RAADSVOORSTEL	
Raadsvergadering	14 december 2026
Voorstelnummer	D1028703
Datum raadsvoorstel	27 oktober 2026
Portefeuillehouder(s)	Wethouder P.H. van Dorsten
Commissie	Raadscommissie
Datum commissie	1 december 2026
Soort agendering	Ter vaststelling
Agendapunt	
Team	BV - Financiën & Control
Opsteller	Jan Cramer
Datum B&W besluit	3 november 2026
Bijlagen:	10

Onderwerp : Belastingverordeningen Heiloo 2027

Voorgesteld besluit

De volgende belastingverordeningen 2027 vast te stellen:
1. Afvalstoffenheffing en tarieventabel;
2. Kwijtscheldingsregels;
3 Leges en legestarieventabel;
4. Lijkbezorgingsrechten en tarieventabel;
5. Marktgelden;
6. Onroerende-zaakbelastingen;
7. Rioolheffing;
8. Standplaatsgelden;
9. Toeristenbelasting.

Geheimhouding

☐ Ja **X** Nee

GEMEENTE HEILOO

RAADSVOORSTEL

INLEIDING

Ten behoeve van de belastingheffing 2027 zijn de belastingverordeningen op basis van de kadernota en begroting 2027 aangepast. Daarnaast zijn er redactionele wijzigingen doorgevoerd waarbij zoveel als mogelijk de modelverordeningen van de VNG zijn gevolgd waardoor de laatste jurisprudentie en wetswijzigingen in de verordeningen zijn opgenomen.

In de kadernota zijn de kaders aangegeven voor de groei. In de begroting 2027 zijn deze kaders nader uitgewerkt en zijn de opbrengsten van de gemeentelijke belastingen en heffingen opgenomen. Dit voorstel is een vertaling van de begrote opbrengsten 2027 naar de tarieven voor de gemeentelijke belastingen en heffingen. Voorgesteld wordt de bijgevoegde belastingverordeningen 2027 in lijn met de begroting vast te stellen.

INVLOED KADERS OP KEUZERUIMTE

Op grond van artikel 216 van de Gemeentewet kan de gemeenteraad de belastingtarieven wijzigen door middel van het vaststellen van een belastingverordening. De tarieven met betrekking tot de rioolheffing, afvalstoffenheffing, marktgelden en lijkbezorgingsrechten kunnen (mede) op basis van de kostendekkendheid worden aangepast.

TOELICHTING OP HET VOORSTEL

In de begroting Heiloo 2027 is ten aanzien van de belastingtarieven een indexering aangegeven met het algemene inflatiepercentage van 2,1% op basis van de Consumenten Prijs Index (CPI). Dit betreft de verwachting van het Centraal Planbureau (CPB) in het Centraal Economisch Plan (CPB) van maart 2026. Voorgesteld wordt om de belastingtarieven conform dit percentage te indexeren. Ten aanzien van de tarieven onroerende zaakbelasting wordt een indexering van 5% voorgesteld, hier wordt in de toelichting hieronder verder op ingegaan. Het uitgangspunt bij de riool- en afvalstoffenheffing is dat de heffingen kostendekkend zijn ten aanzien van de toegerekende kosten.

<u>Indexering en afronding van de tarieven 2026 naar 2027</u>

Om de indexering van de belastingtarieven zo nauwkeurig mogelijk toe te passen vindt de aanpassing plaats op de <u>niet</u> afgeronde tarieven van het voorgaande jaar. De afgeronde- én niet afgeronde tarieven zijn in het tarieven-mutatieoverzicht Heiloo 2027 opgenomen.

Na indexering zoals hierboven is aangegeven worden de tarieven opgenomen in de diverse belastingverordeningen in afgeronde vorm. Tarieven tot € 10,00 worden naar beneden afgerond op € 0,05, tarieven boven € 10,00 worden naar beneden afgerond op € 0,10. Legestarieven worden naar boven afgerond. Tarieven met betrekking tot de lijkbezorgingsrechten worden op hele euro's afgerond, ook tarieven van meer dan € 1.000 worden op deze wijze afgerond. Tarieven van de variabele afvalstoffenheffing (per containerlediging en inworp van een afvalzak) worden niet afgerond.

<u>Belastingtarieven</u>

1. Voor de tarieven 2027 van de volgende belastingen wordt als uitgangspunt een indexering ten opzichte van 2026 voorgesteld op basis van de CPI van 2,1%:
   a. Leges;
   b. Lijkbezorgingsrechten;
   c. Marktgelden;
   d. standplaatsgelden;
   e. Toeristenbelasting.

2. Voor onderstaande heffingen en belasting wordt de indexering als volgt voorgesteld:
   f. Afvalstoffenheffing: indexering 3,0%;
   g. Rioolheffing: indexering 3,0%;
   h. Onroerende zaakbelasting woningen: indexering (opbrengsten) 5%;
      Onroerende zaakbelasting niet-woningen: op basis van raadsbesluit 30-6-2025.

Belastingverordeningen 2027
De uitwerking van de indexering op de tarieven is per specifiek tarief opgenomen in het bijgevoegde overzicht 'Mutaties belastingtarieven Heiloo 2027'. Hieronder worden de wijzigingen per belastingsoort beknopt toegelicht.

a. Leges

Leges worden geheven voor de door de gemeente verleende diensten. Hierbij kan het gaan om de kosten voor het in behandeling nemen van aanvragen om vergunningen en ontheffingen maar ook voor bijvoorbeeld de uitgifte van reisdocumenten en rijbewijzen. Een aantal tarieven bestaan uit twee gedeelten, een gemeentelijk deel en een deel dat afgedragen dient te worden aan het Rijk. Deze van rijkswege gemaximeerde tarieven worden niet in bedragen in de tarieventabel opgenomen maar door middel van een verwijzing naar het besluit of regeling waarin deze tarieven zijn vermeld. Hierdoor kunnen deze tarieven direct na inwerkingtreding van het betreffende besluit worden toegepast. Heiloo hanteert de maximum rijkstarieven, voorgesteld wordt om dit in 2027 te continueren.

Voor de overige tarieven wordt indexering voorgesteld met het algemene inflatiepercentage van 2,1% op basis van de Consumenten Prijs Index (CPI).

In september 2026 zijn de resultaten in beeld gebracht van een onderzoek naar de kostentoerekening per legesproduct. Dit in relatie tot de tarieven geeft een beeld ten aanzien van de kostendekkendheid per legesparagraaf, hoofdstuk en over de hele legesverordening. Het overzicht waarin deze gegevens zijn vermeld is opgenomen in de paragraaf lokale heffingen bij de begroting 2027. De tarieven voor de diverse diensten waarvoor leges zijn verschuldigd zijn opgenomen in de tarieventabel behorende bij de legesverordening.

b. Lijkbezorgingsrechten

Deze rechten worden geheven voor onder meer het begraven van overledenen en voor het onderhoud van de begraafplaatsen. De tarieven voor de afzonderlijke belastbare feiten zijn opgenomen in de tarieventabel behorende bij de verordening lijkbezorgingrechten. Voorgesteld wordt om alle in de tarieventabel opgenomen tarieven te indexeren met het algemene inflatiepercentage op basis van de CPI van 2,1% en af te ronden op euro's.

c. Marktgelden

Voor het innemen van een plaats op een markt in de gemeente Heiloo wordt marktgeld geheven. De berekening van de hoogte van het marktgeld vindt plaats naar het aantal ingenomen strekkende meters van de openbare gemeentegrond. De Verordening marktgelden vermeldt een tarief per strekkende meter met een minimum dagtarief op basis van 3 strekkende meters. Voorgesteld wordt om het marktgeld aan te passen op basis van de inflatiecorrectie naar € 2,90 per strekkende meter met een minimum dagtarief van € 8,70.

d. Standplaatsgelden

Ook voor het standplaatsgeld wordt een verhoging op basis van de CPI voorgesteld. Het tarief per trekkende meter komt daarmee uit op € 5,35 voor de eerste 10 vierkante meters per dag. Voor iedere extra vierkante meter wordt een tarief van 0,65 voorgesteld.

e. Toeristenbelasting

Als er tegen een vergoeding (in welke vorm dan ook) wordt overnacht in Heiloo door personen die niet in Heiloo woonachtig zijn, is er in principe sprake van een toeristenbelastingplicht. De belasting wordt geheven van degene die gelegenheid biedt tot het nachtverblijf. Het tarief toeristenbelasting bestaat uit een vast bedrag per persoon per overnachting. De hoogte van de aanslag toeristenbelasting bestaat uit het totale aantal overnachtingen, vermenigvuldigd met het tarief. Voorgesteld wordt om de CPI van 2,1% toe te passen op het niet afgeronde tarief 2026 van € 2,26 en vast te stellen op € 2,30.

f. Afvalstoffenheffing

In 2019 is het grondstoffenplan 'Van Afval naar Grondstof' vastgesteld. Doelstelling is het bewerkstelligen van een reductie van restafval. Om dit resultaat te behalen is per 2021 een tariefstructuur ingevoerd op basis van een vast deel en een variabel deel. Op deze wijze wordt het goed scheiden van grondstoffen enerzijds en de dekking van de kosten anderzijds geborgd. Met de voorgestelde tarieven op basis van indexering met 3% wordt een kostendekkendheid beoogd van 100%. Ook voor overige diensten zoals het omwisselen van minicontainers en het afhalen van grof huishoudelijk restafval aan huis wordt een indexering van de tarieven met 3% voorgesteld.

Het vaste gedeelte kent een tarief naar het aantal personen waaruit het huishouden bestaat. Voor 2027 wordt voorgesteld de tarieven als volgt vast te stellen:

- een perceel in gebruik bij 1 persoon: € 205,00 (in 2026 was dit € 199,00);
- een perceel in gebruik bij 2 of meer personen: € 322,00 (in 2026 was dit € 313,00).

Het variabele gedeelte wordt berekend op basis van het aantal ledigingen van de container of het aantal inworpen in de ondergrondse verzamelcontainers. Bij de voorgestelde tariefstelling voor het variabele gedeelte wordt onderscheid gemaakt op de volgende wijze.

Bij gebruik van een container bestemd voor huishoudelijk restafval:

- per lediging van een 240 liter container: € 6,65 (in 2026 was dit € 6,46);
- per lediging van een 140 liter container: € 3,88 (in 2026 was dit € 3,77).

Bij gebruik van een afvalpas ter ontsluiting van een verzamelcontainer (bij hoogbouw):

- per inworp in een 30 liter inwerptrommel: € 0,57 (in 2026 was dit € 0,55)
- per inworp in een 60 liter inwerptrommel: € 1,14 (in 2026 was dit € 1,10)

Voor hoogbouwbewoners ontbreekt de mogelijkheid om plasticverpakkingen, metalen verpakkingen en drankpakken (PMD) gescheiden nabij het complex aan te bieden. Dit wordt tezamen met het restafval ingeworpen in de verzamelcontainer. Hiermee is bij de hoogte van de tarieven voor inworpen van afvalzakken rekening gehouden.

De variabele heffing wordt in rekening gebracht bij de 'gecombineerde aanslag' in het jaar, volgend op het jaar waarin de ledigingen of inworpen hebben plaatsgevonden.

g. Rioolheffing

Bij de berekening van de tarieven rioolheffing staan de uitgangspunten zoals opgenomen in het Programma Water en Riolering (PWR) centraal. Op basis hiervan wordt voorgesteld de tarieven met 3% aan te passen. Het basistarief rioolheffing, tot een waterverbruik van 300m3 of minder neemt hierdoor toe van € 228,00 in 2026 tot € 235,00 per 2027.

Gebruikers van garageboxen en andere objecten zonder aansluiting op het waterleidingstelsel in de gemeente Heiloo ontvangen geen aanslag rioolheffing. Voor deze objecten is daarom in de verordening een nultarief opgenomen.

h. Onroerende zaakbelasting

De hoogte van de aanslag OZB is afhankelijk van de beschikte WOZ-waarde voor 2027. Dit betreft de waarde van de onroerende zaak per waardepeildatum 1 januari 2026. De belasting wordt geheven als percentage van deze waarde. Vanaf 2022 wordt de WOZ-waarde van woningen berekend naar vierkante meters oppervlakte in plaats van de inhoud en sluit daarmee beter aan bij publicaties op de diverse woningaanbod-websites. Tevens wordt hiermee een hogere acceptatiegraad van de WOZ-waarde beoogd.

OZB kan worden geheven van eigenaren van woningen en niet-woningen en van gebruikers van niet-woningen. Als gevolg van een wijziging van de Gemeentewet kan sinds 2006 geen OZB meer worden geheven van gebruikers van woningen. In Heiloo is vanaf 2022 tevens de heffing van OZB van gebruikers van niet-woningen afgeschaft. Hierdoor wordt in Heiloo OZB geheven van degene die op 1 januari van het belastingjaar in het Kadaster bekend staat als de zakelijk gerechtigde (eigenaar) van de onroerende zaak.

Het OZB tarief bestaat uit een percentage van de WOZ-waarde. De WOZ-waarde vermenigvuldigt met dit percentage vormt het aanslagbedrag van de OZB. Er is sprake van 2 tarieven, een tarief als percentage van de WOZ-waarde van woningen en een tarief als percentage van de WOZ-waarde van niet-woningen.

Uitgangspunt tarief OZB woningen

In Heiloo geldt sinds 2025 als uitgangspunt dat ten aanzien van het OZB tarief van de categorie woningen wordt aangesloten bij het landelijk gemiddelde. Op het moment dat de belastingverordeningen met de daarin opgenomen tarieven door uw raad worden vastgesteld zijn de landelijke gemiddelde procentuele OZB-tarieven 2027 echter nog niet bekend. Daarom is in zowel de kadernota als ook de begroting 2027 uitgegaan van een stijging van de opbrengst OZB woningen met 5%. Dit percentage is gebaseerd op de verwachting dat indexering met de prijs Nationale Bestedingen van 3% die door de Rijksoverheid wordt toegepast bij de indexering van de factor OZB bij de berekening van de Algemene Uitkering. Naast deze indexering van 3% is voorzien in een aanvullende verhoging van 2% op basis van de aanname dat een aantal gemeenten tot aanvullende verhogingen zullen overgaan. In april 2027 publiceert het centrum voor onderzoek naar de economie van de lagere overheden (COELO) de Atlas Lokale lasten waarin de landelijke cijfers bekend worden gemaakt. Op basis van deze atlas kan worden geconcludeerd in hoeverre het OZB-tarief Heiloo 2027 aansluit bij het landelijk gemiddelde OZB-woningtarief. Ter info, het OZB-woningtarief is in 2026 ingeschat op 0,0876%, het gemiddelde is uitgekomen 0,0871%.

Toepassing van het hierboven toegelichte uitgangspunt van 5% resulteert voor Heiloo in een opbrengst OZB woningen 2027 van € 6.200.000, dit is gelijk aan de opbrengst zoals opgenomen in de begroting 2027. Daarnaast wordt de opbrengst verhoogd met € 25.000 in verband met verwachte areaaluitbreiding. Dit wordt niet gerealiseerd door een verhoging van het tarief, maar door toename van het aantal WOZ-objecten door nieuwbouw.

Uitgangspunt tarief OZB niet-woningen

In tegenstelling tot de categorie woningen is in 2025 bij de verhoging van het OZB-tarief niet-woningen niet direct aangesloten in de richting van het landelijk gemiddelde tarief omdat dit een stijging van ruim 70% tot gevolg zou hebben. Daarom is per 2025 ten aanzien van het OZB niet-woningtarief een tariefstijging van 20,4% toegepast, gelijk aan de verhoging

van het OZB woningtarief. Vervolgens is bij de behandeling van de Kadernota 2026 op 30 juni 2025 besloten om, conform de uitgangspunten bij het project ombuigingen, de begrote opbrengst OZB niet-woningen in 2026 te verhogen met € 240.000 en in 2027 een verdere verhoging op te nemen van € 250.000. Op basis hiervan is in de begroting 2027 een opbrengst opgenomen van € 2.162.000. Daarnaast wordt de opbrengst verhoogd met € 37.000 in verband met verwachte areaaluitbreiding. Dit wordt niet gerealiseerd door een verhoging van het tarief, maar door toename van het aantal WOZ -objecten door nieuwbouw.

Berekening OZB tarieven
Bij de berekening van de OZB tarieven staan 2 WOZ-waarde arealen centraal. Deze arealen bestaan uit de totale omvang van alle WOZ-waarden van de in Heiloo aanwezige:

- woningen waarover OZB van eigenaren kan worden geheven;
- niet-woningen waarover OZB van eigenaren kan worden geheven.

Ieder jaar worden alle woningen en niet-woningen opnieuw getaxeerd waardoor deze arealen wijzigen. Hierdoor kunnen de tarieven niet zondermeer worden geïndexeerd maar dienen deze op basis van de gewijzigde WOZ waarde arealen te worden berekend.

Om de in de begroting 2027 opgenomen OZB opbrengsten te realiseren worden de begrote opbrengsten gedeeld door de arealen. De uitkomsten hiervan zijn in feite de OZB-tarieven (in procenten). Het WOZ-waarde areaal 2027 en het OZB-tarief 2027 bedraagt ten aanzien van de categorie:

- Woningen, WOZ-waarde areaal: € 6.925.254.000, OZB-tarief: 0,08989%.
- Niet-woningen, WOZ-waarde areaal: € 495.076.000, OZB-tarief: 0,4442%.

Kwijtschelding
Het kwijtscheldingsbeleid blijft voor 2027 ongewijzigd. Dit houdt in dat kwijtschelding kan worden verleend voor de rioolheffing en de afvalstoffenheffing. Voor de rioolheffing en het vaste deel van de afvalstoffenheffing geldt dat deze geheel voor kwijtschelding in aanmerking komen. Het variabele deel van de afvalstoffenheffing is gemaximeerd tot en met:

- 8 ledigingen van een container bestemd voor huishoudelijk restafval, of;
- 52 inworpen van afvalzakken in ondergrondse verzamelcontainers.

DOOR HET COLLEGE OVERWOGEN ALTERNATIEVEN
Dit voorstel is een technische vertaling van de in de begroting 2027 opgenomen opbrengsten naar tarieven voor de gemeentelijke belastingen. Alternatieven zijn daarom niet overwogen.

REGIONALE SAMENWERKING EN COULEUR LOCALE
Harmonisering verordening afvalstoffenheffing
De verordeningen afvalstoffenheffing van Heiloo, Castricum en Uitgeest zijn qua tarievenstructuur zoveel als mogelijk geharmoniseerd. Dit houdt in dat er sprake is van een basistarief gebaseerd op de omvang van het huishouden en een variabel tarief afhankelijk van het aantal containerledigingen of inworpen in verzamelcontainers. Omdat per 2024 ook de gemeente Bergen hiertoe is overgegaan geldt dit principe in alle BUCH gemeenten.

Harmonisering lijkbezorgingsrechten
De tarievenstructuur en opbouw van de lijkbezorgingsrechten van de BUCH gemeenten zijn in 2018 zoveel als mogelijk geharmoniseerd.

RISICO'S
Slechts op basis van belastingverordeningen waartoe uw raad heeft besloten en na publicatie daarvan vóór 1 januari, kan de gemeente voor 2027 aanslagen opleggen naar de voorgestelde uitgangspunten en tarieven.

FINANCIËN

In de begroting 2027 zijn de opbrengsten van de gemeentelijke belastingen en heffingen opgenomen. Dit voorstel is een vertaling van de begrote opbrengsten naar de tarieven voor de gemeentelijke belastingen.

Retributies en bestemmingsheffingen

De tarieven voor gemeentelijke retributies (specifieke diensten) en bestemmingsheffingen (diensten met een algemeen karakter) mogen maximaal 100% kostendekkend zijn. Andere activiteiten dan die waarvoor de heffing bestemd is mogen uit deze opbrengsten niet worden bekostigd. Aan het uitgangspunt van kostendekkendheid wordt voor de rioolheffing en afvalstoffenheffing voldaan.

Automatische incasso.

Voor het in aanmerking komen van automatische incasso is er een drempelbedrag van toepassing van € 100,00. Het maximumbedrag waarover automatische incasso kan plaatsvinden is gesteld op € 10.000,00.

DUURZAAMHEID

Niet van toepassing

PARTICIPATIE

Niet van toepassing

UITVOERING, PLANNING EN ORGANISATIE

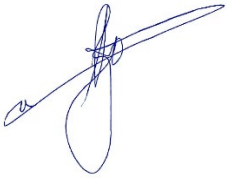
De verordeningen moeten vóór 1 januari 2027 bekend gemaakt zijn zodat de heffing op 1 januari 2027 kan ingaan. De verordeningen worden na vaststelling door uw raad bekend gemaakt in het elektronisch blad van Heiloo op www.officielebekendmakingen.nl
De verordeningen kunnen tevens worden geraadpleegd via de website van Cocensus.

BIJLAGEN

1. Verordening afvalstoffenheffing Heiloo 2027 en tarieventabel.
2. Kwijtscheldingsregels lokale heffingen Heiloo 2027.
3 Verordening leges Heiloo 2027 en legestarieventabel.
4. Verordening lijkbezorgingsrechten Heiloo 2027 en tarieventabel.
5. Verordening marktgelden Heiloo 2027.
6. Verordening onroerende-zaakbelastingen Heiloo 2027.
7. Verordening rioolheffing Heiloo 2027.
8. Verordening standplaatsgelden Heiloo 2027.
9. Verordening toeristenbelasting Heiloo 2027.
10. Mutatieoverzicht belastingtarieven Heiloo 2027.

ACHTERLIGGENDE DOCUMENTEN
Niet van toepassing

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van de gemeente Heiloo





A. Babaoğlu
gemeentesecretaris

M. ten Bruggencate
burgemeester