Voorstel aan de raad

Nummer: 261

Portefeuille:	Integrale handhaving, armoede en schuldhulpverlening, werk & inkomen, grondzaken en gemeentelijke dienstverlening.
Programma:	1 Veiligheid
Taakveld:	1.2 Openbare orde en veiligheid

Onderwerp:
Zienswijze begrotingswijziging 2022 OFGV

Voorgesteld besluit

1. Geen zienswijzen in te dienen op de begrotingswijziging 2022 bij het bestuur van de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek.

2. Geen zienswijzen op de resultaatbestemming 2020 in te dienen bij het bestuur van de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek.

3. De vastgestelde jaarstukken 2020 voor kennisgeving aan te nemen.

Urgentie Raad

Conform de huidige GR en de Financiële Verordening van de OFGV dienen begrotingswijzigingen waardoor de bijdragen van de partners wijzigen voor zienswijzen naar raden en Staten te worden gestuurd alvorens deze voor besluitvorming aan het AB worden voorgelegd. Ook kan de raad zienswijzen indienen op de resultaatbestemming 2020. De deadline voor het indienen van zienswijzen is gesteld op 1 oktober 2021.

Samenvatting

De Gemeente Lelystad is in 2012 een Gemeenschappelijke Regeling aangegaan om de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV) op te richten. De OFGV is een regionale uitvoeringsorganisatie werkzaam op het gebied van milieu, groene wetten, geluid, bodemsanering, asbest, luchtvaart, vuurwerk, toezicht op zwemwater, Wabo en het omgevingsrecht.

De OFGV heeft op 16 juni 2021 de begroting 2022 vastgesteld maar daarbij tegelijkertijd besloten om deze begroting 2022 nog in 2021 te gaan wijzigen met betrekking tot de verdeling van de kosten vanwege de decentralisatie van de bodemtaken en het uittreden van gemeente Weesp uit de Gemeenschappelijke regeling OFGV.

De OFGV heeft op 30 juni eveneens het jaarverslag en de jaarrekening over 2020 toegezonden waarmee verantwoording wordt afgelegd over de door de OFGV uitgevoerde taken. De jaarrekening bevat een positief resultaat en er wordt voorgesteld om dit resultaat te doteren aan de Algemene

reserve en de bestemmingsreserve innovatie en ontwikkeling en het restant terug te betalen aan de deelnemende partijen.

De raad kan met betrekking tot deze voorstellen zienswijzen indienen. Er is geen aanleiding om een zienswijze in te dienen.

Voorgaande besluitvorming

De raad heeft op 18 mei 2021 besloten om een zienswijze in te dienen op de conceptbegroting 2022 waarbij voor de herverdeling van de kosten van de bodemtaken over de gemeenten werd uitgegaan van het stempercentage (50%) en het aantal bodemlocaties in de gemeente (50%).

Inleiding

Op 25 mei 2012 heeft de Raad toestemming verleend tot het aangaan van de Gemeenschappelijke Regeling (hierna GR) voor het oprichten van de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (hierna OFGV). In de GR is vastgelegd dat het dagelijks bestuur van de OFGV jaarlijks een begroting vaststelt. De raden en staten worden om in de gelegenheid te stellen zienswijzen over de ontwerpbegroting en wijzigingen van de begroting naar voren te brengen.

Begroting 2022
De OFGV heeft op 16 juni 2021 de begroting 2022 vastgesteld maar heeft tegelijkertijd besloten de begroting 2022 nog in 2021 te gaan wijzigen. Deze begrotingswijziging is op 30 juni toegezonden aan de raden en staten waarbij ze in de gelegenheid worden gesteld om zienswijzen in te brengen.
De wijzigingen betreffen:

a) de verdeling van de kosten voor de decentralisatie van de bodemtaken als gevolg van de uitgestelde inwerkingtreding van de Omgevingswet.
b) het uittreden van gemeente Weesp uit de Gemeenschappelijke regeling OFGV.

De begrotingswijziging betreffende de verdeling van de kosten van de bodemtaken die overgaan van de provincie naar de gemeenten is het gevolg van de zienswijzen die door diverse deelnemers, waaronder Lelystad, zijn ingediend tegen de in de conceptbegroting voorgestelde verdeling. Daar tegemoet gekomen is aan de eerder ingediende zienswijzen is er geen aanleiding om een zienswijze met betrekking tot de begrotingswijziging in te dienen.

Jaarstukken 2020
De OFGV heeft ook het jaarverslag en de jaarrekening over 2020 toegezonden waarmee verantwoording wordt afgelegd over de door de OFGV uitgevoerde taken. De jaarrekening bevat een positief resultaat en er wordt voorgesteld om dit resultaat te doteren aan de Algemene reserve en de bestemmingsreserve innovatie en ontwikkeling en het restant terug te betalen aan de deelnemende partijen.

De raad kan met betrekking tot dit voorstel eveneens zienswijzen indienen. Het voorstel tot het bestemmen van het rekeningresultaat is conform eerder gemaakte afspraken en er is dan ook geen aanleiding om een zienswijze in te dienen.

Doel:

Een efficiënt en kwalitatief goed werkende OFGV waarvan de gemeentelijke financiële bijdrage past binnen de financiële afspraken inzake de GR, het bedrijfsplan en de financiële kaders van de gemeente Lelystad.

Argumenten

1. Geen zienswijzen in te dienen op de begrotingswijziging 2022 bij het bestuur van de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek.

1.1 De raad is bevoegd voor indienen zienswijzen
Op 16 juni jl. is door het Algemeen Bestuur van de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV) de begroting 2022 vastgesteld. De begroting heeft voor zienswijze voorgelegen bij de raden en Staten van de deelnemers. Het Dagelijks Bestuur heeft de ontvangen zienswijzen van een reactie voorzien. Het AB heeft, met inachtneming van deze zienswijzen, de begroting 2022

ongewijzigd vastgesteld. Het AB besloot echter ook op 16 juni de begroting 2022 nog in 2021 te gaan wijzigen. Deze wijzigen worden nu conform de huidige GR en de Financiële Verordening begrotingswijzigingen aan de raad voorgelegd voor het indienen van zienswijzen.

1.2 Begrotingswijziging bodemtaken
Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet gaan er bodemtaken van de provincie naar gemeenten. Ten tijde van het opstellen van de begroting was nog de verwachting dat de Omgevingswet van kracht zou worden per 1 januari 2022. Inmiddels is die datum uitgesteld naar 1 juli 2022. Er zijn veel kritische zienswijzen ontvangen op de wijze waarop de kosten van de bodemtaken in de begroting 2022 onder de deelnemende gemeenten zijn verdeeld. Ook de raad van Lelystad heeft een zienswijze ingediend op de conceptbegroting 2022 waarbij voor de herverdeling van de kosten van de bodemtaken over de gemeenten werd uitgegaan van het stempercentage (50%) en het aantal bodemlocaties in de gemeente (50%). Dit zou voor de gemeente Lelystad een financieel nadeel opleveren.

Het AB heeft naar aanleiding van de ontvangen zienswijzen en vanwege het uitstel van de inwerkingtreding van de Omgevingswet van 1 januari naar 1 juli 2022 kaders gesteld voor een begrotingswijziging 2022 op dit punt.

Voor de begroting 2022 betekent dit dat de kosten voor de bodemtaken:

- het eerste half jaar (voor de invoering van de Omgevingswet) nog bij beide provincies liggen en niet, zoals in de begroting vastgesteld, al vanaf 1 januari bij de gemeenten;

- voor het tweede halfjaar 2022 wordt de verdeling van de kosten tussen provincies en de gemeenten gekoppeld aan de omvang van de financiële middelen die voor de uitvoering van deze taak overgaan van het provincie naar het gemeentefonds vanuit het Rijk. Conform de afspraak gemaakt in het AB van 16 juni jl. wordt voorgesteld de financiële middelen voor de tweede helft van 2022 één op één te korten op de bijdrage van de provincies en vanuit de gemeenten door te zetten naar de OFGV. Bij deze principeafspraak gaat het AB uit van de toezegging van het Rijk dat bij de overheveling van het provincie- naar het gemeentefonds geen korting wordt toegepast.

1.3 Financiële gevolgen uittreding gemeente Weesp
Het AB heeft in haar vergadering van 16 juni jl. een besluit genomen over de financiële gevolgen van de uittreding van de gemeente Weesp uit de GR-OFGV per 1 januari 2022. De gevolgen op de OFGV-begroting 2022 van deze uittreding worden ook in deze wijziging meegenomen.

Het totaalaandeel van de gemeente Weesp in de OFGV begroting 2022 bedraagt € 321.650. Dit is exclusief bodemtaken.

2. <u>Geen zienswijzen op de resultaatbestemming 2020 in te dienen bij het bestuur van de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek.</u>

2.1 Bevoegdheid raad voor zienswijzen
Conform artikel 25, lid 5 en 6 van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen wordt aan de deelnemers de mogelijkheid geboden hun zienswijze over de resultaatbestemming bij het dagelijks bestuur van de GR in te dienen. Over mutaties van reserves en wijzigingen van bijdragen van partners wordt door het Algemeen Bestuur besloten nadat raden en staten zienswijzen hebben kunnen indienen.

2.1 Jaarrekening 2020
De jaarrekening bevat de financiële verantwoording over 2020. De verantwoording toont een positief resultaat van € 304.052 op de reguliere budgetten, € 167.507 op de overige inkomsten en € 84.044 op de directe productiekosten.

2.3 Voorstel resultaatbestemming 2020
Conform artikel 25 lid 6 en 7 van de Gemeenschappelijke Regeling, artikel 11 van de Financiële Verordening en artikel 6.2 van de Nota Weerstandsvermogen wordt voorgesteld het jaarrekeningresultaat over 2020 ad € 555.603 als volgt te bestemmen:

a) Het resultaat op de directe productiekosten dat behaald is door de directe productiekosten van de gemeente Gooise Meren, de provincie Noord Holland en de Provincie Flevoland ad € 84.044, wordt naar rato aan deze deelnemers terugbetaald.

b) Een bedrag van € 49.600 wordt toe gevoegd aan de Algemene Reserve waardoor deze weer op het eerder vastgestelde plafondbedrag van € 668.600 komt.

c) Het resterende bedrag van € 421.959 wordt als volgt bestemd:

- de extra opbrengsten uit meerwerk van € 167.507 en het overige bedrag ad € 132.493 dat is bespaard op de bedrijfsvoering worden gedoteerd aan de Bestemmingsreserve innovatie en ontwikkeling.
  Deze Bestemmingsreserve innovatie komt daarmee op het grensbedrag van € 300.000.
  De Bestemmingsreserve bevat op dit moment geen onbestemde bedragen.
  Indien op de peildatum 31/12 het alsdan resterende niet bestemde bedrag boven de vastgestelde grens van € 300.000 komt, zal dat per 1 januari 2022 worden uitbetaald aan de partners;
- het resterende resultaat van € 121.959 wordt terugbetaald aan de partners.

2.4 bestemmen resultaat conform afspraken
Er zijn geen redenen om zienswijzen in te dienen tegen deze voorstellen. De voorstellen zijn conform de in het AB van juni 2017 gemaakte afspraken over het doteren van overschotten in bovengenoemde reserves. Dit houdt in dat de bestemmingsreserve innovatie niet ongelimiteerd wordt aangevuld maar een plafond van maximaal € 300.000 heeft gekregen. Als op 31 december blijkt dat het plafond van € 300.000 wordt overschreden, wordt het meerdere boven € 300.000 uitbetaald aan de deelnemende partijen. Bij het raadsvoorstel m.b.t de resultaatbestemming over 2017 zijn deze afspraken voorgelegd aan de raad.

3. De vastgestelde jaarstukken 2020 voor kennisgeving aan te nemen.

3.1 Er wordt inzicht gegeven in de realisatie 2020
Uit de voorlopige jaarcijfers blijkt dat taken over 2020 zijn uitgevoerd binnen de begroting en dat er een positief resultaat is behaald. De jaarrekening bevat de financiële verantwoording over 2020. De verantwoording toont een positief resultaat van € 304.052 op de reguliere bedrijfsvoering, € 167.507 op de overige inkomsten en € 84.044 op de directe productiekosten. De Jaarstukken 2020 zijn voorzien van een goedkeurende controleverklaring.

3.2 Er wordt inzicht gegeven in de realisatie 2020
Uit de voorlopige jaarcijfers blijkt dat taken over 2020 zijn uitgevoerd binnen de begroting en dat een positief resultaat is behaald. De doelstelling voor 2020 voor de OFGV ‘het naar tevredenheid van zowel de deelnemende partijen als de bedrijven verlenen van vergunningen en het beoordelen van meldingen’ is behaald.

De coronacrisis is (samen met de stikstofproblematiek en het uitstel van de Omgevingswet) voor veel ondernemers een reden geweest om te wachten met uitbreidings- of veranderplannen van hun inrichting. Hierdoor zijn in 2020 minder vergunningen afgegeven en minder meldingen van Activiteitenbesluit behandeld dan gepland. De aantallen meldingen voor het besluit bodemkwaliteit, lozen buiten inrichting (inclusief de aanleg van bodemenergiesystemen) en asbestsloop overschrijden de prognoses. De coronacrisis lijkt (nog) geen impact te hebben op bouw- en infrastructuurprojecten.

Ten opzichte van 2019 is in 2020 minder bestuurlijke handhaving toegepast. Uit coulance naar ondernemers die door de coronacrisis zijn geraakt, hebben toezichthouders en juristen bij lichte overtredingen, zoals een nog uit te voeren keuring van een installatie, ondernemers een langere hersteltermijn gegeven voordat er gehandhaafd werd.

Kanttekeningen:

Overhevelen bijdrage bodemtaken
Omdat de omvang van het over te hevelen bedrag van provincie- naar gemeentefonds op het moment van het opstellen van deze begrotingswijzing nog niet bekend is, is deze post als PM-post opgenomen in de begroting. Als aanname is de hoogte van deze PM-post gelijk aan de waarde van de bodemtaken in de OFGV begroting voor de periode van het tweede half jaar 2022. Zodra de omvang van de financiële middelen bekend is, wordt de PM post gewijzigd naar de omvang van de overheveling van budget en berekend in de bijdrage per deelnemer.

Financiën:

De bijdrage van Lelystad voor 2022 wordt als gevolg van de eerste begrotingswijzing € 1.336.195. Deze bijdrage is gebaseerd op de structureel ingebrachte taken.

De kosten voor het afhandelen van de (asbest) sloopmeldingen zijn nog niet in deze bijdrage verwerkt maar zijn in eerste instantie als meerwerk ingebracht voor het jaar 2021, zoals de raad besloten heeft op 6 april 2021. In 2022 wordt deze taak structureel ingebracht, zoals besloten op 8 juni 2021 bij vaststelling van de kadernota 2022 -2025 (voorstel 31). De bijdrage van Lelystad verandert net als de bijdrage van de andere gemeenten die de behandeling van asbestsloopmeldingen gaan beleggen bij de OFGV. Dit zal nog worden verwerkt in een begrotingswijziging.

De kosten Handhaving Erkende Maatregelenlijst energiebesparing worden als meerwerkopdracht in rekening gebracht. In de kadernota 2022-2025 (voorstel 25) is besloten de begroting 2022 en de meerjarenraming 2023 en verder, bij te stellen met de volgende bedragen: -€450.000 in 2022 en 2023 en -€300.000 met ingang van 2024.

Van het resterende resultaat van € 121.959 dat wordt terugbetaald aan de partners, ontvangt Lelystad € 13.997.

Vervolg

De OFGV wordt geïnformeerd dat geen zienswijzen worden ingediend.

Bijlagen:

- Brief OFGV begroting 2022 en begrotingswijziging 2022
- Begroting 2022.
- Reactie zienswijzen begroting 2022.
- Begrotingswijziging 2022.
- Jaarstukken 2020 inclusief accountantsverklaring.
- Jaarstukken en voorstel resultaatbestemming.

Lelystad, 31 augustus 2021

Het college van de gemeente Lelystad,

de loco secretaris, de burgemeester,





C.J. Schelling A.E.H. Baltus