

Raadsvoorstel



Jaar Zaaknummer

2025 331905-2025

Onderwerp:

Het instellen van een bestemmingsreserve 'Versterking sociale infrastructuur EMCO.

Portefeuillehouder: R. Wanders

Team: Account, Beleid Sociaal domein

R. van Amersfoort, telefoonnummer 140591

Aan de gemeenteraad

Voorgesteld besluit

1. Het instellen van een bestemmingsreserve 'Versterking sociale infrastructuur EMCO.
2. De bestemmingsreserve te voeden uit de taakmutatie Impulsbudget sociale infrastructuur en taakmutatie Rijksbijdrage sociale infrastructuur inclusief toekomstige verhogingen en indexaties.

Bijlage(n)

Geen

Stuk(ken) ter inzage

Collegebesluit d.d. 11 november 2025 en de daarbij behorende stukken

jaar	Zaaknummer
2025	331905-2025

1. Inleiding

De gemeente ontvangt vanaf 2025 een Rijksbijdrage sociale infrastructuur en een Impulsbudget sociale infrastructuur. De rijksbijdrage is structureel. Het impulsbudget heeft een looptijd van 10 jaar. Deze middelen zijn bedoeld ter versterking van de sociale infrastructuur bij EMCO. Iedere gemeente ontvangt de rijksbijdrage, maar Emmen ontvangt als grootste gemeente in een samenwerkingsverband het impulsbudget.

Versterking van de sociale infrastructuur is van belang omdat de klassieke doelgroep, medewerkers in de sociale werkvoorziening in aantal afneemt. Sinds 2015 is toegang tot de WSW afgesloten. De klassieke doelgroep wordt dus minder in aantal, maar kan ook onvoldoende worden opgevangen met de huidige populatie die onder verantwoordelijkheid van de gemeente en UWV vallen.

Gezien het strategisch karakter van deze gelden en het belang van zorgvuldige inzet op de lange termijn, wordt voorgesteld om deze middelen onder te brengen in een bestemmingsreserve. Hierbij spelen ook de ontwikkelingen in de governance structuur met de gewenste samenvoeging van Menso en Emco. We willen komen tot één ontwikkelbedrijf. Met deze organisatiewijziging gaan frictiekosten gemoeid. Er is echter nog geen besluitvorming. Daarnaast geldt dat als onverhoopt de gewenste organisatie niet doorgaat, het nog steeds de bedoeling is, de middelen in te zetten ter versterking van de sociale infrastructuur bij EMCO.

2. Beoogd effect

Door het vormen van een bestemmingsreserve wordt geborgd dat de middelen specifiek en doelgericht kunnen worden aangewend voor initiatieven die bijdragen aan een duurzame sociale infrastructuur. Dit biedt tevens de mogelijkheid om initiatieven gefaseerd te realiseren, in lijn met gemeentelijke beleidsdoelstellingen en in afstemming met Borger-Odoorn en Coevorden.

3. Argumenten

1.1. De gemeenteraad is bevoegd tot het instellen van reserves

De raad is bevoegd tot het instellen van reserves. Het is voorstel is om een bestemmingsreserve 'Versterking sociale infrastructuur Emco' in te stellen. Door het instellen van een bestemmingsreserve kunnen we jaarlijks de bijdragen van het Rijk voor sociale infrastructuur aan deze reserve toevoegen.

2.1 Het impulsbudget is hiervoor bedoeld.

Het impulsbudget wordt uitgekeerd aan de grootste gemeente in het samenwerkingsverband. Emmen werkt samen met Borger-Odoorn en Coevorden in EMCO. Hierdoor ontvangt Emmen het impulsbudget. Bij het wel of niet instellen van de reserve dient rekening gehouden te worden met het aandeel van de andere gemeenten.

Het impulsbudget is tijdelijk geld, beschikbaar vanaf de meicirculaire 2025 tot en met 2034, met een totale looptijd van tien jaar. De bijdrage wordt uitgekeerd via een decentralisatie-uitkering aan gemeenten en is bedoeld als impuls voor de transitie en transformatie van de sociale infrastructuur. Het is van groot maatschappelijk belang dat er een toekomstbestendig vangnet en een springplank blijft bestaan voor inwoners die ondersteuning nodig hebben. Zodat zij (weer) aan het werk kunnen en zich blijven ontwikkelen. Het impulsbudget draagt hieraan bij door gemeenten en sociaal ontwikkelbedrijven te ondersteunen in het versterken en vernieuwen van hun aanpak.

Als de gemeenteraad niet besluit tot het instellen van een bestemmingsreserve, komen de gelden die het Rijk in 2025 beschikbaar stelt terecht in de algemene middelen. Dit budget is dan niet meer in te zetten waarvoor het bedoeld is, versterking van de sociale infrastructuur bij EMCO. Dit kan ten koste gaan van de meest kwetsbare inwoners binnen onze gemeente.

2.2 De rijksbijdrage is hiervoor bedoeld

De rijksbijdrage sociale infrastructuur is bedoeld voor werkplekken van mensen uit de banenafpraak die (tijdelijk) nog niet in staat zijn om bij een reguliere werkgever aan de slag te gaan. De bijdrage is structureel en onderdeel van de Integratie-uitkering Participatie.

De rijksbijdrage richt zich niet op beschut werk, maar op mensen met een ontwikkelperspectief richting regulier werk. De middelen zijn bedoeld voor bedrijfs- en overheadkosten en niet voor loonkosten of begeleiding. Voor loonkosten en begeleiding zijn andere budgetten beschikbaar. De Rijksbijdrage kan een positief effect hebben op het begrotingstekort van Emco. Dat tekort wordt op dit moment jaarlijks aangezuiverd door de gemeente.

5. Kanttekeningen

Geen

6. Financiën

De rijksbijdrage en het impulsbudget is opgenomen in onderstaande overzichten. Daarmee wordt ook inzichtelijk om welke bedragen het jaarlijks gaat. Daarnaast is inzichtelijk hoe het impulsbudget tussen Borger-Odoorn, Coevorden en Emmen is verdeeld. Het voorstel is om de bedragen per jaarschijf jaarlijks te storten in de aan te maken bestemmingsreserve. Voor het aandeel van Borger-Odoorn en Coevorden in het Impulsbudget worden nadere afspraken gemaakt met die gemeenten.

Impulsbudget sociale infrastructuur						
	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Totale budget	€ 479.439	€ 438.224	€ 438.224	€ 438.224	€ 438.224	€ 438.224
Emmen	€ 376.959	€ 344.554	€ 344.554	€ 344.554	€ 344.554	€ 344.554
Borger-Odoorn	€ 28.805	€ 26.329	€ 26.329	€ 26.329	€ 26.329	€ 26.329
Coevorden	€ 73.675	€ 67.341	€ 67.341	€ 67.341	€ 67.341	€ 67.341

Rijksbijdrage sociale infrastructuur				
2025	2026	2027	2028	2029
€ 202.993	€ 220.392	€ 236.680	€ 253.249	€ 27.0191

In de governance werkgroep is onderling tussen de gemeenten afgesproken om de impuls gelden bij Emmen te parkeren. Dit is ook gedeeld in het dagelijks bestuur van EMCO. Op basis van de financiële spelregels kunnen we het aandeel van Borger-Odoorn en Coevorden apart op de balans zetten in plaats van in de reserve. Dat doen we wanneer er een terugbetalingsverplichting geldt. In dit geval is die verplichting niet aanwezig, omdat we de middelen volledig aan EMCO willen besteden.

We houden voortdurend inzichtelijk welk aandeel van de middelen toebehoort aan Borger-Odoorn en Coevorden. We volgen dit administratief. Wanneer een gemeente het geld in de toekomst anders wil besteden, kan zij haar aandeel vrijmaken uit de reserve. Daarvoor is goedkeuring van de raad nodig, zoals bij elke reservemutatie.

De ontvangen middelen voor het Impulsbudget sociale infrastructuur en de Rijksbijdrage sociale infrastructuur staan in de huidige begroting begroot op FCL 60602 Algemene uitkering, kostensoort 41101U.

7. Uitvoering

In 2026 stelt het college in samenwerking met Borger-Odoorn en Coevorden de bestemming vast.

Emmen, 11 november 2025.

Burgemeester en wethouders van Emmen,

de gemeentesecretaris,

de burgemeester,

N.A. Plantinga

H.F. van Oosterhout

Jaar	Zaaknummer
------	------------

2025	331905-2025
------	-------------

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Emmen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 11 november 2025,

besluit:

1. Tot het instellen van een bestemmingsreserve ‘Versterking sociale infrastructuur Emco’.
2. De bestemmingsreserve te voeden uit de taakmutatie Impulsbudget sociale infrastructuur en taakmutatie Rijksbijdrage sociale infrastructuur inclusief toekomstige verhogingen en indexaties.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 18 december 2025.

de griffier,

de voorzitter,

S. Engelen

H.F. van Oosterhout