BESCHIKKING HOGERE WAARDE GELUID INGEVOLGE DE WET GELUIDHINDER

voor het bestemmingsplan 'Stadskanaal Noord, Unikenkade 1 en 1A'

Burgemeester en wethouders van de gemeente Stadskanaal hebben op 25 april 2023 een verzoek ontvangen voor het vaststellen van een hogere grenswaarde.

AANLEIDING

Door de afdeling Ruimtelijke Ontwikkeling en Beheer (ROB) van de gemeente Stadskanaal is een verzoek om een hogere waarde geluid (hwg) ingediend. Het gaat om een hogere waarde dan de geldende voorkeurswaarde van 48 dB voor wegverkeer. Dit in verband met het op te stellen bestemmingsplan ' Stadskanaal Noord, Unikenkade 1 en 1A'. In dat plan is opgenomen:

1. Het realiseren van een neventak bij het camperbedrijf in de vorm van een paardenfokkerij met bedrijfswoning op het (nieuwe) adres Unikenkade 1A te Stadskanaal
2. Het bestemmen van het aanwezige camperbedrijf op het adres Unikenkade 1 te Stadskanaal

WETTELIJK KADER (WET GELUIDHINDER)

De Wet geluidhinder (Wgh) en het Besluit geluidhinder (Bgh) geven een regeling voor de toegestane geluidsbelasting door wegen, spoorwegen en industrieterreinen, op de gevels van woningen en andere geluidsgevoelige objecten. Als in bijzondere omstandigheden niet aan de voorkeurswaarde kan worden voldaan, is het mogelijk om hiervan af te wijken door het vaststellen van een hogere waarde. Deze hogere waarde mag niet hoger zijn dan het in de wet respectievelijk het besluit vastgestelde maximum.

In hoofdstuk 5 van het Besluit geluidhinder staat wie een verzoek tot een besluit hogere waarden kan indienen. Dit is afhankelijk van of het een zone rond een industrieterrein, dan wel een zone langs een weg of spoorweg betreft. Degene die het beheer voert over het industrieterrein waarvoor de hogere waarde verzocht wordt kan een verzoek indienen (art. 5.1 lid 1 Bgh). Hieraan is met het verzoek van de afdeling ROB op 24 oktober 2023 voldaan.

Sinds de wetswijziging van de Wet geluidhinder (Wgh) van 1 januari 2007 is de hoofdregel dat het college van Burgemeester en wethouders bevoegd zijn om binnen de grenzen van hun gemeente een hogere waarde vast te stellen (art. 110a lid 1 Wgh). Voor de onderhavige situatie is dit aan de orde en stelt het college de hogere waarden vast.

Verkeerslawaai

In artikel 74 van de Wet geluidhinder (Wgh) staat hoe groot de zone langs wegen is. Voor dit plan is de Unikenstraat en -kade relevant. Deze wegen hebben een geluidszone van 200 meter. Unikenkade 1 en 1A liggen binnen de zone van de weg. Op grond van artikel 82 Wgh is de voor woningen binnen een zone ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting van de gevel, vanwege de weg, 48 dB (de voorkeurswaarde). Artikel 83 Wgh bepaald dat een hogere waarde geluid kan worden vastgesteld dan de voorkeurswaarde van 48 dB, met dien verstande dat deze waarde niet hoger mag zijn dan:

- voor woningen in buitenstedelijk gebied 53 dB,
- voor woningen in stedelijk gebied 63 dB langs bestaande wegen.

Uit de berekening, volgens het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012 (Standaard rekenmethode II), is gebleken dat op de gevel van de geprojecteerde woning Unikenkade 1A de geluidbelasting (L_{den}) 54 dB bedraagt. Dit is inclusief een correctie van 5 dB ex artikel 110g Wgh.

De woning ligt binnen de bebouwde kom van Stadskanaal. Omdat de Unikenkade en Unikenstraat geen autoweg of autosnelwegen is, is sprake van stedelijk gebied. Voor dergelijke situaties kan op grond van artikel 83 lid 2 Wgh een hogere waarde van maximaal 63 dB vastgesteld worden.

Het college is niet verplicht een hogere waarde (op verzoek) te verlenen. Het is wel een besluit waartegen beroep mogelijk is. Een hogere waarde mag alleen worden verleend wanneer toepassing van maatregelen, gericht op het terugbrengen van de geluidsbelasting onvoldoende doeltreffend zal zijn dan wel overwegende

bezwaren ontmoet van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard (art. 110a lid 5 Wgh).

Het Bouwbesluit 2012 stelt eisen om woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen te beschermen tegen geluid van buiten. Deze eisen voor nieuwbouw van woningen zijn geformuleerd in afdeling 3.1 van het Bouwbesluit. Door te voldoen aan deze eisen is een minimale geluidkwaliteit in de woning gegarandeerd, ongeacht het geluidsniveau buiten.

Artikel 3.3 van het Bouwbesluit 2012 bepaalt dat bij een krachtens de Wet geluidhinder of de Tracéwet vastgesteld hogere-waardenbesluit de volgens NEN 5077 bepaalde karakteristieke geluidwering van een uitwendige scheidingsconstructie van een verblijfsgebied niet kleiner is dan het verschil tussen de in dat besluit opgenomen hoogst toelaatbare geluidsbelasting voor industrie-, weg- of spoorweglawaai en 35 dB(A) bij industrielawaai, of 33 dB bij weg- of spoorweglawaai.

Daarnaast moet volgens artikel 3.2 Bouwbesluit 2012 een uitwendige scheidingsconstructie van een verblijfsgebied, een volgens NEN 5077 bepaalde karakteristieke geluidwering hebben met een minimum van 20 dB.

Dit komt erop neer dat de minimale geluidsisolatie van de woning het verschil moet halen van het geluidsniveau op de gevel en het minimale geluidsniveau binnen, te weten 33 dB voor wegverkeer en 35 dB(A) voor industrie. Bij het veranderen van het gebruik moet hieraan worden voldaan. Bij deze toetsing mag geen gebruik gemaakt worden van de correctie voor "stiller verkeer" toegepast overeenkomstig artikel 110g.

Bij het verlenen van een hogere waarde voor geluid kan het bevoegd gezag ook eisen stellen aan de situering van geluidgevoelige ruimten. Als geluidgevoelige ruimten zijn aangemerkt: woon-, slaap- en studeerkamers. Bij voorkeur moeten de genoemde geluidgevoelige ruimten binnen de woning gesitueerd worden aan de zijde van de woning waar de laagste geluidsbelasting optreedt.

PROCEDURE
Voor deze besluitvorming moet gebruik gemaakt worden van de procedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb), de uitgebreide procedure. Omdat hier sprake is van een besluit dat ten behoeve van een bestemmingsplan is, is artikel 110c lid 1 Wgh van toepassing. Het ontwerpbesluit heeft vanaf 14 december 2023 tot en met 24 januari 2024 tegelijkertijd met het ontwerpbestemmingsplan ter inzage gelegen. Er zijn geen zienswijzen ingediend.

AKOESTISCH ONDERZOEK
NAA BV heeft onderzoek gedaan naar het geluid van het wegverkeer en het geluid van het industrielawaai van bovengenoemde perceel waar een hogere waarde gewenst is. De resultaten zijn opgenomen in de rapportage "Onderzoek geluidsbelasting nieuwe bedrijfswoning perceel Unikenkade 1A te Stadskanaal (wegverkeerslawaai)" d.d. 3 november 2022 met kenmerk 6806/NAA/jv/ft/1. Uit deze rapportages blijkt dat als gevolg van het geluid afkomstig van de Unikenstraat de geluidbelasting met 54 dB (Lden) hoger is dan de voorkeurswaarde van 48 dB.

MAATREGELEN
Mogelijke maatregelen om het geluidniveau afkomstig van het verkeer van de Unikenstraat te verminderen zijn:
1. Verlaging verkeersintensiteiten,
2. Verlaging maximale snelheid,
3. Aanbrengen stil asfalt,
4. Aanleg van een geluidwal of scherm,
5. Vergroten van de afstand van de woning tot de Unikenstraat,
6. Combinatie van maatregelen, en
7. Afzien van het plan in deze vorm.

Ad 1). Verlagen verkeerintensiteiten.
Dit is niet mogelijk omdat de routering niet (gemakkelijk) anders kan. De Unikenstraat maakt deel uit van een van de belangrijkste doorgaande routes voor verkeer tussen Stadskanaal en Wildervank. Een verlaging van de verkeersintensiteit past niet bij de verkeerskundige functie van deze wegen en is niet reëel. Beperking van het verkeer zal leiden tot ongewenste effecten op andere wegen.

Ad 2). Verlaging maximale snelheid.
Door het verlagen van de toegestane snelheid op de Unikenstraat tot maximaal 30 km per uur neemt het geluid van deze weg af. Er is dan geen sprake meer van een gezoneerde weg, zodat de geluidnormen niet meer gelden (art. 74 lid 2 Wgh). De maximale rijsnelheid op de Unikenstraat is 50 km per uur. Verlaging van de snelheid is verkeerstechnisch gezien het karakter van de weg ongewenst.

Ad 3). Stiller wegdek.
Door stil asfalt (ZOAB) aan te brengen vermindert het geluid van de Unikenstraat met enkele dB's. Stil asfalt is onvoldoende om aan de voorkeursgrenswaarde te voldoen. Bovendien zijn de investeringen voor het toepassen van ZOAB zo hoog dat het voor dit project, het administratief corrigeren van enkele woonbestemmingen, niet rendabel is.

Ad 4). Aanleggen wal of scherm.
Door het plaatsen van een scherm of wal kan technisch gezien het geluidsniveau flink verminderen. Wil het scherm effectief zijn dan is de hoogte tenminste 2 meter, afhankelijk van de exacte situering. Is de hoogte kleiner dan is het scherm weinig effectief. Uit oogpunt van uitzicht, ruimtelijke kwaliteit en verbinding met de weg is het niet wenselijk een geluidsscherm te plaatsen.

Ad 5). Vergroten afstand tot de weg.
Het betreft hier een nieuw te bouwen bedrijfswoning. Een verdere afstandsvergroting ten opzichte van de weg is niet wenselijk gelet op de stedenbouwkundige structuur van de aangrenzende percelen en het algemene bebouwingslint langs het kanaal. Tevens is het wenselijk om de woning niet te ver naar achteren te rooien omdat er dan een natuurlijke afsluiting van het lint op deze kavel, die aan het einde van het lint ligt, ontstaat.

Ad 6). Combinatie van maatregelen.
Een combinatie van de hiervoor genoemde maatregelen zal binnen wat redelijkerwijs mogelijk is, naar verwachting niet leiden tot het verlagen van het geluidniveau tot onder de voorkeursgrenswaarde van 48 dB.

Ad 7). Afzien van het bestemmingsplan.
Afzien van het bestemmingsplan is geen reële optie, omdat het gaat om een verzoek met een economisch gezien duidelijke meerwaarde voor Stadskanaal, het gaat om het fraai afronden van het bestaande lint en daarmee een goede invulling van het landschap vormt, en het gaat om een situatie die voorziet in een planologisch en milieutechnisch aanvaardbare situatie. Er is sprake van een goede ruimtelijke ordening.

Conclusie.
Wij concluderen dat er redelijkerwijs geen maatregelen getroffen kunnen worden om de geluidbelasting op de gevel van de woning terug te brengen tot de voorkeurswaarde van 48 dB. Daarom is het nodig voor de bedrijfswoning waarvoor de bestemmingswijziging is aangevraagd een hogere grenswaarde vast te stellen voor het geluid afkomstig van de Unikenstraat. Nu er geen zienswijzen zijn ingediend en er ook ambtshalve geen aanleiding is het definitieve besluit te wijzigen ten opzichte van het ontwerpbesluit kan de hogere waarde verleend worden.

KADASTRALE REGISTRATIE
Conform artikel 110i van de Wgh dient de gemeente de toegekende hogere grenswaarde in te schrijven in het Kadaster. Deze registratieplicht komt overeen met de registratieplicht die voortvloeit uit de Wet Kenbaarheid Publiekrechtelijke Beperkingen (WKPB), op grond waarvan uiteindelijk van alle beperkingen die voortvloeien uit publiekrechtelijke besluiten kan worden kennisgenomen door raadpleging van het kadaster. Van het

definitieve besluit tot vaststelling van een hogere grenswaarde zal een afschrift aan het Kadaster beschikbaar worden gesteld. Het gaat om de volgende adressen en hun kadastrale nummers:

Adres	Kadastrale gemeente	Sectie	Perceel nr.
Unikenkade 1A in Stadskanaal	Wildervank	D	2354

VAST TE STELLEN HOGERE GRENSWAARDE

Wij hebben de volgende argumenten om een hogere grenswaarde vast te stellen.

1. Maatregelen om het geluidniveau op de gevels terug te brengen tot de voorkeurswaarde zijn onvoldoende doeltreffend of stuiten op overwegende bezwaren vanwege stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.
2. Het geluidniveau van de Unikenstraat op de gevel van de woning ligt onder de maximale hogere grenswaarde van 63 dB die wij kunnen vaststellen.

3. Er zijn geen zienswijzen over het ontwerpbesluit ingediend en ook ambtshalve is er geen aanleiding het besluit niet of gewijzigd vast te stellen.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Stadskanaal, gelet op
de betreffende artikelen van de Wet geluidhinder,
het Besluit geluidhinder,
de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht,
de Algemene wet bestuursrecht en
de voorgaande overwegingen

BESLUITEN

1. Ten behoeve van het Bestemmingsplan 'Stadskanaal Noord, Unikenkade 1 en 1A' de onderstaande hogere waarden vast te stellen voor de geluidbelasting vanwege de Unikenstraat:

Object en adres	Gevelzijde	Kadastrale gemeente	Sectie	Perceel nr.	Waarde(n) en Bron
Bedrijfswoning Unikenkade 1A in Stadskanaal	Unikenkade	Wildervank	D	2354	54 dB(A) Wegverkeer

in het kader van de Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen de gegevens ter registratie aan te bieden aan het Kadaster (afschrift definitief besluit),

dat een afschrift van deze beschikking onder aantekening van de datum van verzending moet worden gestuurd naar:

a. de verzoeker;
b. eigenaar/gebruikers van de objecten als onder 1 genoemd.

ONDERTEKENING

Stadskanaal, 4 april 2024

Namens burgemeester en wethouders,



(Teamleider BBG)

Beroep

Gedurende de bovengenoemde termijn van 6 weken kan door een ieder beroep worden ingesteld. Het beroepschrift moet worden ingediend bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (Postbus 20019, 2500 EA Den Haag). Het beroepschrift moet worden ondertekend en moet tenminste bevatten: naam en adres van de indiener, dagtekening, omschrijving van het besluit waartegen het beroep zich richt en de gronden van het beroep. Beroep kan worden ingesteld binnen zes weken vanaf de dag dat het besluit ter inzage is gelegd.

Voorlopige voorziening

Als onmiddellijke spoed dit vereist, bestaat de mogelijkheid om daarnaast een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening in te dienen bij de Voorzieningenrechter van de Raad van State.


2836
2710
168
1943
2842
2759
2760
2354
2701
2355
2844
3069
2929
75
85
140
3102
84
2930
86
2846
1957
1958
87
2852
2683
3101
141
144
2939
2839
79
80