 van de GR Afvalinzameling en een kortere opheffingstermijn dan de voorgeschreven termijn van één jaar te hanteren; 3. De gemeenteraad middels een raadsvoorstel en -besluit toestemming te vragen voor het opheffen van de GR Afvalinzameling per 1 januari 2022.
Samenvatting voor in media:	Per 1 januari 2022 zullen de huidige gemeenten Boxmeer, Cuijk, Grave, Mill en Sint Hubert en Sint Anthonis herindelen tot de gemeente Land van Cuijk. Om deze reden moet de GR afvalinzameling worden aangepast of worden opgeheven. Het college verzoekt de raad om te mogen instemmen met de opheffing.
Advies Financiën:	We gaan afspraken maken middels een DVO, een stap in het diepe. We hebben geen enkel idee wat de financiële kaders zullen zijn vanuit de nieuwe gemeente Land van Cuijk. De financiële effecten zullen we terug zien komen in het tarief afvalstoffenheffing. (JvdB)
Collegebesluit:	Aanhouden <input type="checkbox"/> Conform <input checked="" type="checkbox"/> Anders, nl <input type="checkbox"/>
Opmerkingen college:	

Voorstel aan het College van Burgemeester en Wethouders

Inleiding / probleemstelling:

Door de gemeentelijke herindeling tot de gemeente Land van Cuijk per 1 januari 2022 zijn er per die datum nog maar 2 deelnemende gemeenten aan de Gemeenschappelijke Regeling Afvalinzameling Land van Cuijk en Boekel (GR Afvalinzameling) over. De huidige constructie - een GR in de vorm van een openbaar lichaam – is in die situatie niet logisch.

In overleg hebben de gezamenlijke gemeenten de wens uitgesproken om in de toekomst de taken op het gebied van afvalinzameling uit te laten voeren door de gemeente Land van Cuijk i.o. Met de gemeente Boekel moet dan een dienstverleningsovereenkomst (DVO) overeen worden gekomen.

In eerste instantie is sprake van een principebesluit door het college vanwege het feit dat voor het opheffen van een GR toestemming van de gemeenteraden noodzakelijk is.

De raden van de deelnemende gemeenten dienen middels een raadsbesluit toestemming te geven aan de colleges voor het opheffen van de GR. Vervolgens vindt definitieve besluitvorming door het college plaats tot het opheffen van de GR Afvalinzameling.

Relatie met eerdere besluitvorming:

Vanuit het Streekgewest Brabant-Noordoost besloten de gemeenten Boxmeer, Cuijk, Grave, Mill en Sint Hubert en Sint Anthonis tot oprichting van de Bestuurscommissie Afvalinzameling Land van Cuijk (BCA) per 1 november 1988. De gemeente Boekel is op 1 januari 2000 toegetreden tot de BCA.

Tot en met 31 december 2019 zijn de taken door de GR Omgevingsdienst Brabant Noord (de ODBN) en haar rechtsvoorgangers (RMB, daarvoor Regionaal Milieubedrijf, daarvoor Streekgewest Brabant-Noordoost) in mandaat uitgevoerd.

De gemeenschappelijke regeling Afvalinzameling Land van Cuijk en Boekel is per 1 januari 2020 inwerking getreden om de uitvoeringstaak huishoudelijke afvalinzameling uit te voeren voor de 6 deelnemende gemeenten.

Toelichting:

Beoogd doel:

De gemeenten uit het Land van Cuijk en Boekel hebben het voornemen om de taken op het gebied van afvalinzameling terug te halen uit de GR Afvalinzameling Land van Cuijk en Boekel. Conform artikel 33, lid 1 van de GR Afvalinzameling ontvangen de colleges van de deelnemende gemeenten hierbij een voorstel van het algemeen bestuur van de GR Afvalinzameling voor opheffing van de GR.

Het algemeen bestuur heeft in haar vergadering d.d. 1 juli 2021 unaniem de voorkeur uitgesproken voor aanpassing van de organisatievorm van de huidige GR naar een gemeentelijke taak met een dienstverleningsovereenkomst (DVO) met de gemeente Boekel per 1 januari 2022.

De uitvoering van deze taken wordt ondergebracht bij de gemeente Land van Cuijk i.o. De gemeente Land van Cuijk i.o. en de gemeente Boekel komen een DVO voor de uitvoeringstaak overeen.

Besluitvorming over het opheffen van de GR Afvalinzameling vindt plaats door de 6 individuele colleges. Voor deze besluitvorming is toestemming nodig van de gemeenteraad.

Argumenten:

Per 1 januari 2022 zullen de huidige gemeenten Boxmeer, Cuijk, Grave, Mill en Sint Hubert en Sint Anthonis herindelen tot de gemeente Land van Cuijk.

De GR Afvalinzameling is per 1 januari 2020 inwerking getreden om de uitvoeringstaak huishoudelijke afvalinzameling uit te voeren voor 6 deelnemende gemeenten.

Door de gemeentelijke herindeling per 1 januari 2022 ligt het niet meer voor de hand om de huidige constructie (een GR in de vorm van een openbaar lichaam) te handhaven ná 1 januari 2022. Na herindeling zouden er namelijk maar twee deelnemende gemeenten in de GR overblijven die qua omvang bovendien sterk van elkaar verschillen. Hierdoor zou de machtsverhouding tussen deze deelnemende gemeenten niet gelijkwaardig zijn.

Consequenties van de keuze voor een gemeentelijke uitvoeringstaak met DVO met de gemeente Boekel zijn dat:

- De bestuurlijke besluitvorming in de meeste gevallen sneller kan plaatsvinden, afhankelijk van de afspraken/mandatering die vastgelegd wordt in de DVO;
- Er geen DB/AB ingesteld hoeft te worden en efficiency winst geboekt kan worden;

- Voor de P&C cyclus aangesloten wordt bij de gemeentelijke cyclus. Afvalinzameling wordt dan opgenomen in de begroting van de gemeente Land van Cuijk.
Tevens vindt afstemming plaats met de gemeente Boekel, zodat ook de gemeente Boekel beschikt over de juiste informatie inzake de P&C cyclus.

In eerste instantie is sprake van een principebesluit door het college vanwege het feit dat voor het opheffen van een GR toestemming van de gemeenteraden noodzakelijk is.

De raden van de deelnemende gemeenten dienen uiteindelijk middels een raadsbesluit toestemming te geven aan de colleges voor het opheffen van de GR Afvalinzameling. Toestemming kan alleen geweigerd worden wegens strijd met het recht of met het algemeen belang. De raden kunnen geen tekstuele wijzigingen voorstellen.

Kanttekeningen:

Conform artikel 33, lid 3 van de Gg vindt opheffing niet eerder plaats dan met ingang van 1 januari van het tweede kalenderjaar na het besluit tot opheffing. Dit zou formeel betekenen dat de GR op zijn vroegst per 1 januari 2023 opgeheven kan worden.

Formeel gezien zou de procedure als volgt zijn:

- eerst het punt van opheffing aan te passen;
- hiertoe artikel 33, lid 3 van de GR te schrappen;
- en vervolgens de GR Afvalinzameling per 1 januari 2022 op te heffen.

Voorgesteld wordt om af te wijken van artikel 33, lid 3 van de GR Afvalinzameling en een kortere opheffingstermijn dan de voorgeschreven termijn van één jaar te hanteren.

Uitvoering:

Het principebesluit tot het opheffen van de GR Afvalinzameling wordt toegestuurd naar de gemeenteraad. De gemeenteraad wordt middels een raadsvoorstel en -besluit toestemming gevraagd voor het opheffen van de GR Afvalinzameling Land van Cuijk en Boekel.

Vervolgens vindt definitieve besluitvorming door het college plaats tot het opheffen van de GR Afvalinzameling.

Keuzemogelijkheden:

Het college kan er voor kiezen het verzoek niet te richten aan de gemeenteraad en op deze wijze geen medewerking te verlenen aan het opheffen van de GR Afvalinzameling. Ambtelijk wordt dit niet geadviseerd.

Ambtelijk wordt geadviseerd wel medewerking te verlenen aan de opheffing van de GR Afvalinzameling omdat:

- Zie argumenten uit dit collegevoorstel;
- Het een unaniem besluit betreft van het algemeen bestuur van de GR Afvalinzameling;
- Er maar toestemming benodigd is van twee derde van de deelnemende gemeente aan de GR Afvalinzameling. De GR Afvalinzameling wordt daarom sowieso opgeheven.
- We het ambtelijk gezien een goed idee vinden de samenwerking afvalinzameling voort te zetten maar dan onder een ander constructie (DVO i.p.v. GR). We hebben goede ervaringen met deze samenwerking.
- We zullen altijd de samenwerking zoeken. Gezien de voordelen van een flinke schaalomvang adviseren wij niet als gemeente Boekel zijnde de afvalinzamelingstaken zelfstandig op te pakken.
- We hebben eerder ervaring opgedaan met een samenwerking op basis van DVO. Ook nu doen we dat nog met betrekking tot uitvoering sociaal domein. Ervaring is dat de constructie – mits goed georganiseerd- effectief en vaak kostenefficiënt is.

Financiële gevolgen en dekking:

Zie raadsvoorstel.

Effecten BTW – BCF – VPB:

Niet van toepassing.

Aanbesteding en Social Return:

Niet van toepassing.

(Juridische) Risico's:

Zie raadsvoorstel.

Voorstel:

1. In principe te besluiten tot het opheffen van de GR Afvalinzameling per 1 januari 2022;
2. Hierbij af te wijken van artikel 33, lid 3 van de GR Afvalinzameling en een kortere opheffingstermijn dan de voorgeschreven termijn van één jaar te hanteren;
3. De gemeenteraad middels een raadsvoorstel en -besluit toestemming te vragen voor het opheffen van de GR Afvalinzameling per 1 januari 2022.

Uitvoering en Evaluatie / te ondernemen acties	Termijn weeknr.:	Actie door:

Bijlagen:

- Bijlage 1: Concept raadsvoorstel Toestemming verlenen tot het opheffen van de GR Afvalinzameling;
Bijlage 2: Concept raadsbesluit Toestemming verlenen tot het opheffen van de GR Afvalinzameling.