Gemeente Borger-Odoorn

VOORSTEL AAN DE GEMEENTERAAD

Behandelend ambtenaar: M. Wagenaar
Afdeling/cluster: Sociaal Domein/Team Meedoen
Portefeuillehouder: B. Jansen

Registratienummer: 82130-2024

Onderwerp:
Wensen en bedenkingen deelname stichting de GKB 2025

Voorgestelde wijze van afdoening:
Wensen of bedenkingen kenbaar te maken

Beslispunten:

1.1 Het voorgenomen besluit van het college deel te nemen aan de op te richten Stichting de GKB voor kennisgeving aan te nemen.
1.2 Geen wensen of bedenkingen te uiten tegen het voorgenomen besluit van het college deel te nemen aan de op te richten Stichting de GKB.

Inleiding

Momenteel is de Gemeentelijke Kredietbank Drenthe (GKB) georganiseerd als een Gemeenschappelijke Regeling (GR) van de gemeenten Assen, Hoogeveen en Meppel. De gemeente Borger is geen deelnemer in deze GR en nemen op dit moment diensten af via een Dienstverleningsovereenkomst (DVO). De GKB voert onze wettelijke taken op het gebied van schuldhulpverlening (Wgs) uit. Hieronder vallen onder andere schuldregelingen, budgetbeheer en beschermingsbewind. Per 1 januari 2025 vervalt de mogelijkheid om als DVO-gemeente diensten van de GKB af te nemen.
Per 1 januari 2025 zal de huidige gemeenschappelijke Regeling GKB worden ontbonden.

Hierdoor ontstaat een natuurlijk moment en gelegenheid om onze keuze voor de uitvoering van de tweedelijnsschuldhulpverlening opnieuw te bekijken en te heroverwegen. Er heeft een onderzoek plaatsgevonden waarin is gekeken of er een samenwerking mogelijk was in BOCE-verband. In BOCE-verband worden voor de gemeente Borger-Odoorn meerdere taken uitgevoerd zoals bijvoorbeeld de bijzondere bijstand en de bijstand voor zelfstandigen uit.

In deze heroverweging hebben we onder andere de belangrijke aspecten als toegankelijkheid en nabijheid van de zorg voor de inwoner en continuïteit en bekendheid van dienstverlening zwaar laten meewegen.

Op basis van deze heroverweging zijn we tot de conclusie gekomen dat het deelnemen aan de nieuw op te richten stichting de beste keuze is.

Ons college heeft dan ook op 8 oktober 2024 de intentie uitgesproken om per 1 januari 2025 deel te nemen aan de nieuw op te richten Stichting de Gemeentelijke Kredietbank.

In artikel 160 lid 2 van de Gemeentewet is vastgelegd dat het college uw raad de gelegenheid moet bieden om eventuele wensen en bedenkingen kenbaar te maken. Het college neemt daarna, rekeninghouden met de opmerkingen vanuit de raad, het definitieve besluit over deelname.

Beoogd effect
Door aan te sluiten bij Stichting de Gemeentelijk kredietbank (stichting de GKB) is er een goede tweedelijns schuldhulpverlening, dichtbij de inwoner. De bestaande werkprocessen, relaties en toegang tot schuldhulpverlening blijft ongewijzigd. Dit zorgt ervoor dat onze inwoners zonder onderbreking gebruik kunnen blijven maken van de diensten van de GKB. Ook blijft de samenwerking tussen het Financieel Team en de tweedelijnsvoorziening zoals gebruikelijk doorlopen, wat bijdraagt aan de stabiliteit en kwaliteit van de hulpverlening.

Argumenten
1.1 De gemeente Borger-Odoorn is wettelijk verplicht tot het aanbieden van schuldhulpverlening
De gemeente Borger-Odoorn is volgens de wet Gemeentelijke Schuldhulpverlening (WGS) verplicht om schuldhulpverlening goed georganiseerd te hebben voor haar inwoners. Om uitvoering aan deze verplichting te geven is deelname aan stichting de GKB de juiste keuze. Zonder deelname is er geen 2e lijn schuldhulpverlening.

1.2 De continuiteit van dienstverlening blijft gewaarborgd
De diensten van de huidige Gemeentelijke Kredietbank (GKB) blijven ongewijzigd bij deelname aan de stichting, wat betekent dat bestaande relaties, processen en systemen gehandhaafd blijven. De toegang tot de GKB is al bekend bij de inwoners, wat zorgt voor continuïteit zonder dat inwoners van zorgverlener hoeven te veranderen. Risico op verlies van informatie of verstoring in lopende trajecten is hierdoor minimaal. De dienstverlening aan de inwoner blijft hierdoor consistent en goed.
De relatie tussen het Financieel Team en de GKB is al goed en hoeft niet opnieuw te worden opgebouwd. Het principe van "Eén gezin, één plan, één regisseur" kan optimaal worden uitgevoerd, wat een naadloze coördinatie van zorg en ondersteuning bevordert. Daarnaast is de zorg van de GKB goed, en zijn er de afgelopen jaren nagenoeg geen klachten vanuit onze inwoners gekomen.

1.3 Alternatieven op huidige schuldhulpverlening zorgen voor negatieve Impact voor huidige gebruikers
De GKB is onze vaste partner in budgetbeheer en bewindvoering. Met een samenwerking in BOCE-verband zou er alleen budgetbeheer aangeboden kunnen worden wanneer er schulden zijn. Is er sprake van langdurig budgetbeheer of budgetbeheer zonder schulden, dan wordt dit uitgevoerd door 9 verschillende bewindvoeringskantoren. Hierin sluit dit beleid niet aan op hoe Borger-Odoorn hier tegenaan kijkt. De zorg zal hierdoor versnipperen en bij verschillende zorgverleners terecht komen. De impact voor de inwoner is hierbij groot. Zij zullen moeten overstappen naar verschilldende commerciële bewindvoeringskantoren. Hiervoor zullen inwoners opnieuw een intake moeten doen. Er zal een nieuw budgetplan moeten worden opgesteld. En betalingen moeten naadloos worden overgenomen. De kans op fouten is hierdoor groot, wat betekend dat we risico lopen dat inwoners betalingsachterstanden oplopen vanwege deze overstap.

1.4 Financieel voordeliger en zonder winstoogmerk.
Dezelfde zorg in BOCE- verband kost meer dan de zorg bij de stichting GKB. De geraamde kosten in BOCE- verband komen neer op €265.000,- exclusief langdurig budgetbeheer. Deze kosten zijn gebaseerd op de aantallen inwoners die in 2023 zorg kregen via de GKB.
De kosten inclusief langdurig budgetbeheer, gebaseerd op dezelfde aantallen uit 2023 bij de GKB zijn €223.000,-
Stichting de GKB heeft geen winstoogmerk, wat betekent dat de focus op zorg en dienstverlening blijft. De GKB is ook onze vaste partner in budgetbeheer en bewindvoering.

1.5 De nieuwe bestuursstructuur biedt invloed.
Als deelnemende gemeente nemen we zitting in de Raad van Publiek Belang (RvBP). Dit versterkt onze betrokkenheid bij de besluitvorming binnen de GKB. Leden van de RvPB worden op basis van diens rol in de gemeente deelnemer van de RvPB.

Kanttekeningen
-

Financiën
Voor de tarieven van 2025 moet rekening gehouden worden met een indexering van de tarieven van 2,7%. Dit is aangegeven in het businessplan van 2025. De begrotingsschatting komt neer op aantallen zoals afgenomen in de voorgaande jaren. Deze begroting zal binnenkort bespreekbaar worden gemaakt vanuit stichting de GKB. Voor 2024 was dit budget €223.64,27. Met deze gegevens zoals nu bekend kunnen we opmaken dat het kostendekkend zal zijn.

Verder laat het businessplannen van de GKB met 75% deelname van de gemeenten zwarte cijfers zien. Op dit moment is bekend dat 12 van de 14 gemeenten zullen deelnemen in de stichting wat meer is dan 75% deelname.
In het businessplan is rekening gehouden met het meer marktconform maken van de tarieven in 2024, het vervallen van een korting van 10% voor de GR-gemeenten en het drastisch terugdringen van de kosten van flexibel personeel voor vast personeel. Tevens is ervan uitgegaan dat de volumes van de gemeenten grotendeels hetzelfde blijven als in 2024. Bij de start van de stichting geven de huidige GR gemeenten een risicoreserve mee. Dit om een buffer te hebben voor (financiële) risico's zoals als het terugdringen van inhuur en mogelijke veranderende afname van volumes. Daarnaast is een garantie gegeven dat eventuele boventalligheid die ontstaat door de verzelfstandiging per 1 januari 2025 voor rekening komt van de GR-gemeenten. Na 1 januari 2025 is het de verantwoordelijkheid van de Stichting de GKB om een adequate bedrijfsvoering te voeren. Een eventueel negatief exploitatiesaldo ten laste komt van de risicoreserve dan wel voor rekening van de deelnemende gemeenten. Er is sprake van een brede risicospreiding en voldoende financieel perspectief naar de toekomst toe.

Participatie
-

Communicatie
Er zijn geen gevolgen voor de inwoner. Zij zullen bij een aansluiting bij Stichting de GKB niets merken.

Uitvoering
De deelnemingsovereenkomst heeft een looptijd van drie jaar, met stilzwijgende verlenging. Als een deelnemende gemeente na deze 3 jaar besluit om niet langer deel te nemen aan de stichting, dient zij de overeenkomst uiterlijk 12 maanden voor het einde van de looptijd op te zeggen. Dit geeft de GKB de tijd om haar bedrijfsvoering aan te passen en geeft de gemeente de gelegenheid om deze werkzaamheden intern of elders te organiseren.
De diensten die worden afgenomen worden vastgelegd in een nieuwe uitvoeringsovereenkomst, die zal gelden voor een periode van een jaar.
In die uitvoeringsovereenkomst wordt ten minste vastgelegd welke dienstverlening de gemeente Borger-Odoorn wenst te ontvangen.
De GKB stelt een prognose op van de in het volgende jaar te verwachten vraag naar de diensten van de GKB. Op basis hiervan maakt de GKB tevens een prognose naar type in te zetten diensten en een begroting van de daarmee verbonden kosten op basis van het basisdienstenboek voor het desbetreffende jaar.
Omdat wij helaas de deadline 1-1-2025 niet gaan halen, zal er in de tussenperiode een oplossing gezocht moeten worden tot dat we deelnemen. Hierin zijn we in overleg met de GKB. Waarschijnlijk zal er voor de periode 1-1-2025 tot het moment van toetreding tot de stichting een overeenkomst worden opgesteld. De GKB hoopt deze overeenkomst voor 1 december 2024 klaar te hebben. Deze kan dan voor akkoord voorgelegd worden aan het college en vervolgens worden getekend.
Voorop staat voor beide partijen dat de zorg door blijft lopen en de inwoner hier niets van merkt.

Bijlagen
1. Concept deelnemingsovereenkomst stichting GKB
2. Begroting 2025 stichting GKB
3. Raadsbesluit deelname stichting GKB Drenthe

Met vriendelijke groet,
Burgemeester en wethouders van Borger-Odoorn,
de secretaris, de burgemeester,

E.W. Bennema mr. J. Seton