Rapportage uitvoering VTH

Vergunningverlening Toezicht en Handhaving 2022

- Bouw
- Milieu
- Ruimtelijke ordening
- Brandveiligheid
- APV / bijzondere wetten

Vastgesteld door b&w van Zeewolde d.d.

1 Inleiding

Algemeen

Voor u ligt de rapportage van het college van burgemeester en wethouders van Zeewolde over de realisatie van het Vergunning Toezicht en Handhavingsuitvoeringsprogramma (VTHup) 2022. Dit programma is gebaseerd op de nota handhaving en betreft de onderwerpen:

- Bouw
- Milieu
- Ruimtelijke ordening
- Brandveiligheid
- APV (voor zover geen politietaken)
- Drank- en Horecawet

Doelstelling

Het doel van deze rapportage is om inzicht te krijgen in de uitgevoerde toezicht- en handhavingswerkzaamheden en deze te evalueren. Tevens wordt deze rapportage gebruikt als input/het verzamelen van wensen voor de het volgend op te stellen uitvoeringsprogramma.

Leeswijzer

Het hup bestaat uit productbladen. In deze jaarrapportage zijn deze productbladen opgenomen met daaronder de realisatiegegevens. Zo nodig is per product een nadere toelichting gegeven en voorzien van aanbevelingen/wensen voor een volgende periode. Een samenvatting van alle productbladen is hier voorafgaand opgenomen. Milieu vergunningverlening-, toezicht- en handhavingstaken zijn qua uitvoering ondergebracht bij de omgevingsdienst Flevoland en Gooi- en Vechtstreek. Dit resulteert in een aparte rapportage voor deze taken.

2 Wettelijke kaders

VTH beleidsplan omgevingsrecht

Op 5 januari 2021 is het VTH beleidsplan omgevingsrecht 2021-2024 vastgesteld. Dit beleidsplan beschrijft de visie, prioriteiten en strategieën met betrekking tot handhaving. Dit plan is de basis voor de beleids- en uitvoeringscyclus als het gaat om vergunningverlening, toezicht en handhaving van het omgevingsrecht in de gemeente Zeewolde.

Besluit omgevingsrecht

Op grond van artikel 7.7 van het Besluit omgevingsrecht zijn burgemeester en wethouders verplicht om een rapportage en evaluatie op te stellen en aan de raad bekend te maken.

Vergunningen- Toezicht en Handhavingsuitvoeringsprogramma (VTHup) 2021

Het VTHup geeft aan hoe in Zeewolde capaciteit wordt ingezet op de verschillende vergunningverlening-toezicht- en handhavingsthema's en taken en welk doel daarbij wordt nagestreefd.

Kwaliteitseisen

Op grond van de Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht gemeente Zeewolde 2016 dienen de basistaken en overige taken die zijn opgedragen aan de OFGV te voldoen aan de zogenoemde kwaliteitscriteria 2.2. Op basis van bijlage 2 kan geconcludeerd worden dat hieraan wordt voldaan.

Voor de thuistaken (de niet-basistaken) geldt een zorgplicht. Aan deze zorgplicht is voldaan doormiddel van het inrichten van een organisatieplan met bijbehorende formatie en functie eisen.

Financiële middelen

De financiële middelen voor de uitvoering zijn geborgd in de begroting.

3 Evaluatie

Geconstateerd kan worden dat een groot deel wel maar niet alle geplande werkzaamheden zijn uitgevoerd of alle doelstellingen zijn bereikt. Enerzijds komt dit doordat doelstellingen achteraf niet altijd haalbaar bleken en anderzijds kon niet alle geplande capaciteit worden benut.

Daarnaast is zichtbaar dat toezicht en handhaving deels ook aanbod gestuurd is en daarom nooit voor honderd procent te plannen is.

Geconcludeerd kan ook worden dat niet een volledige rapportage is te maken vanwege gebrekkige registratie. Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet zal dit vanwege specifieke software naar verwachting verbeteren.

4 Aanbevelingen

Per product zijn op de productbladen zo nodig aanbevelingen opgenomen ten behoeve van het eerstvolgende uitvoeringsprogramma. Daarnaast zal de invoering van de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (thans voorzien per 1 januari 2024) impact gaan hebben op de uitvoering van vergunning-, toezicht,- en handhavingstaken binnen het omgevingsdomein. Dit zal in de tweede helft 2023 zoveel als mogelijk inzichtelijk gemaakt worden.

PRODUCTBLADEN

Vergunningverlening Wabo	
Doelstelling	Vergunningen worden binnen de wettelijke termijn afgehandeld. Vergunningen zijn rechtmatig. Aangevochten vergunning blijven in stand.
Code risicoladder	
Wettelijk kader	Wabo
Omvang taak	Alle aangevraagde omgevingsvergunningen.
Indicatoren	- Aantal aanvragen - Aantal vergunning afgehandeld buiten de wettelijke termijn - Aantal aangevochten vergunning / aantal in bezwaar, beroep gesneuvelde vergunningen
toetsingstrategie	Vergunningaanvragen worden (risico gestuurd) getoetst aan wettelijke eisen conform toetsingsstrategie VTH beleidsplan
Planning:	Jaarrond
Projectleider:	André Vader

geplande capaciteit	4770:57

- Aantal aanvragen: 537
- Aantal vergunning afgehandeld buiten de wettelijke termijn: 5
- Aantal aangevochten vergunning / aantal in bezwaar, beroep gesneuvelde vergunningen: 17/0

Door de aanhoudende grote hoeveel bouwactiviteiten is druk komen te staan op de uitvoering van dit product. Inmiddels is externe inhuur ingeschakeld om de capaciteitvraag bij te kunnen houden. Voor 2024 zal bij het uitvoeringsprogramma een gedegen analyse van de benodigde capaciteit moeten worden gemaakt.

Toezicht op illegale bouw erfafscheidingen in voor of zijtuin (langs openbare weg), inclusief erfbebouwing	
Doelstelling	Er wordt toezicht gehouden op alle erfafscheidingen langs de openbare weg, inclusief erfbebouwing, met als doel illegaal gerealiseerde bouwwerken en gebouwen conform ruimtelijk beleid te legaliseren dan wel de overtreding(en) te beëindigen.
Code risicoladder	RO011
Wettelijk kader	Wabo en bestemmingsplan, Erfafscheidingenbeleid 2011
Omvang taak	Nasleep Polderwijk nieuwe deel en Zuid. De rest van Zeewolde zal meegenomen worden bij toevallige ontdekkingen of via meldingen
Indicatoren	
Toezichtstrategie	- Controles ter plaatse/op basis van signaaltoezicht partners/piepsysteem
Sanctiestrategie	LHS
Planning:	Jaarrond
Projectleider:	Sonja van Sintmaartensdijk

geplande capaciteit	400:00

Op de valreep is eind december de Molenbuurt gecontroleerd.
Hierbij werden 10 zaken geconstateerd, daarvan waren er 2 vergunningvrij, 3 geen handhaving i.v.m. groen of kleine overtreding. In 2023 is de rest opgepakt.
16 zaken die in 2021 waren gestart zijn afgerond. Er lopen nog 12 zaken.

In nieuwbouwsituaties is de drang van privacy groot. Omdat beplanting/begroeiing nog in ontwikkeling is wordt teruggegrepen op bouwkundige afbakening wat niet altijd conform de regels/het beleid is. Om die reden in een volgend jaar dit onderwerp weer op te nemen met specifieke aandacht voor nieuwbouwgebieden.

Strijdig gebruik van recreatiewoningen	
Doelstelling	Er wordt toezicht gehouden op het gebruik van recreatieobjecten conform het geldende bestemmingsplan, met als doel de illegale bewoning van/huisvesting in recreatieobjecten te beëindigen.
Code risicoladder	RO0006
Wettelijk kader	Bestemmingsplan Wabo
Omvang taak	Horsterwold intensief tot bereiken beheerssituatie, Harderwold handhaven samen met eigenaar i.v.m. convenant. Wel inzetten op extra controles. Overige recreatieterreinen
Indicatoren	- Controles/ hercontroles - Geconstateerde overtredingen - Aantal bestuurlijke trajecten (dwangsom/bestuursdwangaanschrijving)
Toezichtstrategie	- geplande controles Horsterwolde / Harderwold - controles/op basis van signaaltoezicht partners/piepsysteem - Controles aan de hand van verleende vergunningen - Controles aan de hand van handhavingsverzoeken
Sanctiestrategie	LHS
Planning:	Jaarrond
Projectleider:	Sonja van Sintmaartensdijk

geplande capaciteit 1240:00

Harderwold 2 zaken afgedaan

Andere recreatieterreinen:

12 lopende zaken, daarvan is met 3 niets gedaan i.v.m. Floriade, 5 zijn afgedaan, rest wacht op begunstigingstermijn. 1 loopt een invorderingstraject

Gelet op de druk op de woningmarkt en druk op arbeidsmigrantenhuisvesting blijft dit onderwerp nodig in deze omvang.

Illegaal gebruik bedrijventerreinen (niet passende functies, niet toegestane categorie bedrijven)	
Doelstelling	Er wordt toezicht gehouden op alle bedrijfsgebouwen en bedrijfsgronden met betrekking tot de naleving van de bepalingen uit de Wabo en het geldende bestemmingsplan ter plaatse
Code risicoladder	RO0003
Wettelijk kader	Wabo en bestemmingsplan
Omvang taak	Schepenveld / Planetenveld intensief en Krachtenveld/ Gildenveld via piepsysteem of toevallige ontdekking.
Indicatoren	- Aantal controles - Aantal geconstateerde overtredingen en bestuurlijke trajecten
Toezichtstrategie	Controle ter plaatse op toelaatbaar gebruik (waaronder milieucategorie, illegale (groeps) bewoning) parkereneisen. Focus ligt op recentere nieuwvestiging
Sanctiestrategie	LHS
Planning:	Jaarrond
Projectleider:	Sonja van Sintmaartensdijk

geplande capaciteit	270:00

Alle bedrijfsgebouwen en bedrijfsgrond gecontroleerd op Schepenveld en Planetenveld: 1 overtreding geconstateerd (zaak loopt nog)

Een ander deel van bedrijventerreinen zou een volgend jaar kunnen worden gecontroleerd.

Naleving wintersluiting op (natuur) kampeerterreinen	
Doelstelling	Er wordt toezicht gehouden op de naleving van de wintersluiting.
Code risicoladder	RO008
wettelijk kader	Wabo en bestemmingsplan
Indicatoren	Aantal geconstateerde overtredingen Aantal gestarte bestuurlijke trajecten
Sanctiestrategie	Dwangsomaanschrijving/ bestuursdwang
Planning:	Jaarrond
Projectleider:	Sonja van Sintmaartensdijk

geplande capaciteit	10:00

Controle uitgevoerd: Geen overtredingen. De wintersluiting wordt nageleefd.

Ondanks geringe omvang en geen overtredingen gelet op experimenten met het verruimen van de wintersluiting dit product in een volgend jaar wel weer opnemen.

Niet- agrarisch gebruik in het buitengebied	
Doelstelling	Er wordt toezicht gehouden op het gebruik van agrarische gronden en gebouwen conform de bestemming, met als doel niet-agrarisch gebruik ervan te beëindigen.
Code risicoladder	RO0005
Wettelijk kader	- Bestemmingsplan - Wabo - Wabo
Omvang taak	Intensief: Wulpweg, Gruttoweg, Duikerweg en Dodaarsweg.
	Overige buitengebied
Indicatoren	Controles/ hercontroles Geconstateerde overtredingen Aantal bestuurlijke trajecten (dwangsom/bestuursdwangaanschrijving)
Toezichtsstrategie	Gepland toezicht in intensief benoemde gebied N.a.v. meldingen en toevallige waarnemingen in het overige buitengebied.
Sanctiestrategie	LHS
Planning	Jaarrond
Projectleider	Sonja van Sintmaartensdijk

geplande capaciteit	270:00

Toezichthouder moet nog langs. Er zijn wel 2 zaken gestart: zonnepanelen, huisvesting arbeidsmigranten
2 zaken uit 2021 zijn afgedaan

Overig strijdig gebruik: 8 zaken, 5 zijn afgedaan

Dit product wordt jaarlijks herhaald met een verplaatsing van de scope van het intensief te controleren gebied. Om beeld te houden van (mogelijk illegaal) gebruik dit product in 2024 opnieuw uit te voeren.

Illegaal wonen op boten	
Doelstelling	Er wordt toezicht gehouden op het gebruik van boten, met als doel illegale bewoning van boten te beëindigen.
Code risicoladder	RO007
wettelijk kader	Wabo en bestemmingsplan
Omvang taak	Alle havens
Indicatoren	Aantal geconstateerde overtredingen Aantal gestarte bestuurlijke trajecten
Sanctiestrategie	LHS
Planning:	Jaarrond
Projectleider:	Sonja van Sintmaartensdijk

geplande capaciteit	115:00

Er is een brief uit naar 12 personen die waarvan aannemelijk is dat zij wonen op een boot. Daarna zijn 4 handhavingszaken gestart.

Het vermoeden bestaat dat er meer gevallen van illegale bewoning op boten zijn. Controle hierop wordt voortgezet in 2023.

Naar verwachting zal dit traject in 2024 nog doorlopen.

BWT toezicht op omgevingsvergunningen	
Doelstelling	Het realiseren van bouwwerken die voldoen aan wettelijke eisen
Code risicoladder	Bouw004, Bouw006, Bouw 009 Bouw005, Bouw003
Wettelijk kader	Woningwet, Bouwbesluit, Bouwverordening, Welstandsnota, Wet ruimtelijke ordening, Wet algemene bepalingen omgevingsrecht
Omvang taak	Afhankelijk van het aantal vergunningen / geweigerde vergunningen
Indicatoren	- Aantal gestarte en afgesloten toezichtdossiers. - Aantal controles. - Aantal geconstateerde overtredingen. - Aantal bestuursrechtelijke sancties.
Toezichtstrategie	Risico gestuurde controle ter plaatse o.b.v.matrix toezichtstrategie
Sanctiestrategie	LHS
Planning:	Jaarrond
Projectleider:	Annelies Siebenga

geplande capaciteit	2779:52

- Aantal gestarte en afgesloten toezichtdossiers.
- Aantal controles: geen gegevens bekend
- Aantal geconstateerde overtredingen: geen gegevens bekend
- Aantal bestuursrechtelijke sancties: 0

Er is toezicht gehouden op in uitvoering zijnde bouwwerken. De geplande capaciteit was in 2022 ook beschikbaar. Er is echter geen goede registratie van de controles om de indicatoren op te leveren. Naar verwachting zal medio 2023 hiervoor benodigde software in gebruik worden genomen om hier inzicht in te verkrijgen.

Controle tijdens evenementen	
Doelstelling	Er wordt gecontroleerd of er wordt voldaan aan de voorschriften uit de evenementenvergunning. Het toezicht op de evenementen vindt – waar mogelijk – integraal plaats.
Code risicoladder	APV006, APV003, APV025, APV005, APV002, APV015, APV004
Wettelijk kader	APV
Omvang taak	Alle evenementen met de kwalificaties ZEER GROOT- en GROOT RISICO in de risicoladder
Indicatoren	- Aantal evenementenvergunningen; - Aantal controles/hercontroles; - Aantal geconstateerde overtredingen; - Aantal processen-verbaal/bestuurlijke strafbeschikkingen; - Aantal bestuursrechtelijke trajecten (bestuursdwang/dwangsom/intrekking vergunning); - Aantal inningen verbeurde dwangsom/verhalen bestuursdwangkosten.
Toezichtstrategie	Controle ter plaatse of aspectcontrole op bijvoorbeeld geluidhinder. Met meerdere vakdisciplines (o.a. brandveiligheid, bouwkundigheid, APV, vergunningvoorwaarden) wordt integraal toezicht gehouden.
Sanctiestrategie	LHS
Planning:	Jaarrond
Projectleider:	Annelies Siebenga

geplande capaciteit 2278:30

- Aantal evenementenvergunningen: 170
- Aantal controles/hercontroles: 20
- Aantal geconstateerde overtredingen: 0
- Aantal processen-verbaal/bestuurlijke: strafbeschikkingen: 0
- Aantal bestuursrechtelijke trajecten (bestuursdwang/dwangsom/intrekking vergunning): 0
- - Aantal inningen verbeurde dwangsom/verhalen bestuursdwangkosten: 0

Controle op brandveilig gebruik van gebruiksvergunningplichtige en meldingplichtige objecten	
Toelichting Taak	Deze taak betreft de controle op brandveiligheidsaspecten bij het gebruik van gebouwen. Er wordt zowel gecontroleerd op voorschriften uit de omgevingsvergunning voor brandveilig gebruik als de algemene regels uit het bouwbesluit.
Code risicoladder	BOUW014 / BOUW015
Wettelijk kader	Bouwbesluit 2012
Omvang taak	- Alle risicovolle objecten
Doelstellingen	Op basis van risicoanalyse worden
	60 objecten worden gecontroleerd en eventuele overtredingen worden beëindigd.
Indicatoren	- Aantal controles en hercontroles; - Aantal geconstateerde overtredingen; - Aantal bestuursrechtelijke trajecten (bestuursdwang/dwangsom).
Toezichtstrategie	Controlebezoek bij de geselecteerde bouwwerken. Aspecten als loze meldingen, veilig feestvieren en extra aandacht voor gemeentelijke gebouwen worden bij elke controle meegenomen.
Sanctiestrategie	LHS
Planning:	Jaarrond
Projectleider	Annelies Siebenga

geplande capaciteit	500:00

Deze taak wordt uitgevoerd door de Veiligheidsregio

- Aantal controles en hercontroles; 11
- Aantal geconstateerde overtredingen; 2
- Aantal bestuursrechtelijke trajecten (bestuursdwang/dwangsom) 1.

De registratie in 2022 was niet adequaat waardoor deze gegenereerde aantallen niet kloppen. Naar verwachting zullen vanaf 2023 de daadwerkelijk aantallen worden gepresenteerd.

Surveillance	
Doelstelling	Het zo veel mogelijk bereiken van een zo groot mogelijke veiligheids- en leefbaarheidssituatie <u>Onderdelen / speerpunten</u> Honden: Het voorkomen en beëindigen van overtredingen van de regels die gelden voor het uitlaten van honden en waar ze mogen poepen (Hondenkaart). Afvalstoffen: Het voorkomen en beëindigen van overtredingen van de regels van de bepalingen Afvalstoffenverordening. (afval dumpen en onjuist ter inzameling aanbieden) Wegslepen: verwijderen verkeersobstakels. Caravans, containers en aanhangwagens: Het voorkomen en beëindigen van overtredingen van te lang geparkeerde caravans, aanhangwagens en/of containers. fietsen in voetgangersgebied: Het voorkomen en beëindigen van overtredingen van het verbod op het fietsen in voetgangersgebied brommers op fietspaden: Het voorkomen en beëindigen van overtredingen van het verbod van brommer op fietspaden. strandtoezicht: Het voorkomen en beëindigen van overlast en afval op stranden Vispas controle: Het voorkomen en beëindigen van illegale visserij jeugdoverlast: Het voorkomen en beëindigen van overlast door jeugd Parkeergarage: Het voorkomen en beëindigen van overlast in de parkeergarage "Ravelijn" alcoholgebruik in openbare ruimte: Het voorkomen en beëindigen van alcoholgebruik in de openbare ruimte
Code risicoladder	
Wettelijk kader	APV, diverse bijzonder wetten
Omvang taak	Gedurende het hele jaar wordt gecontroleerd op naleving van de voorschriften. Dit gebeurt regulier en naar aanleiding van klachten/vragen van burgers.
Indicatoren	Aantal waarschuwingen per onderdeel Honden: Afvalstoffen: Wegslepen: Caravans, containers en aanhangwagens: Fietsen in voetgangersgebied: Strandtoezicht: Vispas controle: Jeugdoverlast: Alcoholgebruik in openbare ruimte:4
	Aantal Processen verbaal per onderdeel Honden: Afvalstoffen: Wegslepen: Caravans, containers en aanhangwagens: Fietsen in voetgangersgebied: Strandtoezicht: Vispas controle: Jeugdoverlast: Alcoholgebruik in openbare ruimte:

	Aantal weggesleepte voertuigen/objecten: 1.
Toezichtstrategie	Controle/opsporing door BOA gedurende de dagelijkse surveillance. Gerichte controle bij meldingen.
Sanctiestrategie	Waarschuwing en strafbeschikking
Planning:	Jaarrond
Projectleider:	Annelies Siebenga

geplande capaciteit	3690:12

In de (o.a.) voor registratie van surveillance gebruikte applicatie worden waarschuwingen en sancties geregistreerd. Hieronder de volledige registratie van waarschuwingen en sancties per feit. Deze sluit niet één op één aan bij de indicatoren uit het uitvoeringsprogramma maar geven wel een completer beeld van de resultaten van surveillance.

Feitcode	Omschrijving	Informeringen	Sancties	Waarschuwingen	Aantal
				1	**1**
D526	Handelen in strijd met algemeen voorschrift van politie in buitengewone omstandigheden uitgevaardigd			**1**	**1**
537	Zonder daartoe gerechtigd te zijn zich bevinden; op eens anders grond, waarvan de toegang hem op voor hem blijkbare wijze verboden is			**3**	**3**
F101	Zonder vergunning/ontheffing de weg of weggedeelte gebruiken anders dan overeenkomstig de publieke functie		**1**		**1**
F102b	Weg of weggedeelte gebruiken anders dan overeenkomstig publieke functie waardoor bruikbaarheid wordt/kan worden belemmerd		**1**		**1**
F114a	Zonder ontheffing buiten kampeerterrein kampeermiddelen plaatsen ten behoeve van recreatief nachtverblijf			**1**	**1**
F145a	Als eigenaar of houder van een hond, deze laten verblijven of laten lopen op; een openbare plaats gelegen binnen de bebouwde kom zonder dat de hond is aangelijnd			**1**	**1**
F145b	Als eigenaar of houder van een hond, deze laten verblijven of laten lopen op; een voor het publiek toegankelijke en kennelijk als zodanig ingerichte kinderspeelplaats, zandbak, speelweide of op een andere door het college of de burgemeester aangewezen plaats			**18**	**18**
F145d	Een hond op de weg laten verblijven zonder een middel om uitwerpselen te verwijderen bij zich te dragen of te tonen		**1**		**1**

Feitcode	Omschrijving	Informeringen	Sancties	Waarschuwingen	Aantal
H004	Huishoudelijke afvalstoffen anders aanbieden dan via het aangewezen of verstrekte inzamelmiddel		**2**		**2**
H012	Categorieën huishoudelijke afvalstoffen, die zonder inzamelmiddel moeten worden aangeboden, niet op de voorgeschreven wijze ter inzameling aanbieden			**1**	**1**
H013	Huishoudelijke afvalstoffen op andere dan de vastgestelde dagen en tijden ter inzameling aanbieden		**1**		**1**
R309	Als (snor)fietser niet de rijbaan gebruiken als er geen verplicht fietspad of fiets/bromfietspad aanwezig is		**1**	**10**	**11**
R315a	Rijden op het trottoir, voetpad, fietspad, fiets/bromfietspad of het ruiterpad (niet de rijbaan gebruiken)		**5**	**2**	**7**
R315b	Als bestuurder van een stilstaand motorvoertuig niet de rijbaan gebruiken.		**2**	**8**	**10**
R395	Voertuig zodanig op de weg laten staan dat gevaar wordt/kan worden veroorzaakt of verkeer wordt/kan worden gehinderd		**1**	**2**	**3**
R396i	Een voertuig naast een gele doorgetrokken streep laten stilstaan			1	1
R397a	Een voertuig parkeren binnen 5 meter van een kruispunt			1	1
R397b	Een voertuig parkeren voor een inrit of uitrit			2	2
R397d	Parkeren op parkeergelegenheid,terwijl voertuig niet tot aangegeven categorie of groep voertuigen behoorde		1	11	12
R397e	Parkeren op parkeergelegenheid op andere dan aangegeven wijze			2	2
R397h	Een voertuig parkeren op een plaats bestemd voor onmiddellijk laden en lossen van goederen			1	1
R397j	Parkeren buiten parkeervak bij één van de borden E4 tot en met E9, E12 of E13 v/d bijlage I van het RVV 1990		12	78	90
R400ab	Motorvoertuig parkeren bij blauwe streep terwijl toegestane parkeertijd is verstreken			1	1
R400ae	Motorvtg op meer dan twee wielen parkeren bij blw. streep terw niet is voorzien v/e duidelijke geplaatste parkeerschijf		158	13	171
R402b	Parkeren op gehandicaptenparkeerplaats zonder duidelijk zichtbare geldige gehand. parkeerkaart		2		2
R406	Voertuig laten staan in park, plantsoen, openbare beplantingen of groenstroken		1	4	5
R414a	Zonder ontheffing parkeren van een voertuig langer dan 6 m / hoger dan 2,4 m op een plaats waar dit verboden is		5	12	17

Feitcode	Omschrijving	Informeringen	Sancties	Waarschuwingen	Aantal
R414c	Parkeren van een voertuig langer dan 6 m/ hoger dan 2,4 m hinderlijk voor bewoners/gebruikers gebouw			**1**	**1**
R478	Binnen een erf parkeren anders dan op een daarvoor bestemde parkeerplaats			**1**	**1**
R495	Op een aangewezen weg een caravan kampeer/aanhangwagen e.d. plaatsen of hebben langerdan de vastgestelde termijn		**1**	**1**	**2**
R536a	Bestuurder of passagier bromfiets draagt geen goedgekeurde, goedpassende/ deugdelijk bevestigde helm		**1**		**1**
R550a	Handelen ism geslotenverklaring in beide richtingen (C1)			**3**	**3**
R550b	Handelen ism geslotenverklaring in beide richtingen (C1) weg(gedeelte) bestemd voor aangewezen categorie(ën) voertuigen (doelgroepstroken) (feit (code) bedoeld voor specifieke banen zoals vrachtautobaan/taxibaan bord C1 bord C2)			**5**	**5**
R551b	Handelen ism geslotenverklaring eenrichtingsweg overige wegen (C2)			**2**	**2**
R584	Een voertuig parkeren waar dat niet mag (bord E1, parkeerverbod(szone))			**6**	**6**
Totaal			***196***	***193***	***389***

Randbeplanting	
Doelstelling	Er wordt toezicht gehouden op het naleven van de voorwaarden van de omgevingsvergunning voor de aanleg van randbeplanting.
Code risicoladder	RO012
Wettelijk kader	Bestemmingsplan Wabo
Omvang taak Indicatoren	RO levert een lijst aan van te controleren adressen aan de hand van verleende vergunningen. Daarnaast wordt n.a.v. toevallige waarnemingen van illegale verwijdering van randbeplanting gehandhaafd. - Controles/her-controles 2. - Geconstateerde overtredingen 1. - Aantal bestuurlijke trajecten 0. (dwangsom/bestuursdwangaanschrijving).
Toezichtstrategie	(Periodieke) controles op basis lijst RO. Controles aan de hand van handhavingsverzoeken.
Sanctiestrategie	LHS
Planning:	Jaarrond.
Projectleider:	Annelies Siebenga

geplande capaciteit 245:00

- Controles/her-controles 6
- Geconstateerde overtredingen 3.
- Aantal handhavings trajecten 3.

Gelet op het relatief hoge aantal overtreding kan geconcludeerd worden dat spontane naleving niet vanzelfsprekend is. Om de beleidsdoelstelling te bereiken is uitvoering van dit product ook in 2024 noodzakelijk.

Handhaving Alcoholwet	
Doelstelling	Alle vergunningplichtige bedrijven worden minimaal 1 keer per jaar gecontroleerd en er worden leeftijdgrenscontroles uitgevoerd bij hotspots. Bij overtreding binnen 2 maanden hercontrole.
Code risicoladder	APV015
Wettelijk kader	Alcoholwet, Awb
Omvang taak	Controle van alle (para) commerciële horeca, slijterijen, supermarkten/andere winkeliers.
Indicatoren	- Aantal (her)controles ; - Aantal geconstateerde overtredingen; - Aantal bestuursrechtelijke sancties.
Sanctiestrategie	Conform stappenplan.
Toezichtstrategie	(Periodieke) controles op basis van signalen en voorgaande overtredingen.
Planning:	Als Covid-19 maatregelen dit toelaten.
Projectleider:	Annelies Siebenga

geplande capaciteit 465:00

- Aantal (her)controles 24;
- Aantal geconstateerde overtredingen 2;
- Aantal bestuursrechtelijke sancties 0.

Toezicht en handhaving coronamaatregelen	
Doelstelling	Voorkomen van coronabesmetting door het naleven van de coronamaatregelen
Code risicoladder	
Wettelijk kader	Tijdelijke wet maatregelen Covid-19
Omvang taak	Gehele grondgebied Zeewolde
Indicatoren	- Aantal waarschuwingen - Aantal boetes
Toezichtstrategie	
Sanctiestrategie	Conform regionaal handelingsperspectief
Planning:	Zolang de maatregelen van kracht zijn
Projectleider:	André Vader
geplande capaciteit	250:00

Vanaf begin 2022 zijn coronamaatregelen snel afgeschaald. Om die reden ook specifiek toezicht afgeschaald. Dit programmadeel hoeft (naar verwachting) niet terug te komen in 2024

klachten (Hout)stook	
Doelstelling	Bij melding overlast door houtrook controleren of er een mogelijkheid is tot handhavend optreden.
Code risicoladder	
Wettelijk kader	Bouwbesluit 2012, Wabo, Awb, APV
Omvang taak	Gehele grondgebied Zeewolde
Indicatoren	aantal meldingen 10 aantal controles 10 aantal overtredingen 3
Toezichtstrategie	Controles op basis van meldingen.
Sanctiestrategie	LHS
Planning:	jaar rond
Projectleider:	Annelies Siebenga

geplande capaciteit

aantal meldingen 10
aantal controles 10
aantal overtredingen 3
aantal bestuurlijke sancties 3

In verband met de energiecrisis en hoge energieprijzen werd gevreesd voor een grote toename aan klachten. Dit is achteraf meegevallen. Toch bestaat de maatschappelijk neiging om over te schakelen naar andere manieren van het verwarmen van de woning waardoor klachten hierover aan de orde zullen blijven. Om die reden dit ook in 2024 opnemen als uit te voeren product.

Handhaving instandhouding verplichte parkeerplaats op eigen terrein	
Doelstelling	Het in stand houden van verplichte parkeerplaats op eigen terrein Polderwijk m.n. rondom mandelige parkeerstraten
Code risicoladder	
Wettelijk kader	privaatrechtelijke koopovereenkomst
Omvang taak	Polderwijk m.n. rondom mandelige parkeerstraten
Indicatoren	aantal overtredingen
Toezichtstrategie	1. Informeren per brief eigenaren/bewoners dat gecontroleerd gaat worden dat deze verplichting nageleefd wordt. 2. Controle / inventarisatie op welke adressen de parkeerplaats is opgeheven. 3. Deze eigenaren/bewoners de gelegenheid bieden de parkeerplaats opnieuw te voorzien binnen een redelijke termijn (2 maanden) 4. Controle: wie heeft voldaan en wie niet? 5. laatste herinnering aan degene niet nog niet heeft voldaan. 6. controle 7. juridische stap: nakoming eisen en boetebeding inroepen bij die eigenaren/gebruikers die in gebreke zijn gebleven. 8. controle
Sanctiestrategie	privaatrechtelijk boetebeding
Planning:	jaar rond
Projectleider:	André Vader

geplande capaciteit	700:00

Eigenaren/bewoners zijn geïnformeerd.
Controle heeft plaatsgevonden. Alle geïnventariseerde overtreders hebben een termijn gekregen om alsnog aan de verplichting te voldoen. Dit heeft tientallen reacties opgeleverd die allen een nadere beschouwing behoefden. In 2023 zal het vervolg van dit traject (vanaf punt 4)worden opgepakt.

Parkeren grote voertuigen Horsterparc / Trekkersveld	
Doelstelling	Het beëindigen en beëindigd houden van illegaal parkeren van grote voertuigen
Code risicoladder	
Wettelijk kader	APV
Omvang taak	Horsterparc en Trekkersveld
Indicatoren	aantal overtreding van het parkeerverbod
Toezichtstrategie	Een eerste periode intensieve surveillance en waarschuwen en daarna strafrechtelijk handhaven
Sanctiestrategie	strafrechtelijke sanctie (boete)
Planning:	Q3 en Q4
Projectleider:	André Vader

geplande capaciteit 350:00

Wegens gebrek aan capaciteit geen uitvoering aan gegeven

OMGEVINGSDIENST

Inhoudsopgave

Inhoudsopgave 2

1. Inleiding 3

2. Bedrijven 5

3. Bodem 11

4. Energiebesparing / duurzaamheid 12

5. Asbest 13

6. Geluid 14

7. Overige taken en dienstverlening 15
7.1 Juridische ondersteuning 15
7.2 Regionale samenwerking en overige advisering 16
7.3 Voorbereiding Omgevingswet 18

Bijlage 1: Realisatietabel OFGV 2022 Zeewolde
Bijlage 2: Kwaliteitscriteria

1. Inleiding

Voor u ligt de jaarrapportage van de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV). Deze rapportage is een verantwoording op het uitvoeringsprogramma 2022 en beschrijft voor de gemeente Zeewolde de uitgevoerde activiteiten en behaalde doelen over het jaar 2022. In de realisatietabel zijn de aantallen gerealiseerde producten tot en met 31 december 2022 opgenomen. De benodigde en beschikbare financiële en personele middelen zijn niet in deze inhoudelijke rapportage weergegeven. Deze informatie vindt u terug in het bestuurlijk jaarverslag over 2022.

Experimenteerjaar
In het uitvoeringsprogramma van 2022 werd het afgelopen jaar een experimenteerjaar genoemd. De omschakeling naar de Omgevingswet, het omzetten van bedrijven naar milieubelastende activiteiten, nieuwe landelijke prioriteiten en beleidsvoornemens op het gebied van klimaat, duurzaamheid, energie en CO_2-reductie alsmede de uitwerking en operationalisering van landelijke rapportages over de bestrijding van milieucriminaliteit en ondermijning en de werkwijze van omgevingsdiensten in het algemeen, zouden naar verwachting ingrijpende effecten hebben op de taakuitvoering van de omgevingsdienst. De omschakeling naar de Omgevingswet bleef echter uit en is op dit moment gepland voor 1 januari 2024.

Ondanks dit gegeven heeft de OFGV wel geëxperimenteerd met verschillende zaken. De OFGV heeft met de partners onderzocht hoe er meer flexibiliteit in het milieutoezicht kon worden gebracht. Daaruit is gekomen dat de OFGV nog steeds de aantallen bedrijven uit de prognosetabel te controleren, maar niet allemaal met volledige initiële controles. In plaats daarvan experimenteerde de OFGV met het uitvoeren van administratieve controles en themacontroles op de milieubelastende activiteiten waarbij het risico voor de leefomgeving het grootst is en/of waarbij vaak overtredingen worden geconstateerd. Hierdoor ontstond ruimte om ook aandacht te besteden aan ondermijning, circulaire economie en energiebesparing.

Vergunningen en meldingen
De OFGV heeft meer meldingen Activiteitenbesluit afgehandeld dan in de prognose was opgenomen. Daarnaast zijn er veel meer vergunningen in behandeling geweest. De OFGV is tevens aan de voorkant al betrokken bij het vergunningsproces. Door het voeren van vooroverleg en het actueel houden van vergunningen heeft de OFGV aan aanvragers duidelijk gemaakt aan welke milieuregels zij zich moeten houden. De OFGV geeft tijdens het uitvoeren van toezicht aan dat wijzigingen moeten worden gemeld, hierdoor worden bedrijven aangezet om meer te melden. Hiermee heeft de OFGV bijgedragen aan een schone, veilige en gezonde leefomgeving. Niet elk vooroverleg leidt direct tot een aanvraag van vergunning, het vraagt wel veel van de kennis en kunde van medewerkers van de OFGV.

Toezicht en handhaving
Bij de milieucontroles is het beeld dat de meeste bedrijven in 2022 hebben voldaan aan de gecontroleerde milieuvoorschriften binnen de wet- en regelgeving. Het naleefpercentage voor bedrijven onder het bevoegd gezag van de gemeente Zeewolde is 79%, hetzelfde percentage als in 2021. Hoe meer bedrijven zich houden aan de milieuregels, hoe minder vervuiling en schade wordt veroorzaakt. De OFGV heeft middels hercontroles en handhaving bereikt dat de milieuovertredingen ongedaan zijn gemaakt bij de gecontroleerde bedrijven.

Bij asbestcontroles in Zeewolde was het naleefpercentage in 2022 88%. Door het behandelen van meldingen en het uitvoeren van toezicht en handhaving heeft de OFGV bijgedragen aan het voorkomen van milieu- en gezondheidsschade als gevolg van asbest.

In 2022 heeft de OFGV geëxperimenteerd met het uitvoeren van administratieve controles en themacontroles op die milieubelastende activiteiten waarbij het risico voor de leefomgeving het grootst is en/of waarbij vaak overtredingen worden geconstateerd. Hierdoor ontstaat ruimte om ook aandacht te besteden aan ondermijning, circulaire economie en energiebesparing.

Expertise
De OFGV heeft 2022 alle bedrijfsbezoeken Stimulerend Toezicht energiebesparing afgerond die vanuit de Rijkssubsidie VUE 2020-2021 worden betaald. Voor circulaire economie onderzoekt de OFGV hoe bedrijven te stimuleren zijn minder primaire grondstoffen te gebruiken en minder afval te produceren. Daarnaast heeft de OFGV in 2022 de kaders voor een opleiding circulaire economie opgesteld. In het tweede trimester van 2022 heeft de OFGV-contacten gelegd met de hogeschool Aeres voor de opleiding circulaire economie. Door deze samenwerking kan de inhoud en de kwaliteit van het onderwijs goed gewaarborgd worden. Daarnaast kunnen de deelnemers op deze manier een certificaat krijgen. Met dit onderdeel van de ODNLacademie draagt de O-GV bij aan de ontwikkeling en kwaliteit van toezicht en handhaving in de (nabije) toekomst.

De OFGV had als doel om in 2022 klaar te zijn voor de Omgevingswet op het gebied van kennis en kunde van de medewerkers, ingerichte werkprocessen met de partners en technische koppelingen met het DSO. Voor waar dat mogelijk was, is deze doelstelling behaald. De Omgevingswet is uitgesteld tot 1-1-2024, mede vanwege een juiste werking van het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO). Het DSO is landelijk nog niet stabiel genoeg om de samenwerkingsfunctionaliteiten te kunnen testen bij alle partners.
De overdracht van bodemtaken en kleine ontgrondingen naar de gemeenten is een vast onderwerp in het Polderbreed overleg.

De OFGV heeft de partners gefaciliteerd bij het actualiseren van het VTH-beleidskader. Een werkgroep binnen de OFGV houdt zich hiermee bezig en heeft in 2022 bijeenkomsten met de partners gerealiseerd. De OFGV draagt hierdoor bij aan de kwaliteit en effectiviteit van de uitvoeringstaken.

Wet openbaarheid van bestuur (Wob) en Wet open overheid (Woo)
Het vergroten van betrokkenheid van de inwoners bij overheidsorganisaties is al jarenlang beleid vanuit het Rijk. Op 1 mei 2022 is de Wet open overheid (Woo) officieel in werking getreden. De Woo is de opvolger van de Wet openbaarheid van bestuur (Wob) en regelt het recht op informatie over alles wat de overheid doet. Het valt op dat er de afgelopen jaren een stijgende trend is in het aantal Wob verzoeken en dat deze trend ook merkbaar is onder het eerste jaar van de Woo.

De OFGV houdt sinds 2018 rekening met vier verzoeken per jaar in het hele werkgebied. Dit aantal is gebaseerd op het gemiddelde tussen 2014 tot 2018. In 2019 zijn zeven verzoeken binnengekomen, in 2020 is dit gestegen tot dertien en in 2021 zijn tien verzoeken door de OFGV behandeld. In 2022 heeft de OFGV vijftien verzoeken afgehandeld. De flinke toename in aanvragen en de grotere belangstelling voor ter inzage leggingen van stukken laten zien dat een open overheid van belang is voor de samenleving en dat het wordt gewaardeerd. De consequentie is echter dat de OFGV meer werk heeft om te voldoen aan de richtlijnen die de Woo voorschrijft.

Leeswijzer
De hoofdstukken 2 tot en met 7 bevatten per thema de realisatie van de te behalen doelstellingen en de uit te voeren activiteiten uit het Uitvoeringsprogramma.

2. Bedrijven

Doelstellingen	Activiteiten
Beschermen en bevorderen van de kwaliteit van de leefomgeving: • Voorkomen en/of verminderen van vervuiling naar bodem, water en lucht. • Voorkomen en/of verminderen van overlast voor burgers. • Voorkomen en/of verminderen van externe veiligheidsrisico's. •	• Zorgdragen voor actuele en handhaafbare vergunningen. • Behandelen van meldingen en vergunningaanvragen. • Risicogericht en informatiegestuurd controleren op naleving van regels door bedrijven. • Tijdig afhandelen van klachten • Bijhouden en actualiseren van het Risicoregister Gevaarlijke Stoffen. • Adviseren over externe veiligheidsrisico's bij bestemmingsplannen.

Omgevingsveiligheid
De structurele taken van de OFGV zijn onder andere het bijhouden van het risicoregister gevaarlijke stoffen (RRGS), het adviseren over omgevingsveiligheid bij ruimtelijke plannen en bestemmingsplannen en advisering bij vergunningverlening. De transitie naar Omgevingsveiligheid onder de Omgevingswet, waaronder het implementeren en aanvullen van het register externe veiligheid (REV) en het aanvullen van informatie in het REV, valt niet onder de structurele en/of overgedragen taken. De gemeente Zeewolde heeft de bijdrage uit het gemeentefonds tot en met 2024 aan de OFCV toegezegd.

Het RRGS wordt onder de Omgevingswet opgevolgd door het register externe veiligheid (REV). In het REV moet voor elk pand, gebouw en terrein, zoals bijvoorbeeld een evenemententerreinen, de mate van kwetsbaarheid vastgesteld worden. Zo zijn bijvoorbeeld industriële inrichtingen beperkt kwetsbaar, woningen kwetsbaar en basisscholen en verzorgingshuizen zeer kwetsbaar. Daarnaast moeten van alle risicovolle objecten de aandachtsgebieden vastgelegd worden. Dat zijn de gebieden waar de kans op een risico met brand, explosies en giftwolken als gevolg van een incident boven een bepaalde grenswaarde ligt. Deze informatie is nodig om de juiste afweging te kunnen maken bij ruimtelijke ordening en vergunningverlening. Ten opzichte van het RRGS betekent dit een uitbreiding van de objecten in het REV met onder andere propaantanks en windturbines. Deze kwetsbaarheid van panden wordt door de gemeenten zelf ingevoerd in het REV.

Het REV moet uiterlijk 1-1-2024 gereed zijn. Dit is, met name ook door de voor de Omgevingswet benodigde omzetting van inrichtingen (bedrijven) naar milieubelastende activiteiten, een grote opgave voor de gemeenten. De OFGV kan de gemeenten ondersteunen bij het uitvoeren van de benodigde werkzaamheden en heeft daarvoor een voorstel gemaakt voor de deelnemers. De roadmap die hiervoor is gemaakt is in juni 2022 aan het Algemeen Bestuur gepresenteerd en goedgekeurd. Naar aanleiding hiervan is een kerngroep in het leven geroepen. Zij hebben zich in deze beginfase bezig gehouden met het maken van een eerste projectplan.

Energie Opslag System en Lithium-ion energiedragers
De toepassing van Energie Opslag Systemen (EOS) zoals Lithium-ion (Li-ion) energiedragers (batterijen) heeft door de energietransitie een grote vlucht gekregen. Er bestaat kans op een spontane en ongecontroleerde brand waarbij ook giftige stoffen kunnen vrijkomen. In de provincie Flevoland is het al een aantal keer tot een calamiteit gekomen. Door de grote toename van het gebruik van Li-ion batterijen neemt het aantal

vragen van gemeenten en meldingen of aanvragen van bedrijver die Li-ion batterijen willen toepassen of opslaan sterk toe. De OFGV betrekt bij haar reactie of advisering hieromtrent de Veiligheidsregio.

Actualisatie vergunningen
Een vergunning dient voorschriften te hebben die de fysieke leefomgeving voldoende beschermen en die controleerbaar en handhaafbaar zijn. Daarom controleert de OFGV regelmatig of de vergunningen nog actueel zijn. Actualisatie is verplicht bij ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu en bij wetswijzigingen. Daarnaast kan het bevoegd gezag ervoor kiezen bepaalde vergunningen te actualiseren, bijvoorbeeld wanneer een toezichthouder constateert dat de vergunning verouderd is.

Voor de gemeente Zeewolde waren in 2022 geen verplichte actualisaties van vergunningen nodig. Wel heeft de OFGV een actualisatie in behandeling gehad op wens van het bevoegd gezag. Dit betrof de opslag en transport van vaste mest. De vergunning is inmiddels geactualiseerd.

Windmolens
Op 30 juni 2021 heeft de Raad van State geoordeeld dat de algemene normen voor geluid, slagschaduw en veiligheid zoals deze in het Activiteitenbesluit staan, buiten toepassing moeten worden gelaten voor een beoordeling van de gevolgen voor het milieu bij de bouw van windturbines. Het Rijk stelt een milieueffectrapportage op om de regels voor nieuw op te richten windparken te kunnen vaststellen. Naar verwachting is dit medio 2023 gereed. Voor bestaande windparken met onherroepelijke vergunningen wordt het Activiteitenbesluit aangepast en wordt een overbruggingsregeling opgesteld. Deze overbruggingsregeling is in het 2e trimester van 2022 in werking getreden.

De gemeente Zeewolde stelt zelf geen nieuwe normen op voor de windturbines. Daarom hoeven de bestaande onherroepelijke vergunningen niet aangepast te worden. Nu de overbruggingsregeling in werking is getreden, ligt het in de lijn der verwachting dat de OFGV toezicht en handhaving op de windturbines uit kan voeren volgens de nieuwe normen.

De sanering van bestaande windmolens is gestart. De OFGV behandelt de meldingen Activiteitenbesluit voor deze verwijdering. Inzake het verwijderen van oude windmolens is met het waterschap Zuiderzeeland besproken om de funderingen en heipalen in de boringsvrijezone in te korten tot twee meter onder het maaiveld. Het laten zitten van de heipalen voorkomt vermenging van water uit verschillende watervoerende pakketten in de bodem. De gemeente is als bevoegd gezag gevraagd hierover een uitspraak te doen. De gemeente Zeewolde heeft hierover nog geen definitieve keuze gemaakt.

Meldingen wasplaatsen tractoren
De provincie Flevoland heeft een Europese subsidieregeling kenbaar gemaakt voor het aanleggen van wasplaatsen voor tractoren. In de gemeente Zeewolde nemen zes agrariërs deel aan de subsidieregeling. Zij konden de wasplaats tot en met 2022 gesubsidieerd aanleggen. Voor de aanleg van een wasplaats is een melding activiteitenbesluit en/of een maatwerkvoorschrift bodem nodig. In 2022 zijn geen meldingen ontvangen, daarmee hebben in totaal vier van de zes agrariërs zich gemeld. Er zullen geen aanvragen meer binnenkomen omdat de subsidieregeling gold tot 2022 en er met de omgevingswet geen noodzaak meer is voor een wasplaats.

Geurbeleid
Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet komt de verantwoordelijkheid voor geurbeleid bij de gemeenten te liggen. De gemeenten dienen geurbeleid in hun

Omgevingsplannen op te nemen. In het 1e trimester van 2022 heeft de OFGV het bestaande provinciale geurbeleid passend gemaakt voor de Omgevingswet. De tekst van de beleidsregel is ambtelijk besproken. De OFGV heeft in het 2e trimester een toelichting op de beleidsregel geschreven en opgestuurd. Deze is in de zomer naar de gemeente gestuurd zodat het college het geurbeleid kan vaststellen.

Ondermijning
Wanneer toezichthouders bij de milieucontrole signalen zien van ondermijnende activiteiten, worden deze gemeld bij de gemeente en de politie. De OFGV heeft een onderzoek uitgevoerd naar de rol die de OFGV kan spelen in de aanpak of signalering van (milieu)ondermijning. Uit het onderzoek blijkt dat er verbeteringen mogelijk zijn in de signalering door de OFGV. De gemeente heeft een regierol bij ondermijning. De politie mag een bedrijf alleen betreden bij vermoedens van ondermijning, terwijl de toezichthouders van de OFGV ook zonder vermoedens bij bedrijven binnen komen. Dit biedt mogelijkheden voor de signalering van ondermijning. Er is momenteel nog een kennisverschil bij toezichthouders wat ondermijning is, hoe zij dit kunnen herkennen, bij wie ze het kunnen melden en hoe zij terugkoppeling krijgen. De OFGV zet in om dit kennisverschil weg te werken.

De focus bij de samenwerking met gemeenten en politie op het gebied van ondermijning lijkt vooral op drugscriminaliteit en witwassen te liggen. De prioritering van ondermijning op het gebied van milieu ligt onder andere bij mestfraude, afvalcriminaliteit en het mengen van schadelijke stoffen bij covergisters.

In 2022 is er bij de OFGV steeds meer samenwerking geweest tussen partners, zoals bijvoorbeeld politie, waarbij de inbreng van de OFGV vooral ligt op terreinkennis.

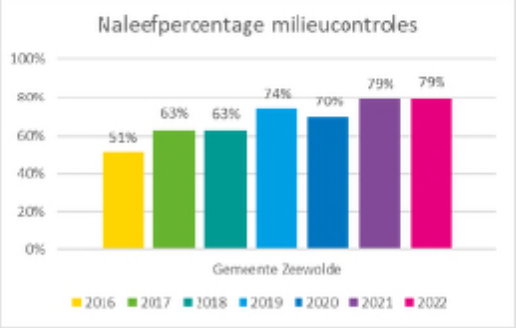
Risicogestuurd toezicht
Door ervaringen met en registraties van de aard van de overtredingen in de diverse branches te gebruiken, kan risicogestuurd en informatiegestuurd toezicht effectiever plaatsvinden. De OFGV voert administratieve controles en themacontroles uit op die milieubelastende activiteiten waarbij het risico voor de leefomgeving het grootst is en/of waarbij vaak overtredingen worden geconstateerd.

In nagenoeg elke branche is een veel voorkomende overtreding dat de stookinstallatie niet tijdig is gekeurd. Het periodiek keuren van de stookinstallatie en (gas)leidingen voorkomt brand- en explosiegevaar en beperkt de kans op emissies van schadelijke gassen. In 2022 heeft de OFGV de informatie uit verschillende databases gecombineerd en daarmee een inventarisatie gemaakt van niet-gekeurde stookinstallaties. In navolging hiervan is de OFGV gestart met het aanschrijven van de eigenaren op het laten keuren van de installaties.

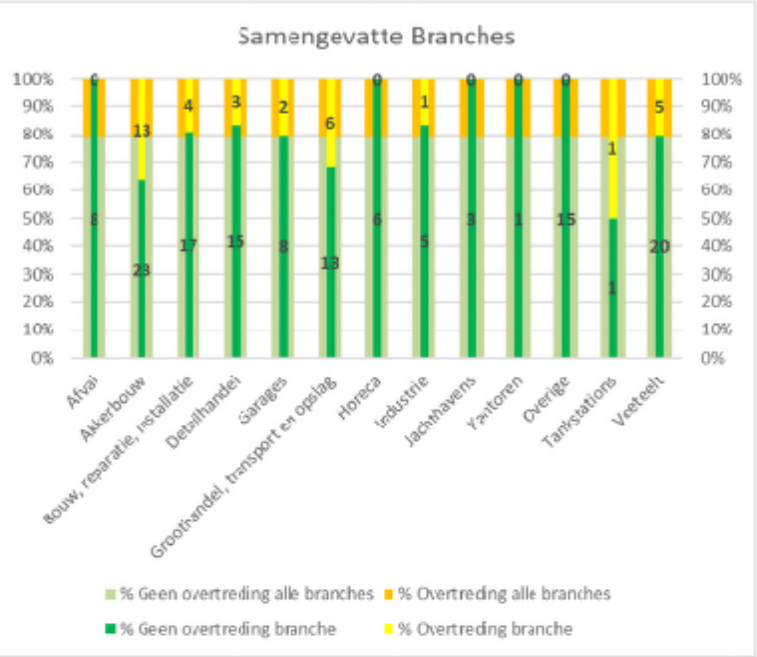
Milieucontroles
De onderstaande kaart toont de afgeronce controles en handhavingszaken in 2022.



Naleefgedrag branches
In 2022 was het naleefpercentage in het hele werkgebied van de OFGV 79%. Dit betekent dat bij 79% van de bedrijven bij de eerste milieucontrole geen overtredingen zijn geconstateerd. Voor de bedrijven onder het bevoegd gezag van de gemeente Zeewolde was dit naleefpercentage tevens 79%. De grafiek toont de ontwikkeling van de naleefpercentages voor de gemeente Zeewolde.



In de onderstaande grafiek is het naleefgedrag per branche weergegeven. Per branche is aangegeven bij hoeveel bedrijven wel (geel) of geen (groen) overtredingen zijn geconstateerd bij de eerste milieucontrole.



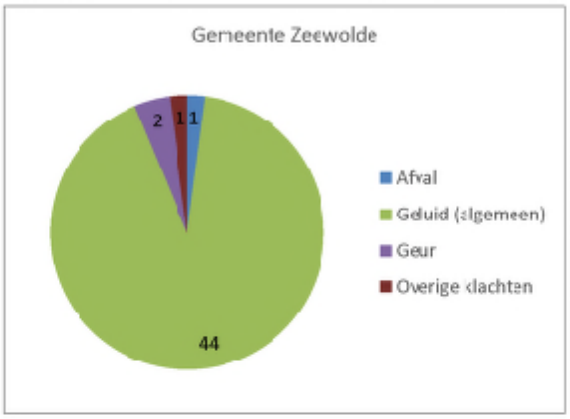
Binnen de gemeente Zeewolde kent de branche Akkerbouw een relatief laag naleefpercentage. Bij agrarische bedrijven is een veel voorkomende overtreding dat een oude dieseltank nog verwijderd moet worden. De meeste agrariers weten wel dat ze oude tanks moeten verwijderen, maar wachten tot ze dit van de toezichthouder horen.

Het naleefpercentage van Tankstations is lager omdat er bij een tankstation verschillende overtredingen werden geconstateerd. Zo ontbrak een melding Activiteitenbesluit voor een uitgevoerde verbouwing. Daarnaast ontbraken er meercere registraties van periodiek onderhoud aan verschillend materieel. Tot slot was een vulpistool voorzien van een vastzet inrichting. Bij onbemand afleveren is dit niet toegestaan.

Klachtbehandeling
In 2022 zijn bijna alleen geluidsklachten behandeld voor de gemeente Zeewolde. Deze klachten betroffen twee locaties binnen de gemeente. De eerste locatie betreft een windpark, de tweede betreft een horecagelegenheid. Bij het windpark zijn er meerdere klachten binnengekomen vanwege een constant laagfrequent geluid wanneer de turbines draaien. Er is contact geweest met het RIVM, volgens hen is dit soort geluid moeilijk tot niet waarneembaar voor het menselijk oor. Daarnaast hebben de OFGV toezichthouders contact gehad met de eigenaar van het windpark. Naar aanleiding hiervan hebben ze aangegeven te gaan testen met een nieuw type demper waardoor geluidsoverlast verminderd zou moeten worden. Na het testen is door de toezichthouders vastgesteld dat er voldaan wordt aan de geluidsnormen.

De klachten bij een horecagelegenheid gaan voornamelijk over overlast naar aanleiding van verschillende feesten. Deze feesten gingen volgens de verschillende melders tot diep in de nacht door.

Gezien het feit dat het een klacht betreft aan het einde van 2022, zullen de toezichthouders een nieuwe geluidsmeting uitvoeren in 2023 en naar aanleiding hiervan optreden.



** Het diagram laat het aantal en soort afgehandelde klachten zien in de periode 01-01-2022 t/m 31-12-2022.*

** De klachtindiener krijgt binnen 7 dagen reactie van de OFGV. Het vervolg van de klacht is een regulier product. De afhandeltermijn is afhankelijk van de ernst en omvang van de klacht.*

Bijhorende producten PDC
In de realisatietabel (bijlage 1) zijn de codes en aantallen van de producten behorende bij dit thema weergegeven.

3. Bodem

Doelstellingen	Activiteiten
• Herstellen, behouden en versterken van bodemkwaliteit. • Beperken van illegale handelingen.	• Controleren op verwijderen van verontreinigingen (bewaken van termijnen en kwaliteit van saneringen). • Behandelen van meldingen besluit bodemkwaliteit (bbk). • Controleren op transport en toepassing van grond. • Informeren en adviseren over bodemkwaliteit bij ruimtelijke ontwikkelingen. • Actualiseren en bijhouden bodeminformatiesysteem (BIS).

Warme overdracht bodemtaken
Voor een goede overdracht van bodemtaken van provincies naar gemeenten bij inwerkingtreding van de Omgevingswet, worden de gegevens uit het Bodeminformatiesysteem gescreend en geactualiseerd. Per locatie wordt vastgelegd of de locatie op basis van onderzoek, sanering of beschikkingen onder het overgangsrecht valt en daarmee onder de Wet bodembescherming blijft vallen. Voor de situaties die onder het overgangsrecht vallen voert de OFGV de reguliere taken voor de provincies uit. Voor de overige locaties die niet onder het overgangsrecht vallen, vindt er warme overdracht van bodeminformatie en -kennis naar de gemeenten plaats.

In 2021 heeft de OFGV de uitgangspunten uit de Aanvullingswet Bodem gehanteerd om te bepalen welke locaties onder het overgangsrecht vallen. Het Ministerie van Infra en Waterstaat heeft echter eind 2021 een juridische redeneerlijn uitgebracht waarin gesteld is dat gesaneerde locaties met een restverontreiniging, gebruiksbeperkingen of nazorg

ook onder het overgangsrecht valler. De OFGV heeft onderzocht hoe de redeneerlijr uitpakt voor de locaties en heeft de proncies hierover ir het 2e trimester van 2022 geïnformeerd.

Melding besluit bodemkwaliteit
De OFGV beoordeelt ce ingediende meldingen Besluit bodemkwa iteit (Bbk). In de gemeente Zeewolde vinden veel projecten plaats waartij zand en grind worden toegepast. Dit zijn onder andere de werkzaamheden aan de N302 en de aanleg van de woonwijk Eilandenrijk. De tijdelijke opslag van grond voor Eilandenrijk werden niet altijd goed gemeld. De OFGV heeft in 2022 hierover met de gemeente Zeewolde overleg gevoerd.

Toezicht bodem fysiek
De OFGV voert fysieke controles uit op de naleving van wet- en regelgeving bij bodemsaneringen en toepassing van grond en bouwstoffen. In 2022 heeft het aantal uitgevoerde Bbk-controles de prognose overschreden.
Het naleefpercentage bij Bbk-contro es in Zeewolde bedroeg in 2022 80%. Door het behandelen van meldingen en het uitvoeren van toezicht en handhaving heeft de OFGV bijgedragen aan het behouden van de bodemkwaliteit en het beperken van illegale en schadelijke handelingen.

PFAS
De Flevolandse bodemkwaliteitskaart is in 2021 aangevuld met PFAS om de hergebruiksmogelijkheden voor deze grond helder te krijgen. Zodra het Rijk het definitieve handelingskader vaststelt, adviseert de OFGV de prov ncie en gemeenten over het bijstellen van de bodemkwaliteitskaart. In 2021 heeft het Rijk het concept handelingskader bijgesteld. De normen zijn gelijk aan de normen in de bodemkwaliteitskaart. Er is in 2022 nog geen definitief handelingskader vastgesteld.

Bijhorende producten PDC
In de realisatietabel (bijlage 1) zijn de codes en aantallen van de producten behorende bij dit thema weergegeven.

4. Energiebesparing/duurzaamheid

Doelstellingen	Activiteiten
• Beschermen van klimaat. • Terugdringen van energiegebruik bij bedrijven.	• Uitvoering geven aan artikel 2.15 Activiteitenbesluit in minimale vorm (basistoezicht energie). c Informatie geven aan gemeenten, provincies en bedrijven inzake erergiebesparingsplicht, informatieplicht en de EML. • Stimulerenc Toezicht Energiebesparing uitvoeran met behulp van Rijkssubsidie Versterkte Uitvoering Energiebesparing.

Energiebesparing
Versterkte Uitvoering Energiebesparing (VUE)
Nederland staat voor de opgave om 55% minder CO_2 uitstoot te realiseren in 2030. Daarom zijn bedrijven die per jaar meer dan 50.000 kWh elektriciteit of 25.000 m^3 gas verbruiken, sinds 2013 verplicht hun energieverbruik te rapporteren en

energiebesparende maatregelen te treffen. Om ondernemers te ondersteunen heeft het Rijk de stimuleringsregeling Versterkte Uitvoering Energiebesparing (VUE) beschikbaar gesteld. Eind 2022 is de derde ronde van de VUE (VUE3) goedgekeurd, deze regeling loopt tot 31 december 2023.

Voor de gemeente Zeewolde zijn met behulp van de VUE in 2022 7 bedrijven bezocht. De bedrijven zijn doorgelicht op de te nemen maatregelen.

Specifieke Uitkering Energiebesparing (SPUK EB)

Het Rijk stelt voor 2022 tot en met 2026 een specifieke uitkering Energiebesparing (SPUK EB) beschikbaar aan Omgevingsdiensten. De SPUK EB heeft tot doel om meerjarig additionele capaciteit en kennis op het gebied van regulier toezicht en handhaving van de energiebesparingsplicht, informatieplicht en onderzoeksplicht bij toezichthoudende instanties op te bouwen. Hiermee moet het uitvoeren van energiebesparende maatregelen bij bedrijven en instellingen die onder deze verplichtingen vallen bevorderd worden. De aanvraag voor de SPUK EB is in 2022 toegekend aan de OFGV.

Bijhorende producten PDC
Het Stimulerend Toezicht Energiebesparing wordt uitgevoerd als meerwerk of als subsidieproject. Daarom is dit product niet in de PDC opgenomen.

5. Asbest

Doelstellingen	Activiteiten
• Voorkomen en/of beperken van asbeststof in lucht, bodem en water door veilig sloper van asbestverdachte bouwwerken.	• Controleren op veilige en correcte verwijdering van asbest. • Controleren op juiste afvoer van asbesthoudende materialen. • Beoordelen van en adviseren over asbestinventarisatierapporten en asbestsloopmeldingen.

Asbesttoezicht
Het verwijderen van asbest is vanwege gezondheidsrisico's aan strenge regels gebonden. De OFGV houdt toezicht op de wijze hoe er om wordt gegaan met het verwijderen en vervoeren van asbest. Ook wordt er gehandhaafd op naleving van de wettelijke voorschriften. Door de gegevens in het Landelijk Meldpunt Afvalstoffen zorgvuldig te vergelijken met andere databases zoals de ingediende meldingen bij de Nederlandse Arbeidsinspectie, ontstaat een beeld van asbestverwijderingen die niet zijn aangemeld. De OFGV stelt een lijst samen met verdachte adressen waar mogelijk ondermijnend asbest is verwijderd. De OFGV bezoekt deze adressen en pakt de illegale saneringen bestuurlijk en/of strafrechtelijk op. De aantallen afgehandelde administratieve en initiële controles asbest in 2022 zijn lager dan de prognose. De reden hiervoor is dat er minder asbestsaneringen zijn gemeld. Het naleefpercentage van de asbestcontroles in Zeewolde bedraagt 88% in 2022.
Bij een asbestsanering was de sloopmelding niet gebaseerd op de laatste versie van de asbestinventarisatie. Toezichthouders van de OFGV hebben de werkzaamheden stilgelegd tot de nieuwe sloopmelding was ontvangen.

In 2022 heeft de OFGV in gemeente Zeewolde ingegrepen bij een zogenoemd 'ongewoon voorval'. Er was een brand uitgebroken in een pand, maar het bedrijf ernaast was asbesthoudend. Het vuur is niet overgeslagen naar dit pand. De OFGV heeft na de brand

gecontroleerd welk deel van het terrein niet meer in gebruik kan worden genomen. Daarnaast heeft de OFGV adviezen gegeven om in de toekomst mogelijk gevaar te voorkomen. In dit geval betrof het de verplaatsing van een aantal containers die tegen het naburige pand waren geplaatst. Na het advies van de OFGV heeft de eigenaar deze verplaatst met een tussenruimte van 5 meter.

Controle asbestcontainers (meerjarig project 2020-2023)
Een deel van de geplande controles werd uitgevoerd bij afvalcontainers. De OFGV heeft in het werkgebied van de OFGV geconstateerd dat de afsluiting van containers en de markering van de containers niet op een juiste wijze gebeurt. Hierdoor ontstaat er een risico op asbestbesmetting van de omgeving van de container en wordt er makkelijk afval in een container bij gegooid.

Controle tussenopslagen asbest (meerjarig project 2020-2023)
Een deel van de geplande controles werd uitgevoerd bij tussenopslagen asbest. Hierbij is in de administratie gekeken waar het ingezamelde asbest vandaan komt om zo informatie te krijgen over mogelijk illegale asbestverwijdering. Voor de opzet van het project wordt samengewerkt met andere omgevingsdiensten om zo informatie-uitwisseling te bevorderen. Dit project sluit aan bij de landelijke speerpunten van ODNl, politie en OM asbest en gevaarlijke stoffen/afval.

De OFGV heeft in 2022 een tussenopslag van een asbestsaneerder in Almere bezocht, welke ook in de gemeente Zeewolde opereert. Hier zijn verschillende milieuovertredingen aangetroffen, zoals een niet gekeurde stookinstallatie, gasflessen die niet goed waren opgeslagen en schoonmaakmiddelen die niet boven lekbakken waren opgeslagen. Ook het asbest werd niet goed opgeslagen en voor het saneren op de locatie was geen vergunning aangevraagd. De OFGV heeft in het 2e trimester van 2022 een hercontrole uitgevoerd. Naar aanleiding van deze hercontrole staat het bedrijf kort voor een schorsing. De OFGV blijft deze saneerder controleren.

Bijhorende producten PDC
In de realisatietabel (bijlage 1) zijn de codes en aantallen van de producten behorende bij dit thema weergegeven.

6. Geluid

Doelstellingen	Activiteiten
• Voorkomen van onacceptabele geluidhinder.	• Adviseren over geluidsnormen bij evenementen. • Uitvoeren van geluidcontroles en geluidmetingen bij evenementen op verzoek van gemeente. • Afhandelen van meldingen en adviseren bij klachtmeldingen over laagfrequent geluid. • Uitvoeren van geluidcontroles en geluidmetingen bij inrichtingen n.a.v. klachten. • Adviseren over geluidsisolerende voorzieningen. • Afgeven van hogere waarde besluiten geluid, ontheffingen en akoestisch

	beheer bij industrieterreinen voor regulering van geluidshinder.

Geluidzones inrichtingen
De OFGV zorgt bij de advisering en toezicht en bewaking van de geluidzones rond bedrijventerreinen en van solitaire geluid gezoneerde inrichtingen voor een aanvaardbare geluidsituatie. De gezoneerde industrieterreinen binnen de gemeente Zeewolde zijn Trekkersveld en Horsterpark. Daarnaast is er één solitaire geluid gezoneerde inrichting. In 2022 heeft de gemeente Zeewolde de wijziging van het bestemmingsplan Trekkersveld 4 vastgesteld. Hiermee is de bestaande geluidzone uitgebreid.

Ten behoeve van de nog op te stellen omgevingsplannen vindt een omzetting plaats naar de systematiek van geluidproductieplafonds (gpp) conform de Omgevingswet. De regels in het omgevingsplan voor bedrijven op een industrieterrein met gpp moeten passen binnen de gestelde regels. Dit moet uiterlijk in 2029 in de Omgevingsplannen van de gemeente zijn verwerkt. In 2022 zijn hierover geen bijzonderheden te melden.

Geluidcontroles bij evenementen
De OFGV houdt toezicht op naleving van de geluidvoorschriften bij evenementen. In 2022 heeft de OFGV naar aanleiding van bezwaar tegen een omgevingsvergunning een geluidscontrole uitgevoerd bij een evenement. Op de eerste dag van het evenement waren geen overschrijdingen van geluidsnormen aangetroffen. Op de andere dagen kon niet worden voldaan aan de meteoream (invloed van weer op geluid) zoals voorgeschreven in de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai (HMRI). As er wel werd voldaan aan deze voorschriften dan was de conclusie geweest dat het evenement ook op deze dagen heeft voldaan aan de geluidsvoorschriften van de evenementenvergunning.

Bijhorende producten PDC
In de realisatietabel (bijlage 1) zijn de codes en aantallen van de producten behorende bij dit thema weergegeven.

7. Overige taken en dienstverlening

Een aantal ondersteunende diensten van de OFGV dragen productief bij aan de kwaliteit van andere VTH-producten. Hieronder vallen randvoorwaardelijke taken zoals juridische ondersteuning, informatieheer en regionale samenwerking. Daarnaast is de overige advisering in dit thema benoemd waaronder de advisering omtrent de Omgevingswet.

7.1 Juridische ondersteuning

Doelstellingen	Activiteiten
• Bijdragen aan kwaliteit van en samenwerking bij uitvoering van VTH-taken. • Naleven van wet- en regelgeving op alle geroemde wetten en thema's. • Voorbereid zijn op wijzigingen in wet- en regelgeving.	• Juridisch adviseren bij vergunningverlening, toezicht en expertise. • Inzetten van handhavingsinstrumenten. • Voeren en ondersteunen van bezwaar- en beroepszaken. • Juridisch adviseren over milieuthema's.

	• Voorbereiden op diverse nieuwe wet- en regelgeving door middel van kennisdeling en advisering.

Juridische ondersteuning
Bestuurlijk gevoelige zaken zijn niet vermeld in de jaarrapportage. Deze zijn opgenomen in de bestuurlijk gevoelige dossiers die tweemaandelijks met de bestuurder worden gecommuniceerd.

In 2022 heeft de OFGV een bezwaarzaak in behandeling voor de gemeente Zeewolde. Dit is gelijk aan de prognose van 2022.

Bedragen geïnd en verbeurd
In het 1e trimester van 2022 is een dwangsom van € 55.384 ontvangen van een groothandelsbedrijf vanwege overtredingen bij de opslag van gevaarlijke stoffen en gasflessen. De dwangsom is onherroepelijk en wordt doorbetaald aan de gemeente Zeewolde zodra deze onherroepelijk is, er is momenteel nog mogelijkheid tot het aantekenen van bezwaar.

In 2021 is een dwangsom van € 30.000 ontvangen van een industrieel bedrijf vanwege het overschrijden van de lozingsnorm voor zware metalen en oliën, deze was nog niet uitbetaald. Van hetzelfde bedrijf is in mei 2022 een dwangsom van € 15.000 ontvangen. Beiden zijn in het 2e trimester doorbetaald aan de gemeente Zeewolde.

Bijhorende producten PDC
In de realisatietabel (bijlage 1) zijn de codes en aantallen van de producten behorende bij dit thema weergegeven.

7.2 Regionale samenwerking en overige advisering

Doelstellingen	Activiteiten
• Stimuleren en vormgeven van samenwerking bij uitvoering van VTH-taken. • Borgen van kennis, ervaring en kwaliteit. • Bijdragen aan kwaliteit van en samenwerking bij uitvoering van VTH-taken. • Bevorderen van effectiviteit van handhaving en vergunningverlening.	• Deelnemen aan, faciliteren van en adviseren bij Bestuurlijk en Ambtelijk Omgevingsoverleg (BOO en AOO). • Organiseren van Handhavingsestafette. • Organiseren van netwerkdagen. • Aanbieden van cursussen en opleidingen. • Beantwoorden van vragen over inhoudelijke en procedurele aspecten van milieu-onderwerpen. • Registreren en toegankelijk maken van informatie voor partners en derden.

Netwerkdagen
De OFGV organiseert diverse netwerkdagen zoals de BOA-dag voor Bijzonder Opsporingsambtenaren in Flevoland en Noord-Holland. De OFGV heeft in het 1e trimester van 2022 geïnvesteerd in de samenwerking met andere handhavingsinstanties door het opzetten van een team Buitengebied (verbeteren van toezicht en handhaving in het buitengebied in opdracht van de provincie Flevoland) en door het uitvoeren en inplannen van integrale controles met de gemeenten op het gebied van ondermijning.

Daarnaast heeft de OFGV verkennende gesprekken gevoerd met andere omgevingsdiensten over een netwerkdag circulaire economie. De netwerkdag heeft als doel inhoudelijke kennis te delen en het belang van circulaire economie benadrukken. Tevens is het ook een mogelijkheid om van elkaar te leren en het netwerk te vergroten. Hoe breder deze netwerkdag getrokken wordt hoe waardevoller de kennisoverdracht is.

Opleidingen
De OFGV heeft 2022 de kaders voor een opleiding circulaire economie opgesteld hierbij trekt de OFGV samen op met Aeres Hogeschool. Hierdoor wordt de inhoud en kwaliteit van de opleiding gewaarborgd. In november 2022 zijn er in totaal tien cursisten begonnen in de pilotgroep. Op de slotdag van de driedaagse cursus presenteerden de cursisten aan de hand van een casus hun bevindingen en hoe dit vertaald kon worden naar de werkzaamheden bij omgevingsdiensten.

Landelijk is veel vraag naar opleidingen op het gebied van de energietransitie. De provincie Noord-Holland heeft opdracht gegeven om de Noord-Hollandse omgevingsdiensten op te leiden inzake energiebesparing door bedrijven. De OFGV organiseert naast de basiscursus energie ook verdiepingscursussen op het gebied van energieconsumptieanalyses, bodemenergie en het beoordelen van energiebesparende maatregelen. Er is vanuit verschillende Omgevingsdiensten interesse getoond in de opleidingen die er aangeboden worden.

Om een beter beeld te geven van het cursusaanbod, is de jaarplanning voor 2023 in het 3e trimester van 2022 gepubliceerd op deze webpagina. (of scan de QR-code hiernaast)

Ambtelijk en Bestuurlijk Omgevingsoverleg (AOO, BOO)
De deelnemers van de Flevolandse gemeenten, provincie Flevoland, waterschap Zuiderzeeland, Veiligheidsregio Flevoland, Politie Midden Nederland, Rijkswaterstaat Midden Nederland de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit en de OFGV werken in dit verband samen en informeren elkaar over het Wabo-brede takenpakket. Ook de deelnemers van de Gooi- en Vechtgemeenten en de provincie Noord-Holland zijn hierbij aanwezig. De OFGV voert het secretariaat van zowel het Ambtelijke als het Bestuurlijke Omgevingsoverleg. In het 3e trimester van 2022 hebben de AOO en BOO plaatsgevonden. Hierin worden voornamelijk de voorbereiding op de Omgevingswet besproken. Voor het BOO betreft het taken waarover gezamenlijke afspraken moeten worden gemaakt, zoals bodem, toezicht en handhaving en ondergrond.

Bestuursovereenkomst Samenwerking Omgevingswet Flevoland
De huidige bestuursovereenkomst voor de Wabobrede samenwerking in Flevoland wordt aangepast aan de Omgevingswet. Hierin staat de wijze van samenwerken tussen de Flevolandse partners bij de uitvoering van Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving onder de Omgevingswet. De OFGV adviseert de provincie over de bestuursovereenkomst. De werkafspraken voor vergunningverlening zijn al gemaakt in het Platform Omgevingswet Flevoland. De werkafspraken voor toezicht en handhaving zijn in het 1e trimester van 2022 besproken in het Platform Omgevingswet Flevoland. De bestuursovereenkomst met deze werkafspraken wordt door het BOO vastgesteld vóór de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Bijhorende producten PDC
In de realisatietabel (bijlage 1) zijn de codes en aantallen van de producten behorende bij dit thema weergegeven.

7.3 Voorbereiding Omgevingswet

Doelstellingen	Activiteiten
• Stimuleren en vormgeven van samenwerking bij uitvoering van VTH-taken. • Borgen van kennis, ervaring en kwaliteit. • Bijdragen aan kwaliteit van en samenwerking bij uitvoering van VTH-taken. • Bevorderen van effectiviteit van handhaving en vergunningverlening.	• Voorbereiden op de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

De beoogde inwerkingtredingsdatum van de Omgevingswet is verplaatst naar 1 januari 2024. Een voorwaarde voor de inwerkingtreding van de wet is een stabiele landelijke voorziening van het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO). Bevoegd gezagen moeten voldoende tijd hebben om het stelsel in te regelen en ermee te oefenen. Met een half jaar extra tijd is er meer ruimte om de implementatie van de wet en het DSO op een zorgvuldige en verantwoorde manier af te ronden.

Samenwerking
Binnen het Platform Omgevingswet Flevoland is in het 1e trimester van 2022 actief kennis gedeeld over onder andere legesheffing onder de Omgevingswet. In het programma-managersoverleg Omgevingswet Gooi en Vechtstreek is aandacht voor de uitvoering van VTH taken. In het 1e trimester van 2022 is gestart met het oefenen met een casus om te komen tot concrete werkafspraken. Dit wordt begeleid door de VNG. In het 2e trimester van 2022 is er aandacht geweest voor het DSO en hoe aanvragen terecht komen bij de omgevingsdienst. Hiervoor houdt de OFGV contact met gemeentes aangezien zij de OFGV moeten aanwijzen als behandeldienst. Er is afgesproken dat de Flevolandse samenwerking al in de geest van de Omgevingswet plaatsvindt.

Adviseren deelnemers
Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet komt de verantwoordelijkheid voor geurbeleid bij de gemeenten te liggen. De gemeenten dienen geurbeleid in hun Omgevingsplannen op te nemen. De OFGV heeft dit in 2022 besproken met de provincie Flevoland en de Flevolandse gemeenten. De OFGV maakt het provinciale geurbeleid passend voor de Omgevingswet zodat de colleges dit gemeentelijk geurbeleid kunnen vaststellen.

Kennis en kunde medewerkers
Ter voorbereiding op de Omgevingswet biedt de OFGV zowel inhoudelijke trainingen aan als trainingen op het gebied van competenties die nodig zijn om in de trant van de Omgevingswet te werken.
De OFGV biedt opleidingen aan omtrent de transitie naar een meer adviserende rol van vergunningverlerers en toezichthouders. In deze opleidingen staan vier kerncompetenties centraal, te weten adviseren en beinvloeden, timemanagement, integraal afwegen en omgevingssensitiviteit.

De inhoudelijke verdiepingscursussen voor onder andere bodem, lucht en geluid zijn volgepland gegeven. In het 2e trimester van 2022 bleek uit feedback dat er een zogenoemd

'leerplafond' is bereikt. Inhoudelijk gezien zijn de OFGV medewerkers dusdanig goed opgeleid dat er geen nieuwe informatie beschikbaar is. De volgende stap is het opdoen van praktijkervaring door met de Omgevingswet te werken.

Bedrijfsvoering
De OFGV is aangesloten op de pre-productieomgeving van de landelijke voorziening Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO). In het 1e trimester van 2022 zijn de bevoegde gezagen gevraagd om de OFGV aan te vinken als behandeldienst, zodat de meldingen en aanvragen die de OFGV in mandaat afhandelt rechtstreeks bij de OFGV binnenkomen. In het 2e trimester is er getest met de afhandeling van deze aanvragen. Het contact met de DSO-deskundigen loopt.
De aanpassing van de standaardbrieven en de mandaten is gereed. De registratie van producten en diensten is aangepast aan de landelijke Interbestuurlijke Producten en Diensten Catalogus Omgevingswet (i-PDC) en Interbestuurlijke Zaaktypen Catalogus Omgevingswet (I-ZTC).

Bijhorende producten PDC
In de realisatietabel (bijlage 1) zijn de codes en aantallen van de producten behorende bij dit thema weergegeven.

Bijlagen

Bijlage 1: Realisatietabel gemeente Zeewolde
1e trimester van 1 januari 2022 t/m 30 april 2022
2e trimester van 1 januari 2022 t/m 31 augustus 2022 (cumulatief)
3e trimester van 1 januari 2022 t/m 31 december 2022 (cumulatief)

Bijlage 2: Kwaliteitscriteria

Omgevingsdienst Flevoland
& Gooi en Vechtstreek
Botter 14-15 Postbus 2341
8203 AH LELYSTAD
T. 088-6333 000
E. info@ofgv.nl
W. www.ofgv.nl
Opdracht: Jaarrapportage 2022
Datum: 28 februari 2023

BIJLAGE 1		Prognose	Vanaf T2 cumulatieve optelling			
Realisatietabel gemeente Zeewolde 2022		2022	T1	T2	T3	Toelichting
Bedrijven						
Vergunningen en meldingen						
A03.1	Vooroverleg milieu	0	1	1	2	
R01.1	Oprichtingsvergunning	1	1	1	2	
R01.2	Revisievergunning	2	0	0	0	
R01.3	Veranderingsvergunning	2	0	0	3	
R01.4	Milieuneutrale veranderingsvergunning	2	0	1	2	
R01.5	Intrekkingsbesluit (op verzoek)	0	0	0	0	
R01.6	Intrekkingsbesluit (ambtshalve)	0	0	0	0	
R01.7	Geactualiseerde vergunning	0	0	1	1	
R01.8	Verklaring van geen bedenkingen (VVGB)	0	0	0	0	
R02.1	Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (industriële inrichting)	0	0	0	1	
R02.2	Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (agrarische inrichting)	0	0	0	0	
R02.3	Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (gesloten bodemenergiesysteem)	0	0	0	0	
R03.1	Behandeling melding Activiteitenbesluit	29	19	32	50	
R04.1	Maatwerkvoorschrift	2	2	2	3	
R04.2	Maatwerkbesluit indirecte lozing	0	0	0	0	
R04.3	Intrekking maatwerkvoorschrift	0	0	2	2	
R05.1	Gelijkwaardigheidsbesluit	0	0	0	0	
R06.1	Beoordeling rapportageverplichting	1	0	0	0	
R06.2	Beoordeling E-PRTR-rapportage	2	0	2	2	
R06.4	Toets milieujaarverslag	0	0	0	0	
R07.1	Behandeling kennisgeving APV	-	0	0	0	
R07.2	Behandeling kennisgeving mobiele puinbreker	2	0	0	2	
R08.1	Ontheffing route gevaarlijke stoffen	-	0	0	0	
R14.1	Ontheffing verbranden buiten inrichtingen	0	0	0	0	
R24.2	Behandeling melding vuurwerkopslag	0	0	0	0	
D14.1	M.e.r.-beoordelingsbesluit	1	0	0	1	
D14.2	Beperkte m.e.r.-procedure	0	0	0	0	
D14.3	Uitgebreide m.e.r.-procedure	0	0	0	0	
D14.4	Beoordelen Passende Beoordeling	0	0	0	0	
Toezicht						
T01.1	Preventieve administratieve controle	10	0	0	0	
T01.2	Themacontroe	16	5	8	12	
T01.2.1	Themacontrole - Vuurwerkverkoop	3	0	0	0	
T01.2.2	Themacontrole - Co-vergisting	0	0	0	0	
T01.2.3	Controle indirecte lozing	4	2	2	3	
T01.3.1	Initiële controle milieu - eenvoudig	114	39	69	91	
T01.3.2	Initiële controle milieu - standaard	47	14	37	80	
T01.3.3	Initiële controle milieu - complex	19	2	7	16	
T01.5	Opleveringscontrole	1	0	0	1	
T02.1	Repressieve administratieve controle	0	0	0	0	
T02.2	Hercontrole	40	9	16	33	
T02.3	Sanctiecontrole	6	1	3	8	
T04.1	Controle mobiele puinbreker	0	0	0	0	
T02.6	Repressieve controle Cross Compliance	0	0	0	0	
T06.1	Klachtbehandeling	23	6	17	49	
T07.1	Ongewoon voorvalmelding	2	0	1	5	
T17.1	Transportcontrole	0	0	0	0	

BIJLAGE 1		Prognose	Vanaf T2 cumulatieve optelling			
Realisatietabel gemeente Zeewolde 2022		2022	T1	T2	T3	Toelichting
Bodem						
R10.3	Instemming Saneringsplan	0	0	0	0	
R10.5	Instemming Plan van aanpak niet ernstig geval van bodemverontreiniging	0	1	1	1	
R10.7	Beoordeling bodemonderzoek	3	2	2	3	
R12.1	Beoordeling melding Besluit bodemkwaliteit	61	22	27	41	
R12.2	Beoordeling melding toepassen IBC bouwstof	0	0	0	0	
R14.5	Ontheffing storten buiten inrichting	0	0	0	0	
R15.1	Behandeling melding lozing buiten inrichting / WKO	3	1	3	5	
T09.1	Controle bodemsanering Wbb	0	0	0	0	
T09.2	Controle bodemsanering zorgplicht Wbb en BUS-saneringen	1	0	0	0	
T09.3	Controle bodemsanering administratief	0	0	0	0	
T09.4	Controle opslaan en toepassen	4	2	2	5	Bbk controle
T09.6	Controle lozen buiten inrichting	1	0	0	0	
T09.7	Controle nazorglocaties	0	0	0	0	
T09.8	Beoordelen plan van aanpak nieuw geval van bodemverontreiniging	0	0	0	0	
T09.9	Beoordelen monitoringsrapportage	0	0	0	0	
T10.1	Gebiedscontrole saneren en graven	13	4	8	12	
A02.1.9	Beleidsadvies Bodemkwaliteitskaart	1	1	1	1	
D05.3	Beleidsadvies bodem	0	0	0	0	
D06.1	Bodeminformatie cq. rapportage aan makelaars	35	8	13	18	
Asbest						
R20.1	Afhandeling asbestsloopmelding incl. asbestinventarisatierapport	-	0	0	0	
R20.2	Advies n.a.v. asbestinventarisatierapport en asbestsloopmelding	-	0	0	0	
T04.4	Administratieve controle asbestsanering	34	2	4	10	
T04.5	Initiële controle asbestsanering	23	2	11	15	
Geluid						
R17.1	Beschikking hogere waarde	0	0	0	0	
R18.1	Ontheffing geluidsbelasting Bouwbesluit	-	0	0	0	
R18.2	Ontheffing geluidsbelasting APV	-	0	0	0	
R18.3	Ontheffing geluidsbelasting APV t.b.v. evenement	1	1	1	1	
T12.1	Geluidscontrole evenementen	0	0	0	1	
T12.2	Geluidscontrole inrichtingen	2	0	1	2	
D09.1	Akoestisch beheer industrieterrein	1	0	0	1	
D10.1	Autonome sanering	-	0	0	0	
D10.2	Sanering n.a.v. hogere waarcebesluiten bij reconstructie	-	0	0	0	
D11.1	Rapportage EU-richtlijn omgevingslawaai	-	0	0	0	
D12.1	Rapportage monitoring NSL	-	0	0	0	
Overige taken en dienstverlening						
Juridische ondersteuning						
H01.4	Voornemen last onder dwangsom	6	1	2	3	
H01.1	Last onder dwangsom	4	1	1	4	
H01.2	Last onder bestuursdwang	0	0	0	0	
H02.1	Invordering	4	0	0	3	
H02.2	Intrekking dwangsom	3	0	0	0	
H02.3	Intrekking bestuursdwang	0	0	0	0	
H03.1	Bestuurlijke strafbeschikking milieu (BSBm)	1	2	2	2	asbestsloop
H04.1	Proces verbaal functioneel parket	0	0	0	0	
H05.1	Besluit op handhavingsverzoek	0	0	0	1	
H06.1	Bevel bodemonderzoek en -sanering	0	0	0	0	
J01.1	Behandeling bezwaar met voorlopige voorziening	0	0	0	0	
J01.2	Behandeling bezwaar zonder voorlopige voorziening	1	0	0	0	
J02.1	Behandeling beroep met voorlopige voorziening	0	0	0	0	
J02.2	Behandeling beroep zonder voorlopige voorziening	0	0	0	0	
J02.3	Behandeling hoger beroep met voorlopige voorziening	0	0	0	0	
J02.4	Behandeling hoger beroep zonder voorlopige voorziening	0	0	0	0	
J04.1	Gedoogbesluit	0	0	0	0	
D03.1	Behandeling WOB-verzoek	0	0	0	0	
Overige advisering						
A01.1	Advies ruimtelijke plannen	11	1	1	1	
A01.4	Advies milieuaspecten calamiteit	1	0	0	0	
A01.5	Advies milieuaspecten taakuitoefening bevoegd gezag	12	10	19	23	
A01.8	Advies quickscan Wet Natuurbescherming	-	0	0	0	
A01.9	Integraal advies ruimtelijke ordening	0	0	0	0	
A02.1	Beleidsadvies milieu	-	0	0	0	
A04.1	Advies noodzaak MER	0	0	0	0	
A04.2	Advies MER-rapport	0	0	0	0	
A04.3	MER-beoordeling	0	0	0	0	
D01.2	Verstrekken van milieu-informatie	18	3	6	12	

0	Uit te voeren taak zonder aantallen
-	Niet ingetrachte taak

OMGEVINGSDIENST
FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

Rapportage kwaliteitscriteria 2.2



OMGEVINGSDIENST
FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

Colofon

Auteur: **Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek**
Botter 14-15
Postbus 2341
8203 AH LELYSTAD
T. 088-6333 000
E. info@ofgv.nl
W. www.ofgv.nl

Opdracht: Rapportage kwaliteitscriteria 2.2

Versie: 2022
Datum: februari 2023

OMGEVINGSDIENST
FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

Inhoudsopgave

Voorwoord 4
1. Samenvatting bevindingen 5
1.1 De individuele medewerkers zijn deskundig 5
1.2 De CFGV volcoet op de deskundigheidsgebieden milieu 5
1.3 De CFGV wijkt gemotiveerd af op één deskundigheid 5
1.4 Ontwikkelmogelijkheden 5
1.5 Continue monitoring 5
2. Procescriteria 6
3. Onderzoeksmethode 6
3.1 Kennis- en ervaringseisen 6
3.2 Kritieke massa 8
3.3 Scoringspercentages 8
3.4 Scope van het onderzoek 8
4. Onderzoeksresultaten 9

OMGEVINGSDIENST
FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

Voorwoord

Voor u ligt de rapportage Kwaliteitscriteria 2.2 (KC 2.2) van de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV) over het jaar 2022. Het doel van deze rapportage is om verantwoording af te leggen aan de bevoegde gezagen in hoeverre de OFGV voldoet aan de KC 2.2. Daarnaast worden in deze rapportage de ontwikkelmogelijkheden benoemd en de acties die de OFGV onderneemt om continu aan de criteria te kunnen blijven voldoen.

Kwaliteitscriteria 2.2
De kwaliteitscriteria zijn bedoeld om de uitvoering van VTH-taken in het Omgevingsrecht te professionaliseren en de kwaliteit in de organisatie te borgen. Het voldoen aan de criteria zorgt ervoor dat het bevoegd gezag in staat is om de gewenste kwaliteit en continuïteit te leveren. De criteria maken inzichtelijk welke kwaliteit burgers, bedrijven, instellingen en overheden onderling mogen verwachten bij de uitvoering of invulling van de VTH-taken.

De KC 2.2 zijn opgesteld door een brede groep praktijkdeskundigen uit gemeenten, provincies, omgevingsdiensten en het rijk. Ze zijn bestuurlijk vastgesteld en op 1 juli 2019 in werking getreden. Gemeenten en provincies zijn het bevoegde gezag voor de uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving. De verantwoordelijkheid voor de kwaliteit van uitvoering van deze taken ligt bij de bevoegde gezagen. Gemeenten en provincies zorgen zelf voor een brede toepassing van de kwaliteitscriteria.

De KC 2.2 vormen de basis van de VNG Model Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht. De KC 2.2 zijn onder andere te vinden via de website van de VNG:
https://vng.nl/sites/default/files/vth_wabo_kwaliteitscriteria_versie_2.2_2019_deel_b.pdf

Proces, kennis en kritieke massa
De KC 2.2 bevatten drie onderdelen:

a. Proces: een sluitende Dig 8 beleidscyclus met o.a. vastgestelde uitvoeringsstrategieën.
b. Kennis: opleidingsniveau, inhoudelijke kennis en werkervaring van en frequente uitvoering door individuele medewerkers per deskundigheidsgebied
c. Kritieke massa: continuïteit in de uitvoering door voldoende medewerkers die het werk kunnen uitvoeren.

Leeswijzer
Deze rapportage start met een samenvatting van de bevindingen.
Voor de volledigheid van deze rapportage wordt in het tweede hoofdstuk ingegaan op de procescriteria. Het is al bekend dat de OFGV voldoet aan de procescriteria.
De scores op de criteria voor kennis en kritieke massa zijn vorig jaar voor het eerst aan de bevoegde gezagen gerapporteerd. De onderzoeksmethode daarvoor leest u in hoofdstuk drie en de uitgebreide onderzoeksresultaten in hoofdstuk vier.

OMGEVINGSDIENST
FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

1. Samenvatting bevindingen

1.1 De individuele medewerkers zijn deskundig

Over het algemeen zijn de individuele medewerkers goed opgeleid voor de werkzaamheden die zij uitvoeren. Ze hebben voldoende jaren ervaring met het werk en maken jaarlijks voldoende vlieguren met de benoemde activiteiten. Het percentage medewerkers dat op minimaal één deskundigheidsgebied voldoende deskundig is bedraagt 100%.

1.2 De OFGV voldoet op de deskundigheidsgebieden milieu

De kwaliteitscriteria 2.2 bevatten 27 deskundigheidsgebieden die vervolgens nader gespecifieerd zijn, bijvoorbeeld in eenvoudig en complex. Hierdoor zijn er in totaal 65 te beoordelen deskundigheden. De OFGV heeft de 41 deskundigheden die bij de OFGV zijn belegd beoordeeld.

Kennis/ervaring voldoende	Kritieke massa voldoende	40
Kennis/ervaring voldoende	Kritieke massa onvoldoende	0
Kennis/ervaring onvoldoende	Kritieke massa onvoldoende	1

Over het geheel genomen voldoet de organisatie en de afzonderlijke organisatieonderdelen aan de KC 2.2. Op 40 deskundigheden scoort de OFGV voldoende. Dit betekent dat er minimaal twee medewerkers voldoende kennis van en ervaring met de werkzaamheden hebben.

1.3 De OFGV wijkt gemotiveerd af op één deskundigheid

Bij het niet volledig voldoen aan de deskundigheden kan gemotiveerd worden afgeweken volgens het "comply or explain" principe. De deskundigheden waar de OFGV zelf matig of onvoldoende op scoort, (kunnen) worden ingehuurd bij andere omgevingsdiensten. Dit is het geval bij deskundigheid 23.3 Luchtkwaliteit: emissiemeting. Wanneer een emissiemeting moet worden uitgevoerd, huurt de OFGV deze in bij een andere omgevingsdienst. De OFGV kiest er voor om deze deskundigheid niet zelf op te bouwen omdat het te weinig voorkomt.

1.4 Ontwikkelmogelijkheden

Enkele (nieuwe) medewerkers hebben op specifieke terreinen nog niet voldoende kennis. Daarom gaat de OFGV gericht aan de slag om de kennis per medewerker op het gewenste peil te brengen. De benodigde cursussen en opleidingen worden grotendeels verzorgd door de ODNL Academie.

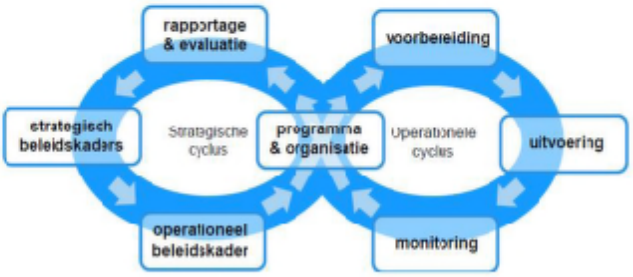
1.5 Continue monitoring

De OFGV hanteert de KC 2.2 als continu monitoringsinstrument van de kennis en ervaring van medewerkers. Ook nieuwe medewerkers worden toegevoegd aan het systeem. Dit biedt leidinggevenden inzicht in het te volgen opleidingsplan van hun medewerkers.

Momenteel wordt een nieuwe set kwaliteitscriteria 2.3 opgesteld waarin ook competenties worden vermeld die aansluiten bij de Omgevingswet. Zodra deze worden vastgesteld, wil de OFGV op dat moment een nieuwe toets op de kwaliteitscriteria uitvoeren.

2. Procescriteria

De procescriteria zijn richtinggevend voor de vormgeving van de beleidscyclus in de vorm van de Big 8. Het gaat er om dat de verschillende analyses, strategieën, prioriteiten en doelstellingen transparant zijn, dat ze worden vastgesteld en dat de organisatie hier aantoonbaar naar handelt. In het VTH-beleidskader geven de deelnemers aan hoe de OFGV de taken op een uniforme manier in het werkgebied kan uitvoeren.



Bij het invullen van de strategische beleidscyclus staat de deelnemer centraal. Welke doelen wil de betreffende deelnemer bereiken? Hoe kan de OFGV hierbij ondersteuning bieden? Hoe geeft de OFGV uitvoering aan de door de deelnemers gewenste prestaties? Onder de operationele cyclus valt het beschrijven van uniforme werkprocessen en het uitvoeren van controles met een integraal toezichtsprotocol. De OFGV legt hierover vervolgens verantwoording af. In het model vervult de OFGV een rol bij het vertalen van beleid en strategieën van de deelnemers naar daadwerkelijke uitvoering. Daarbij wordt door de OFGV kennis en praktijkervaring in de beleidscyclus ingebracht.

De OFGV voldoet aan de procescriteria. Het VTH-uitvoeringskader is door alle bevoegde gezagen vastgesteld, de toezicht- en handhavingsinstrumenten zijn transparant en inzichtelijk en elk bevoegd gezag stelt een jaarlijks uitvoeringsprogramma vast voor de OFGV waarover periodiek gerapporteerd wordt. In rapportages streeft de OFGV naar het sluitend maken van de Big-8 cyclus: in hoeverre heeft de OFGV bijgedragen aan de doelen van de deelnemer? Hierdoor is de samenhang tussen beleid en uitvoering geborgd.

3. Onderzoeksmethode

3.1 Kennis- en ervaringseisen

De eisen aan individuele medewerkers genoemd in de KC 2.2 bestaan uit vier variabelen per deskundigheidsgebied. Deze zijn hieronder benoemd, inclusief de manier waarop de score op deze variabele is vastgesteld. De resultaten per medewerker zijn vastgelegd in de applicatie Afas. Hierin is een koppeling gelegd met de opleidingen en cursussen die door de ODNL Academie worden aangeboden.

1a. Basisopleiding
Het niveau van de relevante basisopleiding van de medewerker is MBO, HBO of Universitair.
De OFGV scoort dit niveau gebaseerd op een diploma in het medewerkersdossier, dan

wel door ervaring verkregen niveau.

1b. Aanvullende opleidingen
In de KC 2.2 zijn per deskundigheidsgebied de aanvullende opleidingen benoemd. De OFGV hecht de meeste waarde aan de volgende vier aanvullende opleidingen:

- Omgevingsrecht
- Algemene Wet Bestuursrecht
- Activiteitenbesluit
- Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) en Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl).

De OFGV scoort deze kennis gebaseerd op diploma's en certificaten in het medewerkersdossier van gevolgde opleidingen en cursussen.

2. Werkervaring
Dit betreft het aantal jaren werkervaring in het deskundigheidsgebied, bijvoorbeeld minimaal 1 jaar werkervaring voor een deskundigheidsgebied op MBO-niveau of minimaal 3 jaar werkervaring voor een deskundigheidsgebied op HBO-niveau.
De OFGV scoort deze werkervaring gebaseerd op een CV of door een beoordeling van de leidinggevende.

3. Aanvullende kennis
In de KC 2.2 zijn per deskundigheidsgebied de aanvullende kenniseisen benoemd. Dit betreft onder andere wetgeving rond geurhinder, fijnstof en afvalstoffen.
De OFGV scoort deze kennis gebaseerd op diploma's en certificaten in het medewerkersdossier van gevolgde opleidingen en cursussen. De aanvullende kennis is mogelijk niet objectief toetsbaar.

4. Frequentie
Met de frequentie van uitvoering wordt bedoeld of een medewerker voldoende van zijn tijd aan het deskundigheidsgebied besteed, zodat de kennis en ervaring niet wegzakt. Dit is in de KC 2.2 uitgedrukt als 1/3 deel van de fte.
De OFGV scoort deze frequentie gebaseerd op het werkplan van de medewerker door een beoordeling van de leidinggevende.

3.2 Kritieke massa

De eisen omtrent de kritieke massa zijn in de KC 2.2 per deskundigheidsgebied aangegeven. Over het algemeen gaat het om minimaal twee medewerkers die voldoen aan de genoemde criteria per deskundigheidsgebied. Bij Wabo vergunningverlening en Wabo toezicht is dat nader gespecificeerd naar sector: minimaal twee medewerkers voor bijvoorbeeld agrarische inrichtingen of afvalbedrijven. Daarnaast dient de organisatie minimaal drie BOA's (buitengewoon opsporingsambtenaar) in dienst te hebben.

Uit de resultaten van alle individuele medewerkers en hun deskundigheidsgebieden volgt de kritieke massa per deskundigheidsgebied.

3.3 Scoringspercentages

Van elke medewerker kan zijn of haar deskundigheid worden uitgedrukt in een percentage. Er worden vijf variabelen gemeten die elk een verschillend "gewicht" hebben. Deze zijn in de tabel hieronder weergegeven. De OFGV gaat daarbij uit van zoveel mogelijk objectief toetsbare factoren.

Onderdeel		OFGV weging
1a	Basisopleiding	30%
1b	Aanvullende opleidingen	20%
2	Ervaring	20%
3	Aanvullende kennis	10%
4	Frequentie	20%
Totaal		100%

Een medewerker is "deskundig" als hij of zij voor 75% of meer aan de criteria voldoet.

Oordeel	Score			
Deskundig	van	75%	tot	100%
Matig	van	50%	tot	74%
Ondeskundig	van	0%	tot	49%

Voor de eisen omtrent de kritieke massa scoort de OFGV voldoende op een deskundigheidsgebied als twee of meer medewerkers voor minimaal 75% aan de vereisten in het betreffende deskundigheidsgebied voldoen.

3.4 Scope van het onderzoek

Het onderzoek is in 2022 uitgevoerd onder de 86 medewerkers die zich bezig houden met de in de KC 2.2 genoemde deskundigheidsgebieden. Extern ingehuurde medewerkers zijn niet meegenomen in het onderzoek.

4. Onderzoeksresultaten

Functie	Omschrijving kwaliteitscriteria 2.2	kennis/ervaring	kritieke massa
1.1	Casemanager eenvoudig	86%	18
1.2	Casemanager complex	80%	10
2.1	Vergunningverlening bouwen en ruimtelijke ordening eenvoudig		
2.2	Vergunningverlening bouwen en ruimtelijke ordening complex		
3.1	Vergunningverlening milieu klasse I inrichtingen en eenvoudig II	78%	12
3.2	Vergunningverlening milieu klasse II inrichtingen	80%	5
3.3	Vergunningverlening milieu klasse I, II en III inrichtingen algemeen	79%	7
3.4	Vergunningverlening milieu klasse I, II en III inrichtingen binnen de sector procesindustrie	75%	2
3.5	Vergunningverlening milieu klasse I, II en III inrichtingen binnen de sector agrarisch	85%	3
3.6	Vergunningverlening milieu klasse I, II en III inrichtingen binnen de sector afval	75%	2
3.7	Vergunningverlening milieu klasse I, II en III inrichtingen - milieuzoneringsonderzoek	83%	2
4.1	Toezicht en handhaving bouwen en ruimtelijke ordening eenvoudig		
4.2	Toezicht en handhaving bouwen en ruimtelijke ordening complex		
5.1	Toezicht en handhaving milieu klasse I en eenvoudige klasse II inrichtingen	85%	9
5.2	Toezicht en handhaving milieu klasse I, II, III inrichtingen algemeen	76%	10
5.3	Toezicht en handhaving milieu klasse I, II, III inrichtingen binnen de sector procesindustrie	85%	9
5.4	Toezicht en handhaving milieu klasse I, II, III inrichtingen binnen de sector agrarisch	89%	5
5.5	Toezicht en handhaving milieu klasse I, II, III inrichtingen binnen de sector afva	86%	7
5.6	Toezicht en handhaving milieu klasse III Brzo inrichtingen		
6.1	Toezicht en handhaving bodem eenvoudig	79%	2
6.2	Toezicht en handhaving bodem complex	78%	4
7.1	Toezicht en handhaving groene wetgeving	83%	6
8.1	Behandelen juridische aspecten vergunningverlening	91%	5
9.1	Behandelen juridische aspecten handhaving	90%	6
10.1	Behandelen juridische aspecten afwijkingsbesluiten	82%	2
11.1	Ketentoezicht - voorbereiding en analyse	75%	8
11.2	Ketentoezicht - inspectie	75%	7
11.3	Ketentoezicht - informatie uitwisseling	75%	6
12.1	Buitengewone opsporing milieu, welzijn en infrastructuur	79%	10
13.1	Bouwfysica eenvoudig		
13.2	Bouwfysica complex		
13.3	Bouwfysica - toetsen specifieke bouwfysische aspecten		
14.1	Brandveiligheid eenvoudig		
14.2	Brandveiligheid complex		
15.1	Constructieve veiligheid		
17.1	Sloop en asbest	82%	9
18.1	Afvalwater (indirecte lozingen)	75%	3
19.1	Bodem, bouwstoffen, water - bodeminformatiesysteem	88%	11
19.2	Bodem, bouwstoffen, water - advies	90%	14
19.3	Bodem, bouwstoffen, water - advies geohydrologie	86%	5
20.1	Externe veiligheid - vaststellen EV situatie	86%	4
20.2	Externe veiligheid - advies EV aspecten	78%	6
20.3	Externe veiligheid - ORA	75%	2
20.4	Externe veiligheid - risicoberekening	75%	2
20.5	Externe veiligheid - advies groepsrisico	75%	2
21.1	Geluid (milieu- en bouw)	87%	3
22.1	Groen en ecologie (as onderdeel vande beoordeling van Wabo vergunning- aanvrager)		
22.2	Groen en ecologie (as onderdeel vande beoordeling van Wabo vergunning- aanvrager)		
22A.1	Groen en ecologie (Vergunningverlening Wet natuurwetbescherming)		
22A.2	Groen en ecologie (Vergunningverlening Wet natuurwetbescherming)		
23.1	Luchtkwaliteit - onderzoek	85%	2
23.2	Luchtkwaliteit - gezichtpunt lage	82%	2
23.3	Luchtkwaliteit - emissiemeting	0%	0
24.1	Stedenbouw en inrichting openbare ruimte eenvoudig- opstellen plannen		
24.2	Stedenbouw en inrichting openbare ruimte complex - opstellen plannen		
24.3	Stedenbouw en inrichting openbare ruimte - advies afwijking beleid		
24.4	Stedenbouw en inrichting openbare ruimte eenvoudig- kaders en beoordeling plannen		
24.5	Stedenbouw en inrichting openbare ruimte complex - kaders en beoordeling plannen		
25.1	Exploitatie en planeconomie		
26.1	Cultuurhistorie - eenvoudig		
26.2	Cultuurhistorie - complex		
26.3	Cultuurhistorie - archeologie		
27.1	Energiebesparing en duurzaamheid	76%	17
27.2	Energiebesparing en duurzaamheid - audits en maatregelen	75%	10
27.3	Energiebesparing en duurzaamheid - toezichtprogramma	75%	10