Raadsvoorstel

Gemeente Bergeijk

Raadsvergadering d.d.	:	22 april 2021
Afdeling	:	Beleid en Ontwikkeling
Portefeuillehouder	:	Wethouder M. van Dalen
Onderwerp	:	Verordening bekostiging leerlingenvervoer
Betreffend onderdeel programmabegroting	:	Taakveld 4 "Onderwijs"

Samenvatting
Ieder kind heeft recht op passend onderwijs. In sommige gevallen is de afstand naar de school groot, of kan het kind wegens zijn beperking niet zelfstandig naar school. Ouders/verzorgers kunnen dan een beroep doen op de Verordening bekostiging leerlingenvervoer 2021. Deze verordening biedt informatie over hoe ouders dit kunnen aanvragen en onder welke voorwaarde de leerling in aanmerking komt voor vervoer en voor welk type vervoer.

Inleiding
De huidige verordening leerlingenvervoer stamt uit 2016. De verordening bekostiging leerlingenvervoer 2021 komt tegemoet aan de wijzigingen die zich hebben voortgedaan sinds de invoering van het Passend Onderwijs. Naast voorschriften voor de wijze waarop ouders de aanvraag om een vervoerskostenvergoeding kunnen indienen, bevat de verordening criteria aan de hand waarvan ouders aanspraak kunnen maken op een vervoersvoorziening. De nieuwe citeertitel ‘Verordening bekostiging leerlingenvervoer’ past bij de basisgedachte dat het bij het leerlingenvervoer in beginsel om een bekostiging van het benodigde vervoer betreft. Deze verordening is gebaseerd op een nieuwe modelverordening van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG).

Voorstel
1. De ‘Verordening bekostiging leerlingenvervoer Bergeijk 2021’ vast te stellen.
2. De ’Verordening leerlingenvervoer gemeente Bergeijk 2016’ gelijktijdig in te trekken.

Beoogd effect
Toegankelijkheid van het onderwijs waarborgen door ouders en verzorgers financieel te ondersteunen bij de kosten die zij moeten maken als zij aangewezen zijn op een vorm van leerlingenvervoer.

Argumenten
1.1 Bekostigen van leerlingenvervoer is een wettelijke taak.
De verordening geeft uitvoering aan de wettelijke taak die de gemeente heeft op grond van de Wet op het primair onderwijs, de Wet op het voortgezet onderwijs en de Wet op de expertisecentra. Het gaat hierbij om:

- scholen voor basisonderwijs, speciaal basisonderwijs, (voortgezet) speciaal onderwijs en regulier voortgezet onderwijs;
- instellingen voor cluster 1 (kinderen die blind of slechtziend zijn)
- instellingen voor cluster 2 (kinderen die doof of slechthorend zijn of ernstige spraaktaalmoeilijkheden hebben)

1.2 De nieuwe verordening komt tegemoet aan de wijzigingen die zich hebben voortgedaan sinds de invoering van het Passend Onderwijs.
Op 1 augustus 2014 werd de Wet passend onderwijs van kracht. Sindsdien hebben schoolbesturen

een zorgplicht. Dit betekent dat zij iedere leerling die extra ondersteuning nodig heeft een passende onderwijsplek moeten bieden, zo dicht mogelijk bij huis. Schoolbesturen organiseren deze ondersteuning vanuit een samenwerkingsverband binnen het regulier of speciaal onderwijs.
Bij het opstellen van de nieuwe modelverordening bekostiging leerlingenvervoer door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) zijn de aanbevelingen op het gebied van leerlingenvervoer uit een tweetal rapporten over de werking van het passend onderwijs meegenomen: het rapport 'Met andere ogen' van René Peeters (2018) en het rapport 'Als de weg naar passend onderwijs niet passend is' van de Kinderombudsman (2019).

Dit heeft geleid tot een aantal nieuwe bepalingen:

- Artikel 2. Doelstelling: Het doel van het leerlingenvervoer is een financiële ondersteuning te verstrekken ten behoeve van passend vervoer van de woning dan wel de opstapplaats naar de dichtstbijzijnde toegankelijke school aan de ouders van kinderen wie of van wie de school verder dan de, door de gemeente bepaalde, afstandsgrens gelegen is, of voor wie het medisch niet mogelijk is om de school zelfstandig te bereiken.

- Artikel 4. Gesprek over zelfstandigheid en zelfredzaamheid bij de aanvraag: Gemeenten stimuleren op alle mogelijke wijzen de zelfstandigheid en zelfredzaamheid van de leerling en het gezin. Dit sluit aan op de basisgedachte "eigen kracht" in zorg en welzijn.

- Artikel 5. Op Overeenstemming Gericht Overleg (OOGO) met het samenwerkingsverband: Door aan het OOGO expliciet aandacht te besteden in de verordening wordt bevorderd dat het samenwerkingsverband en de gemeente elkaar meer spreken en afspraken maken over het leerlingenvervoer. In onze regio staat dit onderwerp al geruime tijd op de agenda van het OOGO.

- Artikel 7. Herziening, opschorting, intrekking of terugvordering van de vervoersvoorziening: Als gevolg van bijvoorbeeld wijzigingen of ernstig wangedrag door de leerling kan een besluit als bedoeld in de verordening worden herzien, opgeschort of ingetrokken.

- Artikel 9. Afstandsgrens: De verschillende afstandsgrenzen zijn samengebracht in één artikel.

- Artikel 13. Schooltijden en wachttijden: Ingeval er binnen een school sprake is van verschillende en/of wisselende lesroosters binnen de vaste schooltijden, kan er een wachttijd door het college worden ingesteld, om zodoende aan te sluiten op het reguliere leerlingenvervoer.

- Artikel 14. Tijdelijk verblijf buiten de gemeente: Het college kan een tijdelijke vervoersvoorziening toekennen aan de ouders van een leerling, die als gevolg van een crisissituatie tijdelijk buiten de gemeente verblijft, mits is voldaan aan een aantal voorwaarden.

- Artikel 15. Vervoersvoorziening naar stageadres: In dit artikel wordt beschreven hoe wordt omgegaan met een aanvraag om een vervoersvoorziening naar het stageadres.

- Artikel 21. Bekostiging andere passende vervoersvoorziening: De gemeente wordt meer mogelijkheid geboden om bij de verstrekking van vervoersvergoeding individueel maatwerk te leveren, die aansluiten bij de vermogens van de leerling en/of ouders/verzorgers (hierna: ouders). Hierbij valt bijvoorbeeld te denken aan een handbike, elektrische fiets, bakfiets.

- Artikel 23. Eigen bijdrage in de vorm in de vorm van een draagkracht afhankelijke bijdrage: Als ouders voor hun kind(eren) vrijwillig kiezen voor een basisschool (geen speciaal onderwijs) die op meer dan 20 kilometer van de woonplaats is gelegen, wordt de vastgestelde bekostiging verminderd met een van de financiële draagkracht van de ouders afhankelijk bedrag. Op dit moment zijn er geen leerlingen, die hiervoor in aanmerking zouden komen.

1.3. De verordening spreekt de burger nadrukkelijker aan op zijn of haar eigen kracht.
Het zelf laten reizen van de leerling al dan niet met ondersteuning van de ouder(s) is altijd al het uitgangspunt geweest. De laatste jaren echter krijgt dit meer aandacht dan ooit. Om die reden is daar nu ook een bepaling over opgenomen (artikel 4). Een belangrijk element daarin is het gesprek met ouders (en leerling) over wat zij in het vervoer kunnen betekenen of kunnen leren en welke hulp de gemeente hierin kan bieden.

1.4. De leesbaarheid van de nieuwe verordening is verhoogd.
De opbouw van de verordening is vereenvoudigd en komt tegemoet aan de daadwerkelijke praktijk van aanvraag tot en met verstrekking van de vervoersvoorziening. Dit helpt de inwoners van de gemeente om de verordening beter te begrijpen.

1.5. De nieuwe verordening draagt bij aan uniformiteit in de Kempengemeenten.
Net als de huidige verordening heeft het opstellen van de nieuwe verordening in gezamenlijkheid met de gemeenten Oirschot, Eersel, Reusel-de Mierden en Bladel plaatsgevonden. Dit bevordert de uniformiteit voor inwoners uit de Kempengemeenten en maakt een gezamenlijke aanbesteding van het taxivervoer mogelijk.

1.6 De nieuwe verordening zal naar verwachting niet leiden tot wijzigingen in de kosten voor de gemeente.
De nieuwe verordening leidt niet tot extra kosten. De werkwijze van individuele gesprekken met de aanvrager en het leveren van maatwerk hanteren wij al geruime tijd.

1.7. De nieuwe verordening wordt gedragen door de klankbord leerlingenvervoer gemeente Bergeijk en de Adviesraad Sociaal Domein.
De nieuwe verordening en beleidsregels zijn besproken met klankbordgroep van ouders op 1 maart j.l. In deze klankbordgroep nemen ouders van (ex-)leerlingen in het leerlingenvervoer zitting. De belangrijkste wijzigingen zijn met de ouders besproken en zij zien geen inhoudelijke bezwaren. De klankbordgroep adviseert dan ook in te stemmen met de beleidsregels en nieuwe verordening. Zij zijn met name te spreken over dat de nieuwe verordening past in deze huidige tijd en komt de beleidsregel ‘tweede opstapplaats’ tegemoet aan de wensen van ouders.
Bovengenoemde stukken zijn ook besproken met de ASD op 3 maart j.l. De ASD adviseert in te stemmen met de nieuwe verordening.

Advies Raadscommissie
De commissie MZ heeft in haar vergadering d.d. 06 april 2021 geadviseerd om het stuk door te geleiden naar de raadsvergadering van 24 februari 2021 als hamerstuk/bespreekstuk.

<Wordt ingevuld door Griffier>

Burgemeester en wethouders van Bergeijk,

H.A.J. Loos	A. Callewaert – de Groot
Secretaris	Burgemeester