RAADSVOORSTEL

Onderwerp : Zienswijze procedure wijzigen Gemeenschappelijke regeling MGR-SDCG

Zaak- & documentnr. : Z/26/147900/201725416
Portefeuillehouder : P.J.H. Pennenkamp

Opsteller : Edith Bosveld
Afdeling : Sociaal Domein
Telefoonnr :

Samenvatting
De MGR-SDCG vraagt de gemeenteraad van Westervoort om een zienswijze uit te brengen over het ontwerpbesluit om de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling Sociaal Domein Centraal Gelderland te wijzigen. Wij stellen de raad voor om hierover een zienswijze in te dienen, overeenkomstig bijgevoegde zienswijzebrief.

Beslispunten

1. in te stemmen met het indienen van bijgevoegde zienswijze op het ontwerpbesluit tot wijziging van de MGR-SDCG, waarin wordt verzocht aanvullende informatie te verstrekken over de financiële en personele gevolgen van de wijziging.

Aanleiding

Regionaal is de wens uitgesproken om per 1 januari 2027 aan de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling Sociaal Domein Centraal Gelderland (hierna: MGR-SDCG) de module Toezicht Sociaal Domein toe te voegen. Hiervoor moet de gemeenschappelijke regeling gewijzigd te worden. De MGR-SDCG vraagt de gemeenteraden van de elf deelnemende gemeenten (gemeenten Arnhem, Doesburg, Duiven, Lingewaard, Overbetuwe, Renkum, Rheden, Rozendaal, Wageningen, Westervoort en Zevenaar) om een zienswijze uit te brengen over het ontwerpbesluit tot wijziging van de MGR-SDCG. Na verwerking van alle zienswijzen wordt de definitieve wijziging van de gemeenschappelijke regeling voor toestemming voorgelegd aan alle gemeenteraden. Daarnaast zijn er in het ontwerpbesluit tot wijziging een aantal tekstuele aanpassingen, verduidelijkingen van definities en eerder afgesproken wijzigingen verwerkt. De MGR-SDCG koerst op inwerkingtreding van de gewijzigde regeling per 1 januari 2027.

Planning
De zienswijze dient zo snel mogelijk aan de MGR verzonden te worden. Begin juni worden de zienswijzen behandeld en wordt er een definitieve Gemeenschappelijke regeling opgesteld.

Beoogd effect

Het doel is om een algemene module ‘Toezicht Sociaal Domein’ toe te voegen aan de regeling MGR-SDCG. Dit maakt organisatiestructuur en governance klaar voor de toekomst. Met deze module kunnen eenvoudig toezichtstaken toegevoegd worden. Denk aan kwaliteitstoezicht Wmo of rechtmatigheid PGB.

Ook worden enkele tekstuele aanpassingen, verduidelijkingen van definities en eerder afgesproken wijzigingen verwerkt.

Argumenten

1.1 Ontwikkelingen geven aanleiding om de MGR-SDCG te wijzigen.
De behoefte aan een algemene toezichtmodule komt voort uit landelijke en regionale ontwikkelingen in het sociaal domein. Gemeenten hebben een toenemende verantwoordelijkheid voor toezicht op kwaliteit en rechtmatigheid van voorzieningen. De wens is regionaal uitgesproken om dit gezamenlijk met de elf deelnemende gemeenten te organiseren binnen de MGR-SDCG ten behoeve van schaalvoordeel en uniformiteit. Momenteel voert Arnhem dit voor Westervoort uit.

1.2 Bestuurskrachtonderzoek adviseert vereenvoudiging governance en borging van rollen.
In de voorgenomen wijziging wordt er beoogd om de positie van de colleges en gemeenteraden in het proces van overdragen van bevoegdheden aan de voorkant te borgen. In 2025 is er in opdracht van het algemeen bestuur van de MGR een bestuurskrachtonderzoek naar de governance van de MGR uitgevoerd. De voorgenomen wijziging is een uitvoering van een van de aanbevelingen uit dat onderzoek, namelijk een vereenvoudiging van de governance, rolzuiverheid van commissies en bestuur van de MGR en het beperken van bestuurlijke druk in de governance.

1.3 Het algemeen bestuur van de MGR-SDCG heeft ingestemd met het opstarten van het proces tot wijziging van de regeling.
Dit betekent dat het proces tot wijziging in gang wordt gezet, maar nog niet dat er inhoudelijk is ingestemd met de invoering van de module Toezicht sociaal domein. Dit geeft ruimte om in een later stadium op basis van een uitgewerkt plan een weloverwogen besluit te nemen.

1.4 De raad is bevoegd om een zienswijze te geven over een voorgestelde wijziging van de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling Sociaal Domein Centraal Gelderland.
De deelnemers mogen de regeling alleen wijzigen als twee derde van het aantal deelnemers het daarmee eens is. De gemeenteraden van deze deelnemers kunnen eerst hun zienswijze geven op de voorgestelde wijziging. Na verwerking van de zienswijze kunnen de colleges van de deelnemers voorlopig instemmen waarna de raden nog formeel toestemming moeten geven tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling. Dit staat in artikel 40 van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

1.5. Voldoen aan de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling Sociaal Domein Centraal Gelderland.
Met het verzenden van de zienswijze op de voorgestelde wijziging van de MGR-SDCG geeft de raad invulling aan zijn rol zoals die omschreven is in deze regeling.

1.6 Steun onder voorwaarde met de nieuwe module van de MGR-SDCG
Met de bijgevoegde zienswijze laat de raad zien dat zij de nieuwe module Toezicht Sociaal Domein steunt.
De raad geeft hiermee richting aan de MGR-SDCG. Het ontwerpbesluit biedt een stevige basis voor toezicht in het sociaal domein.

In de zienswijze vraagt de raad als voorwaarde om een duidelijk plan van aanpak. Dit plan moet laten zien wat de financiële, organisatorische en bestuurlijke gevolgen zijn. Risico's liggen vooral in:

- Financiële onduidelijkheid: kostenraming is nu indicatief (€100.000 incidenteel, €600.000 structureel) en niet verwerkt in gemeentelijke begrotingen.
- Planning: vertraging in het proces kan betekenen dat de module niet per 1 januari 2027 kan starten, wat kan leiden tot uitstel van toezichttaken.
- Governance: overdracht van bevoegdheden aan bestuurscommissies moet zorgvuldig worden geborgd om democratische legitimiteit te waarborgen.

Pas met een duidelijk plan van aanpak kan de raad een definitief inhoudelijk oordeel vormen.

1.7 Steun voor de keuze om eerder afgesproken wijzigingen mee te nemen
in het wijzigen van de Gemeenschappelijke regeling MGR-SDCG.
Het wijzigen bestaat uit enkele tekstuele aanpassingen, verduidelijkingen van definities en eerder afgesproken wijzigingen worden verwerkt, zoals:

- een andere verdeelsleutel bij regioadvies jeugd (RFZ);
- verduidelijking van taken bij RFZ
- nieuwe verdeelsleutel bij Regionaal Bureau Leerlingzaken (RBL).

Zie voor alle voorgestelde wijzigingen het 'Besluit tot wijziging van de Modulaire gemeenschappelijke regeling sociaal domein centraal Gelderland (MGR)' in de bijlagen.

Kanttekeningen

1.1 Er ontbreekt nog een plan van aanpak voor de module Toezicht sociaal domein.
Dit plan van aanpak mist nog inclusief:

- zicht op financiële consequenties (zowel incidenteel als structureel);
- Verdeelsleutel per gemeente
- Personele en organisatorische gevolgen (sommige gemeenten hebben eigen toezichthouders en sommigen hebben nog altijd geen toezichthouder);
- Verwachte baten en efficiencyvoordelen.

Zonder deze informatie zijn de financiële en bestuurlijke risico's niet goed te overzien.

Financiële paragraaf

Niet van toepassing voor het besluit tot het indienen van een zienswijze.
Wel is bekend dat de MGR-SDCG een inschatting heeft gemaakt van de kosten voor de module Toezicht:

- Incidenteel: circa €100.000
- Structureel: circa €600.000

Deze bedragen zijn nog niet onderbouwd en niet verwerkt in de gemeentelijke begrotingen. Bij besluitvorming door de raad over het definitieve wijzigingsvoorstel zal deze onderbouwing wél inzichtelijk moeten zijn a.d.h.v. het gevraagde plan van aanpak in de voorgestelde zienswijze.

Participatie en communicatie

Na het raadsbesluit wordt bijgevoegde zienswijzebrief verzonden naar de MGR-SDCG. Zo kan een reactienota voor het AB van de MGR-SDCG worden voorbereid.
Wijziging van de regeling vraagt om twee rondes langs de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten. In de eerste (huidige) ronde wordt de raad uitgenodigd om een zienswijze in te dienen. In de tweede ronde wordt de raad verzocht om zijn toestemming te geven voor het besluit tot wijziging van de regeling.

Intergemeentelijke samenwerking

Alle deelnemende gemeenten hebben de gelegenheid om een zienswijze af te stemmen. Deze zienswijze is inhoudelijk in het ambtelijke accountmanagersoverleg besproken, daarnaast in gezamenlijkheid met de collega van de gemeente Zevenaar opgesteld.

Bijlagen

nr	documentnummer	onderwerp	openbaarheid
1	201725421	Zienswijze Zienswijze procedure wijzigen Gemeenschappelijke regeling MGR-SDCG	Openbaar
2	201725420	Raadsbesluit Zienswijze procedure wijzigen Gemeenschappelijke regeling MGR-SDCG	Openbaar
3	201725425	Bijlage 1. Besluit AB wijziging regeling MGR-advies wijziging regeling 12 gemeenten	Openbaar
4	201725437	Bijlage 2. Besluit AB Wijziging regeling MGR_2. Wijziging regeling WAS-WORDT met toelichting	Openbaar
5	201725438	Bijlage 3. Besluit AB Wijziging regeling MGR_1. Wijzigingsbesluit SCHOON MGR SDCG	Openbaar

Westervoort, 31 maart 2026

Burgemeester en wethouders van gemeente Westervoort,

M. (Maureen) Sluiter (MA)
secretaris

drs. A.J. (Arend) van Hout
burgemeester