gemeente Roermond

VOORSTEL AAN DE RAAD VAN DE GEMEENTE ROERMOND

Onderwerp: Wijziging Algemene plaatselijke verordening gemeente Roermond vanwege dde Wet aanpak woonoverlast
Zaaknummer: 19487-2025
Datum: 29 april 2025

Inleiding

Op 1 juli 2017 is de Wet aanpak woonoverlast in werking getreden door toevoeging van artikel 151d Gemeentewet. Op grond van artikel 151d van de Gemeentewet heeft de raad de bevoegdheid om bij verordening te bepalen dat 'degene die een woning of een bij die woning behorend erf gebruikt of tegen betaling in gebruik geeft, er zorg voor draagt dat door gedragingen in of vanuit die woning of dat erf of in de onmiddellijke nabijheid van die woning of dat erf geen ernstige en herhaaldelijke hinder voor omwonenden wordt veroorzaakt.' Gelet op het bovenstaande wordt voorgesteld om deze bevoegdheid, middels een wijzigingsbesluit, vast te leggen in de Apv door het toevoegen van art. 2:79 Apv. In het Apv-artikel wordt tevens opgenomen dat de burgemeester de bevoegdheid heeft om een beleidsregel vast te stellen waarin is opgenomen hoe de Wet aanpak woonoverlast wordt uitgevoerd.

Woonoverlast

Woonoverlast is in Nederland een maatschappelijk probleem. Veel Nederlanders ervaren dagelijks meer dan toelaatbare overlast van hun directe buren. Voorbeelden van woonoverlast zijn geluidsoverlast, dierenoverlast, fysieke verloedering, vervuiling en intimiderend gedrag. Aanhoudende overlast kan het woongenot aantasten en invloed hebben op het gevoel van veiligheid en leefbaarheid.

Gemeenten en partners maken gebruik van verschillende maatregelen die voortvloeien uit de geldende wet- en regelgeving waaronder Buurtbemiddeling, (verplichte) hulpverlening en bestuursrechtelijke en privaatrechtelijke aanpak.

In geval van ernstige en herhaalde (complexe) woonoverlast biedt het bestaande instrumentarium in voorkomende gevallen niet altijd voldoende uitkomst. Bij het sociaal domein zijn zeventig casussen bekend die niet adequaat opgepakt kunnen worden vanwege het missen van bevoegdheden. Dit maakt het noodzakelijk om het instrumentarium uit te bereiden, waardoor bij ernstige en herhaaldelijke woonoverlast aan een overlastpleger een gedragsaanwijzing opgelegd kan worden. Hiervoor is een wijziging van de Algemene plaatselijke verordening Roermond (hierna: Apv) benodigd.

Voorstel

Aan de raad wordt voorgesteld om

1. Een wijziging van de Apv, middels het toevoegen van artikel 2:79 'Woonoverlast als bedoeld in artikel 151d Gemeentewet', vast te stellen.

Argumenten

1.1 Het voorstel past in het ingezet IVP 2024-2027

- De doelstelling vanuit het IVP 2024-2027 is de basis op orde. Het gebruik maken van de bevoegdheid vanuit Gemeentewet voor de aanpak van woonoverlast sluit hierbij aan. Door implementatie van de Wet aanpak woonoverlast wordt het instrumentarium vergroot. Hierdoor kan bestuurlijk gehandhaafd worden en wordt verdere escalatie naar een veiligheidsprobleem voorkomen.
- Door woonoverlast kan het leefbaarheids- en veiligheidsgevoel van een inwoner aangetast worden. Door deze wijziging van de Apv kan ernstige en herhaaldelijke woonoverlast aangepakt worden door bestuursmaatregelen op te leggen aan eigenaar/gebruiker van de woning.
- Met de structurele middelen die via de begroting 2025 beschikbaar zijn gesteld is de formatie uitgebreid met een regisseur woonoverlast die per 1 juni 2025 start. De regisseur woonoverlast zal vanuit regierol complexe woonoverlast oppakken.

1.2 Het voorstel sluit aan bij VNG-modelverordening en landelijke wetgeving

- Uitgangspunt voor de vormgeving van verordeningen zijn de door de VNG aangereikte modelverordeningen. Dit betekent dat een modelverordening wordt overgenomen, tenzij specifieke beleidswensen afwijking wenselijk maken. Het concept raadsbesluit sluit bij deze modelverordening aan.
- Door middel van wijziging van de Apv, middels het toevoegen van artikel 2:79 Apv, wordt duidelijkheid geschept over definitie woonoverlast.

1.3 Het voorstel biedt regionale eenduidigheid

- Er is sprake van regionale eenduidigheid. Omliggende gemeenten hebben ook de Wet aanpak woonoverlast geïmplementeerd.

1.4 Het voorstel is integraal afgestemd met de verschillende betrokken afdelingen

- Er is geïnvesteerd in draagvlak bij verschillende in- en externe partners. Door de integrale afstemming en het creëren van draagvlak is de uitvoering van de aanpak woonoverlast geborgd.

Kanttekening en risico's

1.1 Inzet bevoegdheid vereist opstellen van beleidsregel Wet aanpak woonoverlast

- Een noodzakelijke voorwaarde voor een rechtmatige toepassing van de bestuursdwangbevoegdheid is het opstellen van beleidsregel van belang. Dit zorgt ervoor dat de aanpak van woonoverlast zorgvuldig behandeld kan worden.
- De beleidsregel moet o.a. gelijkheidsbeginsel borgen. Hierdoor krijgt een inwoner zicht op wat de aanpak en werkwijze is voor de aanpak van woonoverlast.

1.2 Wijziging Apv ziet enkel op aanpak woonoverlast

- De wijziging van de Apv biedt geen mogelijkheid voor regels over verzamelproblematiek en/of woningvervuiling. De wijziging van de Apv is enkel voor de aanpak van woonoverlast. Woonoverlast is hinder die in, vanuit en rondom een woning kan worden veroorzaakt en waardoor omwonenden een onplezierige ervaring hebben. Bij constatering woningvervuiling, hoeft niet een omwonenden hier last van te ervaren. Dit betekent dat verzamelproblematiek of

woningvervuiling in eerste instantie niet onder deze aanpak valt, als er geen overlast wordt ervaren. Er kan hiervoor bestuurlijk gehandhaafd worden op basis van bestaande wetgeving, zoals de Omgevingswet en het Besluit bouwwerken leefomgeving.

Historisch overzicht

- Coalitieakkoord 2022-2026;
- Kadernota 2024;
- Integraal veiligheidsplan 2024 – 2027;
- Programmabegroting 2025, opnemen 1 fte voor regisseur woonoverlast.

Financiële gevolgen

Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen.

Communicatie en participatie

Na besluitvorming wordt het raadsbesluit tot wijziging van de Apv formeel bekend gemaakt in het Gemeenteblad. Na inwerkingtreding is de geconsolideerde versie van de Apv te vinden via https://lokaleregelgeving.overheid.nl.

Uitvoering en evaluatie

- Er wordt een raadsinformatiebijeenkomst ingepland om de gemeenteraad mee te nemen in afbakening van woonoverlast en verloop proces bij binnenkomst melding woonoverlast.
- In het voorgestelde tweede lid van artikel 2:79 van de Apv is opgenomen dat de burgemeester beleidsregels vaststelt over de wijze waarop gebruik wordt gemaakt van haar bevoegdheid. De burgemeester stelt beleidsregels op met betrekking tot de wijze waarop zij gebruik zal maken van haar nieuwe handhavingsbevoegdheid.

Advies bedrijfsvoering Communicatie, Financiën, HR, Inkoop, Juridisch

De opmerkingen van de juridisch adviseur zijn opgenomen en verwerkt.
Er is afgestemd met financiën. Aangezien er geen financiële gevolgen zijn is afgezien van advies op dit vlak, alsook op gebied van HR en inkoop.

Communicatie

In een persgesprek zal de problematiek van woonoverlast zoals die zich in Roermond voordoet geschetst worden: 'wat is precies het probleem, hoe groot is het, wat doen we er nu al aan en waarom is dit nieuwe instrument nodig?' Bij voorkeur met (enkele) ketenpartners.

De kernboodschap zal zijn:

'Roermond past de Apv aan. Dat is nodig om gebruik te kunnen maken van een bevoegdheid in de Gemeentewet voor de aanpak van woonoverlast. Excessen past Roermond nu al aan met de Task Force Overbewoning (TFO). Daarin werken meerdere overheidsinstanties samen. Daardoor kunnen misstanden sneller worden gesignaleerd en aangepakt. Bij complexe woonoverlast zijn er op dit moment geen bevoegdheden om bestuurlijk te handhaven. Dat gat wordt hiermee gedicht.'

Bijlagen

1. Vaststelling BW voorstel wijziging Apv;
2. Raadsbesluit wijziging Apv;
3. Artikel 151d Gemeentewet';

Met vriendelijke groet,

het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris, de burgemeester,

J. van Putten Y.F.W. Hoogtanders