Raadsinformatiebrief

Datum	26 september 2023	Zaaknummer	2405334
		Portefeuille	Openbare orde en veiligheid ir. C.H.C. van Rooij

Onderwerp Wijziging Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Brabant-Noord

Behandeling in commissie
Niet van toepassing

Kennisnemen van: Zienswijzeverzoek met betrekking tot de wijziging Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Brabant-Noord

Aanleiding
Op 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) gewijzigd. Deze wijziging heeft ook impact op de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Brabant-Noord die hierdoor geactualiseerd moet worden.
De Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) maakt (publiekrechtelijke) samenwerking mogelijk tussen provincies, gemeenten en/of waterschappen. De Veiligheidsregio Brabant-Noord (VRBN) betreft een verplichte gemeenschappelijke regeling (GR). VRBN heeft tot 1 juli 2024 om wijzigingen door te voeren in de gemeenschappelijke regeling.

Kernboodschap
Op 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) gewijzigd. Deze wijziging heeft ook impact op de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Brabant-Noord die hierdoor geactualiseerd moet worden. Met de gewijzigde wet beoogt de wetgever de betrokkenheid van gemeenteraden bij het bestuur van een samenwerkingsverband te verbeteren.
Zo introduceert de gewijzigde Wgr extra mogelijkheden en instrumenten voor raden om hun kaderstellende en controlerende rol beter in te vullen. Aangezien samenwerkingsverbanden verschillend van aard zijn, hebben gemeenschappelijke regelingen ruimte om de gewijzigde Wgr op een eigen manier toe te passen. De raden van deelnemende gemeenten bepalen hoe ze met de nieuwe mogelijkheden omgaan. De Veiligheidsregio Brabant-Noord (VRBN) betreft een verplichte gemeenschappelijke regeling (GR). VRBN heeft tot 1 juli 2024 om wijzigingen door te voeren in de gemeenschappelijke regeling. Het college stelt de gemeenteraad voor geen zienswijze in te dienen ten aanzien van de voorgestelde wijziging van de Gemeenschappelijke regeling van de Veiligheidsregio Brabant-Noord.

VRBN heeft de volgende uitgangspunten gehanteerd bij de voorgestelde wijziging:

- Samenwerken is meer dan de Wgr
  Samenwerking tussen VRBN en betrokken gemeenten is niet afhankelijk van wijzigingen in de Wgr. Al vanaf 2020 is VRBN hier bijvoorbeeld concreet mee bezig door ‘Verbeteren van het samenspel met gemeenten’ op te nemen als een van de pijlers in het beleidsplan van VRBN. Ook de betrokken griffiers beogen de samenwerking tussen raden en gemeenschappelijke regelingen te verbeteren met hun rapport ‘Grip op regionale samenwerkingsverbanden’.

- Het AB-lid is aanspreekpunt voor de raad
  De Wgr brengt geen wijziging in de algemene rol van de raad tegenover de burgemeester in zijn rol als Veiligheidsregiobestuurder. AB-leden blijven daarmee het eerste aanspreekpunt voor hun raad.

- Instrumenten van de nieuwe Wgr creëren meer inhoudelijke betrokkenheid en passen bij omvang en bevoegdheden van VRBN
  De nieuwe Wgr geeft raden meer instrumenten voor sturing. Voortkomend uit de behoefte tot meer inhoudelijk debat en een ‘kleinere afstand’ tot gemeenschappelijke regelingen. De wet laat nadrukkelijk de keuze voor verschillende instrumenten aan een individuele regeling.

Argumenten:

1. *Met de voorgestelde wijzigingen wordt de betrokkenheid van gemeenteraden verder versterkt.*

1.1. VRBN heeft bij het wijzigen van de GR de adviezen van de griffiers in de regio gevolgd. Op veel vlakken kent VRBN al een hoge mate van betrokkenheid, bijvoorbeeld via zienswijzen op de Kadernota, begroting en beleidsplan (incl. risicoprofiel) en een actieve informatieplicht. Dit is nu nog nadrukkelijker opgenomen in de GR door toevoeging van artikel 4.5, zienswijzen, naast art. 10.4 met de wettelijk verplichte zienswijzen in het kader van de begrotingscyclus. Binnen VRBN is het historisch zo gegroeid dat ook de resultaatbestemming aan de gemeenteraden wordt aangeboden voor een zienswijze. Dit kent geen wettelijke grondslag, maar is opgenomen in de financiële verordening. Overwogen wordt nu om dit voortaan bij het Algemeen bestuur te laten. De VRBN loopt dan gelijk met andere regelingen waarin dit ook niet gedaan wordt, middelen kunnen effectiever ingezet worden omdat er eerder in het jaar over besloten kan worden en de administratieve druk voor gemeenteraden vermindert. In de praktijk wordt er weinig gebruik gemaakt van de mogelijkheid op een zienswijze op dit punt. Een aanleiding voor het indienen van een zienswijze ten aanzien van de resultaatbestemming is vrijwel altijd een regionaal adoptie-advies. Dat advies blijft in stand voor het DB/AB, waardoor de waarborg van deze advisering in stand blijft. Om deze redenen is de resultaatbestemming niet toegevoegd in het zienswijzeartikel van de gewijzigde GR.

Nieuw is een artikel over participatie. Op de regionale raadsbijeenkomst (VVB) van 10 mei 2023 is een suggestie aangenomen om raden in de gelegenheid te stellen wensen en bedenkingen kenbaar te maken bij ingrijpend geachte bovengemeentelijke en langdurige crises. Dit is nu opgenomen in artikel 4.6 van de GR. VRBN heeft daarnaast een verbondenheid met inwoners en de maatschappij. Brandweervrijwilligers zijn daar het sprekende voorbeeld van. Via bijvoorbeeld een participatieraad worden vrijwilligers geïnformeerd en kunnen ze meepraten over het functioneren van de organisatie. Ook is er

vanuit verschillende beleidsprogramma's structureel contact met bedrijven, inwoners en studenten waardoor mede richting wordt gegeven aan beleid. De GR biedt hier nu nadrukkelijk ruimte toe.
Een compleet overzicht van de wijziging Wgr, adviezen van de griffiers en toepassing in GR VRBN is opgenomen in het zienswijzeverzoek van de VRBN in bijlage 1.

2. *Met de wijziging van de GR voldoet deze aan de Wgr en is daarnaast weer up to date*

2.1 VRBN heeft de wijzigingen uit de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) verwerkt in de Gemeenschappelijke regeling (GR). Hiermee voldoet de GR aan de gewijzigde Wgr. De nieuwe GR bevat ook een aantal technische aanpassingen en kleine correcties. Hiermee is de GR ook weer up to date.

Kanttekeningen
Niet van toepassing.

Communicatie
De directeur van de Veiligheidsregio Brabant-Noord zal geïnformeerd worden over het feit dat de voorgestelde wijziging van de gemeenschappelijke regeling geen aanleiding geeft tot het indienen van een zienswijze.

Participatie
De concept wijziging van de GR is opgesteld op basis van een regionaal ingestoken kader en proces dat is afgestemd in de regionale coördinatiegroep voor gemeenschappelijke regelingen die in Noordoost Brabant actief is.



Figuur 1. De nieuwe procedure voor het wijzigen van een GR.

De nieuwe Wgr verplicht een getrapte procedure waarbij een voorstel tweemaal aangeboden wordt aan de gemeenteraden. Eenmaal voor zienswijze en eenmaal ter toestemming. Op basis van de ingediende zienswijzen wordt een definitieve tekst opgesteld van de GR. Deze tekst wordt vervolgens ter toestemming in procedure gebracht. Dit gebeurt in de eerste helft van 2024 zodat de nieuwe GR op 1 juli 2024 in werking kan treden.

Duurzaamheid
--

Financiën
Dit voorstel heeft geen directe financiële consequenties. Nieuw opgenomen is een uittredingsregeling (aanpassing artikel 12.2 in de GR). De GR VRBN is een verplichte gemeenschappelijke regeling volgens de indeling van gemeenten in regio's zoals vastgelegd in de Wet Veiligheidsregio's. Wijzigt de indeling, dan kan uittreding aan de orde zijn. Hierbij is nu het uittredingsmodel opgenomen dat bij uittreding van de gemeente Haaren is gehanteerd.

Planning
De raadsinformatiebrief wordt aan de gemeenteraad van Meierijstad toegezonden. Indien er geen opmerkingen, vragen komen, wordt het Dagelijks Bestuur van de Veiligheidsregio Brabant-Noord in kennis gesteld, zodat besluitvorming in de vergadering van het Algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Brabant-Noord op 30 november 2023 kan plaatsvinden. .

Bijlage(n)

1. Zienswijzeverzoek VRBN
2. Concept Gemeenschappelijke regeling VRBN 2024 met wijzigingen bijhouden
3. Concept Gemeenschappelijke regeling VRBN 2024 incl. toelichting

Ter inzage documenten
--

Met vriendelijke groet,
Burgemeester en wethouders van de gemeente Meierijstad

De secretaris,	De burgemeester,
drs. M.G.C. Wilms-Wils RA	ir. C.H.C. van Rooij