

OMGEVINGSPLAN CASCO & HANDBOEK

Beeldvormende avond gemeenteraad

12 januari 2023

TERUGBLIK AFGELOPEN JAAR

Project omgevingsplan in de raad



- 26 januari 2022 raadswerkgroep
- 2 juni 2022 beeldvormende avond
- 8 september 2022 beeldvormende avond
- 3 november 2022 besluitvorming juridische producten

EVEN VOORSTELLEN



Marle Zeegers



Katrijn Klok

PROGRAMMA

1. Introductie

- Omgevingswet in het kort

2. Raadplegen van het omgevingsplan

- Raadplegen via het digitaal stelsel Omgevingswet

3. Casco en handboek voor het omgevingsplan

- Vereisten, verplichtingen en keuzevrijheden
- Waar staan we nu: casco, handboek

4. Komende periode

INTRODUCTIE

OMGEVINGSWET IN HET KORT

- Aanleiding
- Doel stelselherziening:
 - Vergroten inzichtelijkheid, voorspelbaarheid en gebruiksgemak
 - Samenhangende benadering van de fysieke leefomgeving in beleid, besluitvorming en regelgeving
 - Meer bestuurlijke afwegingsruimte voor het bereiken van doelen m.b.t. de fysieke leefomgeving
 - Versnellen en verbetering besluitvorming over projecten in de fysieke leefomgeving
- Principe decentraal, tenzij ...

DOELSTELLING

■ Doelstelling Omgevingswet:

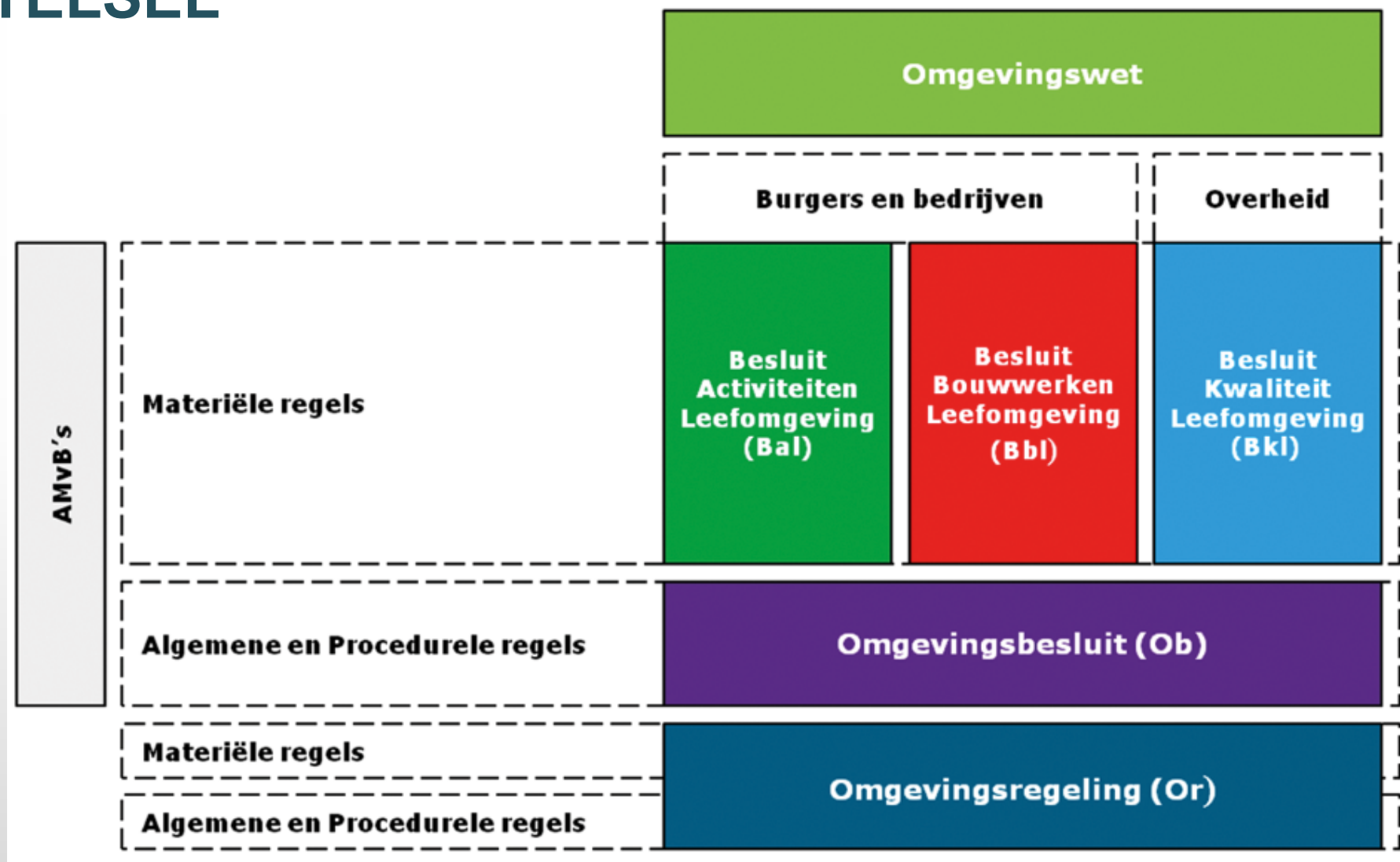
- een veilige en gezonde fysieke leefomgeving
- een goede omgevingskwaliteit
- doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving
- invullen van maatschappelijke behoeften

■ Memorie van toelichting Ow:

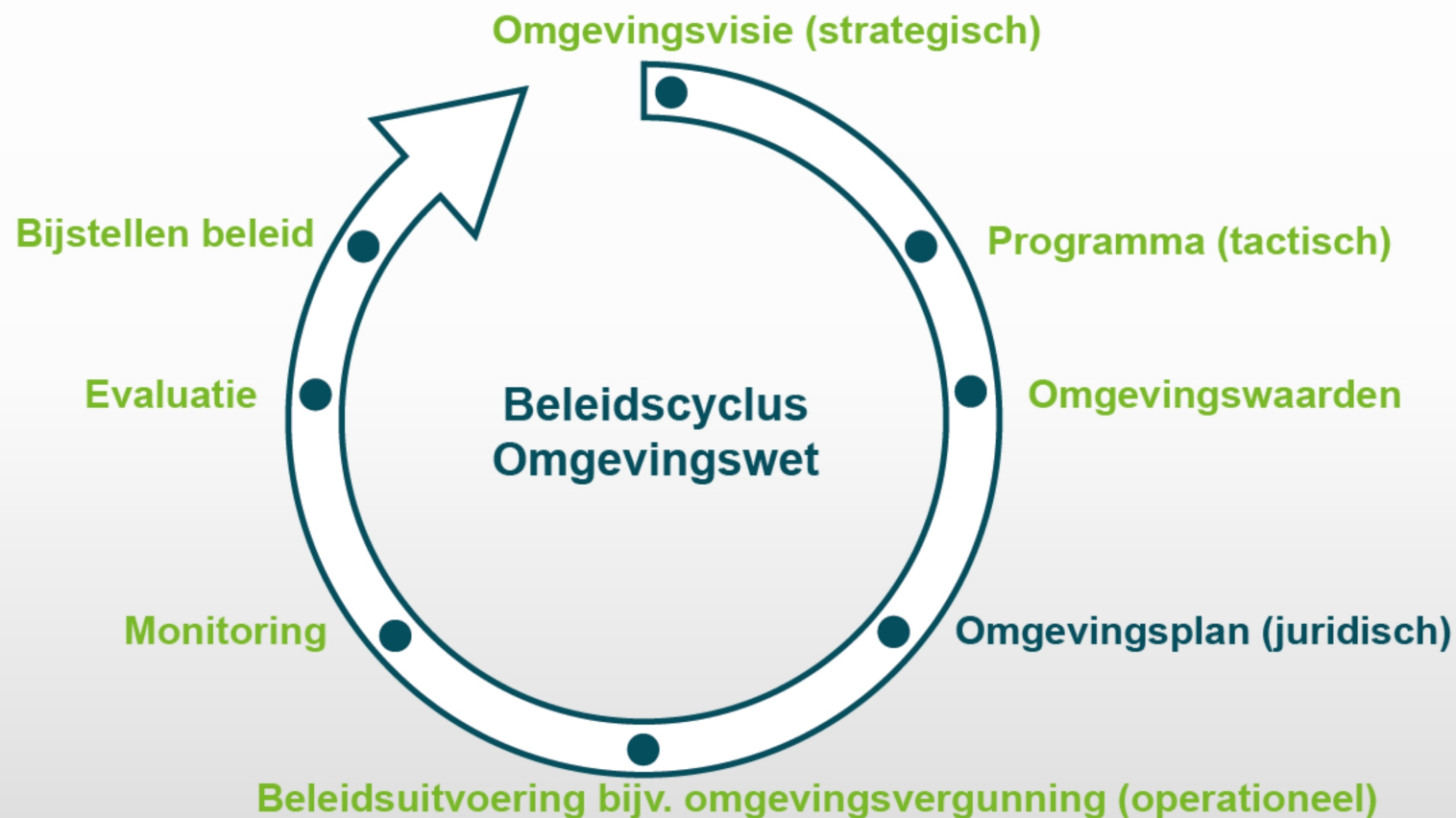
“Maximale bescherming leidt tot onvervulde maatschappelijke wensen. Maximale ontwikkeling leidt tot een onleefbaar land.”

■ Balans tussen **beschermen** en **benutten** van de fysieke leefomgeving

HET STELSEL



OMGEVINGSWET EN HAAR INSTRUMENTEN



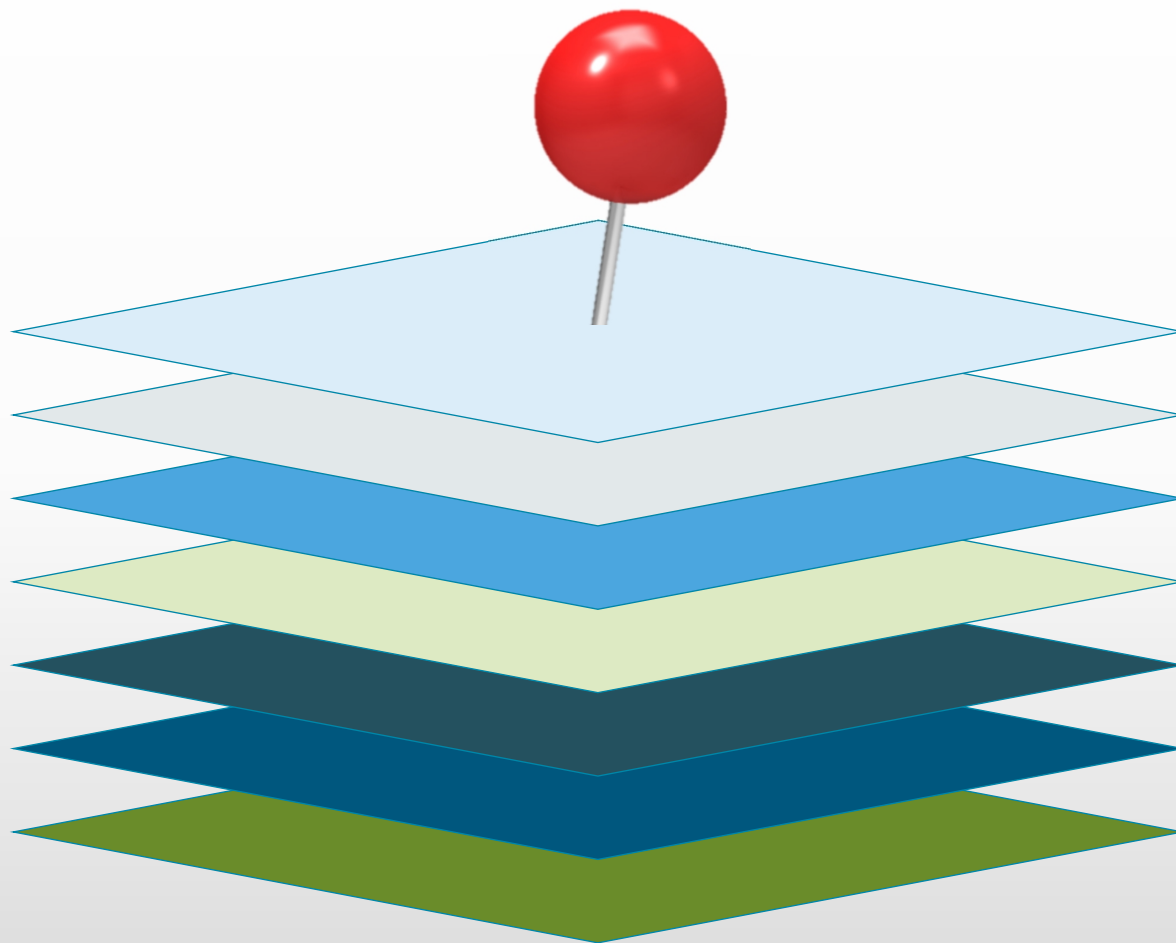
RAADPLEGEN VAN HET OMGEVINGSPLAN

DIGITAAL STELSEL OMGEVINGSWET (DSO)



- Eén centrale plaats voor:
 - Het aanvragen van vergunningen
 - Raadplegen van geldende regels per locatie
 - Inzien informatie over de kwaliteit van de fysieke leefomgeving (op termijn)

REGELS VAN TOEPASSING OP EEN LOCATIE



Specifieke regels voor locatie
Specifieke regels voor activiteit
Specifieke regels voor gebied
Algemene regels door gemeente
Algemene regels door waterschap
Algemene regels door provincie
Algemene regels door Rijk

CASCO EN HANDBOEK VOOR HET OMGEVINGSPLAN

1 OMGEVINGSPLAN

- één omgevingsplan voor het gehele grondgebied van een gemeente;
- bevat regels over de fysieke leefomgeving;
 - regels met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties, en
 - regels over activiteiten met gevolgen voor de fysieke leefomgeving.

KADERS VOOR HET OMGEVINGSPLAN

- Gemeentelijk niveau
 - Omgevingsvisie
 - Omgevingswaarde, programma's
 - *Bruidsschat en gemeentelijke verordeningen*

- Rijksniveau
 - Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl)
 - Besluit activiteiten leefomgeving (Bal)
 - Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl)

- Provinciaal niveau
 - Omgevingsverordening → instructieregels

KADERS VOOR HET OMGEVINGSPLAN (2)

- Technische vereisten
- Inhoudelijke vereisten: 'wat' (summier) maar niet 'hoe'

Opgave voor de gemeente: hoe stellen we ons omgevingsplan op?

- Moeten we regels stellen?
- Willen we regels stellen?
- Hoe willen we die regels stellen?
- Hoe gaan we deze regels ordenen?
- Hoe maken we de regels raadpleegbaar?

Ambitie Omgevingswet:

- Inzichtelijk omgevingsrecht
- Samenhangende benadering
- Bereiken van doelen
- Versnellen besluitvorming

- Ambitie van de stelselherziening
- Ambitie van de gemeenteraad

Kortom: voor nu veel werk, op de lange termijn voordelen bij nieuwe ontwikkelingen.

WAAR STAAN WE NU?

- Handboek
- Casco
- “Regelset” (basis) voor de functie ‘wonen’ en ‘agrarisch’

Uitgangspunten voor dit project

- “Bouwen” conform de ontwerprichtlijnen van het omgevingswetstelsel
- Beleidsneutraal
- Harmonisatie van regelingen
- Regelen vanuit het doel
- Kwaliteit boven snelheid

Leidraad wetgevingskwaliteit stelsel Omgevingswet

Hulpmiddel voor wetgevingsjuristen en wetgevende beleidsmakers die regelgeving voorbereiden binnen het stelsel van de Omgevingswet

Het ambitieniveau is vernieuwen, harmoniseren en waar mogelijk vereenvoudigen.
We moeten deze kans benutten regels tegen het licht te houden.

raadswerkgroep 22-9-2021

CASCO

- Structuur van de regels (voor de planopsteller).
- Eindbeeld waar welke regels terecht komen, zonder inhoud te geven aan de regels.



CONCEPT HOOFDSTUKINDELING CASCO

1. ALGEMENE BEPALINGEN
 2. OMGEVINGSWAARDEN
 3. PROGRAMMA'S
 4. REGELS MET BETREKKING TOT GEBRUIKSACTIVITEITEN
 5. REGELS MET BETREKKING TOT OVERIGE ACTIVITEITEN
 6. NORMEN EN VOORSCHRIFTEN
 7. FINANCIËLE BEPALINGEN
 8. PROCEDURES
 9. ADVIES
 10. HANDHAVING EN UITVOERING
 11. MONITORING EN INFORMATIE
 12. OVERGANGSRECHT
 13. OVERIGE EN SLOTBEPALINGEN
- BIJLAGE I BEGRIPPEN
- BIJLAGE II GEOGRAFISCHE INFORMATIEOBJECTEN

HANDBOEK

- Instructie voor de planschrijver
- Legt vast: 'zo doen we dat'
- Doel:
 - Uniformiteit
 - Centrale plaats voor werkinstructies

Betreft een dynamisch / groeiend document

VOORBEELDEN UIT HET CONCEPT HANDBOEK

4.1.6 Specifieke zorgplicht

De specifieke zorgplicht borduurt voort op de algemene zorgplicht (zie paragraaf 3.1), maar is concreter geformuleerd in relatie tot de activiteit waarbij deze zorgplicht in acht genomen moet worden. De specifieke zorgplicht:

- → geldt in aanvulling op de overige regels die aan de activiteit zijn gesteld;
- → geldt dus ook voor vergunningplichtige of meldingsplichtige activiteiten en daaraan gestelde voorschriften;
- → is bestuursrechtelijk en strafrechtelijk handhaafbaar.

Voor de specifieke zorgplicht wordt de volgende standaardformulering gehanteerd:

Standaardformulering specifieke zorgplicht

Artikel # (specifieke zorgplicht)

Voor activiteiten als bedoeld in artikel X (toepassingsbereik) houdt de zorgplicht als bedoeld in artikel X (algemene zorgplicht) in ieder geval in dat [...]

Voor een goede naleving van de zorgplicht door degene die een activiteit verricht als voor het handhaven op grond van deze specifieke zorgplicht, dient een specifieke zorgplicht zo concreet mogelijk te worden geformuleerd.

Voor een goede naleving van de informatieplicht, dient duidelijk te worden aangegeven in welke gevallen en wanneer informatie dient te worden overlegd en welke gegevens en bescheiden daarbij moeten worden overhandigd.

Voorbeeld:

HOOFDSTUK 5 REGELS MET BETREKKING TOT OVERIGE ACTIVITEITEN
AFDELING 5.4 BOUWEN

§ 5.4.1 Bouwen van bijbehorende bouwwerken

Artikel 5.68 (meldplicht: bouwen bijbehorend bouwwerk)

1. Het is verboden [...]

BIJLAGE I → BEGRIPPEN

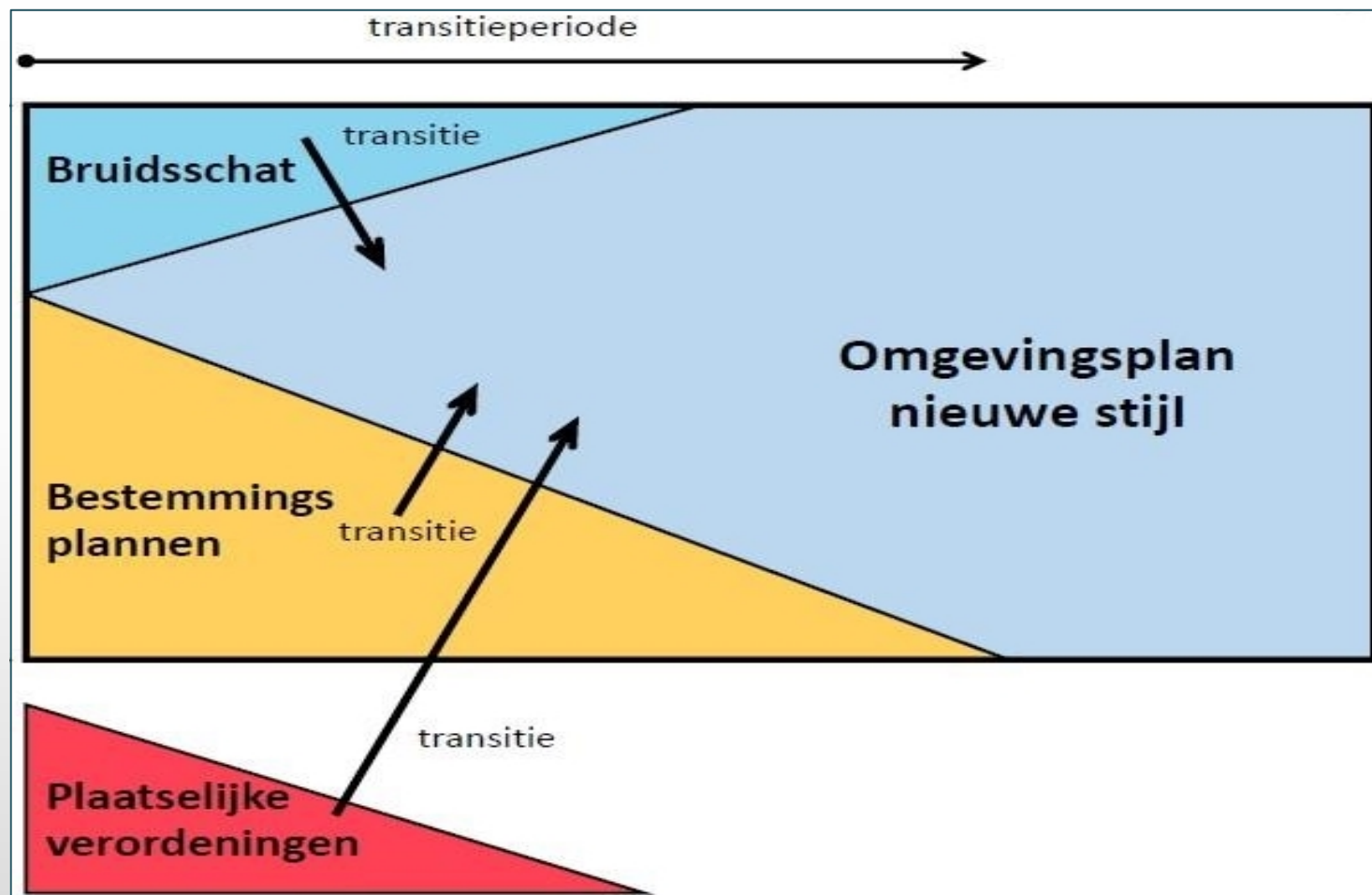
vanwege het annoteren van juridische regels (zie paragraaf 4.3) verdient het de aanbeveling dat per artikel of lid slechts sprake is van:

- → één type regel;
- → één activiteitregelkwalificatie;
- → één activiteit (of activiteitgroep), en
- → één werkingsgebied

Indien sprake is van meer dan één van bovengenoemde onderdelen, dan is sprake van meerdere juridische regels en verdient het de aanbeveling deze regels als zodanig uit te splitsen.

KOMENDE PERIODE

TIJDELIJK NAAR PERMANENT OMGEVINGSPLAN



Stel ons je VRAGEN

