

Documentnummer	ZM23.04126
Onderwerp	Toestemming wijziging gemeenschappelijke regeling MGR Rijk van Nijmegen
Datum raadsvergadering	13 juni 2024
Raadscommissie	Algemene commissie
Datum raadscommissie	29 mei 2024
Programma	Paragraaf Verbonden Partijen
Portefeuillehouder	F.N. Dillerop/ mr.drs. W. Gradisen

Toestemming wijziging Modulaire gemeenschappelijke regeling (MGR) Rijk van Nijmegen

Inleiding

Per 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) gewijzigd met als doel de democratische legitimatie en kaderstellende en controlerende rol van de gemeenteraden te verstevigen. Een aantal wijzigingen is direct in werking getreden. Voor een aantal andere wijzigingen, zoals de hier voorgestelde wijzigingen, geldt een implementatietermijn van 2 jaar.

Het ontwerpbesluit tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling MGR is aan alle deelnemende gemeenteraden voor zienswijze voorgelegd. Uw raad heeft op 1 februari een motie aangenomen waarmee een zienswijze is ingebracht over de gemeenschappelijke adviescommissie. Van belang is tevens welke zienswijzen de andere raden hebben ingediend. Hiervoor wordt verwezen naar het kopje 'argumenten'. Alle zienswijzen zijn beoordeeld en hebben geleid tot een aanpassing in het ontwerp-wijzigingsbesluit. Zie hiervoor het kopje 'argumenten'. Voordat het college het wijzigingsbesluit kan vaststellen, moet u op grond van artikel 1, lid 4 Wgr eerst toestemming verlenen aan het college. Uit de wet volgt dat uw raad deze toestemming alleen mag onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang. Omdat het een gemengde regeling van colleges en raden betreft, dient uw raad de regeling ook zelf te wijzigen.

Voorstel

1. Toestemming te geven aan het college om de MGR Rijk van Nijmegen te wijzigen, conform bijgevoegd wijzigingsbesluit.
2. De MGR Rijk van Nijmegen te wijzigen, conform bijgevoegd wijzigingsbesluit.
3. Een gemeenschappelijke raadsadviescommissie in te stellen op grond van artikel 24a Wgr.

Beoogd effect

Het wijzigen van de MGR Rijk van Nijmegen zodat deze voldoet aan de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen.

Raadsvoorstel

Argumenten

1.1 *Het wijzigingsbesluit is gewijzigd ten opzichte van het eerdere ontwerp.*

De volgende zienswijzen zijn naar voren gebracht:

- Het wijzigingsbesluit zodanig te wijzigen dat een gemeenschappelijke raadsadviescommissie in het leven wordt geroepen (gemeente Nijmegen, Berg en Dal, Druten, Beuningen, Heumen en Wijchen.
- Alvorens een besluit te nemen om een gemeenschappelijke raadsadviescommissie in te stellen eerst een aantal vragen over doel, capaciteit en middelen beantwoord worden. (gemeente Mook en Middelaar)

Tijdens de raadwerkbijeenkomst van 27 maart 2023 is de wens uitgesproken om een gemeenschappelijke raadsadviescommissie op te richten. De grondslag voor het instellen van een dergelijke adviescommissie ligt in artikel 24a Wgr. Voor het instellen van deze adviescommissie is het noodzakelijk dat alle raden van de deelnemers dit gezamenlijk voorstellen, dit vloeit voort uit de wet. Uit de zienswijzeronderzoek is gebleken dat alle deelnemers voorstander zijn van een gemeenschappelijke raadsadviescommissie, met uitzondering van Mook en Middelaar. Deze raad wil graag dat, voorafgaand aan de besluitvorming over de instelling van de gezamenlijke raadsadviescommissie, de volgende vragen beantwoord worden:

- wat is de gevraagde inzet van de raadsleden;
- wat zijn de consequenties voor de raden en de (termijnen van) besluitvormingsprocessen;
- wat is de meerwaarde ten opzichte van de huidige agendacommissie;
- hoe groot is het risico dat raadsleden die geen deel uitmaken van een regionale adviescommissie op achterstand komen te staan.

De agendacommissie van de MGR heeft de gestelde vragen uitgebreid beantwoord in een memo (bijlage 4). Op basis van deze beantwoording, die besproken is in de agendacommissie van april, is het concept-wijzigingsbesluit aangepast door de instelling van de gemeenschappelijke raadsadviescommissie op te nemen.

Ter toelichting het volgende. De doelstelling van een gemeenschappelijke raadsadviescommissie is om raden met elkaar te laten overleggen, bijvoorbeeld over gezamenlijke zienswijzen, zelf aandacht te vragen voor een onderwerp, gezamenlijke standpunten voor te bereiden en daarover te adviseren aan de raden en AB. Een dergelijke commissie is nadrukkelijk niet bedoeld om de rol van de raden over te nemen of tot besluitvorming te komen. Besluitvorming en sturing blijft bij de individuele raden. Ook kan deze commissie een voorbereidende rol hebben in de beleidscyclus bij een samenwerkingsverband als de MGR. Zij bereiden immers verschillende beleidsafwegingen voor die inzichtelijk te maken zijn voor college én raad, die leiden tot een formeel raadsbesluit (bijv. kaderbrief, begroting, verordening) waar het van belang is raden vroegtijdig te betrekken vanuit hun kaderstellende rol.

1.2 *Het wijzigingsbesluit is niet in strijd met het recht of het algemeen belang.*

Alleen om deze reden kan de raad afzien van het geven van toestemming. Dit volgt uit artikel 1, vierde lid, van de Wgr. Er is geen sprake van strijd met het recht of het algemeen belang.

Kanttekeningen

Voor wijziging van de regeling is een meerderheid van 2/3 vereist. Voor instelling van een gemeenschappelijke raadsadviescommissie is unanimiteit vereist.

Raadsvoorstel

Duurzaamheid

n.v.t.

Participatie

n.v.t.

Financiën

Dit voorstel heeft, afgezien van mogelijke vergoedingen voor leden regionale raadsadviescommissie, geen financiële consequenties

Uitvoering

Nadat uw raad toestemming aan het college heeft gegeven, zal het college de gemeenschappelijke regeling, conform bijgevoegd wijzigingsbesluit, vaststellen. Omdat het hier gaat om een gemengde regeling zal ook uw raad het wijzigingsvoorstel dienen vast te stellen.

Nadat alle colleges en raden zijn overgegaan tot vaststelling van het besluit tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling, volgt een bekendmaking hiervan, waarmee de gewijzigde regeling in werking treedt.

Bijlagen

1. Wijzigingsbesluit MGR Rijk van Nijmegen
2. Geconsolideerde versie MGR Rijk van Nijmegen
3. Motie Mook en Middelaar 1 februari 2024
4. Memo informatie en advies gemeenschappelijke adviescommissie

Mook, 14 mei 2024

Het college van burgemeester en wethouders van Mook en Middelaar,



De gemeentesecretaris
drs. W. Mariman



De burgemeester
mr. drs. W. Gradisen