

Wijziging Wet gemeenschappelijke regelingen

GR = gemeenschappelijke regeling

Vandaag

- Proces
- Hoe gaan we nu om met Gr-en?
- Juridisch kader
- Inzoomen op een aantal instrumenten

Wat is een Gemeenschappelijke Regeling?

Samenwerking tussen bestuursorganen gericht op publieke taakuitoefening.

Waarom worden Gemeenschappelijke Regelingen getroffen?

Bijvoorbeeld;

- het komen tot meer of uniforme kwaliteit
- kostenbesparingen



Nederlandse Vereniging
voor Raadsleden

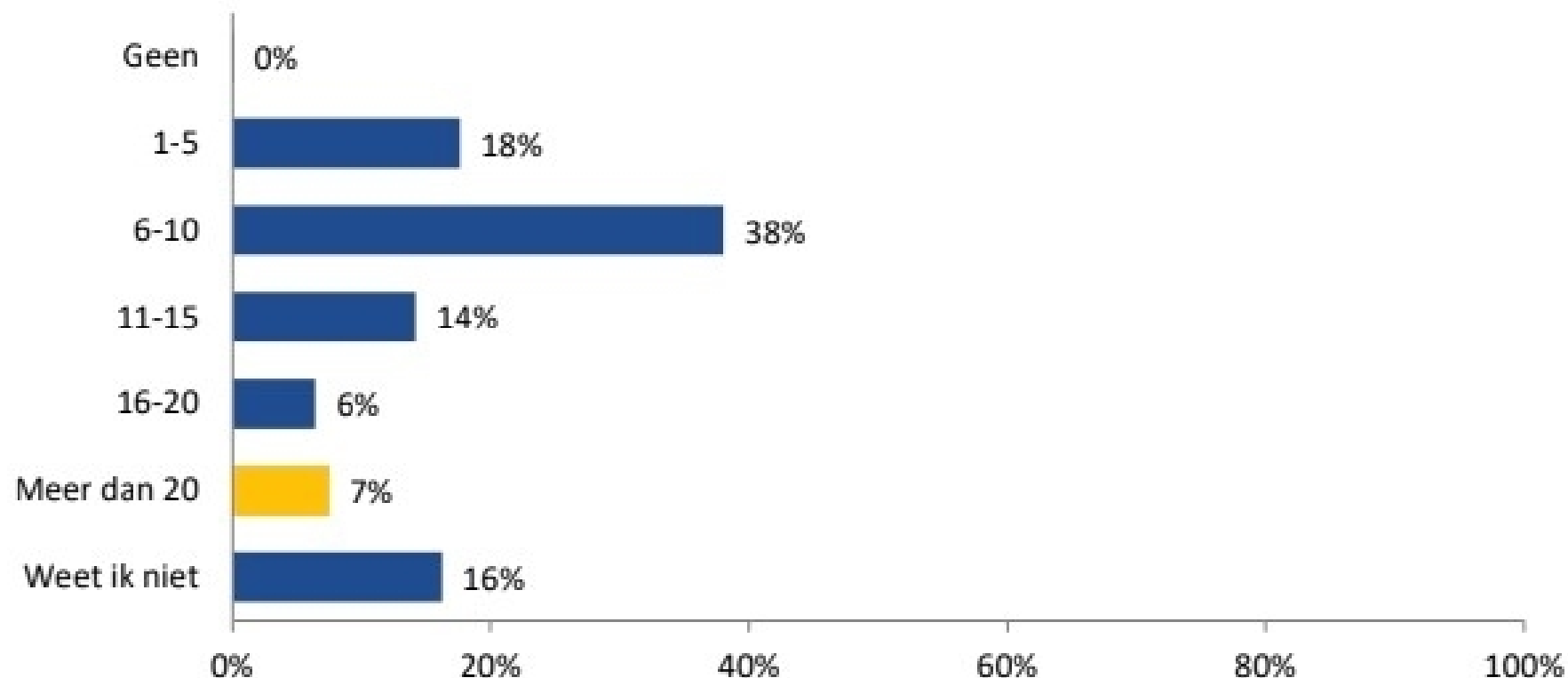
Raad & Regionale samenwerking 2021

Derde landelijk Raadsledenonderzoek over grip en controle op regionale
samenwerking, gemeenschappelijke taken en herindeling

4.1 Gemeenschappelijke regelingen in het algemeen

1. In hoeveel gemeenschappelijke regelingen participeert uw gemeente?

(n=1170)



Bij welke GR-en zijn wij aangesloten?

1. Veiligheidsregio Zuid-Limburg
2. GGD Zuid-Limburg
3. Rd4
4. Stadsregio Parkstad Limburg
5. WOZL
6. WSP Parkstad
7. BsGW
8. RUD Zuid-Limburg
9. Het Gegevenshuis
10. Omnibuzz
11. Kredietbank

We werken hierin samen met Beekdaelen, Brunssum, Eijsden-Margraten, Gulpen-Wittern, Heerlen, Landgraaf, Simpelveld, Sittard-Geleen, Stein, Vaals, Valkenburg en Voerendaal.

En nog een 'aparte' GR: Eurode

Proces

2023

April – mei – juni

Vanaf juni

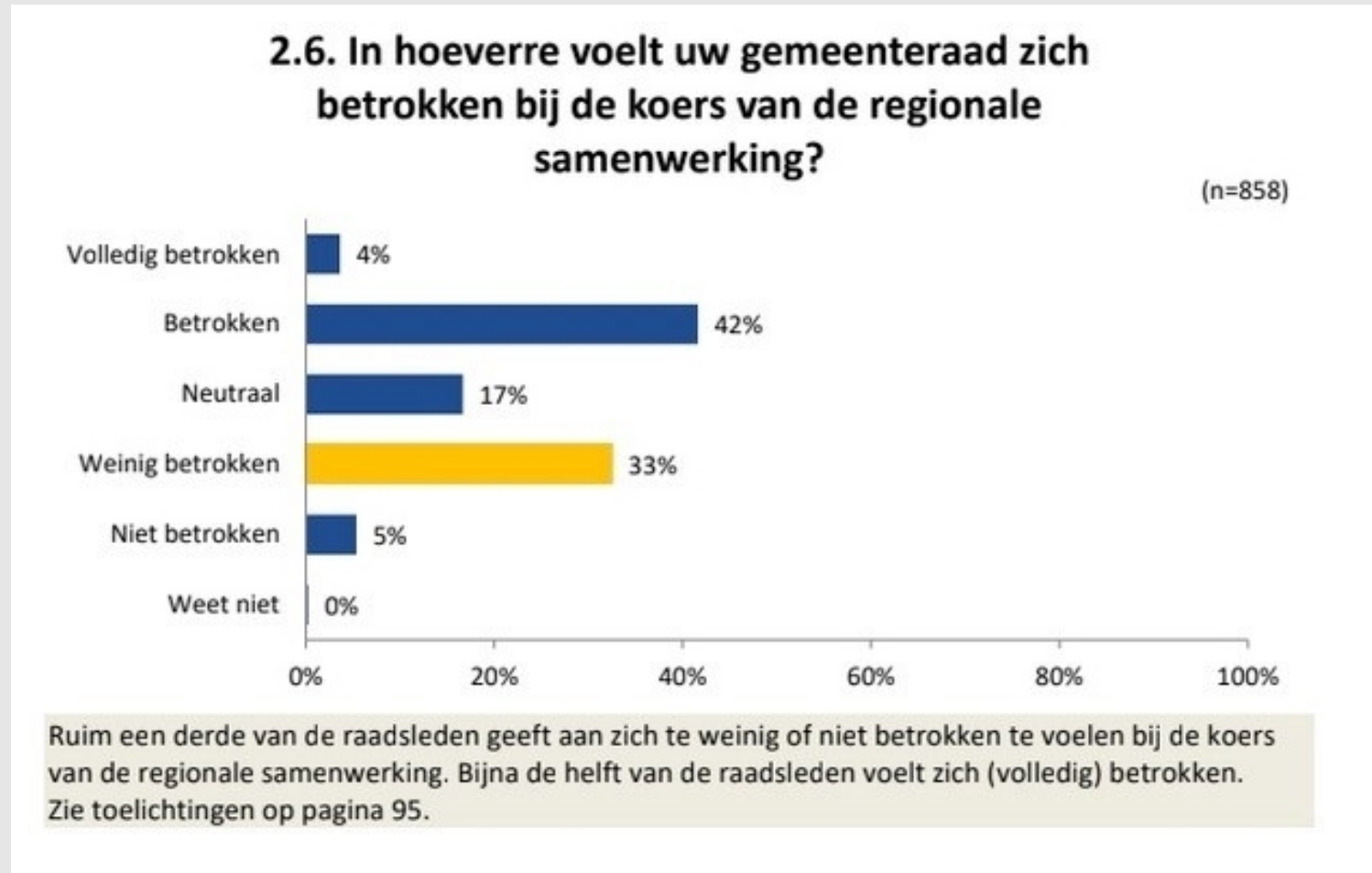
Begrotingen

Gewijzigde
teksten
regelingen -
zienswijzen

Gewijzigde
teksten
regelingen -
toestemmingen



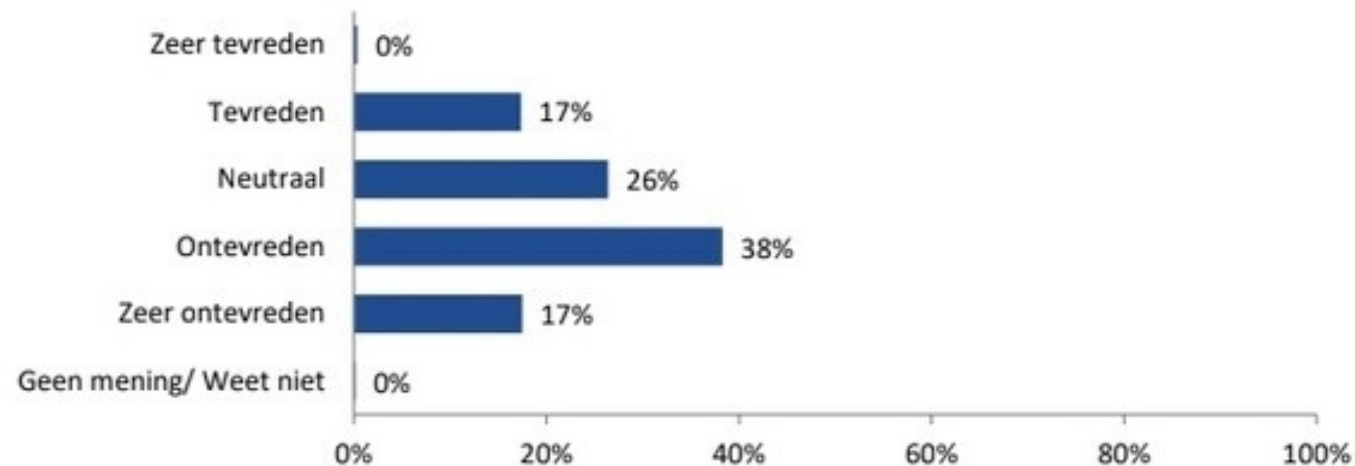
Gebrek aan eigenaarschap van de raad



Gebrek aan eigenaarschap van de raad

4.2. In hoeverre bent u als raadslid tevreden over uw mogelijkheden om regionale besluitvorming – van de gemeenschappelijke regelingen waarin mijn gemeente meedoet - te beïnvloeden?

(n=841)



Ruim de helft van de raadsleden geeft aan ontevreden of zeer ontevreden te zijn over de mogelijkheden om regionale besluitvorming te beïnvloeden.

De belangrijkste uitkomsten onderzoek

- + Raadsleden: gemeenschappelijke regelingen **hollen positie raad uit**
- + Een forse meerderheid van de raadsleden (60 procent) vindt gemeenschappelijke regelingen **een bedreiging voor de lokale democratie.**
- + Raadsleden zien zichzelf vooral (71 procent) als **controleur van gemeenschappelijke regelingen.**
- + Bovendien is het overgrote deel (55 procent) **ontevreden over de mogelijkheden om regionale besluitvorming te beïnvloeden.**

Huidige werkwijze

Bevoegdheden raad bij toetreding tot GR:

Bij toetreding tot een gemeenschappelijke regeling dient de raad het college toestemming hiervoor te verlenen.

Huidige werkwijze (besluitvorming)

- Verantwoordingslijnen bij een gemeenschappelijke regeling:
 - Directie legt verantwoording af aan het DB.
 - DB legt verantwoording af aan het AB.
 - AB/DB hebben een inlichtingenplicht jegens de raden van de deelnemende gemeenten.
- AB/DB hebben geen verantwoordingsplicht jegens de raden van de deelnemende gemeenten.
- Collegelid dat (belangen van de) gemeente(raad) in de GR behartigt heeft verantwoordingsplicht voor haar/zijn handelen binnen het AB/DBbestuur

Huidige werkwijze (P&C-producten)

Goedkeuring P&C-producten door AB:

- GR stuurt begroting naar raden die een zienswijze hierop kunnen afgeven.
- Daarnaast kan het AB-lid dat de gemeente in het bestuur van de GR vertegenwoordigt de raad indien gewenst nader informeren.
- GR stuurt vroegtijdig Algemene Financiële en Beleidsmatige Kaders (AFBK) door naar raden ter informatie.
- GR organiseert informele bijeenkomsten voor raads- en commissieleden door GR om in gesprek te komen over het wel en wee van de GR.

Zienswijze

- Gemeenteraad kan een zienswijze indienen.

Kerkrade doet dat met behulp van een format:

Positief / neutraal / negatief

Huidige werkwijze

Samen Grip op Verbonden Partijen:

Deelnemende gemeenten: Beekdaelen, Brunssum, Eijsden-Margraten, Gulpen-Wittern, Heerlen, Kerkrade, Landgraaf, Simpelveld, Stein, Vaals, Valkenburg, Voerendaal, Sittard-Geleen.

- 1) Gemeenten organiseren **collectiviteit in de voorbereiding** door een structurele afstemming in de advisering over de P&C-producten van de GR.
- 2) **Per GR is er een adoptiegemeente** die zich zowel inhoudelijk als financieel verdiept in de betreffende GR.

Wetswijziging

- Per 1 juli 2022 wetswijziging Wet gemeenschappelijke regelingen;
- Doel: verbeteren kaderstellende en controlerende rol van de raad bij GR-en
- Alle GR'en moeten worden aangepast;
- GR'en uiterlijk 1 juli 2024 aanpassen.

‘Boels Zanders’ en de rest

- Boels Zanders: krachten bundelen in Limburg, uniforme wijzigingsvoorstellen.

1. Veiligheidsregio Zuid-Limburg
2. GGD Zuid-Limburg
3. Rd4
4. WOZL
5. WSP Parkstad
6. BsGW
7. RUD Zuid-Limburg
8. Het Gegevenshuis
9. Omnibuzz

- de rest: Stadsregio Parkstad Limburg en Kredietbank

Juridisch kader

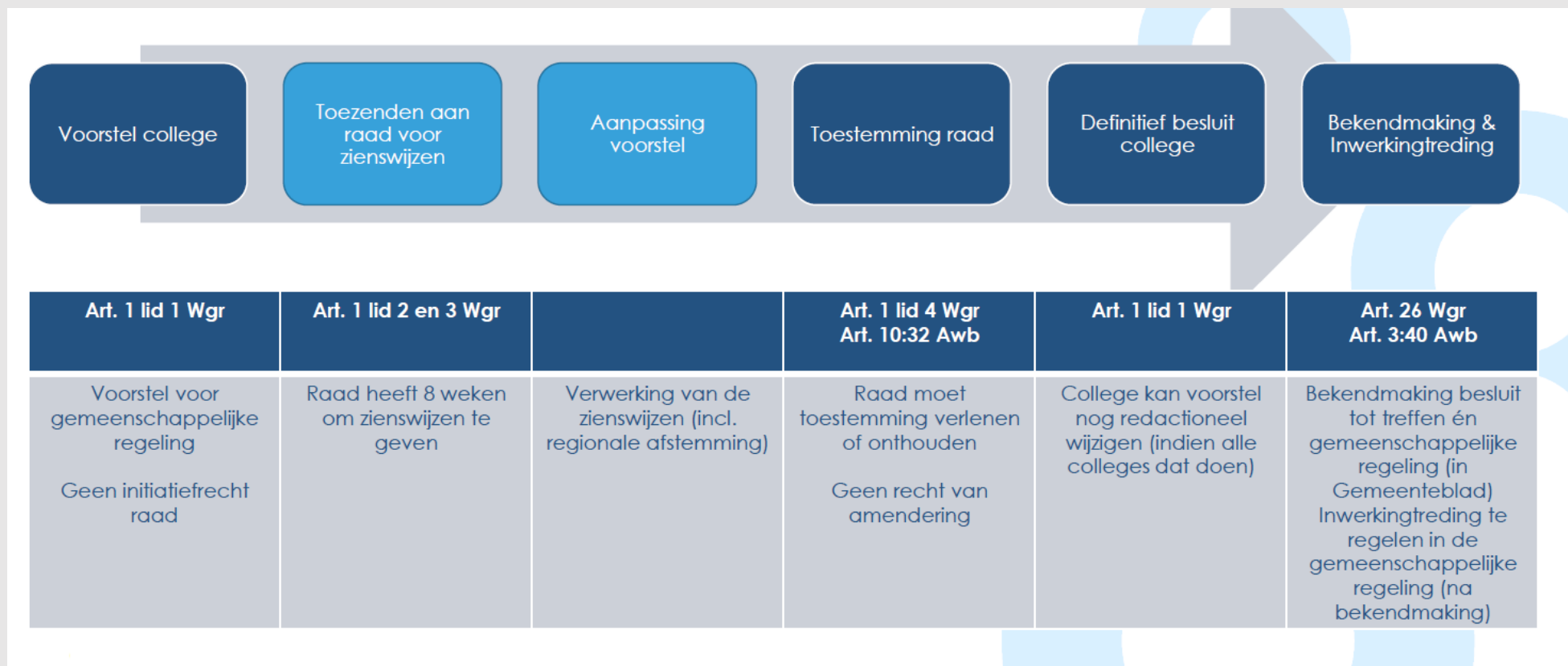
Uitgangspunt: meer betrokkenheid van de raad

- Zienswijze bij het treffen/toetreden/uittreden/wijzigen van de GR;
- Zienswijze ontwerpbegroting;
- Wel/niet zienswijzemogelijkheid andere besluiten;
- Langere termijn voor de P&C-cyclus;
- Actieve informatieplicht;
- Regionale raadscommissie;
- Regionale raadsadviescommissie;
- Burgerparticipatie;
- Versterking positie rekenkamer;
- Uitgebreidere uittredingsregeling;
- Evaluatie regeling.

*Rood = moet worden opgenomen in de GR'en

Inzoomen op aantal instrumenten

- Zienswijze én toestemming → treffen, wijzigen, toetreden, uittreden GR



- Nieuwe P&C-cyclus

Kadernota	Ontwerpbegroting	Vaststelling begroting
De kadernota moet <u>voor 30 april</u> worden verzonden aan de raden (voorheen 15 april).	De ontwerpbegroting moet <u>12 weken</u> (voorheen 8 weken) voordat deze aan het AB wordt aangeboden, naar de raden worden verzonden.	Het AB stelt de begroting vast.
	Gedurende deze <u>12 weken</u> kunnen de raden zienswijze indienen bij het DB.	De begroting moet binnen 2 weken na vaststelling, maar <u>uiterlijk 15 september</u> (voorheen 1 augustus) worden toegezonden aan de Gedeputeerde Staten.
	Het DB reageert voor vaststelling door het AB schriftelijk én gemotiveerd op de ingediende zienswijzen door de raad.	

Zienswijze op andere besluiten

- Meerjarige strategische plannen
- Opheffing regeling

Burgerparticipatie en evaluatie

- Burgerparticipatie:

“ Ingezetenen van de gemeenten en belanghebbenden kunnen via de reguliere procedures bij de colleges en de raden van de deelnemers betrokken worden bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid.”

- Evaluatie:

“De werking van de regeling zal geëvalueerd worden indien de meerderheid van de deelnemers / het bestuur daartoe besluit. Het bestuur zal dan een onderzoeksvoorstel aan de deelnemers voorleggen.”

Hoe nu verder?

Boels Zanders	De rest
28 febr: sessie met coördinerende juristen	Medio 6 maart: Coördinerende jurist geeft uitleg aan contactambtenaren en directie van gemeente Kerkrade
Maart/april 2023: opstellen wijzigingsvoorstellen	Afstemming met de andere deelnemers in de GR
Mei 2023: delen voorstellen met raden, colleges en griffies	Verdere planning nog niet duidelijk
Juni 2023: start formele wijzigingsproces: Zienswijzen Toestemming Collegebesluiten tot wijziging	
1 juli 2024: inwerkingtreding wijziging	

Tips / vragen

Tips:

- Kijk de regionale presentatie van Boels Zanders- 1 februari - terug, terug te vinden via de ibabs vergaderkalender. 1e Concept-bepalingen opgenomen.
- Beoordelen keuze inzet instrumenten: heeft een instrument toegevoegde waarde? Levert het bijvoorbeeld de gewenste grip op?
- Kijk kritisch naar de formulering. Maar wees reëel:

Bijv: extra rapporten = extra leeswerk en wat doet u met de informatie?

Vragen?