Raadsvoordracht

Onderwerp:	Jaarstukken Stichting Florente Basisscholen 2023
Datum:	17 september 2024
Portefeuillehouder:	J.D.W. Klaasse
Team:	Beleid Samenleving
Steller:	Fay Heijmeijer

Gevraagde beslissing:

1. Kennis te nemen van de jaarstukken van Stichting Florente Basisscholen over 2023;
2. Bijgevoegde reactie op de jaarstukken in te dienen bij Stichting Florente Basisscholen.

Relevante achtergrondinformatie

Voorgeschiedenis

De verantwoordelijkheid van de gemeenteraad voor het openbaar onderwijs spitst zich toe op de (grondwettelijke) zorgplicht om te voorzien in voldoende openbaar onderwijs voor de inwoners. Een gezonde financiële positie van het schoolbestuur is daarbij een belangrijke voorwaarde. De gemeenteraad heeft hierin een toezichthoudende rol. De invulling van deze rol is vastgelegd in de statuten van Stichting Florente Basisscholen. Op 21 juni 2018 heeft de gemeenteraad ingestemd met deze statuten. In de statuten is vastgelegd dat de gemeenteraad in de gelegenheid dient te worden gesteld een reactie te geven op de jaarstukken van Florente.

Concrete aanleiding

Florente heeft de jaarverslaggeving over 2023 ingediend. Op basis van artikel 17 van de Wet op het Primair Onderwijs en artikel 4 van de statuten van Florente dient de gemeenteraad in de gelegenheid te worden gesteld een reactie te geven op deze jaarverslaggeving, waarbij het in het bijzonder gaat over de continuïteit van de stichting en de wezenskenmerken van het openbaar onderwijs in de openbare scholen. Deze reactie wordt, waar nodig, door Florente meegenomen bij de vormgeving van de begroting voor het komende jaar. Op deze manier houdt de gemeente vinger aan de pols en wordt de toezichthoudende rol ingevuld.

Inhoud en onderbouwing

Beslispunt 1 en 2

Stichting Florente Basisscholen heeft de jaarstukken over 2023 aangeboden. In het kader van de toezichthoudende rol van de gemeenteraad op het openbaar onderwijs, wordt de gemeenteraad in de gelegenheid gesteld een reactie in te dienen op de jaarstukken. De financiële positie van de stichting is gezond, echter neemt het bovenmatig vermogen toe ten opzichte van het voorgaande boekjaar. De signaleringswaarde van de Inspectie van het Onderwijs wordt hiermee overschreden. Gezien de voorliggende stukken wordt geadviseerd bijgevoegde reactie in te dienen bij Stichting Florente Basisscholen.

Argumenten en keuzemogelijkheden beslispunt 1 en 2

De gemeente heeft het jaarverslag over 2023 ontvangen van Stichting Florente Basisscholen. De stukken zijn gecontroleerd door Horlings Accountants & Belastingadviseurs BV. Naar hun oordeel geeft de jaarrekening een juist beeld en is deze in overeenstemming met het onderwijsaccountantscontroleprotocol OCW 2023.

Op 17 juli jl. heeft een bestuurlijk overleg plaatsgevonden naar aanleiding van de ontvangen stukken. Tijdens dit overleg is met het schoolbestuur gesproken over het aanhoudende lerarentekort, de inzet van ZZP'ers in het onderwijs, de verschillende (incidentele) subsidies en uitkeringen van het Rijk en de effecten hiervan op het resultaat en (bovenmatig) vermogen van de stichting. Florente heeft met betrekking tot het bovenmatig vermogen aangegeven dat de Inspectie van het Onderwijs zich op het standpunt stelt dat de niet uitgegeven middelen van het NPO in de algemene reserve moeten worden ondergebracht, hierdoor neemt het bovenmatig vermogen toe. Florente stelt zich op het standpunt dat het een bestemmingsreserve betreft. Bestemmingsreserves maken geen onderdeel uit van het bovenmatig vermogen en daarmee zou de signaleringswaarde niet overschreden worden. Voor het jaarverslag is echter de methode van de IvhO aangehouden.

Resultaat
De begroting voor 2023 liet een te verwachten negatief resultaat zien van € 300.383,-. Uit de jaarrekening blijkt echter dat een positief resultaat is behaald van € 1.452.318,-. Net als bij de jaarstukken over 2022 is dit resultaat grotendeels te verklaren door het feit dat de Rijksbijdragen hoger zijn uitgevallen dan begroot. Het gaat hier onder andere om toegenomen middelen voor de subsidie basisvaardigheden, de extra middelen als gevolg van toegenomen leerlingaantallen en hogere bekostiging voor het toegenomen aantal nieuwkomers.

Naast de hogere bijdragen van het Rijk, geeft Florente de volgende verklaringen voor het positieve resultaat:

- Meer gemeentelijke bijdragen
  Er is voor een bedrag van € 59.650,- meer aan subsidie ontvangen. Dit betreft vooral een subsidie van de gemeente Amsterdam.

- Meer overige baten
  De overige baten zijn eveneens hoger dan begroot als gevolg van meer verhuurinkomsten, hogere inkomsten uit ouderbijdragen en overige opbrengsten. Het totaal aan hogere overige baten bedraagt € 338.339,-.

- Minder overige lasten
  Onder overige lasten vallen de lasten voor administratie- en beheerslasten, inventaris en apparatuur en leer- en hulpmiddelen. Totaal zijn deze lasten € 284.000,- lager dan geraamd. In deze categorie zijn de lasten voor Nationaal Programma Onderwijs (NPO) begroot terwijl deze lasten in de realisatie onder verschillende rubrieken worden gerangschikt. In dit verslagjaar was voor NPO een bedrag geraamd van € 1.256.000,-. Gerealiseerd is € 920.000,- met de volgende uitsplitsing:
    - Materiële uitgaven (inclusief investeringen/inhuur derden) € 385.000,-
    - Salariskosten € 535.000,-

Financiële kengetallen
De Inspectie van het Onderwijs (IvhO) houdt risicogestuurd toezicht op de financiële continuïteit bij schoolbesturen. Elk jaar leveren de onderwijsbesturen hun jaarverslagen in bij DUO. De IvhO voert een automatische risicodetectie uit op de financiële kengetallen van de instellingen. Aan de hand van signaleringswaarden wordt de financiële positie van het bestuur nader bekeken. De IvhO toetst de solvabiliteit, de liquiditeit en de omvang van de liquide middelen. De kengetallen van Florente laten een positieve ontwikkeling zien: de solvabiliteit bedraagt 0,69 voor 2023 (in 2022 0,67 - signaleringswaarde < 0,30), de liquiditeit bedraagt in 2023 2,76 (in 2022 2,41 - signaleringswaarde < 0,75). De totale omvang van de liquide middelen is gestegen van € 8.439.097,- in 2022 naar € 10.398.095,- in 2023 (richtlijn IvhO € 100.000 voor funderend onderwijs).

De signaleringswaarde voor bovenmatig vermogen is met ingang van 2020 door de IvhO toegevoegd aan het financieel toezicht op het onderwijs. Enerzijds stelt de IvhO dat publieke onderwijsgelden niet onnodig in reserves moeten worden opgenomen maar optimaal besteed moeten worden. Anderzijds is ook een reserve nodig voor een gezonde bedrijfsvoering. Uitgangspunt is dat niet meer gespaard dient te worden dan noodzakelijk. Om een indicatie te hebben voor deze maat is de signaleringswaarde voor mogelijk bovenmatig vermogen toegevoegd. De IvhO stelt vast wat het normatief vermogen (het vermogen dat een schoolbestuur zou mogen hebben) van een schoolbestuur

is. Voor Florente is dit € 4.008.905,-. Het daadwerkelijk vermogen van Florente bedroeg in 2023 € 6.859.942,-. Het publiek eigen vermogen komt daarmee boven de vastgestelde signaleringswaarde. Een bestuur kan goede redenen hebben om tijdelijk eigen vermogen boven de signaleringswaarde aan te houden. De signaleringswaarde is dan ook bedoeld als startpunt voor een gesprek over de reserves, en niet als harde norm. Florente heeft aangegeven dat het feitelijk vermogen onder andere hoger is door de niet uitgegeven NPO-middelen. Ten opzichte van 2022 is het bovenmatig vermogen toegenomen, Florente heeft aangegeven een plan van aanpak op te stellen om het bovenmatig vermogen af te bouwen.

Bovenmatig vermogen <1	*2023*
feitelijk vermogen	6.859.942
normatief vermogen	4.008.905
ratio eigen vermogen	1,71

Uit de genoemde kengetallen blijkt dat de financiële positie van Florente gezond is Er is geen sprake van ernstige taakverwaarlozing of handelen in strijd met de wet. De accountants hebben het jaarverslag en de jaarrekening 2023 van Stichting Florente Basisscholen goedgekeurd. Er is vertrouwen in een voldoende financiële stabiliteit, mede bevestigd door bijgaande jaarrekening 2023. Aandachtspunt is het bovenmatig vermogen. Geadviseerd wordt dan ook een reactie op de jaarverslaggeving over 2023 in te dienen.

Kanttekeningen en/of risico’s beslispunt 1 en 2
n.v.t.

Verbinding met andere onderdelen
Maatschappelijk effect
n.v.t.

Financieel
Er zijn geen financiële risico’s of gevolgen voor de gemeente.

Juridisch
n.v.t.

Duurzaamheid
n.v.t.

Communicatie
Stichting Florente Basisscholen wordt schriftelijk geïnformeerd over het besluit van de gemeenteraad.

Participatie
n.v.t.

Uitvoering en vervolg
n.v.t.

Bijlagen
- Bijlage 1: Jaarstukken Stichting Florente Basisscholen 2023
- Bijlage 2: Reactie gemeente Diemen op jaarstukken Stichting Florente Basisscholen 2023

Burgemeester en wethouders van Diemen,

de secretaris,
G.T. Wildeman

de burgemeester,
E. Boog

Gemeente Diemen

Raadsbesluit

Onderwerp: **Jaarstukken Stichting Florente Basisscholen 2023**

De gemeenteraad van Diemen in vergadering bijeen,

Gelet op de voordracht van het college d.d. 17 september 2024

Besluit

1. Kennis te nemen van de jaarstukken van Stichting Florente Basisscholen over 2023;
2. Bijgevoegde reactie op de jaarstukken in te dienen bij Stichting Florente Basisscholen.

Aldus besloten tijdens de gemeenteraadsvergadering van 24 oktober 2024,

De voorzitter, De griffier,