RELAND
locatieontwikkeling



Ruimtelijke onderbouwing

‘Vergunning zonnepark Vianen’

Gemeente Cuijk

www.reland.nl

Colofon

Ruimtelijke onderbouwing ‘Zonnepark Vianen’

Rapportnummer: 2020.0629

Status: definitief

Datum: 23 april 2021

Projectlocatie

Hapsebaan 33

5434 NC Vianen

Opdrachtnemer

Reland

Bezoekadres:

Burg. Verdijkplein 1

5835 AR Beugen

Correspondentieadres:

Postbus 186

5830 AD Boxmeer

www.reland.nl

Projectleiding

Reland

Ing. A.F.J.A. van Dooren

Senior Adviseur

06 – 18191781

arjan@reland.nl

© april 2021 Reland

Alle rechten voorbehouden. Niets uit deze uitgave mag worden verveelvoudigd door middel van druk, fotokopie, microfilm, geluidsband, elektronisch of op welke andere wijze dan ook, en evenmin in een geautomatiseerd gegevensbestand worden opgeslagen, zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van Reland. Aan de inhoud van dit rapport kunnen geen rechten worden ontleend. Reland verwerpt elke aansprakelijkheid voor een ander gebruik van deze tekst dan voor de situatie waarvoor deze wordt uitgebracht. De informatie in deze tekst is onder voorbehoud en kan worden veranderd zonder voorafgaande kennisgeving.

Inhoud

HOOFDSTUK 1 Inleiding 1

1.1 Aanleiding 1

1.2 Doel 2

1.3 Besluitgebied 2

1.4 Leeswijzer 3

HOOFDSTUK 2 Gebieds- en projectprofiel 4

2.1 Inleiding 4

2.2 Gebiedsprofiel 4

2.3 Projectprofiel: Huidige situatie besluitgebied 5

2.4 Projectprofiel: Toekomstige situatie 7

2.5 Landschappelijke inpassing 10

2.5.1 Inleiding 10

2.5.2 Landschappelijke inpassing 10

2.6 Bestemmingsplan, voorbereidingsbesluit en wijzigingsplan 13

HOOFDSTUK 4 Beleidskader 16

4.1 Inleiding 16

4.2 Rijksbeleid 16

4.2.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte 16

4.2.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) 16

4.2.3 Ladder voor duurzame verstedelijking 17

4.3 Provinciaal beleid 19

4.3.1 Omgevingsvisie Noord-Brabant 19

4.3.2 Structuurvisie Ruimtelijke Ordening Noord-Brabant 20

4.3.3 Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant 21

4.4 Gemeentelijk beleid 2827

4.4.1 Structuurvisie Cuijk 2030 2827

4.4.2 Energieverkenning Cuijk 28

HOOFDSTUK 5 Omgevingsaspecten 4241

5.1 Milieu 4241

5.1.1 M.e.r. plicht 4241

5.1.2 Bodem 4241

5.1.3 Lucht 4342

5.1.4 Geur 4443

5.1.5 Geluid 4443

5.1.6 Externe veiligheid 4443
5.1.7 Kabels en leidingen 4544
5.1.8 Bedrijven en milieuzonering 4544
5.2 Water 4544
5.2.1 Beleid 4544
5.2.2 Ontwikkeling 4645
5.3 Natuur 4746
5.3.1 Gebiedsbescherming 4746
5.3.2 Soortenbescherming 4746
5.4 Archeologie 4948
5.5 Landschap en cultuurhistorie 5049
5.6 Verkeer 5049
5.6.1 Mobiliteit 5049
5.6.2 Parkeren 5049
HOOFDSTUK 6 Uitvoerbaarheid 5251
6.1 Economische uitvoerbaarheid 5251
6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid 5251

BIJLAGEN

Bijlage I – Beschikking vergunning d.d. 9 oktober 2018
Bijlage II – Bouwtekening
Bijlage III – Landschappelijke inpassing
Bijlage IV – Bodemonderzoek (volgt nog)
Bijlage V – Aeriusberekening stikstofdepositie Natura2000 gebieden
Bijlage VI – Flora en faunaonderzoek en notitie ecologie
Bijlage VII - Aanvullend onderzoek ecologie
Bijlage VIII – Brief omwonenden Hapsebaan 33
Bijlage IX – Verslag overleg 8-7-2019
Bijlage X- Verslag overleg 29-10-2019
Bijlage XI - Communicatieplan

HOOFDSTUK 1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Aan Hapsebaan 33 te Vianen was tot voor kort (2020) een grote varkenshouderij gevestigd. De varkenshouderij had de beschikking over een bouwvlak van circa 6 hectare. Op dit bouwvlak stond ongeveer 20.000 m² aan stallen. De eigenaar stond in 2017/2018 voor de keuze om een besluit te maken voor een toekomst op deze plek. Uiteindelijk heeft dat besluit geleid tot deelname aan de Ruimte-voor-Ruimteregeling in combinatie met de oprichting van een zonnepark.

Ter voorbereiding is op 9 oktober 2018 een vergunning verleend voor de realisatie van een zonnepark. De zonnepanelen hadden tot doel om energie te leveren aan het varkensbedrijf en de overtollige energie terug te leveren aan het elektriciteitsnet. De zonnepanelen waren deels op de grond gesitueerd en deels op de daken van de stallen. Voor de zonnepanelen op de stallen is geen vergunning nodig, voor de grondopstelling wel. Op basis van die vergunning én de mogelijkheden van de zonnepanelen op de daken van de stallen is SDE-subsidie aangevraagd en is die ook toegekend aan de locatie. Vervolgens zijn afspraken gemaakt tussen de eigenaren over de uitkoop van één van de twee en is het Ruimte-voor-Ruimtetraject in gang gezet. De stallen zijn gesloopt en doordat de gemeenteraad op 16 september 2019 een voorbereidingsbesluit heeft genomen, kon direct worden voldaan aan de voorwaarden ten aanzien van de Ruimte-voor-Ruimteregeling.

Vervolgens is een aantal aspecten parallel aan elkaar in gang gezet. In eerste instantie zijn dat gesprekken geweest met de netbeheerder. Daaruit zijn afspraken gekomen om permanent energie aan het elektriciteitsnet te leveren, Vervolgens zijn de stallen gesloopt, onderzoeken uitgezet en er is een wijzigingsplan en een ruimtelijke onderbouwing voorbereid.

Het wijzigingsplan heeft betrekking op de opheffing/ het intrekken van het agrarisch bouwvlak en het omzetten van de bedrijfswoning/kantoorgebouw naar een woonbestemming. De ruimtelijke onderbouwing heeft betrekking op de onderbouwing en motivering van het zonnepark en dient als basis om een buitenplanse omgevingsvergunningprocedure (projectafwijkingsbesluit, art. 2.12 lid 1, sub a onder 3o Wabo) te doorlopen. Vanwege het doorlopen van de wijzigingsprocedure vervalt de juridische basis voor de op 9 oktober 2018 verleende vergunning voor het zonnepark en daardoor zou het zonnepark onder het overgangsrecht komen te vallen. Om de situatie goed te regelen (voor zowel initiatiefnemer als omgeving en gemeente) is daarom besloten om met een buitenplanse afwijkingsprocedure het zonnepark te borgen. Uitgangspunt voor dit plan is dan ook de situatie dat het agrarisch bouwvlak is verdwenen en ter plaatse geen agrarisch bouwvlak aanwezig is.

Specifiek wordt op basis van artikel 2.12, eerste lid, onderdeel a., onder 2e of 3e van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht in combinatie met artikel 3.41 van de Interim

Omgevingsverordening, middels een tijdelijke vergunning (max. 25 jaar) het zonnepark geregeld.

Onderliggend document betreft de ruimtelijke onderbouwing die noodzakelijk is om de vergunningsprocedure te doorlopen. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt gemotiveerd en onderbouwd waarom sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

1.2 Doel

Het doel van deze vergunningsaanvraag is het mogelijk maken van een zonneweide ter plaatse van de locatie Hapsebaan 33 te Vianen. De zonneweide heeft een capaciteit van 12,5 MWp, in de vorm van grondgebonden opstellingen.

1.3 Besluitgebied

Het besluitgebied is gelegen in het buitengebied van de gemeente Cuijk en heeft betrekking op de volgende kadastrale percelen (zie ook figuur 1):

- Sectie C, nummer 2682 (gedeeltelijk, het woongebouw valt er buiten)
- Sectie C, nummer 2683
- Sectie C, nummer 2684
- Sectie C, nummer 3593
- Sectie H, nummer 3



Figuur 1 Kadastrale percelen waarbinnen het besluitgebied zich bevindt

1.4 Leeswijzer

De toelichting van deze ruimtelijke onderbouwing bestaat uit zes hoofdstukken. Na dit inleidende hoofdstuk volgt in hoofdstuk 2 het projectprofiel waarin de huidige situatie van de planlocatie worden beschreven. Hoofdstuk 3 betreft de gewenste ontwikkeling en de landschappelijke inpassing. Hierdoor wordt een goed beeld verkregen met betrekking tot de beoogde wijziging. In hoofdstuk 4 wordt de ontwikkeling getoetst aan het beleidskader op Rijks-, provinciaal- en gemeentelijk niveau. In hoofdstuk 5 worden vervolgens de omgevingsaspecten van de planlocatie beschreven en is getoetst of er al dan niet belemmeringen zijn te verwachten ten aanzien van onderhavige ontwikkeling. Ten slotte wordt in hoofdstuk 6 de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan getoetst.

HOOFDSTUK 2 Gebieds- en projectprofiel

2.1 Inleiding

In dit hoofdstuk is een beschrijving gegeven van de huidige situatie van het besluitgebied en de omgeving waarin het zich bevindt.

2.2 Gebiedsprofiel

In figuur 2 is de ligging van het besluitgebied ten opzichte van de omgeving weergegeven. Het besluitgebied is in het buitengebied van Vianen gelegen op een afstand van circa 450 meter ten zuiden van de kern Vianen. Op een afstand van circa 475 meter ten oosten van het besluitgebied is de A73 gelegen. In de omgeving van de planlocatie zijn de gronden veelal ingericht als landbouwgronden en graslanden welke bebouwingsvrij zijn. Weilanden worden afgewisseld met landschapselementen, waardoor een halfopen landschapsprofiel is ontstaan. Het afwisselende halfopen landschap is kenmerkend voor dit gebied.



Figuur 2 Ligging besluitgebied, rood omkaderd (indicatief) in de omgeving

In functioneel opzicht is sprake van een gemengd gebied. Agrarische bedrijven die afgewisseld worden met woningen en een aantal gestopte agrarische bedrijven (bestemming gemengd). In figuur 3 is de functionele situatie van de omgeving inzichtelijk gemaakt



Figuur 3 Functies in de omgeving met besluitgebied rood omkaderd (indicatief)

2.3 Projectprofiel: Huidige situatie besluitgebied

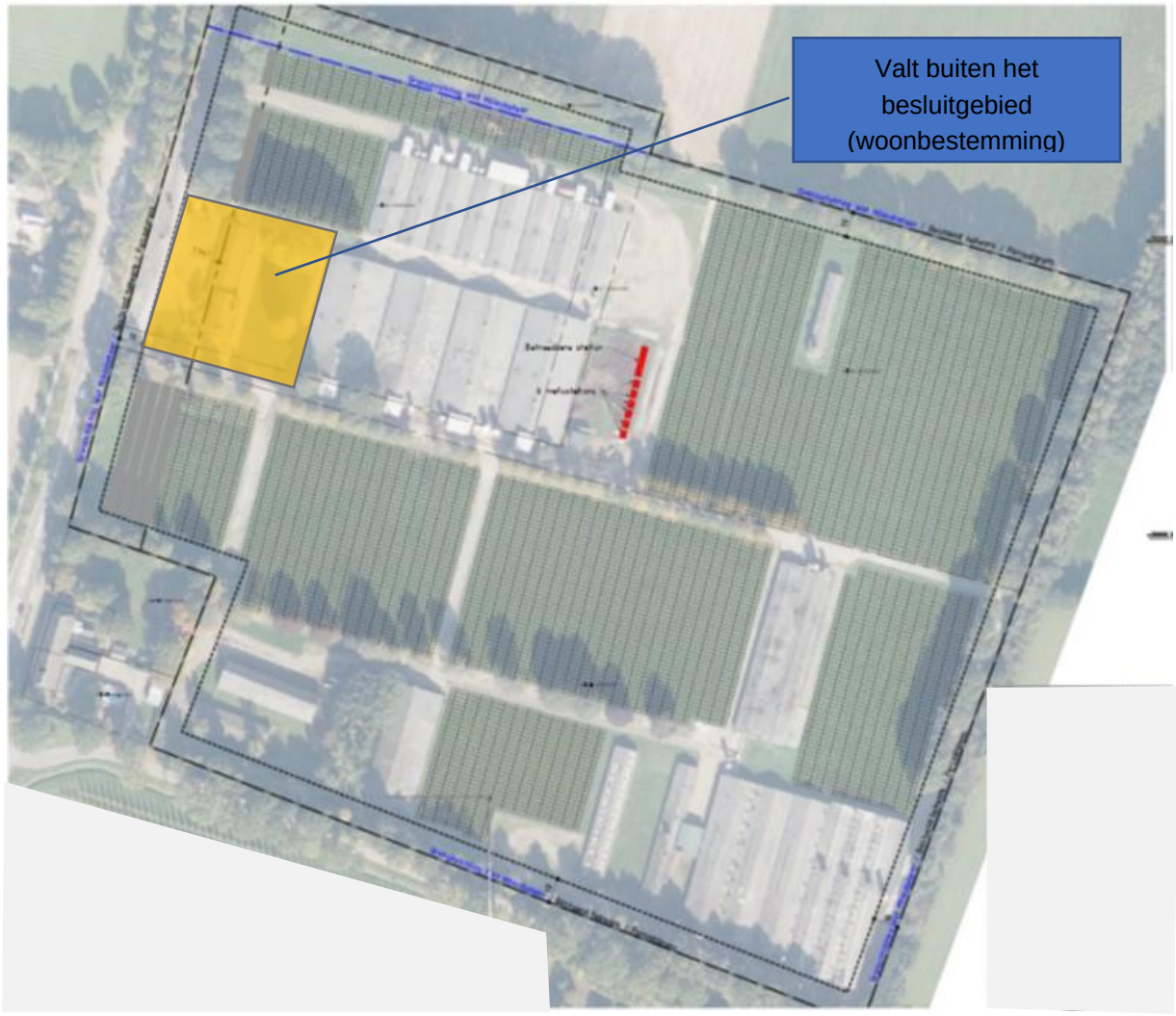
De planlocatie aan de Hapsebaan 33 te Vianen heeft een oppervlakte van ruim 8 hectare. Tot vorig jaar stond hier ongeveer 2 hectare aan bedrijfsgebouwen ten behoeve van de aanwezige varkenshouderij en een kantoorgebouw.

Het varkensbedrijf betrof een zogenaamd gesloten bedrijf. Dat betekent dat er zowel zeugen als biggen en vleesvarkens worden gehouden. Ter plaatse was een vergunning aanwezig voor het houden van ruim 11.000 varkens. De varkensstallen lagen verspreid op het perceel waren sterk verouderd. De bebouwing was aan vervanging/ modernisering toe. Een deel van de bouwvlakken was niet bebouwd, maar in gebruik als weide/ grasland. Voor een groot deel van het terrein is op 9 oktober 2018 een vergunning verleend voor de realisatie van zonnepanelen die op grondgebonden opstellen zijn gerealiseerd. Het gaat hier in totaal om ongeveer 36.500 zonnepanelen met een opgesteld vermogen van minstens 12,5 MWp. De hoeveelheid energie die wordt opgewekt door deze zonnepanelen is vergelijkbaar met het stroomgebruik van ongeveer 3.200 huishoudens, uitgaande van een gemiddeld verbruik per huishouden van 3.500 kWh. De ondergrond blijft als grasland in gebruik voor begrazing door schapen of vergelijkbare dieren. In figuur 5 is de opstelling van de zonnepanelen conform vergunning van 6 oktober 2018 weergegeven[1]. De beschikking is als bijlage I van deze ruimtelijke onderbouwing opgenomen.

De bedrijfsbebouwing is inmiddels in het kader van de Ruimte-voor-Ruimteregeling

[1] Let wel, de zonnepanelen voor de daken zijn hierin niet opgenomen omdat deze vergunningsvrij zijn.

gesloopt en het kantoorgebouw wordt omgezet naar een woonbestemming. De milieuvergunning is ingetrokken en de varkens zijn verdwenen. Via de wijzigingsprocedure wordt bovendien het agrarisch bouwvlak ingetrokken, waardoor de beëindiging van het varkensbedrijf, feitelijk en juridisch is beëindigd.



Figuur 5 Vergunde situatie 6 oktober 2018



Figuur 6 foto vooraanzicht woonlocatie Hapsebaan 33 (bron: google maps)

2.4 Projectprofiel: Toekomstige situatie

Doordat de stallen zijn gesloopt is er een andere ruimtelijke situatie ontstaan ten aanzien van de vergunde situatie van 6 oktober 2018. Door deze sloop kan het zonnepark anders worden georganiseerd, dan conform de vergunde situatie op 6 oktober 2018. De energieproductiecapaciteit blijft onveranderd, maar de ruimtelijke vorm kan hierdoor gewijzigd worden

Technische informatie

De zonnepanelen worden geplaatst in 6 veldopstellingen verdeeld over het terrein van het besluitgebied (zie figuur 7 en bijlage II). De opstellingen volgen de al in het landschap aanwezige paden en wegen, evenals de richting van de bestaande opstallen. Doordat de veldopstellingen zoveel mogelijk het tracé van de bestaande paden en opstallen volgt, is de ruimtelijke impact het kleinst.

Het voorgenomen zonnepark bestaat uit een veldopstelling van zonnepanelen. Het totale bruto vloeroppervlak is circa 80.000 m^2 (8 hectare). Het verblijfsoppervlak en gebruiksoppervlak zijn gelijk aan het bruto vloeroppervlak. De belangrijkste kenmerken van het bouwwerk zijn hieronder weergegeven:

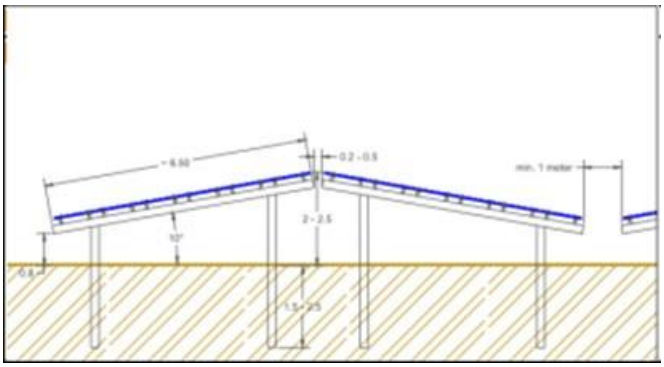
- De zonnepanelen zullen worden gemonteerd op stellages, ook wel tafels genoemd (zie Figuur 8);
- De zonnepanelen, omvormers en bekabeling zullen voldoen aan de geldende Europese regelgeving.
- De panelen worden bevestigd met RVS klemmen en vastgeschroefd op stalen liggers;

- De tafels worden in de bodem geplaatst middels palen, die in de grond worden gedreven. De palen worden tot twee meter in de grond gebracht[2];
- De tafels en palen worden gemaakt van staal (in de kleur grijs) die specifiek ontworpen zijn om de zonnepanelen (en eventuele andere toegevoegde belasting) te dragen;
- De tafels hebben een maximale hoogte van 2,345 m-mv;
- Een paneel is 2 m breed en 1 m lang;
- De panelen zijn van het type polykristallijn of monokristallijn. De panelen hebben een donkere (blauwe) of zwarte kleur en zijn zo ontworpen dat er zo veel mogelijk zonlicht opgenomen wordt om dit om te zetten naar elektriciteit, waardoor lichtschittering beperkt blijft. Uit onderzoek blijkt dat de schittering minder is dan bij water of glas.



Figuur 7 Bouwtekening zonnepanelen

[2] Gezien de verwachting dat de bodem ter plekke van de zonneweide bestaat uit zandgronden, zal een funderingsdiepte van maximaal 2m voldoende zijn.



Figuur 8 Opstelling panelen op tafels

De velden met zonnepanelen zullen worden gerealiseerd conform een (nagenoeg) dubbele oost-west opstelling. Deze oriëntatie volgt de richting van de reeds op het terrein aanwezige opstallen. De tafels bestaan uit twee paneelrijen die in landscape worden aangebracht. De hellingshoek van tafels is 10º.
De tafels worden in de vorm van een puntdak (dubbele oostwest-opstelling) tegen elkaar geplaatst. In Figuur 9 is een voorbeeld van een dergelijke ligging weergegeven. Tussen de puntdakconstructie wordt telkens een ruimte van 1m vrijgehouden. Het gehele terrein is reeds omsloten door een hekwerk. Deze blijft ongewijzigd.



Figuur 9 Voorbeeld aanzicht panelen met oost-west oriëntatie

Compactstations & opslag van elektriciteit
Om de opgewekte elektriciteit te kunnen leveren aan het elektriciteitsnet worden zes compactstation (traforuimtes) gerealiseerd. In deze ruimten verblijven geen mensen. De compactstations zijn bouwwerken niet zijnde verblijfsruimten. Daarnaast wordt een verplaatsbare container voor het opslaan van elektriciteit opgesteld. Ook in deze ruimte verblijven geen mensen en betreft het een bouwwerk, niet zijnde verblijfsruimte. In bijlage II zijn de aanzichten en een plattegrond van de compactstations en de container voor de opslag van elektriciteit opgenomen. Deze compactstations en de container waren onderdeel van de vergunde situatie op 6 oktober 2018 en blijven als zodanig gehandhaafd en worden opnieuw in de vergunning opgenomen.

Situatie en aanzichttekeningen
Op basis van bovenstaande uitgangspunten zijn ten behoeve van voorliggende aanvraag situatie- en aanzichttekeningen opgesteld. Deze zijn opgenomen in bijlage II van de aanvraag.

Fundering
Voorafgaand aan de bouwactiviteiten zullen sonderingen uitgevoerd worden. De verwachting is dat de tafels voor de zonnepanelen volgens de reguliere methode (met boorpalen tot maximaal 2 m -MV) in de ondergrond kunnen worden aangelegd.

Zorgvuldig ruimtegebruik
De gronden onder de bouwwerken blijven in gebruik ten behoeve van de landbouw. Dit gebeurt door het grasland te laten begrazen door schapen.

2.5 Landschappelijke inpassing

2.5.1 Inleiding
De gemeente Cuijk heeft bepaald dat sprake dient te zijn van een landschappelijke inpassing van het zonnepark. In bijlage III van deze ruimtelijke onderbouwing is een uitgebreide rapportage, inclusief tekening op schaal en maat opgenomen. In deze paragraaf is de landschappelijke inpassing op hoofdlijnen beschreven n.

2.5.2 Landschappelijke inpassing
De inrichting van een zonnepark van deze omvang vergt een aanzienlijke investering. Immers moeten hier grove voorzieningen getroffen worden om de hoeveelheid stroom naar de centrales te kunnen transporteren. Een optimale zonopbrengst op de panelen is hierbij van groot belang en het areaal panelen moet zo groot mogelijk zijn. Dit zijn voor de landschappelijke inpassing harde randvoorwaarden. Naast de inrichting van de zonneweide zijn landschappelijk gezien enkele wensen. Daar waar de beplanting geen belemmering vormt ten aanzien van zonnepanelen of de plaatsing daarvan blijven bestaande landschapselementen zoveel mogelijk behouden. De overige inrichting vormt een versterking van de bestaande structuren, lokale ecologie en biodiversiteit. Met name aansluiting op/versterking de oostelijke droge ecologische verbindingszone is wenselijk. Het terrein wordt beheerd door schapen, aangezien deze onder de zonnepanelen kunnen lopen, schuilen en grazen.

De landschappelijke inpassing van de zonneweide is gebaseerd op een paar doelen. Onderstaande een opsomming:
- Bestaande landschapselementen zoveel mogelijk behouden;
- Duurzame instandhouding landschapselementen;
- Ecologische meerwaarde creëren door vergroting biodiversiteit in bomen, struweel en kruiden;
- Zonneweide integreren in de bestaande landschappelijke structuren; De bestaande bossingels direct naast de perceelsgrens aan de noord- en oostzijde van de zonneweide blijven zoveel mogelijk gehandhaafd.

De bestaande bomen worden gesnoeid door een éénmalige onderhoudsbeurt door professionals. Overhangende en dode takken kunnen worden gesnoeid en regulier onderhoud tussen de bomen onderling (concurrerende takken e.d.) om takbreuk te voorkomen.

Daarnaast worden de dode bomen gekapt en gerooid en wordt de bossingel op de open plekken aangevuld met nieuwe landschapsbomen. Hier worden diverse soorten geplant met meerwaarde voor de bij en overige insecten en vogels. Daarnaast sluiten deze aan bij de bestaande bomen in de singels. Onder de bestaande bomen wordt bosplantsoen geplant (struweelvormers), waardoor het zicht vanuit de omgeving op de zonneweide wordt vergroend. Daarnaast vormt deze dichte groene rand een versterking van de huidige bossingel ten oosten van het plangebied. De inrichting van de bossingel met onderbegroeiing is aangeduid in een principeprofiel (zie bijlage II). De muur aan de westzijde van het perceel ten zuiden van de ingang aan de Hapsebaan blijft behouden. Deze muur is begroeid met klimop. Ook dit blijft gehandhaafd, aangezien het een meerwaarde biedt voor vogels en insecten (met name bijen). De bomen direct achter de muur nabij de ingang blijven gehandhaafd als markering van de entree. De klimop in één van deze bomen wordt verwijderd om de duurzaamheid van de boom te waarborgen. De bomen vormen geen belemmering voor het zonnepark.

Aan de zuid- en westzijde van het perceel worden struweelhagen geplant. Door de haag is er vanaf de rijbaan geen zicht op de zonneweide. Deze hagen bestaan uit divers bosplantsoen en worden extensief beheerd. Deze wordt niet lager dan 1,6m (ooghoogte) om de zonneweide uit het zicht te houden en wordt niet hoger worden dan maximaal 3,5m (in verband met schaduw op zonnepanelen). Het bosplantsoen sluit aan bij de bestaande houtsingel aan de oostzijde van het perceel (zie principeprofiel bijlage II) Aan de oostzijde is op een kleine afstand ruimte gering, maar noodzakelijk om binnen de structuur aan de nodige zonnepanelen te komen. Voorstel is het hekwerk (afscheiding zonneweide) te laten begroeien met klimplanten, zoals druiven en bramen. Deze bieden een meerwaarde voor vogels en insecten. De zonneweide is een vlak terrein met botanisch weiland. De botanische waarden van het perceel wordt versterkt door het inzaaien van een kruidenmengsel. In het groeiseizoen is de veedichtheid (schapen) beperkt tot 2 GVE per hectare om te voorkomen dat ook alle kruiden worden weggevreten. Buiten het groeiseizoen kan er onbeperkt beweid worden, wat tot een meer open grasmat kan leiden. Graslandverbetering en bemesting zijn niet toegestaan omdat dit een afname van de natuurkwaliteit zal inhouden. Het botanisch weiland vormt een meerwaarde voor het robuuster maken van het naastgelegen Natuurnetwerk. Op overhoeken (daar waar geen zonnepanelen worden gesitueerd) wordt het terrein afgezet met een schapenraster en ingezaaid met een wild bijenmengsel voor grasland. Dit terrein wordt niet begraasd door schapen, maar heeft als hoofddoel een meerwaarde voor insecten en met name de bij. Om dit kracht bij te zetten worden twee insectenhotels geplaatst. Het toe te passen hekwerk wordt nader uitgewerkt. Deze is antraciet van kleur, zodat deze wegvalt tegen de achtergrond. Het hekwerk staat boven het maaiveld (+/-10cm) waardoor het voor kleine dieren, zoals das, haas en konijn mogelijk is het terrein vanaf de oostzijde te betreden.

In figuur 10 is de landschappelijke inpassing gevisualiseerd. De landschappelijke inpassing met bijbehorende toelichting en beplantingsplan is tevens in bijlage III.



Figuur 10 Landschappelijke inpassing zonnepark

2.6 Bestemmingsplan, voorbereidingsbesluit en wijzigingsplan

Bestemmingsplan
Voor het besluitgebied geldt het bestemmingsplan ‘Buitengebied 2010’ en ‘Buitengebied 2010, Herziening 2016’ van de gemeente Cuijk, vastgesteld op 24 juni 2019 in combinatie met het wijzigingsplan waarvoor momenteel de procedure wordt doorlopen.

Ontwerpwijzigingsplan
Met het wijzigingsplan wordt uitvoering gegeven aan de verklaringen en bepalingen van het voorbereidingsbesluit (zie kader). Dit ontwerpwijzigingsplan heeft de beschermende werking van het voorbereidingsbesluit overgenomen, wat betekent dat de juridisch inhoud in principe leidend is voor het verlenen van vergunningen ten behoeve van activiteiten, gebruik of bouwen.

Voorbereidingsbesluit
Op 16 september 2019 heeft de gemeenteraad van de gemeente Cuijk, conform het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 13 augustus 2019, een voorbereidingsbesluit genomen conform artikel 3.7 Wet ruimtelijke ordening voor de locatie Hapsebaan 33 te Vianen.

Met dit voorbereidingsbesluit verklaart de gemeenteraad het volgende:

1. Te verklaren dat voor het perceel Hapsebaan 33 te Haps een wijzigingsplan wordt voorbereid;
2. Te verklaren dat in dit wijzigingsplan de bestemming van het perceel wordt gewijzigd en het bouwvlak wordt verkleind;
3. Te bepalen dat het voorbereidingsbesluit geldt voor het perceel aan Hapsebaan 33 te Cuijk;
4. Te bepalen dat het verboden is om het gebruik van de gronden en/of bouwwerken te wijzigen in het gebied waar het voorbereidingsbesluit van kracht is;
5. Het voorbereidingsbesluit Hapsebaan 33 Haps (NL.IMRO.1684.VBHapsebaan33-VA0) vast te stellen.

Met dit besluit wordt een voorbereidingsbescherming beoogd, waarmee een aanhoudingsplicht geldt voor bouw- en aanlegactiviteiten. Dit betekent dat bouwvergunningen die passen binnen het van kracht zijnde bestemmingsplan toch nog mogen worden verleend. Ook kan in het voorbereidingsbesluit worden bepaald dat het verboden is om bouwwerken te slopen of om andere werkzaamheden uit te voeren, zoals bijvoorbeeld het aanleggen van wegen of afgraven van percelen. Daarnaast kan een voorbereidingsbesluit bepalen dat het gebruik van gronden of bouwwerken niet zonder ontheffing van burgemeester en wethouders mag worden gewijzigd.

De wijzigingsprocedure is gebaseerd op artikel 4.7.10 van het bestemmingsplan Buitengebied en geeft de mogelijkheid om agrarische bedrijven te wijzigen in een woonbestemming. In figuur 11 is de verbeelding van de nieuwe juridische situatie

weergegeven. Na het doorlopen van de wijzigingsprocedure geldt ter plaatse van het te realiseren zonnepark de bestemming ‘Agrarisch met waarden – Landschapswaarden’. In figuur 11 is een uitsnede te zien van het huidige geldende bestemmingsplan, waarop nog een agrarisch bouwvlak dat met het wijzigingsplan verdwijnt, te zien is.

Door het opheffen van het agrarische bouwvlak, vervalt de juridische grond om een vergunning te verlenen voor bouwwerken, geen gebouw zijnde zoals beoogd is met de zonneweide. Om de vergunning alsnog te kunnen verlenen wordt gebruikt gemaakt van artikel 2.12, eerste lid, onderdeel a., onder 2^{e} of 3^{e} van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht in combinatie met artikel 3.41 van de Interim Omgevingsverordening, middels een tijdelijke vergunning (max. 25 jaar) geregeld. Omdat sprake is van een buitenplanse afwijkingsprocedure is een verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad van Cuijk noodzakelijk. Deze ruimtelijke onderbouwing, inclusief alle bijlagen zal aan de gemeenteraad worden aangeboden ten behoeve van de aanvraag tan een verklaring van geen bedenkingen.



Figuur 11 Uitsnede wijzigingsplan met nieuwe juridisch situatie



Figuur 12 Uitsnede bestemmingsplan Buitengebied 2010

HOOFDSTUK 4 Beleidskader

4.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt het vergunningsverzoek getoetst aan het algemene Rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid en de wet- en regelgeving.

4.2 Rijksbeleid

4.2.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. In deze structuurvisie wordt een samenhangende visie gegeven op het Nederlands Rijk tot 2040. Kernwoorden in het SVIR zijn concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig.

De belangrijkste verandering is het terugtreden van de Rijksoverheid op het gebied van ruimtelijke ordening. Lagere overheden, waaronder provincies en gemeenten, krijgen een grotere rol volgens het principe ‘decentraal’. De gebruiker moet weer centraal komen te staan. Het Rijksbeleid richt zich daarom op het vereenvoudigen van de regelgeving en heeft dertien Rijksbelangen benoemd waarover het Rijk de verantwoordelijkheid houdt. Het Rijk verwacht dat medeoverheden zich eveneens inzetten voor meer eenvoud en integratie op het gebied van ruimtelijke regelgeving. Hierdoor zal de bestuurlijke druk afnemen en ontstaat ruimte voor regionaal maatwerk. De verantwoordelijkheid voor de afstemming tussen verstedelijking en groene ruimte op regionale schaal laat het Rijk over aan de provincies.

Het Rijk heeft drie streefdoelen geformuleerd waaraan 13 nationale belangen zijn gekoppeld. Voor heel Nederland gelden nationaal belang 4 (efficiënt gebruik van de ondergrond) en nationaal belang 8 (verbeteren van de milieukwaliteit (lucht, bodem, water) en bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico’s). Ter plaatse van het besluitgebied zijn, naast deze algemene Nationale belangen, geen sectorale Nationale belangen van toepassing.

Conclusie

Het onderhavige plan bevindt zich niet in de nationale hoofdstructuur en omvat geen ontwikkelingen van landsbelang. Onderhavig plan is daardoor niet in strijd met de SVIR. Het beleid inzake het realiseren van een zonneweide met bijbehorende omvormers en trafo's wordt dan ook neergelegd bij de decentrale overheden.

4.2.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) geeft richtlijnen voor de inhoud van bestemmingsplannen voor zover het gaat om ruimtelijke ontwikkelingen van nationaal belang. In het SVIR wordt bepaald welke kaderstellende uitspraken zodanig zijn geformuleerd dat deze bedoeld zijn om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Het Barro bevestigt in juridische zin die kaderstellende uitspraken.
De normering uit het Barro werkt zoveel mogelijk direct door op het niveau van de lokale besluitvorming. Bij besluitvorming over bestemmingsplannen moeten de regels worden gerespecteerd. Het merendeel van de regels legt beperkingen op, daarin is een gradatie

te onderkennen. Deze zijn geformuleerd als een 'ja-mits', een 'ja, voor zover', een 'nee-tenzij', een 'nee-als' of een stringente 'nee' bepaling.

Conclusie
Het plan maakt geen ruimtelijke ontwikkeling mogelijk van nationaal belang. Het beleid inzake het realiseren van een zonneweide met bijbehorende omvormers en trafo's wordt dan ook neergelegd bij de decentrale overheden.

4.2.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

Om zorgvuldig ruimtegebruik te bevorderen is per 1 oktober 2012 de ladder voor duurzame verstedelijking in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6 Bro) opgenomen. De ladder ziet op een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten. De ladder is een motiveringsinstrument dat verplicht moet worden toegepast bij elk ruimtelijk besluit dat een ‘nieuwe stedelijke ontwikkeling’ van enig omvang mogelijk maakt. Wat er onder een nieuwe stedelijke ontwikkeling wordt verstaan, is in artikel 1.1.1 Bro bepaald:
“De ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.”

Per 1 juli 2017 is een gewijzigde Ladder in werking getreden. Hierin is de tekst van de Ladder teruggebracht naar de essentie, namelijk de noodzaak om aan te geven dat de voorgenomen nieuwe stedelijke ontwikkeling voorziet in een behoefte plus een motivering indien de stedelijke ontwikkeling niet binnen bestaand stedelijk gebied kan worden gerealiseerd: "De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien." (Artikel 3.1.6 lid 2 Bro).

Doorwerking plangebied
Het energievraagstuk als geheel is een kwestie van (boven)nationaal belang, maar met een hele duidelijke regionale component. Het Rijk legt in haar plannen voor de energietransitie medeverantwoordelijkheid neer bij de provincies, gemeenten en de markt: het voorzien in energieproductie kent derhalve een behoefte en belang.

De eerste vraag die beantwoord moet worden is of sprake is van een stedelijke ontwikkeling bij de aanleg van een zonneweide. Uit het begrip volgt dat een zonneweide géén stedelijke ontwikkeling is. Uit de genoemde handreiking is ook op te maken dat het niet onder de 'restcategorie' van andere ontwikkelingen valt. Dat valt ook te begrijpen vanuit de doelstelling van de Ladder. De Ladder heeft immers tot doel om leegstand te voorkomen en de realisatie van een zonneweide leidt niet tot leegstand.
De Ladder voor duurzame stedelijke ontwikkeling is niet van toepassing op de aanleg van zonneweides.

Locatiekeuze
Bij het motiveren van de locatiekeuze van een zonneweide vormt de ladder niettemin een goed handvat voor een zorgvuldige afweging en motivering. Onderstaand daarom kort een reactie op de twee treden.

Trede 1. Behoefte

Het energievraagstuk als geheel is een kwestie van (boven)nationaal belang, maar met een hele duidelijke regionale component. Het Rijk legt in haar plannen medeverantwoordelijkheid neer bij de provincies, de regio, gemeenten en de markt: het voorzien in duurzame energieproductie kent derhalve een behoefte. Dat is temeer logisch daar (duurzame) energie ook regionaal gebruikt wordt. In dit geval zijn afspraken gemaakt met de netbeheerder over het leveren van stroom op deze locatie. De gemeente Cuijk heeft op 25 juli 2018 een energieverkenning uit laten voeren waarin de doelstelling is vastgelegd en de energiebehoefte is berekend voor de gemeente Cuijk.

De gemeente Cuijk heeft een stip op de horizon gezet voor wat betreft duurzame energie. De Gemeente heeft de doelstelling om in 2045 een energie neutrale gemeente te worden. Het uitgangspunt is om de volledige energievraag in de gemeente te voorzien met duurzame energie. Met de beoogde energiebesparing van 1,5% per jaar betekent dit dat in 2045 een totaal van 2.520 Terra Joule (TJ) duurzaam moet worden opgewekt. We gaan ervan uit dat de huidige duurzame opwekcapaciteit blijft bestaan. Na aftrek van deze huidige duurzame opwekcapaciteit rest nog een opgave van 1.372 TJ aan op te wekken vermogen.

Gezien de grote technische potentie is grondgebonden zonne-energie op veel plekken mogelijk. Het is belangrijk om te bepalen welk aandeel aan grondgebonden zonne-energie er in de energiemix naar een klimaat neutrale gemeente nodig is en op welke plekken dat precies kan? Passendheid bij het landschap (en de invloed op de landschappelijke beleving) speelt hierbij een cruciale rol.

Tabel 3.2 Opbrengst per hectare voor grondgebonden zon

	Zuidoriëntatie	Oost/west-oriëntatie
Aantal panelen per hectare	2.500	4.000
MWp per hectare (280 Wp panelen)	0,750	1,210
Instraling in kWh/kWp	920	860
MWh per hectare	650	1.040
TerraJoule (TJ) per hectare	2,344	3,741

In de verkenning is aangegeven dat de gemeente Cuijk de doelstelling heeft om in 2045 energieneutraal te zijn en daarvoor 2520 TJ duurzaam moet opwekken. Daarvoor zijn verschillende energiebronnen mogelijk. Welke mix ook gekozen wordt, grondgebonden zonne-energie blijkt noodzakelijk te zijn om aan die doelstelling te voldoen, zoals verwoord op pagina 27 van de energieverkenning “Op basis van bovenstaande verdeling blijkt in ieder geval dat alle bronnen nodig zijn om te komen tot een energieneutrale gemeente in 2045. Zelfs dan is de opgave, met name het areaal grondgebonden zon, aanzienlijk.” Met deze procedure wordt invulling gegeven aan een deel van deze behoefte doordat de productiecapaciteit van het aan te leggen zonneweide 39,5 TJ bedraagt.

~~In de verkenning is aangegeven dat via andere energievoorzieningen (Biomassa, windenergie, aardwarmte etc.) dan zonnepanelen op de grond, in totaal binnen de~~

~~gemeente Cuijk potentie is om 796 TJ op te wekken. De behoefte betreft 1.372 wat inhoudt dat er een negatief overschot of behoefte bestaat van 576 TJ voor de gemeente Cuijk, wat overeenkomt met 186 hectare aan zonnepanelen op de grond. Met deze procedure wordt invulling gegeven aan een deel van deze behoefte doordat de productiecapaciteit van het aan te leggen zonneweide 39,5 TJ bedraagt.~~

Trede 2.
Binnen bestaand stedelijk gebied (locatiekeuze) De tweede trede ziet erop dat potentiële stedelijke ontwikkelingen die in een actuele regionale vraag voorzien binnen bestaand stedelijk gebied worden gerealiseerd. Dit is het principe van "inbreiding voor uitbreiding". Gezien de opgave is het realiseren van een zonneweide in deze vorm in bestaand stedelijk gebied in feite onmogelijk. Het realiseren van een dergelijke oppervlakte aan zonnepanelen in het stedelijk gebied is niet mogelijk, waardoor het niet kan leiden tot leegstandseffecten. Daarnaast wordt onnodig ruimtebeslag voorkomen, omdat deze ontwikkeling voor een bepaalde periode (25 jaar) ingezet wordt. Na deze 25 jaar wordt bezien of de vraag naar zonne-energie/zonnevelden nog steeds op deze manier gewenst is. Geconcludeerd wordt dat het realiseren van een zonneweide, evenals het realiseren van windparken en hoogspanningsverbindingen, derhalve niet kan worden aangemerkt als een stedelijke ontwikkeling in de zin van artikel 3.1.6 lid 2 Bro.

4.3 Provinciaal beleid

4.3.1 Omgevingsvisie Noord-Brabant

De Brabantse Omgevingsvisie bevat de belangrijkste ambities voor de fysieke leefomgeving voor de komende jaren. Op 14 december 2018 is de omgevingsvisie vastgesteld. Daarna volgt een doorvertaling in een Omgevingsverordening en programma's. Tot die zijn vastgesteld blijven bestaande beleidsplannen voor natuur, ruimtelijke ordening, verkeer en vervoer en milieu en water van kracht. Daarmee wil Brabant op tijd klaar zijn voor de Omgevingswet wanneer deze in 2021 wordt ingevoerd. Brabant heeft in het kader daarvan haar basisopgave als volgt geformuleerd: werken aan veiligheid, gezondheid en omgevingskwaliteit. Daarnaast heeft zij vier hoofdopgaven aan de basisopgave toegevoegd, namelijk:

- Werken aan de Brabantse energietransitie
- Werken aan een klimaatproof Brabant
- Werken aan de slimme netwerkstad
- Werken aan een concurrerende, duurzame economie

Voor ieder van deze opgaven geeft de omgevingsvisie aan wat de ambities op lange termijn zijn: wat is er nodig om Brabant in 2050 een gezonde, veilige en prettige leefomgeving te laten zijn? Maar ook een concreet tussendoel: waar moeten we in 2030 op zijn minst staan om dat lange termijn doel te halen? De omgevingsvisie geeft ook aan op welke nieuwe manieren de provincie met betrokkenen wil samenwerken aan omgevingsvraagstukken en welke waarden daarbij centraal staan. De omgevingsvisie heeft met name een karakter als handboek voor handelen bij (ruimtelijke) opgaven in Noord-Brabant, waarbij het belang wordt gelegd door diep, rond en breed naar opgaven te kijken en daarnaar te handelen.

Conclusie

Onderhavige ontwikkeling draagt bij aan de ambitie van Noord-Brabant met betrekking tot de basisopgave; werken aan de Brabantse energietransitie. Met het proces is rekening gehouden met verschillende belangen, praktische en pragmatische zaken waardoor gesteld kan worden dat ook in procesmatige zin in de geest van de Omgevingsvisie is gehandeld.

4.3.2 Structuurvisie Ruimtelijke Ordening Noord-Brabant

Op 1 oktober 2010 hebben Provinciale Staten de structuurvisie ruimtelijke ordening voor de provincie Noord-Brabant vastgesteld en vervangt daarmee de Interimstructuurvisie 2008. Sinds de vaststelling van de Structuurvisie Ruimtelijke Ordening (SVRO) in 2010 hebben Provinciale Staten diverse besluiten genomen die een verandering brengen in de provinciale rol en sturing, of van provinciaal beleid. Deze besluiten zijn nu vertaald in de 'Structuurvisie Ruimtelijke Ordening 2010 – partiële herziening 2014' welke op 7 februari 2014 is vastgesteld. De Structuurvisie geeft de hoofdlijnen van het provinciaal ruimtelijk beleid tot 2025 weer (met een doorkijk naar 2040). De Structuurvisie is een uitvloeisel van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en is een van de vier strategische plannen van de provincie. Hierin worden de provinciale ruimtelijke belangen benoemd en de wijze waarop de provincie deze belangen behartigt. Ook de instrumenten die de provincie inzet om deze doelen te bereiken, staan in de structuurvisie beschreven.

De ruimtelijke belangen zijn voor een groot deel geografisch gevisualiseerd in de structurenkaart waardoor helder wordt welke belangen de provincie op welke plek plaatst. In figuur 11 is te zien dat de locatie binnen het 'gemengd landelijk gebied' is gelegen.



Figuur 12 Structuurvisie Noord-Brabant met planlocatie wit omcirkeld

Gemengd landelijk gebied

De provincie beschouwt het hele landelijk gebied als een gebied met een gemengde gebruiksruimte voor land- en tuinbouw, natuur, water, recreatie, toerisme en kleinschalige stedelijke functies. De mate van menging varieert daarbij van de gebieden waarbinnen meerdere functies in evenwicht naast elkaar bestaan tot gebieden waar de land- en tuinbouw de dominante functie is. In de gemengde plattelandseconomie is naast ruimte voor de land- en tuinbouw ook ruimte voor de ontwikkeling van niet-agrarische functies, zoals toerisme, recreatie, kleinschalige bedrijvigheid, zorgfuncties et cetera. Dit kan door verbreding van agrarische activiteiten maar ook als zelfstandige functie, met name op vrijkomende locaties. Rondom steden, dorpen en natuur is er in de meeste gevallen feitelijk sprake van een gemengde plattelandseconomie. In de gebieden rondom steden en dorpen is daarbij meer ruimte voor de ontwikkeling van functies die zich richten op de inwoners van die kernen..

Conclusie

Binnen de structuur ‘Gemengd landelijk gebied’ is ruimte voor menging van functies en transitie van de landbouw. Het opheffen en saneren van een agrarisch bedrijf ter plaatse in combinatie met de realisatie van een zonneweide en agrarsich grondgebruik (begrazing door schapen of teelt van zachtfruit) is passend in deze gebieden. De ontwikkeling leidt niet tot frustratie van omliggende functies. De ontwikkeling is in lijn met de structuurvisie Ruimtelijke ordening Brabant.

4.3.3 Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant

Op 8 december 2020 heeft de provincie een geconsolideerde versie van de Interim Omgevingsverordening gepubliceerd. De provincie wil met haar regels aansluiten op de werkwijze van de Omgevingsvisie en de Omgevingswet. Daarom is ervoor gekozen om de verschillende provinciale verordeningen voor de fysieke leefomgeving samen te voegen tot een Interim omgevingsverordening. De Interim omgevingsverordening vervangt zes provinciale verordeningen en heeft de status van:

- Milieuverordening gebaseerd op artikel 1.2. Wet milieubeheer
- Verordening wegen gebaseerd op artikel 57 Wegenwet en artikel 2A Wegenverkeerswet
- Verordening Ontgronden gebaseerd op artikel 5, tweede lid, en artikel 7, tweede lid, Ontgrondingenwet
- Verordening natuurbescherming gebaseerd op diverse artikelen uit de Wet natuurbescherming
- Verordening ruimte gebaseerd op artikel 4.1. Wet ruimtelijke ordening
- Verordening water gebaseerd op diverse artikelen in de Waterwet

In de Interim Omgevingsverordening is een specifiek artikel opgenomen voor de realisatie van zonneweiden, namelijk artikel 3.41. Hieronder is artikel 3.41 weergegeven met de voorwaarden die daarbij van toepassing zijn.

Artikel 3.41 zonne-parken in landelijk gebied

Lid 1

Binnen Landelijk gebied is nieuwvestiging mogelijk van zelfstandige opstellingen van zonnepanelen om te kunnen voldoen aan de doelstellingen voor het opwekken van duurzame energie als:

a. Uit onderzoek blijkt dat de capaciteit voor het opwekken van duurzame energie in Stedelijk gebied, op bestaande bouwpercelen en rekening houdend met de ontwikkelingsmogelijkheden van windenergie onvoldoende is;

In de energieverkenning die de gemeente Cuijk heeft uit laten voeren op 25 juli 2018 is berekend dat de behoefte aan alternatieve energievormen (niet fossiel) is vastgesteld op 1.372 TJ. Vervolgens is berekend op welke manieren deze opwekcapaciteit kan worden bereikt. Hierbij zijn alle mogelijke energieopwekkingsvormen, waaronder zonnepanelen op daken en windenergie in beeld gebracht. Daaruit is naar voren gekomen dat met het opwekken van zonne-energie op daken binnen de gemeente Cuijk wordt voorzien in 177 TJ en met windenergie 135 TJ. Dat betekent dat er een behoefte blijft bestaan van 1.060 TJ de zonneweide die voorzien wordt met de ontwikkeling zoals in deze ruimtelijke onderbouwing is beschreven voorziet in een energiecapaciteit van 26 TJ. Hiermee is aangetoond dat voldaan wordt aan deze voorwaarde.

b. De nieuwvestiging past in het onderzoek naar geschikte locaties voor zelfstandige opstellingen van zonnepanelen, gelet op zorgvuldig ruimtegebruik en omgevingskwaliteit;

De locatie wordt dubbel ingezet, zowel voor natuurlijke/landschappelijke versterking als voor het opwekken van duurzame energie. Daarnaast draagt het uiteraard bij aan de ingezette transitie m.b.t. de beëindiging van de varkenshouderij ter plaatse. Er wordt geconcludeerd dat sprake is van zorgvuldig ruimtegebruik en dat aan deze voorwaarde wordt voldaan.

c. De ontwikkeling qua omvang inpasbaar is in de omgeving;

In hoofdstuk 3 is de landschappelijke inpassing opgenomen en toegelicht. Deze is vormgegeven op basis van omgevingskenmerken en waarden in relatie tot de zonneweide zelf (geen schaduwwerking). Tevens is rekening gehouden met versterking van natuurwaarden (verhoging van biodiversiteit). Aan deze voorwaarde wordt voldaan.

d. De ontwikkeling een maatschappelijke meerwaarde geeft;

De invulling van de gronden ten behoeve van een zonneweide heeft bijgedragen aan de haalbaarheid van het beëindigen van het varkensbedrijf ter plaatse. Het bedrijf had een behoorlijke impact op het dorp (er werd geuroverlast ervaren). Deze transformatie zorgt voor een flinke verbetering van het woon- en leefklimaat ter plaatse. Daarnaast doordat de ontwikkeling een flinke bijdrage aan de biodiversiteit (bloemrijk grasland, insectenhotel en uitbreiding/toegankelijkheid leefgebied van Das) tot gevolg heeft. Aan deze voorwaarde wordt voldaan.

e. De ontwikkeling op regionaal niveau is afgestemd met omliggende gemeenten en de netwerkbeheerder, gelet op de ontwikkeling van overige duurzame energie-initiatieven in de omgeving.

Met de netwerkbeheerder zijn afzonderlijke afspraken gemaakt over de aansluiting op het landelijk netwerk. Met deze ontwikkeling wordt invulling gegeven aan de energieverkenning van de gemeente Cuijk, die weer vanuit een groter verband (Land van Cuijk) tot stand is gekomen. Daardoor kunnen we er ook vanuit gaan dat de

ontwikkeling is afgestemd met omliggende gemeenten. Aan deze voorwaarde wordt voldaan.

Lid 2
De maatschappelijke meerwaarde wordt onderbouwd vanuit de volgende criteria:
a. De mate van meervoudig ruimtegebruik;
In dit geval vindt de realisatie van de zonneweide plaats in combinatie met de beëindiging van een forse intensieve veehouderijbedrijf. In de toelichting van de Interim Omgevingsverordening is aangegeven dat sprake is van meervoudig ruimtegebruik als de realisatie gecombineerd wordt met gunstig gelegen vrijkomende locaties in het buitengebied. Er zijn reeds afspraken gemaakt met de netbeheerder.

b. De maatregelen die getroffen worden om de impact op de omgeving te beperken;
Door de ontwikkeling samen te laten vallen met het beëindigen en saneren van een forse intensieve veehouderij (bouwvlak van 6 hectare) ter plaatse wordt het naastgelegen Natuurnetwerk Brabant, net als de kern Cuijk en Vianen (op grotere afstand) ontzien van negatieve effecten op het gebied van geur, ammoniak, verkeersbewegingen, geluid, licht en luchtkwaliteit. Uiteraard heeft de zonneweide een visueel effect, maar die wordt door de landschappelijke inpassing gereduceerd tot een minimum impact. Deze landschappelijke inpassing (zie bijlage III) gat ook wat verder dan slechts het verbloemen van het visuele aspect. De landschappelijke inpassing steekt ook in op verhoging van biodiversiteit en versterking van het NNB. Deze landschappelijke inpassing is zowel via voorschriften aan deze vergunning geborgd als via een anterieure overeenkomst.

c. De bijdrage die wordt geleverd aan andere maatschappelijke doelen.
Naast het feit dat met deze ontwikkeling een bijdrage wordt geleverd aan de doelstellingen van de gemeente Cuijk m.b.t. klimaat neutrale doelen, vindt de grootste maatschappelijke meerwaarde plaats door de beëindiging en sanering van het forse intensieve veehouderijbedrijf ter plaatse.

Aan bovenstaande criteria wordt voldaan, waardoor geconcludeerd wordt dat sprake is van een maatschappelijke meerwaarde.

Lid 3
Er kan uitsluitend toepassing gegeven worden aan het eerste lid met een omgevingsvergunning waarbij door toepassing te geven aan artikel 2.12, eerste lid, onderdeel a, onder 2 of 3, Wet algemene bepalingen omgevingsrecht wordt afgeweken van een bestemmingsplan, waarbij aan de omgevingsvergunning in ieder geval de volgende voorwaarden worden verbonden:
a. De omgevingsvergunning geldt voor een bepaalde termijn, die ten hoogste 25 jaar bedraagt;
De vergunning heeft betrekking op een tijdsduur van maximaal 25 jaar. Aan deze voorwaarde wordt voldaan. Deze voorwaarde is eveneens met een boeteclausule opgenomen in de anterieure overeenkomst die de gemeente met de initiatiefnemer is aangegaan geborgd.

b. Na het verstrijken van de termijn wordt de vóór de verlening van de omgevingsvergunning bestaande toestand hersteld en wordt de opstelling voor zonne-energie verwijderd;

Ten aanzien van deze voorwaarde zijn afspraken gemaakt en via een anterieure overeenkomst geborgd.

c. Voor het gestelde onder b. wordt financiële zekerheid gesteld.

Ten aanzien van deze voorwaarde zijn afspraken gemaakt (bankgarantie) en geborgd in een anterieure overeenkomst.

Naast de specifieke regels voor zonneparken gelden ook algemene regels m.b.t. kwaliteitsverbetering, zoals opgenomen in artikel 3.9 van de Interim Omgevingsverordening. De gemeente Cuijk heeft naar aanleiding van het beleid dat in artikel 3.9 van de Interim Omgevingsverordening is opgenomen het beleid vastgesteld via het bestemmingsplan Buitengebied 2010, herziening 2016 (bijlage 1 van de toelichting “afsprakenkader kwaliteitsverbetering van het landschap).Naast het feit dat er specifieke regels zijn opgenomen voor zonneparken geldt te allen tijde dat bekeken moet worden of sprake is van een zorgvuldige ontwikkeling. Hieronder geldt onder andere de lagenbenadering, zorgvuldig ruimtegebruik en meerwaardecreatie. Belangrijk hierbij is onder andere of er waarden zijn die bepalend zijn voor de ontwikkeling, waaronder bijvoorbeeld, natuur, water of aardkundige waarden. Voor deze locatie geldt dat er sprake is van aardkundige waarden. Het gaat dan om de Maasterassen, Land van Cuijk. In artikel 3.28 van de Interim Omgevingsverordening is aangegeven dat aardkundige waarden belangrijk zijn en beschermd moeten worden. De waarden en kenmerken van deze gebieden zijn nader uitgewerkt in Aardkundig Waardevolle Gebiedenkaart. Bestemmingsplannen beschermen de aanwezige waarden door daarvoor regels op te nemen die aantasting voorkomen, onder andere door het verrichten van bodemverstorende werkzaamheden te verbieden of aan een vergunningensysteem te verbinden. Het oprichten van bebouwing of een stedelijke ontwikkeling in (of nabij) een aardkundig waardevol gebied, vraagt om vroegtijdige afstemming en overleg.

Kenmerken van de Maasterassen Land van Cuijk hebben betrekking op een Uitgestrekt gebied dat een groot aantal in het landschap goed zichtbare reliëfvormen bevat die sinds het einde van de laatste ijstijd zijn opgebouwd door de Maas: oude Maasgeulen en platen, afgesneden Maasmeanders, rivierterraswanden, en de huidige overstromingsvlakte. De te beschermen elementen bestaan uit:

- Oude Maasmeander ‘De Vilt’;
- Oude (rest-)geulpatronen met geulen en platen uit verschillende ‘Maasgeneraties’;
- Microreliëf van kleinere geulen en kronkelwaardruggen; Huidige overstromingsvlakte van de Maas (met o.a. kronkelwaardpatronen);
- Terrasranden/ rivierterraswanden (tot 5 meter hoog) die de scheiding vormen tussen de patronen uit de verschillende ‘Maasgeneraties’;
- Rivierduinmassieven van de Vortumsche en Groeningsche Bergen;
- Wielen bij Gassel;
- Historische patroon van de Maasheggen

- Reliëfverschillen samenhangend met bovengenoemde verschijnselen mogen niet worden ver- of afgegraven of anderszins aangetast (ontgrondingen/ ophogingen), met name uitbreiding van bewoningskernen, aanleg van wegen en spoorwegen, delfstoffenwinning en waterbouwkundige werken hebben in het verleden al veel van de natuurlijke reliëfvormen beschadigd of vernield;
- Afgravingen van de kronkelwaardruggenpatronen met bijbehorend (micro-)reliëf in het kader van natuurontwikkeling zijn niet toegestaan;
- Uitbreiding van bebouwing en infrastructuur mag niet leiden tot aantasting van het uitzicht op het landschap met de verschillende reliëfverschijnselen, ook mag de zichtbare interne samenhang van vooral grote reliëfvormen niet aangetast worden (bijvoorbeeld een boogvormige laagte van een opgevulde oude meandergeul die in meerdere delen wordt gesneden door wegtaluds);
- Oude geulen met plassen en geulrestanten mogen niet aangetast/ gewijzigd worden; Waterbouwkundige werken in het kader van rivierverbetering, delfstoffenwinning, waterbeheersing en/of natuurontwikkeling mogen geen negatieve invloed hebben op de aanwezige aardkundige waarden;
- Historische elementen als wielen en de Maasheggen mogen niet aangetast worden.

Met de aanleg van het zonnepark vinden geen (bodem)werkzaamheden plaats die een effect hebben op de kenmerken van de aardkundige waarden zoals hierboven staat benoemd.

Artikel 3.9 kwaliteitsverbetering landschap
Lid 1. Een bestemmingsplan dat een ruimtelijke ontwikkeling mogelijk maakt in Landelijk Gebied bepaalt dat die ruimtelijke ontwikkeling gepaard gaat met een fysieke verbetering van de landschappelijke kwaliteit van het gebied of de omgeving.
Lid 2. Het bestemmingsplan motiveert dat de verbetering past binnen de gewenste ontwikkeling van het gebied én op welke wijze de uitvoering is geborgd door dat:
a. Dit financieel, juridisch en feitelijk is geborgd in het plan; of
b. De afspraken uit het regionaal overleg, bedoeld in afdeling 5.4 Regionaal samenwerken, worden nagekomen.

Lid 3. Een verbetering van de landschappelijke kwaliteit kan mede de volgende aspecten omvatten:
a. De op grond van deze verordening verplichte landschappelijke inpassing;
b. Het toevoegen, versterken of herstellen van landschapselementen die een bijdrage leveren aan de versterking van de landschapsstructuur of de relatie stad-land;
c. Het behoud of herstel van cultuurhistorisch waardevolle bebouwing of terreinen;
d. Het wegnemen van verharding;
e. Het slopen van bebouwing;
f. De realisering van het Natuur Netwerk Brabant en ecologische verbindingszones;
g. Het aanleggen van extensieve recreatieve mogelijkheden.

Lid 4. Ingeval er toepassing wordt gegeven aan het tweede lid onder b geldt dat een passende financiële bijdrage in een landschapsfonds is verzekerd én over de

besteding van dat fonds periodiek verslag wordt gedaan in het regionaal overleg, bedoeld in afdeling 5.4 Regionaal samenwerken.

In het gemeentelijk afsprakenkader is voor nieuwe ontwikkelingen het volgende aangegeven:
Afspraak toepassingsbereik:
1. de notitie Toepassingsbereik en met name de verdeling van ruimtelijke ontwikkelingen over de verschillende categorieën is de basis voor het afsprakenkader over toepassingsbereik.
2. bij planmatige (stedelijke) ontwikkelingen is kwaliteitsverbetering altijd van toepassing;
3. bij niet-planmatige ontwikkelingen: tegenprestatie gerelateerd aan impact:
cat. 1 geen impact: geen tegenprestatie
cat. 2 beperkte impact: landschappelijke inpassing
cat. 3 grote impact: berekende kwaliteitsverbetering van het landschap

In dit geval is geen sprake van een planmatige stedelijke ontwikkeling, waardoor bekeken moet worden welke categorie van toepassing is voor deze ontwikkeling.

Voor niet-planmatige ontwikkelingen in het buitengebied:
Categorie 1: geen inspanning;
Categorie 2: een goede landschappelijke inpassing op basis van een goedgekeurd landschapsplan en borging van uitvoering en beheer;
Categorie 3: de beschreven forfaitaire methode, waarbij uitgegaan wordt van minimaal 20% van de grondwaardevermeerdering.

De realisatie van een (tijdelijke) zonnepark is niet opgenomen in de lijst van categorieën. Dat wil niet zeggen dat de kwaliteitsverbetering niet van toepassing is, noch dat sprake moet zijn van kwaliteitsverbetering. Het zonnepark is een onderdeel dat helpt bij de transitie van een forse varkenshouderij aan Hapsebaan 33 te. Desondanks is het belangrijk dat sprake is van een goede kwalitatieve landschappelijke inpassing die in kwalitatieve zin bijdraagt aan meerdere doelen, waaronder de verhoging van biodiversiteit.
In overleg met de gemeente is een landschappelijke inpassing tot stand gekomen, die ook gedeeld is met de direct omwonenden. De direct omwonenden hebben daar ook hun reactie op gegeven en op basis daarvan is de landschappelijke inpassing op details nog genuanceerd. De landschappelijke inpassing levert daardoor in kwalitatieve en kwantitatieve zin een bijdrage aan het NNB. De realisatie van het zonnepark draagt dus op meerdere vlakken bij aan de kwaliteit van de woonomgeving (milieu, energietransitie, landschap en natuur).

Zonneladder IOV en regionale afstemming:

a. Het voorgenomen zonnepark draagt bij aan de gemeentelijke doelstelling om in 2045 energieneutraal te zijn. Afgezien van de mogelijkheden van zonne-energie op dak, biomassa en windenergie is grondgebonden zonne-energie noodzakelijk om aan die doelstelling te voldoen (Energieverkenning Cuijk 2018).

Het zonnepark betreft een ontwikkeling dat zijn bestaansrecht heeft te danken aan op een bestaand bouwperceel, hiervoor hoeft dus geen gewassenteelt te wijken voor deze ontwikkeling.

b. De zoekgebieden binnen de gemeente Cuijk zijn aan herziening onderhevig en daarmee niet actueel. Het college van B&W heeft besloten om ondertussen wel medewerking te verlenen aan het verzoek van deze ontwikkeling, omdat het een lokaal initiatief betreft.

Het betreft een lokaal initiatief en is daarmee in lijn met speerpunt 3 van paragraaf 6.1, van de Energievisie.

c. De ontwikkeling qua omvang inpasbaar is in de omgeving;

De nieuwe situatie is in overleg met de gemeentelijke landschapsontwerper én met de direct omwonenden vormgegeven.

d. De ontwikkeling een maatschappelijke meerwaarde geeft.

De maatschappelijke meerwaarde wordt onderbouwd vanuit de volgende criteria:

- De mate van meervoudig ruimtegebruik;

De gronden worden beheerd door schapen en met de landschappelijke inpassing wordt geprobeerd om een bijdrage te leveren aan de biodiversiteit ter plaatse. De bestemming blijft agrarisch, maar heeft verder geen dubbeldoel.

- De maatregelen die getroffen worden om de impact op de omgeving te beperken;

De realisatie van het zonnepark geeft perspectief aan de eigenaar om de huidige varkenshouderij te stoppen. Daardoor wordt veel overlast uit het verleden weggenomen. Let wel het is een combinatie met Ruimte-voor-Ruimte, zonder die regeling het project niet haalbaar.

- De bijdrage die wordt geleverd aan maatschappelijke doelen.

Er wordt bijgedragen aan de energiedoelstellingen waaraan de gemeente Cuijk zich heeft geconformeerd.

Eens per maand heeft de gemeente in regio Land van Cuijk verband contact met de andere gemeenten en netbeheerder Enexis. Daarin worden de gemeentelijke plannen besproken en wat wij op korte termijn eraan zien komen. Dit initiatief is daarin ook besproken als langlopende ontwikkeling

Conclusie

Het plan voldoet aan de voorwaarden zoals opgenomen in de interim omgevingsverordening, wordt geconcludeerd dat de realisatie van de zonneweide in overeenstemming is met de Interim Omgevingsverordening.

4.4 Gemeentelijk beleid

4.4.1 Structuurvisie Cuijk 2030

In de Structuurvisie Cuijk is op hoofdlijnen de gewenste ruimtelijke ontwikkeling tot 2030 weergegeven. De structuurvisie is opgedeeld in twee gebieden:

- Het op de hogere gronden gelegen Dynamisch Cuijk
- Vitaal landelijk Cuijk, het lagergelegen gebied.

Het besluitgebied is gelegen in het gebied 'Vitaal landelijk Cuijk'. Dit gedeelte van de gemeente bestaat voornamelijk uit agrarische gebied en natuurgebieden. De doelstelling voor dit gebied is 'behoud waar mogelijk versterking van de ruimtelijke kwaliteit, met name voor aan het buitengebied gebonden functies, mede in relatie tot de dynamiek ervan'. De landschappelijke waarden en natuurwaarden spelen daarbij een belangrijke rol. Daarnaast zet de gemeente in op een multifunctioneel buitengebied waarin functies niet met elkaar concurreren, maar in samenhang bijdragen aan een vitaal en leefbaar platteland.

Conclusie

Met de realisatie van het zonnepark is rekening gehouden met natuur- en landschapswaarden (zie hoofdstuk 3 en paragraaf 5.3)..

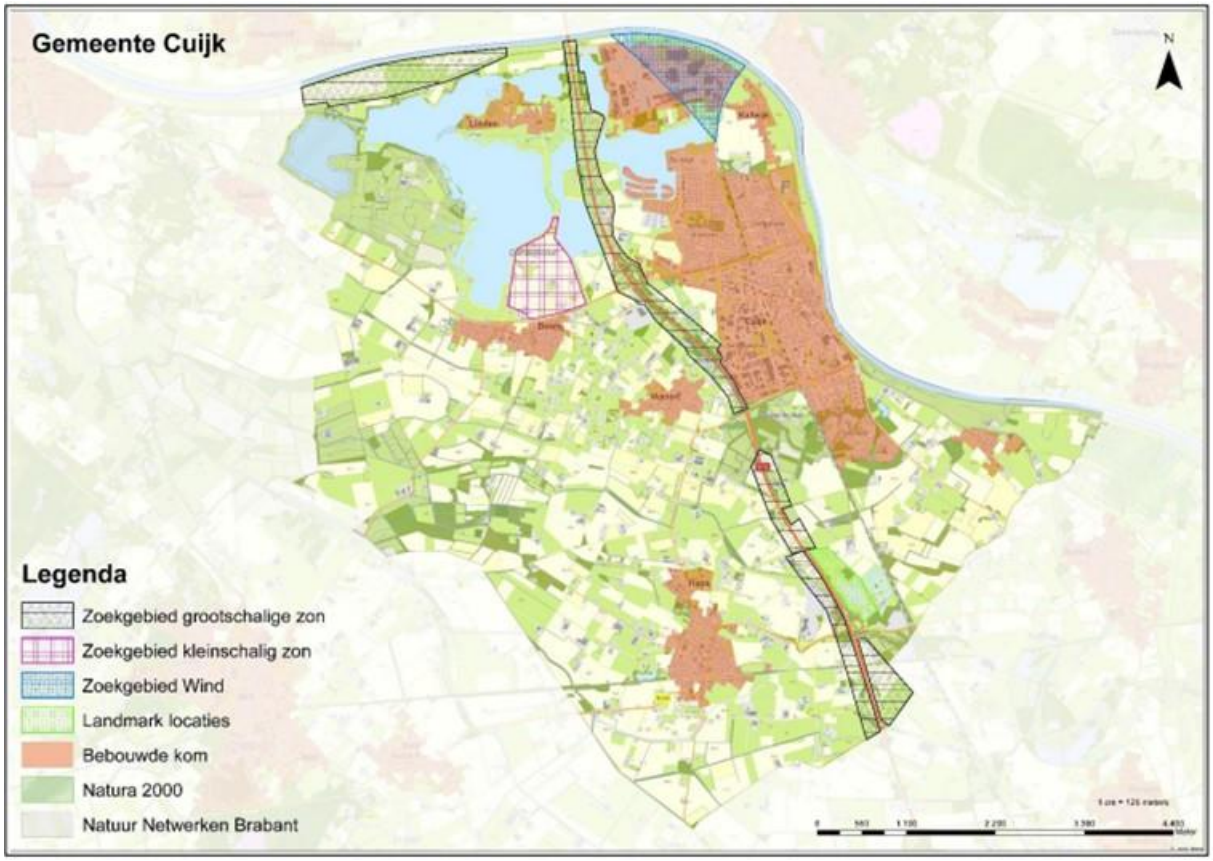
4.4.2 Energieverkenning Cuijk

De gemeente Cuijk heeft op 25 juli 2018 een energieverkenning uit laten voeren waarin de doelstelling is vastgelegd en de energiebehoefte is berekend voor de gemeente Cuijk. De gemeente Cuijk heeft een stip op de horizon gezet voor wat betreft duurzame energie. De Gemeente heeft de doelstelling om in 2045 een energieneutrale gemeente te worden.
De gemeente Cuijk had in 2015 een energiebehoefte van 3.965 TJ (verbruikt in 2015). Elk jaar probeert de gemeente Cuijk 1,5% te besparen op energie en de energiebehoefte te verlagen tot een maximum van 2.520 TJ in 2045. Om daartoe te komen, zullen ook een aantal alternatieve energiebronnen gerealiseerd moeten worden. Een belangrijke alternatieve energiebron is de zon.

Zonne-energie is een onuitputtelijke energiebron met een enorme potentie. De ontwikkeling van zonnepanelen heeft sinds de jaren ’50 van de twintigste eeuw enorme sprongen gemaakt. Inmiddels zijn zonnepanelen in prijs en prestatie zodanig, dat commerciële projecten op grote schaal rendabel zijn. Een gemiddeld zonnepaneel heeft een opgesteld vermogen van 250 – 350 wattpiek en levert per jaar afhankelijk van de oriëntatie ongeveer 235 – 335 kWh24 elektriciteit op. Groot voordeel van zonnepanelen is dat ze modulair zijn en dus gemakkelijk schaalbaar.

De realisatie van zonne-energie in de gebouwde omgeving is een relatief eenvoudige eerste keuze. Echter wordt daar de doelstelling niet mee gehaald (maximum 177 TJ). De technische potentie van grondgebonden zonne-energie is zeer groot. De vraag is echter wat wenselijk en aanvaardbaar is. Gezien de grote technische potentie, is grondgebonden zonne-energie op veel plekken mogelijk. Het is belangrijk om te bepalen welk aandeel aan grondgebonden zonne-energie er in de energiemix naar een klimaat neutrale gemeente nodig is en op welke plekken dat precies kan? Passendheid

bij het landschap (en de invloed op de landschappelijke beleving) speelt hierbij een cruciale rol. In grote lijnen zijn er twee manieren om een zonnepark in te delen, namelijk oost/west en zuid. Hierbij geldt dat een oost/west opstelling effectiever en efficiënter is dan een zuidopstelling. De energieopbrengsten zijn bijna 40% hoger (2.344 TJ t.o.v. 3.741 TJ). Bij een zuidopstelling komt dat, bij een opgave van 910 TJ voor zonne-energie op de grond, neer op 388 hectare en bij een oost-westopstelling op 243 hectare. De gemeente Cuijk heeft een aantal zoekgebieden binnen haar gemeentegrenzen aangegeven waarbinnen mogelijkheden liggen voor grootschalige energiewinning, maar ook een aantal gebieden waarbinnen geen mogelijkheden zijn (zie figuur 1). Voor zonne-energie op grond komen met name de gronden langs de A73 in aanmerking, een gebied ten noorden van de Kraaijenbergse plassen (ca 8 hectare) en een gebied ten noorden van Beers (eveneens ca 8 hectare).



Figuur 13 Zoekgebieden grootschalige energiebronnen en uit te slkuiten gebieden (Natura2000 en NNB)

Alle vormen van energieproductie hebben een ruimtelijke component. Dat wil zeggen: ze nemen een bepaalde ruimte in beslag en ze hebben een zekere ruimtelijke verschijningsvorm en uitstraling. Hierdoor rijst de vraag waar deze vormen van energieproductie binnen de gemeente Cuijk kunnen worden toegepast en hoe zij vervolgens op een juiste manier landschappelijk ingepast kunnen worden. Vooralsnog lijkt het nader onderzoeken en uitwerken van twee vormen van energieproductie (windenergie en zon op land) het meest relevant. Belangrijke conclusie is ook dat het produceren van energie niet alleen een (ruimtelijke) opgave is, maar dat het ook kansen biedt bij gebiedsontwikkeling. De schaal van de opgave maakt dat met energieproductie ook andere ruimtelijke opgaven kunnen worden ingevuld, zoals het opschonen van verrommelde gebieden, het versterken van landschapsstructuren en het ontwikkelen

van (recreatieve) routenetwerken. De gemeente heeft hiervoor handvatten en richtlijnen opgesteld.

Conclusie gebiedszonering

De locatie aan de Hapsebaan 33 valt niet binnen een van deze aangewezen zoekgebieden. Echter biedt speerpunt 3 van de Energievisie hierin mogelijkheden: “De energietransitie is een lokale opgave en een lokale kans: projecten worden zoveel mogelijk van onderop en samen met de inwoners en bedrijven binnen de gemeente Cuijk opgepakt. Voor lokale en kleinschalige initiatieven (coöperaties) wordt verkend of gemeentegronden kunnen worden ingezet;” De ontwikkeling van dit zonnepark is gestart vanuit een lokale agrariër, dus combinatie van inwoner die daar een lokaal bedrijf had. Deze casus wordt ook letterlijk genoemd in paragraaf 5.3 van de Energievisie, onder de kop Landschappelijke handvatten en richtlijnen: “Per energie-initiatief dient onderzocht te worden of (indien deze aanwezig zijn) agrarische bouwblokken herontwikkeld kunnen worden. Dit biedt kansen voor het verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit, aangezien dergelijke locaties vaak een beperkte landschappelijke kwaliteit en een zekere mate van verstening en verrommeling hebben.“

Dat is hier precies aan de orde en daarom is de ontwikkeling gewenst, ook al valt het niet binnen de zoekgebieden. Maatwerk is hier van toepassing. Ook al zou een locatie binnen de zoekgebieden vallen, dan wil dat niet automatisch zeggen dat het zonnepark per definitie gerealiseerd kan worden. Ook dan zou er een afweging gemaakt worden over de acceptatie en haalbaarheid van het zonnepark op die plek, ook al ligt het binnen een zoekgebied. Datzelfde geldt andersom. Wanneer een locatie potentie heeft voor en zonnepark én wanneer daardoor meerdere doelen bereikt kunnen worden dan heeft dat een meerwaarde tot gevolg waardoor gebiedsontwikkeling kan worden toegepast. In dit geval is afgewogen dat voor Hapsebaan 33 te Vianen gebiedsontwikkeling toegepast kan worden.

~~*De locatie aan de Hapsebaan 33 valt niet binnen een van deze aangewezen gebieden. Echter is ook in de visie aangegeven dat maatwerk altijd mogelijk is en eigenlijk het uitgangspunt is van de realisatie van zonneparken. Ook al zou een locatie binnen de zoekgebieden vallen, dan wil dat niet automatisch zeggen dat het zonnepark per definitie gerealiseerd kan worden. Ook dan zou er een afweging gemaakt worden over de acceptatie en haalbaarheid van het zonnepark op die plek, ook al ligt het binnen een zoekgebied. Datzelfde geldt andersom. Wanneer een locatie potentie heeft voor en zonnepark én wanneer daardoor meerdere doelen bereikt kunnen worden dan heeft dat een meerwaarde tot gevolg waardoor gebiedsontwikkeling kan worden toegepast. In dit geval is afgewogen dat voor Hapsebaan 33 te Vianen gebiedsontwikkeling toegepast kan worden.*~~

Algemene handvatten en richtlijnen:

De gemeente Cuijk heeft een aantal algemene handvatten en richtlijnen opgesteld Hieronder zijn deze weergegeven en is per handvat/richtlijn aangegeven hoe het initiatief aan Hapsebaan 33 te Vianen hier zich toe verhoudt.

- Beschermde stads- en dorpsgezichten, monumenten, Natura 2000 gebieden en gebieden binnen het Natuur Netwerk Brabant worden in principe uitgesloten voor nieuwe vormen van energieproductie;

De locatie aan Hapsebaan 33 is niet gelegen binnen een bescherm stads- en dorpsgezicht, er is geen sprake van een monument, noch is de locatie in Natura2000 gebieden of Natuur Netwerk Brabant gelegen. Aan deze richtlijn wordt voldaan.

- Gestreefd moet worden naar een afstemming tussen de schaal van het energie-initiatief en de schaal van het landschap ter plekke: grootschalige initiatieven passen eerder in grootschalige gebieden, kleinschalige initiatieven passen eerder in kleinschalige gebieden;
  Er is sprake van een halfopen landschap dat gecreëerd wordt door relatief veel grote kavels landbouwgronden en graslanden, afgezet met landschapselementen zoals bossingels, houtsingels en struweelhagen. De gemeente hanteert als definiete van een kleinschalig project, een project met een oppervlakte van 1-2 hectare. Voor een grootschalige ontwikkeling hanteert de gemeente een ondergrens van 5 hectare en een bovengrens van 30 hectare. Daarnaast heeft ze in haar visie aangegeven dat een gebied van 8 hectare (ten noorden van Beers en direct ten noorden van de Kraaijenbergse plassen) is aangemerkt als zoekgebied voor kleinschalige initiatieven. We kunnen stellen dat hier geen sprake is van een kleinschalige ontwikkeling (1-2 hectare). Tegelijkertijd kunnen we ook concluderen dat hier geen sprake is van een grootschalig project (30 hectare). Het project zit met 8 hectare ruim onder het gemiddelde en dat past wel bij de definitie van een halfopen landschap, waar grote kavels worden afgewisseld en omkaderd met landschapselementen. Tot slot vindt hier de combinatie met de beëindiging en sanering van een varkensbedrijf met een bouwvlak van 6 hectare. Netto zou zelfs gesteld kunnen worden dat het zonnepark 2 hectare groter is dan de voormalige bouwmogelijkheden van het varkensbedrijf. Aan deze richtlijn wordt voldaan.

- Per energie-initiatief dient een landschappelijke analyse en een landschaps(-inrichtings-) plan te worden opgesteld, waarin ook wordt ingegaan op andere ruimtelijke opgaven ter plaatse van het initiatief (bijvoorbeeld ten aanzien van het ontwikkelen van landschappelijke kwaliteiten). Het LOP kan daarbij als basis dienen;
  Er is een uitgebreide landschappelijke inpassing gemaakt op basis van een gedegen landschapsanalyse die is afgestemd met de gemeente. Vervolgens is ook de landschappelijke inpassing gedeeld met de omwonenden, waarop basis daarvan nog een aantal nuanceringen heeft plaatsgevonden. De landschappelijke inpassing wordt dan ook gedragen door de gemeente en de direct omwonenden. Daardoor wordt geconcludeerd dat het initiatief voldoet aan deze richtlijn.

- Per energie-initiatief dient een zorgvuldig onderbouwde dimensionering te worden bepaald, waarin naast de afmetingen van het initiatief zelf ook de afstanden tot andere functies (met name woningen) worden vastgelegd.
  In de onderbouwing is zorgvuldig afgewogen en onderbouwd hoe het zonnepark zich verhoudt tot andere, omliggende functies. In feite zijn er drie direct omliggende/aangrenzende functies. Een functie houdt direct verband met de ontwikkeling van het zonnepark. Het betreft het bestaande kantoorgebouw dat omgezet wordt naar een woonbestemming en daarmee samenhangt met deze

ontwikkeling[3]. In het zuidwesten van het gebied ligt een gesplitste boerderij. Met hen zijn goede afspraken gemaakt over de landschappelijke inpassing, het onderhoud en beheer daarvan, maar ook de hoogte en situering van de zonnepanelen heeft hierbij een rol gespeeld. Overige functies liggen op voldoende afstand van het zonnepark. Aan dit handvat is invulling gegeven.

- Per energie-initiatief dient onderzocht te worden of (indien deze aanwezig zijn) agrarische bouwblokken herontwikkeld kunnen worden. Dit biedt kansen voor het verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit, aangezien dergelijke locaties vaak een beperkte landschappelijke kwaliteit en een zekere mate van verstening en verrommeling hebben.
  Dit handvat is exact de aanleiding geweest om een nieuw toekomstperspectief te creëren voor deze plek. Het beëindigen, opheffen en slopen van het bestaande veehouderijbedrijf met een bouwvlak van 6 hectare moest gepaard gaan met een constructie die deze transitie in financiële zin kan dragen. Deze oplossing is gevonden in de Ruimte-voor-Ruimte-regeling (korte termijn, aanjager transitie, maar niet rendabel) in combinatie met het zonnepark (weliswaar grotere investering, maar duurzamer en maakt de transitie op lange termijn rendabel). Op deze manier worden meerdere vliegen platgeslagen (bijdrage transitie landelijk gebied, voorkomen van verloedering/verrommeling, bijdrage woon- en leefklimaat, bijdrage energiedoelstellingen en landschappelijke inpassing). Aan dit handvat wordt niet alleen voldaan, het is hét uitgangspunt geweest en, zoals eerder vermeld, een unieke oplossing voor meerdere doelen.

Resumé algemene handvatten en richtlijnen

Aan elk handvat is een goede invulling gegeven of wordt aan voldaan. Met name de afstand naar overige functies vraagt extra aandacht en heeft dat ook gekregen. Door een verdichting van de landschappelijke inpassing (robuuster en onderbegroeiing) ter plaatse van de overige functies toe te passen, is overeenstemming bereikt. Eén van de belangrijkste handvatten/richtlijnen is de laatste waarin wordt gevraagd of de ontwikkeling meerdere doelen behaald. In dit geval wordt met de realisatie van het zonnepark de beëindiging, sanering en sloop van het varkensbedrijf (financieel) haalbaar. De gronden waren voor een groot deel (circa 6 hectare van de 8 hectare) in gebruik als agrarisch bouwvlak. Hierdoor wordt geconcludeerd dat voor dit zonnepark geen agrarische productiegronden worden opgeofferd. De gronden worden ingezaaid met bloemrijk grasmengsel en beheerd door schapen. Hierdoor wordt de agrarische productiewaarde van de gronden hoger, dan in de huidige situatie het geval is, zonder dat deze intensief wordt. Geconcludeerd wordt dat voor zit zonnepark maatwerk kan worden toegepast vanwege de bijdrage aan meerdere doelen.

Specifieke Randvoorwaarden zonneparken

De gemeente Cuijk wil eisen stellen aan de ontwikkeling van grondgebonden zonneparken in de gemeente zodat deze projecten geoptimaliseerd worden ten aanzien van zowel ruimtelijke aspecten en (duurzaamheids- en energie-) beleid, als voor wat betreft betrokkenheid van de omgeving en mogelijkheid van de omgeving voor deelname in de projecten. Dit is nader uitgewerkt en ingedeeld in drie subcategorieën:

[3] Het zonnepark mag maximaal 25 jaar blijven bestaan, daarna blijft een woning achter.

1. Ruimtelijke randvoorwaarden
2. Procesmatige randvoorwaarden
3. Financiële randvoorwaarden

Gecombineerd met de visie, de kansenkaart en dit afwegingskader kunnen projecten beoordeeld worden. Het kader is daarmee richtinggevend, maar maatwerk moet altijd mogelijk blijven. Achterliggend doel van het hanteren van een afwegingskader is te komen tot optimale projecten die draagvlak hebben in de samenleving en waarbij de lusten en lasten zo goed mogelijk verdeeld zijn.

Omvang project
Hoe groter een project, hoe groter de ruimtelijke impact hiervan is. In de gemeente Cuijk wordt in principe geen maximum voorgeschreven aan de omvang van projecten, echter passendheid bij het landschap en omgeving is essentieel. Gezien deze aspecten en de karakteristieken van de gemeente worden projecten tot circa 30 hectare gezien als mogelijk inpasbaar, in de gebieden die als geschikt voor grootschalig zijn bestempeld. In andere gebieden is dit kleiner, maar altijd maatwerk.

Aan deze voorwaarde wordt voldaan. Het zonnepark heeft een oppervlakte van circa 8 hectare en blijft daardoor ruim onder de 30 hectare. We kunnen daarom stellen dat hier weliswaar geen sprak is van een kleinschalig project, maar ook is zeker geen sprake is van een grootschalige ontwikkeling. Precies een project waarvoor maatwerk is bedoeld en waar maatwerk is vereist. De sanering en beëindiging van het varkensbedrijf hangt onlosmakelijk verbonden met de realisatie van het zonnepark. In dit geval is sprake van een halfopen landschap, gevormd door grote kavels landbouwgronden en graslanden, afgezet met landschapselementen. De grootte van het zonnepark past bij de karakteristieken van het gebied. De omvang past daardoor binnen het gebied.

Hoogte
Om de visuele impact van een zonnepanelenveld te beperken is het wenselijk hiervoor kaders te hanteren. In algemene zin geldt: hoe hoger een opstelling en hoe dichter deze bij de aanschouwer staat, hoe groter de visuele invloed. Daarom zijn de volgende randvoorwaarden van toepassing:

1. Een maximale bouwhoogte van 2 meter, tenzij kan worden aangetoond dat een grotere hoogte ter plekke passend is en gecombineerd kan worden met andere landgebruiksvormen zoals natuurontwikkeling (bijvoorbeeld bloemrijk grasland) of extensieve begrazing (bijvoorbeeld door schapen of het houden van kippen);
   De maximale bouwhoogte is 2 tot 2,5 meter. De minimale bouwhoogte is 80 centimeter. Er dient sprake te zijn van en bepaalde helling/hoek om de zonnepanelen optimaal te kunnen functioneren én er dienen schapen onderdoor te kunnen lopen. Daarvoor is de minimumhoogte bepalend. De gronden worden ingezaaid met een bloemrijk grasmengsel, zodat er ook in ecologisch opzicht een meerwaarde wordt gecreëerd.

2. Om de overgang geleidelijk te maken, wordt een afstand van minimaal 10 meter tot de rand van een perceel (perceelgrens) aangehouden.
   Er wordt overal een rand aangehouden van minimaal 10 meter tot aan de perceelsgrens en zeker op de plekken waar het zonnepark grenst aan openbaar

gebied waar de afstand oploopt tot circa 30 meter. ~~Er is één afwijking aan de zuidoostkant, waar de opstelling van de zonnepanelen. Juist meer ruimte bij openbare ruimte~~

Afstand tot woonbebouwing

Met name in het buitengebied is regelmatig sprake van een redelijk vrij zichtveld vanuit aanwezige woningen. Dit geeft bewoners een gevoel van vrijheid. Om voldoende rekening te houden met de belangen van omwonenden en een gevoel van insluiting te voorkomen, wordt tot woningen niet zijnde deelnemers of initiatiefnemers in een zonnepark project, een minimale afstand tot woonbebouwing aangehouden van 100 meter tussen de rand van het zonnepark en de gevel van de woning. Deze afstandseis geldt niet, wanneer in de huidige situatie geen sprake is van een vrij uitzicht op de planlocatie, bijvoorbeeld doordat reeds sprake is van afscherming door aanwezige bebouwing, erfscheiding of dichte bosschages. Bovendien mag een woning niet worden ingesloten door een zonnepark. Dit betekent dat slechts aan één zijde van de woning een zonnepark zichtbaar mag zijn binnen 100 meter afstand, tenzij de bewoner en eigenaar akkoord gaat met het ontwerp.

In de onderbouwing is zorgvuldig afgewogen en onderbouwd hoe het zonnepark zich verhoudt tot andere, omliggende functies, waaronder woningen. In feite zijn er drie direct omliggende/aangrenzende functies. Eén functie houdt direct verband met de ontwikkeling van het zonnepark. Het betreft het bestaande kantoorgebouw dat omgezet wordt naar een woonbestemming en daarmee samenhangt met deze ontwikkeling[4].
In het zuidwesten van het gebied ligt een gesplitste boerderij. Met hen zijn goede afspraken gemaakt over de landschappelijke inpassing, het onderhoud en beheer daarvan, maar ook de hoogte en situering van de zonnepanelen heeft hierbij een rol gespeeld. De woningen grenzen met twee zijdes aan het zonnepark. Echter is de landschappelijke inpassing nu ook al voor een groot deel aanwezig en wordt zelfs verder aangezet (robuuster gemaakt), waardoor het huidige gevoel van vrijheid behouden blijft. Hoewel een woning (Hapsebaan 29) aan de noordkant niet direct grenst aan het zonnepark, ligt deze op een afstand van circa 70 meter afstand. Ook hier is de landschappelijke inpassing extra aangezet. Naast de bomen wordt daarom onderbegroeiing in de vorm van struikgewas aangebracht. Het doel daarvan is dat het uitzicht vanuit de woning vooral landschappelijk blijft. Deze nuanceringen zijn ook besproken met de betrokkenen en akkoord bevonden. Hiermee is invulling gegeven aan deze richtlijn, conform inhoud van de richtlijn.

Beveiliging

Beveiliging van een zonnepark is noodzakelijk. Enerzijds is dit nodig ter bescherming van de eigendommen van de initiatiefnemer. Anderzijds om te voorkomen dat onbevoegden gevaarlijke situaties laten ontstaan door betreding van het terrein. De spanningsniveaus op de installatie zijn substantieel (> 1.000 volt). Deze beveiliging kan op meerdere manieren worden gerealiseerd. Om de landschappelijke impact te beperken wordt dit bij voorkeur gerealiseerd door (in volgorde van voorkeur):

1. Het aanleggen van landschapselementen rond het zonnepark. Hierbij valt bijvoorbeeld te denken aan hagen, houtwallen of –singels of grondlichamen;

[4] Het zonnepark mag maximaal 25 jaar blijven bestaan, daarna blijft een woning achter.

2. Het aanleggen van een watergang rond het zonnepark. Om voldoende beveiliging te bieden dienen deze wel voldoende breed te zijn (> 3 meter), aangezien het anders te eenvoudig is om deze over te steken;
3. Indien een watergang of het toepassen van landschapselementen niet mogelijk of ongewenst is, kan een hekwerk worden geplaatst, waarbij dit hekwerk wordt afgestemd op de lokale situatie en een zo open en landelijk mogelijk karakter krijgt (bijvoorbeeld door toepassing van een grotere maaswijdte gaas en houten palen).

Combinaties van bovenstaande maatregelen zijn ook denkbaar, afhankelijk van de (bestaande) landschappelijke situatie ter plaatse van het voorgenomen zonne-energie initiatief. De uiteindelijke inrichting wordt voorgelegd aan de Welstandscommissie voor advies.

Het zonnepark wordt zorgvuldig ingepast met zoveel als mogelijk natuurlijke/landschapselementen. Echter is het niet geheel mogelijk om via landschapselementen het park af te sluiten. Een watergang is daarbij niet realistisch en past ook niet bij het landschap. Het hekwerk wordt echter binnen de landschappelijke inpassing gerealiseerd en op die manier zoveel als mogelijk gecamoufleerd. Aan deze richtlijn is invulling gegeven.

Infrastructuur
Om de geproduceerde elektriciteit van de zonnepanelen naar het elektriciteitsnet af te voeren is infrastructuur nodig in de vorm van kabels, omvormers en inkoopstation(s). Daarnaast kan bij grotere zonneparken een transformatorstation nodig zijn om de aansluiting op het net op het juiste spanningsniveau aan te leveren. Het is zaak de locatie, omvang en kleurstelling van deze bouwwerken zorgvuldig af te stemmen. Bij voorkeur worden deze binnen in het zonnepark geplaatst, tussen de panelenrijen, of nabij het toegangspunt tot het zonnepark, maar binnen de omheining. Losse bouwwerken buiten het terrein worden zoveel mogelijk voorkomen.

Losse gebouwen worden binnen de inrichting gerealiseerd. Over de ontsluiting (kabels) zijn inmiddels concrete en contractueel vastgelegde afspraken gemaakt met de kabelexploitant. Levering aan het systeem is daarmee geborgd. Aan deze richtlijn wordt voldaan.

Motiveringsplicht
Overkoepelend aan de voorgenoemde randvoorwaarden geldt dat een project landschappelijk passend moet zijn. Dit betekent feitelijk dat gemotiveerd wordt waarom deze locatie geschikt is, hoe een project eruit gaat zien, waarom dit passend is in de omgeving en hoe rekening wordt gehouden met landschappelijke en cultuurhistorische waarden die lokaal van toepassing zijn. Uiteraard verschilt de impact en daarmee ook de zwaarte van de motiveringsplicht van locatie tot locatie. Op of nabij industrieterreinen of nabij grootschalige infrastructuur is de impact van een zonnepark veelal kleiner dan in een kleinschalige agrarische omgeving naast een natuur/ en recreatiegebied, waarmee de onderbouwing ook beperkter danwel uitgebreider kan zijn. Ook de omvang van projecten heeft effect op de motiveringsplicht. Een relatief klein project (1-2 hectare) kan volstaan met een beperktere landschappelijke onderbouwing, dan een grootschalig

project (> 5 hectare). Dit laatste heeft vanwege de omvang vanzelf een meer industrieel karakter en vereist dus een zorgvuldigere afweging.

De locatie is niet nabij een industrieterrein gelegen. De locatie ligt op een afstand van circa 470 meter afstand van de A73. Dat is niet direct tegen de Rijksweg aangelegen, maar ook niet heel ver. De locatie is niet heel erg zichtbaar, waardoor het zonnepark wellicht minder snel opvalt dan direct naast de Rijksweg. Ter plaatse is geen sprake van en kleinschalige agrarische omgeving, noch om een natuur- of recreatiegebied. Het is zelfs voor te stellen dat deze plek beter naar voren komt, wanneer de afweging zichtbaarheid zou zijn. Beter zelfs dan direct naast een industrieterrein en/of Rijksweg. De omvang is met 8 hectare middelmatig, of zelfs daaronder. Weliswaar is het groter dan 2 hectare, maar wanneer er in de zoekgebieden ruimte is voor parken tot 30 hectare en zelfs er zoekgebieden zijn voor kleinschalige parken met een oppervlakte van 8 hectare (bruto), dan is dit park niet direct te kwalificeren als grootschalig. De schaal en omvang van het voornemen (bruto 8 hectare) past daarom binnen de gebiedskenmerken (halfopen agrarische landschap) van de omgeving.

Landschappelijke inpassingsstudie

Van initiatiefnemers wordt verwacht dat zij een landschappelijke inpassingstudie opstellen, waarin in ieder geval aandacht wordt besteed aan:

1. Cultuurhistorische waarden van het plangebied en de omgeving;
   Het gebied bestaat uit halfopen agrarische gronden. Van oudsher was sprake van bosgebieden, welke in de jaren 30 zijn gerooid (waarschijnlijk vanwege de bevordering van werkgelegenheid en of vanwege de mijnbouw). Op dat moment is het landschap getransformeerd naar een gebied met grootschalige agrarische kavels afgezet met landschapselementen, wat het nu nog steeds is. Uiteraard spelen ook de Maasterassen van Cuijk een belangrijke rol in de vorming van het landschap ter plaatse. In figuur is te zien, dat de locatie precies op een verhoging in het landschap liggen. Het doet daarmee geen afbreuk aan de aardkundige waarden (reliëfvormen) van het gebied.



Figuur 14 Uitsnede reliëfkaart provincie Noord-Brabant

2. De inpassing van een zonnepark op de het schaalniveau van de omgeving (inpassing en zichtlijnen) en op de locatie zelf (vormgeving van de opstelling)
   Met de inpassing en de situering van het zonnepark is rekening gehouden met een maximale opbrengst (oost- west opstelling), waardoor het rendement hoger is en er uiteindelijk minder areaal grond ingezet hoeft te worden om de klimaatdoelen te behalen. Uiteraard is deze situering ook van invloed op de beleving van het zonnepark door direct omwonenden. Door deze situering kijken de omwonenden niet direct op een veld van panelen, maar eerder op de V-vorm van de opstelling (tegen de zijkant). Tot slot zijn bestaande landschapselementen leidend geweest bij de inpassing van het zonnepark. Aan deze voorwaarde wordt voldaan.

3. Lokale flora- en fauna en de effecten van het project hierop (zowel in positieve als negatieve zin);
   Ten behoeve van dit zonnepark zijn uitgebreide flora- en faunaonderzoeken uitgevoerd, welke getoetst en akkoord bevonden zijn door gemeente en omgevingsdienst. Aan deze voorwaarde wordt voldaan.

4. De benodigde infrastructuur en beveiliging uitwerken;
   Ten aanzien van de benodigde infrastructuur (bekabeling), zijn goede en contractuele afspraken gemaakt met de netwerkbeheerder. Overige infrastructuur is reeds aanwezig, of kan aangelegd worden. Aan deze voorwaarde wordt voldaan.

5. Enkele visualisaties, waaruit in ieder geval vanuit de directe omgeving de huidige en toekomstige situatie in beeld wordt gebracht. Deze visualisaties moeten een goed beeld geven van de daadwerkelijke situatie (bij voorkeur middels waarheidsgetrouwe fotovisualisaties vanaf maaiveld). Een vogelvluchtperspectief

of 3D animatie is daarvoor niet voldoende, omdat dit in onvoldoende mate de beleving vanaf het maaiveld weergeeft
In dit geval is een ontwerp gemaakt van de landschappelijke inpassing en enkele dwarsdoorsnedes, zodat zichtbaar is hoe het zonnepark beleefd wordt. Aan deze voorwaarde wordt voldaan.

Financiële randvoorwaarden

Financiële Participatie Lusten- en lastenverdeling is een belangrijk discussiepunt bij duurzame-energieprojecten. De ontwikkeling van zon- en windenergie is zichtbaar in het landschap en heeft een ruimtelijke en maatschappelijke impact. Het is daarbij belangrijk om te zorgen voor een goede lusten- en lastenverdeling, teneinde te voorkomen dat deze verdeling scheefgroeit. Direct omwonenden en de lokale gemeenschap zouden dus zoveel mogelijk moeten kunnen profiteren van een project dat wordt ontwikkeld in hun directe leefomgeving. Daarom verdienen lokale, coöperatieve projecten de voorkeur. Tegelijkertijd zijn professionele en voldoende kapitaalkrachtige partijen nodig om een doelstelling en transitie naar een duurzame energievoorziening te verwezenlijken. Teneinde een goede balans te vinden tussen lusten- en lastenverdeling worden eisen ten aanzien van participatie gehanteerd:

1. Minimaal 20% van een project wordt opengesteld voor deelname vanuit de omgeving middels ‘zonnepanelen delen’ of een soortgelijke constructie;
   De direct omwonenden zijn geïnformeerd dat parallel aan de procedure de mogelijkheden voor een financiële participatie worden onderzocht en voorgelegd. We horen graag wat hun wensen daarin zijn. Indien er vragen zijn of interesse wordt getoond gaan we daarover met hen in gesprek. De gemeente brengen we op de hoogte van de uitkomst hiervan.
   ~~*Er zijn geen overeenkomsten met de direct omwonenden aangegaan. Wanneer zij willen participeren in dit project kunnen daar afsopraken over worden gemaakt. De initiatiefnemer staat daarvoor open, waardoor A*~~*aan deze voorwaarde kan worden voldaan.*

2. Voor niet coöperatieve projecten geldt bovendien dat de initiatiefnemer zich verplicht tot het leveren van een substantiële bijdrage aan de lokale gemeenschap door middel van een bijdrage aan het ‘energietransitiefonds’. Om dit fonds ook daadwerkelijk ten goede te laten komen aan de verduurzaming van de samenleving, wordt dit fonds gebruikt voor concrete duurzaamheidsprojecten (bijvoorbeeld de lokale school verduurzamen, leefbaarheidsproject ondersteunen, of een zonnepanelen regeling voor particulieren ondersteunen). Doel is om een maximale terugvloeiing naar de lokale gemeenschap te verwezenlijken;
   Met de gemeente is een anterieure overeenkomst gesloten, waarin afspraken zijn gemaakt. Besloten is om de bijdrage naar het energietransitiefonds (€ 0,25 / MWh) op te nemen. Aan deze voorwaarde wordt voldaan.

3. Indien projecten in het buitengebied worden gerealiseerd is een bijdrage aan de kwaliteitsverbetering landelijk gebied vereist, teneinde gebiedsontwikkeling te ondersteunen. Dit kan middels een kwaliteitsfonds voor de ruimte. Om de hoogte van de bijdrage te bepalen kan aansluiting gezocht worden bij de systematiek van de ‘gedragscode windenergie op land’.

Zoals onder 2 reeds is aangegeven levert deze ontwikkeling een substantiële bijdrage aan de kwaliteitsverbetering van het landelijk gebied. Een aparte berekening is daardoor niet noodzakelijk. Dit is ook met de provincie besproken en daar is overeenstemming over bereikt.

4. Planschade Bij ruimtelijke ontwikkelingen kan planschade ontstaan. Daartoe wordt een planschadeovereenkomst gesloten tussen de initiatiefnemer en de gemeente, voorafgaand aan het starten van de vergunningprocedure.
   Met de gemeente is een anterieure overeenkomst gesloten, waarin onder andere afspraken zijn gemaakt over de afwikkeling van planschade.

Projectparticipatie

Het gaat hier om het betrekken van de omgeving bij de planvorming, uitwerking, realisatie en exploitatie. Naarmate er meer betrokkenheid is, scoort een project beter. Belangrijk is natuurlijk dat daadwerkelijk iets met de inbreng vanuit de omgeving gedaan wordt bij de planvorming, uitwerking van de plannen en de realisatie van het zonnepark.
~~De ladder kent de volgende treden in toenemende mate van betrokkenheid, met telkens als voorbeeld een invulling als het gaat om duurzame energieprojecten:~~
Op twee momenten (oktober 2018 en februari 2021) hebben bewonersavonden plaatsgevonden. Omwonenden zijn door middel van presentaties geïnformeerd over de plannen, hebben de mogelijkheid gehad om vragen te stellen, en de eerste reacties en advies is opgehaald. Uiteindelijk heeft dit ook geresulteerd in een aanpassing van de plannen (andere indelen, robuuster landschappelijke inpassing). De presentaties en de terugkoppeling hiervan zijn opnieuw met de omwonenden gedeeld. Daarnaast is het definitieve inpassingsplan (dat o.a. is aangepast op basis van de bijeenkomst van februari 2021) op zaterdag 3 april 2021 naar de omwonenden gestuurd en is het plan apart nog op 13 april 2021 naar de Milieuvereniging Land van Cuijk gestuurd, voor advies. Een uitgebreid communicatieplan met daarin alle stakeholders en ingezette middelen is te vinden in bijlage XI.

~~1. Informeren~~
   ~~Communicatie is te kenmerken als 'éénrichtingsverkeer', omgeving/ belanghebbenden worden geïnformeerd over het project; middelen bijvoorbeeld: projectwebsite, informatiebijeenkomst, huis-aan-huis brieven;~~
   ~~*Op twee momenten (oktober 2018 en februari 2021) hebben presentaties plaatsgevonden waarin de omwonenden geïnformeerd zijn over de plannen. Daarnaast is het definitieve inpassingsplan (dat o.a. is aangepast op basis van de bijeenkomst van februari 2021) op zaterdag 3 april 2021 naar de omwonenden gestuurd en is het plan apart nog op 13 april 2021 naar de Milieuvereniging Land van Cuijk gestuurd.*~~

~~2. Raadplegen~~
   ~~Communicatie is 'tweerichtingsverkeer', naast informeren wordt ook 'opgehaald' wat de omgeving/belanghebbenden van het project vinden; middelen bijvoorbeeld: enquête, klankbordgroepen met omwonenden;~~
   ~~*Tijdens de presentaties zijn vragen van bewoners verzameld en beantwoord. Uiteindelijk heeft dit ook geresulteerd in een aanpassing van de plannen (andere*~~

indelen, robuuster landschappelijke inpassing). De presentaties en de terugkoppeling hiervan zijn opnieuw met de omwonenden gedeeld.

3. Adviseren

Communicatie met nadruk op het gericht verkrijgen van input om hiermee in het uitwerken van het project rekening te houden; middelen bijvoorbeeld: inspraakavond, werksessie/werkatelier met omwonenden;

Zoals eerder vermeld zijn twee presentaties gehouden, 1 aan de beginfase van de ontwikkeling en 1 voor de procedure.

4. Coproduceren

Gezamenlijk project maar beslismacht en eigenaarschap ligt bij de initiatiefnemers/projectontwikkelaar, de omgeving/belanghebbenden zijn betrokken bij het vormgeven van het project; middelen bijvoorbeeld: structurele en periodieke overleggen en werksessies/-ateliers, klankbordgroep vanuit de omgeving/met belanghebbenden. Het structurele karakter onderscheid coproduceren van adviseren;

Hieraan is geen invulling gegeven. Er zijn te veel factoren die van belang zijn voor het succes van de ontwikkeling (sloop, flora- en fauna, afspraken met de kabelexploitant etc.). Het initiatief (een zonnepark) lag redelijk vast en is, uiteraard, op onderdelen bij te sturen, maar het succes van het beëindigen van de varkenshouderij is voor een groot deel afhankelijk van de realisatie van het zonnepark. Daarnaast heeft het park niet de grootte van een grootschalig project en netto een uitbreiding van 2 hectare ten opzichte van de 6 hectare bouwvlak, waardoor de impact vele malen lager is dan wanneer een zonnepark in een open gebied land.

5. Meebeslissen

Gezamenlijk project met deelname door de omgeving (bijvoorbeeld middels een coöperatie) en inclusief eigenaarschap (deels) bij omgeving.

Zoals ook onder punt 4 is aangegeven, kon hieraan geen invulling worden gegeven. De belangen voor de positieve effecten van deze ontwikkeling zijn zo groot, dat meebeslissen

Communicatie

Een goed project begint met een open en transparante communicatie aan de voorkant van het ontwikkelproces. Dit kan op veel verschillende manieren worden vormgegeven, maar het ligt voor de hand om een aantal minimum randvoorwaarden te formuleren. Hierbij worden de volgende zaken vereist bij het in behandeling nemen van een specifiek project:

1. Informeren

Omwonenden door de initiatiefnemer Voordat een project door de gemeente formeel in behandeling wordt genomen, worden direct omwonenden (straal van bijvoorbeeld 500 meter, afhankelijk van het project) geïnformeerd over de plannen. Dit kan middels een huis-aan-huis verspreide brief, of een persoonlijke benadering. De initiatiefnemer is verantwoordelijk voor deze communicatie.

Met de omwonenden is in oktober 2018 en in februari 2021 een presentatie gehouden over de ontwikkeling. Aan het begin van de ontwikkeling en vlak voor de procedure. Daarnaast is het definitieve inpassingsplan (dat o.a. is aangepast op basis van de bijeenkomst van februari 2021) op zaterdag 3 april 2021 naar de omwonenden gestuurd en is het plan apart nog op 13 april 2021 naar de Milieuvereniging Land van Cuijk gestuurd.

2. Algemene informatieverstrekking

Zodra een project formeel wordt aangemeld bij de gemeente en een procedure wordt gestart wordt de informatieverstrekking georganiseerd door de initiatiefnemer. Dit kan door middel van één of meerdere informatieavonden die openstaan voor eenieder, door buurtbijeenkomsten, door een projectwebsite waarop informatie beschikbaar is en vragen gesteld en beantwoord kunnen worden, of door een combinatie van deze mogelijkheden. De aard en omvang van een project bepalen wat het meest geschikt is. Minimaal wordt informatie gegeven over:

a. De locatie van het project

b. De omvang en belangrijkste kenmerken (zoals hoogte, aanzicht, elektriciteitsproductie en eventuele (milieu-)effecten); c. wie zijn de initiatiefnemer(s);

c. De mogelijkheden voor participatie in de uitwerking van het project e. de formele status van het project en belangrijke ontwikkelingen in de procedure (zoals informatieavonden, ter inzagelegging en documenten).

In nauw overleg met de gemeente is het plan vormgegeven en tot stand gekomen.

3. Communicatieplan

Door de initiatiefnemer wordt tevens een communicatieplan opgesteld. Dit plan bevat in ieder geval informatie over: a) stakeholders (wie wordt betrokken); b) communicatiemomenten (wanneer wordt informatie verstrekt); c) communicatievorm (welke middelen worden hiervoor ingezet) De initiatiefnemer is verantwoordelijk voor de uitvoering van het plan.

In nauw overleg met de gemeente is het plan vormgegeven en tot stand gekomen.

HOOFDSTUK 5 Omgevingsaspecten

5.1 Milieu

In deze paragraaf wordt ingegaan op de relevante milieuaspecten en bekeken in hoeverre er sprake is van belemmeringen voor de voortgang van het plan.

5.1.1 M.e.r. plicht

Met deze ruimtelijke onderbouwing wordt een zonneweide met bijbehorende voorzieningen mogelijk gemaakt ten opzichte van de bestaande situatie. Dit kan leiden tot een m.e.r.(beoordelings)-plicht. Of een m.e.r.-procedure of m.e.r-beoordeling noodzakelijk is, hangt af van het feit of de ontwikkeling (activiteit) is opgenomen in lijst C en D van het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.). Per 7 juli 2017 is een wijziging van het Besluit m.e.r. in werking getreden. Wanneer de voorgenomen de ontwikkeling (activiteit) is opgenomen in lijst C en D van het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) moet getoetst worden of er sprake is van nadelige milieugevolgen en moet wanneer hier sprake van is een vormvrij m.e.r.-beoordelingsbesluit genomen worden.

Doorwerking plangebied

Voor onderhavig initiatief is een vormvrije m.e.r.-beoordeling opgesteld. Deze is terug te vinden in de bijlagen. In deze ruimtelijke onderbouwing worden de belangrijkste conclusies vermeld, voor de gehele motivering wordt verwezen naar de bijlagen. Aanbevolen wordt - na nadere kennisname van deze beoordeling - een gemeentelijk besluit voor te bereiden waarin wordt aangegeven dat voor de verdere planvorming van de ruimtelijke onderbouwing ‘Vergunning zonneweide Vianen’ geen milieueffectrapportage wordt vereis

5.1.2 Bodem

In het kader van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) dient aangegeven te worden of de bodemkwaliteit geschikt is voor de realisatie van een nieuwe functie en hoe eventuele bodemverontreiniging kan worden voorkomen. De mate waarin beoordeling van de bodemkwaliteit aan de orde is, is met name afhankelijk van aard en omvang van de functiewijziging. Beoordeling van dit aspect kan achterwege blijven in een aantal situaties. Bij het wijzigen van het gebruik van een bebouwd perceel, waarbij de nieuwe gebruiksvormen een voor de beoordeling van het aspect bodemkwaliteit minder kritische gebruik kennen, is beoordeling van dit aspect niet aan de orde. Omdat met de aanleg van het zonnepark de mogelijkheid ontstaat dat de bodem wordt beroerd, wil de gemeente inzage in de kwaliteit van de bodem voordat eventuele grondwerkzaamheden plaatsvinden.

In het kader van de wijzigingsprocedure, die betrekking heeft op het verwijderen van het agrarische bouwvlak en de aanduiding intensieve veehouderij, is een bodemonderzoek[5] uitgevoerd ter plaatse van de woonbestemming. Daarin is aangegeven dat voor de aanleg van het zonnepark op het overig deel van het onderzoeksgebied vooralsnog geen bodem- en asbestonderzoek nodig geacht. Indien

[5] Zie bijlage X

ter plaatse van dit deel van het onderzoeksgebied herontwikkeling is gepland, bijvoorbeeld bestemmingsplanwijziging naar een gevoeliger gebruik of wanneer er grondroerende activiteiten plaats zullen vinden dan is het uitvoeren van een verkennend bodem- en asbestonderzoek noodzakelijk.

Daarom is anterieur overeengekomen dat de initiatiefnemer uiterlijk 10 dagen voor het aanvangen van de werkzaamheden ten behoeve van de plaatsing van de zonnepanelen, of voor eventuele grondwerkzaamheden, een verkennend bodem- en asbestonderzoek conform 5740 en 5707 ter zake van het betreffende plangebied ter goedkeuring aan het College van Burgemeester en wethouders overleggen. De grondwerkzaamheden zullen niet eerder aanvangen dan nadat de goedkeuring op het onderzoek is gegeven. Het aspect bodem zorgt daardoor niet voor een belemmering voor de voorgestane ontwikkeling.

5.1.3 Lucht

Sinds 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden en staan de hoofdlijnen voor regeling rondom luchtkwaliteitseisen beschreven in de Wet milieubeheer. Artikel 5.16 Wm (lid 1) geeft weer, onder welke voorwaarden bestuursorganen bepaalde bevoegdheden (uit lid 2) mogen uitoefenen. Als aan minimaal één van de onderstaande voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid:

a. Er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
b. Een plan leidt – al dan niet per saldo – niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
c. Een plan draagt ‘niet in betekende mate’ (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging;
d. Een plan past binnen het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit), of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Om te bepalen of ter plaatse van de planlocatie de grenswaarden voor fijnstof en stikstofdioxide wordt overschreden, zijn de concentratie- en depositiekaarten van het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu geraadpleegd. Deze kaarten hebben betrekking op de huidige situatie. Na de beëindiging en sanering van het huidig aanwezige varkensbedrijf, zal de uitstoot van fijnstof en stikstofdioxide afkomstig van de planlocatie verminderen.

Fijnstof

Voor fijnstof (PM_{10}) geldt een grenswaarde van 40 µg/m^3 voor de jaargemiddelde concentratie en 50 µg/m^3 voor de daggemiddelde concentratie. De waarde voor fijnstof (PM_{10}) ter plaatse van de planlocatie bedraagt circa 17,84 µg/m^3.

Daarnaast heeft het aantal verkeersbewegingen invloed op de hoeveelheid fijnstof in de lucht en daarmee tevens op het woon- en leefklimaat. Door de beëindiging van de veehouderij vinden er geen verkeersbewegingen meer plaats ten behoeve van de bedrijfsvoering (aan- en afvoer van dieren, voer, etc.). Er is een afname van het aantal verkeersbewegingen waardoor de hoeveelheid fijnstof in de lucht zelfs verder zal afnemen.

Stikstofdioxide

Voor stikstofdioxide (NO^2) geldt een grenswaarde van 40 µg/m^3 voor de jaargemiddelde concentratie en 200 µg/m^3 voor de uurgemiddelde concentratie. De waarde voor stikstofdioxide (NO^2) ter plaatse van de planlocatie bedraagt circa 14,62 µg/m^3. Dat betekent dat ook de hoeveelheid stikstofdioxide ruim beneden de gestelde grenswaarden volgens de Wet milieubeheer ligt en er sprake is van een bijdrage aan een verbetering van het woon- en leefklimaat.

Conclusie

In de huidige situatie is reeds sprake van een aanvaardbare situatie omtrent het woon- en leefklimaat. Een zonneweide heeft geen (extra) uitstoot tot gevolg, waardoor het aspect luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor de voorgestane ontwikkeling.

5.1.4 Geur

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt vanaf 1 januari 2007 het beoordelingskader voor geurhinder van veehouderijen. Deze wet geeft normen voor de geurbelasting die een veehouderij mag veroorzaken op een geurgevoelig object (bijvoorbeeld een woning). Met name de handreiking wet geurhinder en veehouderij geeft nadere invulling in het gebruik van de wet.

Een zonneweide is geen gevoelig object in de zin van de Wet geurhinder en veehouderij, noch is sprake van een veehouderij, waardoor het aspect geur niet relevant is voor de voorgestane ontwikkeling.

5.1.5 Geluid

In de Wet geluidhinder (Wgh) is vastgesteld dat, indien het besluitgebied geluidgevoelige functies zijn voorzien binnen de invloedsfeer van (weg)verkeerslawaai, een akoestisch onderzoek uitgevoerd dient te worden bij vaststelling of herziening van een bestemmingsplan of omgevingsvergunning. In dit geval is geen sprake van een geluidsgevoelige functie waardoor het aspect akoestiek niet relevant is en geen belemmering vormt voor de voorgestane ontwikkeling.

5.1.6 Externe veiligheid

Externe veiligheid heeft betrekking op de risico's die mensen lopen als gevolg van mogelijke ongelukken met gevaarlijke stoffen bij bedrijven, transportroutes (wegen, spoorwegen en waterwegen) en buisleidingen. Omdat de gevolgen van een ongeluk met gevaarlijke stoffen groot kunnen zijn, zijn de aanvaardbare risico's vastgelegd in diverse besluiten. De belangrijkste besluiten zijn:

- Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb);
- Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt).

Omdat er geen gevaarlijke inrichting mogelijk wordt gemaakt, noch sprake is van een gevoelige functie is het aspect externe veiligheid niet relevant en vormt dan ook geen belemmering ten aanzien van de voorgestane ontwikkeling.

5.1.7 Kabels en leidingen

Op de verbeelding behorende bij het bestemmingsplan is te zien dat er geen kabels of leidingen door het besluitgebied lopen. Daarnaast wordt geen nieuwe bebouwing opgericht waarvoor rekening moet worden gehouden met aanwezige kabels en/of leidingen. Op een afstand van 220 meter van het besluitgebied is een hoogspanningsverbinding gelegen. Echter is deze afstand dusdanig groot dat dit geen invloed heeft op de ontwikkeling. Ten aanzien van de aansluiting op het landelijke netwerk, zal een nieuwe kabel worden aangelegd.

5.1.8 Bedrijven en milieuzonering

Onder milieuzonering wordt verstaan een voldoende ruimtelijke scheiding tussen enerzijds milieubelastende bedrijven of inrichtingen en anderzijds milieugevoelige functies zoals woningen. Om het begrip hanteerbaar te maken is gebruik gemaakt van de publicatie ‘Bedrijven en milieuzonering’ van de VNG. In deze publicatie zijn bedrijven ingedeeld in milieucategorieën. Per bedrijfstype is aangegeven wat de afstand tot een gevoelige functie dient te zijn. De aan te houden afstanden hebben betrekking op stof, geluid, gevaar en geur. Omdat geen sprake is van een gevoelige functie, noch van een functie waarvoor een milieucategorie van toepassing is, is dit aspect niet relevant en vormt het geen belemmering voor de voorgestane ontwikkeling.

5.2 Water

Water verdient een belangrijke plek in de ruimtelijke planvorming. In het verleden werd het water voornamelijk gevormd en waterlopen veranderd naar de wensen van inrichter en gebruikers. De laatste jaren blijkt steeds meer dat dit kan leiden tot waterproblematiek. Hierbij kan worden gedacht aan verdrogingsverschijnselen, maar ook aan zeespiegelstijging, hogere afvoeren van rivieren en hevigere weersveranderingen. Bij de locatiekeuze, de (her)inrichtring en het beheer van nieuwe ruimtelijke functies moeten de relevante waterhuishoudkundige aspecten worden meegenomen.

Sinds 1 november 2003 is het volgens het kader van het Besluit Ruimtelijke Ordening wettelijk verplicht een watertoets te verrichten. In de toelichting bij ruimtelijke besluiten en plannen is het noodzakelijk een beschrijving te geven van de manier waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishouding.

5.2.1 Beleid

Het besluitgebied valt onder het beheer van Waterschap Aa en Maas. De doelen van het waterschap voor de periode van 2016 tot 2021 staan beschreven in het Waterbeheerplan en zijn gericht op een veilig en bewoonbaar beheergebied met voldoende, schoon, natuurlijk en recreatief water. Bij ruimtelijke ontwikkelingen, waaronder ver- en nieuwbouwplannen, hanteert het Waterschap een aantal uitgangspunten ten aanzien van het duurzaam omgaan met water, die van belang zijn als vertrekpunt van het overleg tussen initiatiefnemer en waterbeheerder.

In aansluiting op het landelijke beleid hanteert het Waterschap het beleid dat bij nieuwe plannen onderzocht en aangegeven dient te worden hoe omgegaan wordt met het schone hemelwater. Het uitgangspunt is om ontwikkelingen hydrologisch neutraal uit te voeren. Kortom, het initiatief mag niet leiden tot een verandering in de

waterhuishoudkundige situatie ter plaatse en in de directe omgeving. Het streven is daarbij om het schone en het verontreinigde water zoveel mogelijk te scheiden.

Brabant Keur
In de Brabant Keur is in artikel 3.6 het verbod opgenomen om zonder vergunning neerslag versneld tot afvoer naar het oppervlaktewater te laten komen. Dit artikel maakt het mogelijk om het hydrologisch neutraal inrichten van een gebied af te dwingen. In de Algemene regels van de Keur wordt vrijstelling van deze vergunningplicht verleend voor zover:

- Het afkoppelen van verhard oppervlak maximaal 10.000 m^2 is, of;
- De toename van verhard oppervlak maximaal 2.000 m^2 is, of;
- De toename van verhard oppervlak bestaat uit een groen dak, of;
- De toename van verhard oppervlak tussen 2.000 m^2 en 10.000 m^2 is en compenserende maatregelen zijn getroffen om versnelde afvoer van hemelwater tegen te gaan.

Met betrekking tot de toename van verhard oppervlak wordt onderscheid gemaakt in: ongewijzigde situaties, nieuwbouw, herbouw en verbouw en uitbreiding. Voor een ongewijzigde situatie wordt in dit geval geen waterberging geëist. Ook niet als een bestemmingsplanwijziging noodzakelijk is vanwege een functiewijziging.

Verbreed Gemeentelijk Rioleringsplan Cuijk 2019-2023
De gemeente Cuijk heeft het beleid omtrent water vastgelegd in het Verbreed Gemeentelijk Rioleringsplan Cuijk 2019-2013. Voor de toename van het verhard oppervlak van nieuwe ontwikkelingen eist de gemeente de aanleg van een waterbergingsvoorziening van 60 mm per vierkante meter nieuw verhard oppervlak op eigen terrein. Ook bij ingrepen in bestaande gebieden probeert de gemeente particuliere verharding zoveel mogelijk af te koppelen.

5.2.2 Ontwikkeling

Hieronder is voor afvalwater en hemelwater gekeken of al dan niet maatregelen moeten worden genomen met betrekking tot onderhavige ontwikkeling.

Afvalwater
Er is met de nieuwe ontwikkeling geen sprake van afvalwater. Dit onderdeel is daardoor niet relevant

Hemelwater
In artikel 15 van de Keur wordt het volgende over deze toename van verhard oppervlak vermeld ‘Vrijstelling wordt verleend van het verbod, bedoeld in artikel 3.6 van de Keur, voor het afvoeren van hemelwater via toename verhard oppervlak of door afkoppelen van verhard oppervlak, naar een oppervlaktewaterlichaam voor zover … b. De toename van verhard oppervlak maximaal 2.000 m² is.’ De te realiseren zonnepanelen leiden niet tot een verharding van de oppervlakte. Het hemelwater wat op de zonnepanelen terecht komt kan er gemakkelijk afstromen en infiltreren in de bodem. De zonnepanelen worden boven de grond op een frame geplaatst. De bodem blijft onverhard (grasland). Het hemelwater dat op de installatie valt kan daarmee vrij het weiland inzijgen. Het plan voorziet wel in de realisatie van enkele ondersteunende gebouwen (trafo’s) in het

plangebied. De toename zal niet meer zijn dan 2.000 m², waardoor compensatie voor de afvoer van hemelwater niet noodzakelijk is.

Conclusie
Het plan voldoet aan de eisen die gesteld worden aan de waterhuishouding. Het aspect water vormt derhalve geen belemmering voor de realisatie van het onderhavige plan.

5.3 Natuur

5.3.1 Gebiedsbescherming

Sinds 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming het geldend wettelijk kader wanneer het gaat om natuurbescherming. Deze wet heeft drie wetten vervangen, namelijk de Natuurbeschermingswet 1998, Boswet en de Flora- en faunawet. De beleidsmatige natuurbescherming die voorheen was vastgelegd in de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) is opnieuw vastgelegd, maar heeft een andere naam gekregen namelijk Natuur Netwerk Brabant (NNB).

Daarnaast is de specifieke soortenbescherming geëvalueerd en gemonitord. Op basis daarvan is de soortbescherming voor sommige soorten gewijzigd. Sommige soorten worden daardoor beter beschermd, andere soorten komen in een lager beschermingsregime of worden nieuw toegevoegd.

De algemene zorgplicht blijft bestaan voor alle inheemse flora- en fauna. Ontwikkelingen kunnen namelijk negatieve gevolgen hebben voor beschermde flora- en faunasoorten. Bij negatieve effecten van ontwikkelingen kan onder andere gedacht worden aan: optische verstoring door het toevoegen van bebouwing, verlies van oppervlakte, verdroging of vernatting, vermesting en verzuring, verstoring door licht, geluid, trilling en dergelijke. Bij ruimtelijke planvorming is daarom een toetsing aan de natuurwetgeving verplicht.

Natura 2000
De planlocatie is niet binnen een Natura 2000-gebied gelegen en grenst tevens niet aan een van deze gebieden. De dichtstbijzijnde gebieden behorende bij Natura 2000 zijn de Oeffelter Meent op een afstand van circa 4,85 kilometer en Sint Jansberg op een afstand van circa 5,10 kilometer. Gezien de ontwikkeling geen uitstoot tot gevolg heeft, zal de ontwikkeling geen negatief effect hebben op de Natura 2000-gebieden. In de bijlagen (bijlage V) van deze ruimtelijke onderbouwing is de berekening weergegeven waar met behulp van Aerius is aangetoond dat geen sprake is van een negatief effect op Natura2000 gebieden met betrekking tot stikstofdepositie.

Natuurnetwerk Brabant
Het besluitgebied is niet gelegen binnen het Natuurnetwerk Brabant, maar grenst ten oosten van het perceel wel aan gronden behorende bij het Natuurnetwerk Brabant. Met de landschappelijke inpassing is rekening gehouden met de aanwezigheid van Natuurnetwerk Brabant.

5.3.2 Soortenbescherming

De Wet natuurbescherming regelt de bescherming en instandhouding van planten- en diersoorten die in het wild voorkomen. Daarnaast dienen alle in het wild levende planten

en dieren in principe met rust te worden gelaten. Eventuele schade aan in het wild levende planten en dieren dient beperkt te worden middels het nemen van mitigerende maatregelen. Als mitigatie niet voldoende is om schade te voorkomen is het verplicht de resterende schade te compenseren. In gevallen waarbij sprake is van bijvoorbeeld sloop van bebouwing of het kappen van bomen, is het van belang om rekening te houden met eventuele aanwezige soorten planten en dieren.

Op de locatie worden de varkensstallen geheel gesloopt. Voor het slopen van de bebouwing is een sloopvergunning noodzakelijk. De bedrijfsbebouwing wordt gesloopt, maar de wijzigingsvoorwaarden geven niet aan dat de bedrijfsbebouwing gesloopt moet zijn voordat de procedure wordt opgestart. Sloopwerkzaamheden zouden in principe daarom altijd kunnen plaatsvinden al dan niet na het nemen van maatregelen. Daardoor staat de haalbaarheid van het wijzigingsplan niet ter discussie. Gelijktijdig met het doorlopen van de wijzigingsprocedure wordt een vergunning aangevraagd voor de realisatie van en tijdelijk zonnepark ter plaatse. In dat kader is een flora- en faunaonderzoek uitgevoerd. Hieronder zijn de resultaten van dat flora- en faunaonderzoek opgenomen. De rapporten waarin de onderzoeken zijn beschreven, zijn als bijlage VI aan dit plan toegevoegd. In deze paragraaf zijn uitsluitend de conclusies weergegeven.

Conclusie
In het kader van de sloop van de bebouwing heeft er uitgebreid flora- en faunaonderzoek plaatsgevonden. Op basis daarvan is de sloop uitgevoerd en is bekeken welke elementen behouden blijven na sloop van de stallen (bomenrijen etc.). Behoudens het transformatorhuisje en de vrijstaande varkensschuur is bij nadere beschouwing op voorhand gebleken dat geen van de overige opstallen een functie heeft voor beschermde fauna. In de toekomstige situatie is sprake van agrarische grond met daarop stellingen met zonnepanelen. Ter plaatse van de agrarische grond bevinden zich geen noemenswaardige flora- en faunawaarden. Ten aanzien van de te behouden elementen (bomenrijen etc.) zijn de volgende conclusies uit het onderzoek naar voren gekomen:

- Tijdens het onderzoek is vastgesteld dat de bomen geen nesten bieden voor de buizerd, kerkuil en steenuil en dat er geen sprake is van een vaste rustplaats. Tevens maakt het plangebied geen onderdeel uit van de functioneel habitat. Er hoeft voor de buizerd, kerkuil en steenuil geen ontheffing van de Wet natuurbescherming te worden aangevraagd alvorens de beoogde ingreep uitgevoerd kan worden.
- Ransuil: Ten tijde van het onderzoek zijn er geen geluidswaarnemingen of sporen van de ransuil aangetroffen. Enkele keren is een waarneming van aannemelijk een overvliegende ransuil aangetroffen. Het plangebied maakt geen onderdeel uit van het essentieel leefgebied van de ransuil, tevens zijn er geen nest- of rustplaatsen van de soort aangetroffen.
- Vleermuizen: Tijdens het onderzoek is vastgesteld dat de bomenlaan aan de noordzijde van het plangebied onderdeel uitmaakt van een essentiële vliegroute. De lineaire structuur van deze bomenlaan dient behouden te worden, dit houdt in dat één enkele boom gekapt kan worden. Indien de kap van de volledige bomenlaan

is beoogd dient er een ontheffing van de Wet natuurbescherming voorhanden te zijn alvorens de beoogde ingreep uitgevoerd kan worden.

- Tijdens het onderzoek is tevens gelet op nesten en/of verblijflocaties van andere soorten op het plangebied. Er is één actief nest van een ekster en enkele slaapplaatsen van duiven en kauwen aangetroffen binnen het plangebied. Het is echter zeer aannemelijk dat er een ruime hoeveelheid actieve nesten zijn in de struiken en bomen op en rond het plangebied. Om overtreding van de Wet natuurbescherming te voorkomen dienen werkzaamheden die mogelijk leiden tot verstoring of aantasting van nesten buiten het broedseizoen uitgevoerd te worden.

Geconcludeerd wordt dat de ontwikkeling geen negatieve effecten hebben op natuurwaarden ter plaatse.

5.4 Archeologie

De Erfgoedwet is per 1 juli 2016 ingegaan. Deze wet bundelt bestaande wet- en regelgeving voor behoud en beheer van het cultureel erfgoed en archeologie in Nederland. Bovendien zijn aan de Erfgoedwet een aantal nieuwe bepalingen toegevoegd. In een bestemmingsplan dient een beschrijving te worden opgenomen hoe met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden.

In dit plan te worden dient aangetoond dat de ontwikkeling geen negatieve effecten heeft op eventueel aanwezige de archeologische en/of cultuurhistorische waarden. In dit bestemmingsplan is een splitsing gemaakt tussen archeologie en cultuurhistorie. Archeologie is in de bodem aanwezig en is meestal niet beleefbaar, terwijl cultuurhistorie zichtbaar en beleefbaar zijn in de omgeving.

De gemeente Cuijk heeft de bescherming uit haar archeologisch beleid verankerd in het ‘Archeologisch Beleidsplan Gemeente Cuijk’ en tevens in het bestemmingsplan door middel van dubbelbestemmingen. Conform deze beleidsstukken is de locatie gelegen grotendeels gelegen binnen het gebied ‘Waarde – archeologie 5’ en voor een klein deel binnen het ‘Gebied met lage archeologische verwachting. Voor dit laatste gebied geldt geen onderzoeksplicht. Voor het gebied ‘Waarde – archeologie 5’ geldt een onderzoeksplicht bij een verstoringsoppervlakte van minimaal 2.500 m^2 en een verstoringsdiepte van 50 centimeter.

Conclusie

De oppervlakte aan zonnepanelen is weliswaar circa 8 hectare, maar deze wordt niet in zijn gehaal afgegraven of verstoord. De oppervlakte blijft daardoor in principe ruim onder de 2.500 m^2 De kans op het aantreffen van archeologische resten is daardoor uiterst gering en kan met enige zekerheid worden gesteld dat de aantasting van archeologische resten uitgesloten kan worden. Mochten er bij graafwerkzaamheden toch archeologische relicten of grondsporen worden gevonden op de locatie, dan geldt een meldingsplicht conform artikel 53 van de Monumentenwet.

5.5 Landschap en cultuurhistorie

Met de komst van de Erfgoedwet is het verplicht om de facetten historische (steden)bouwkunde en historische geografie mee te nemen in de belangenafweging. Hierbij gaat het om zowel beschermde als niet formeel beschermde objecten en structuren. Het beleid van de provincie Noord-Brabant sluit aan op het nationale beleid voor de archeologische monumentenzorg. De provincie richt zich op de bescherming van objecten en de bescherming, benutting en ontwikkeling van structuren en ensembles van een grotere schaal.

Om te bepalen of de planlocatie is gelegen binnen een gebied welke van cultuurhistorisch belang is, is de Cultuurhistorische Waardenkaart van de provincie Noord-Brabant geraadpleegd.

Uit de Cultuurhistorische Waardenkaart blijkt dat de planlocatie niet binnen een cultuurhistorisch gebied is gelegen. Met onderhavige ontwikkeling worden dan ook geen cultuurhistorische kenmerken aangetast. Met de landschappelijke inpassing (zie hoofdstuk 3) is rekening gehouden met gebiedskenmerken en karakteristieken, waardoor met de ontwikkeling de huidige landschapskenmerken worden gerespecteerd en juist wordt bijgedragen aan de bestaande landschappelijke waarden.

5.6 Verkeer

Het toevoegen of veranderen van een functie heeft in veel gevallen een effect op het aantal verkeersbewegingen. Het is daarom van belang om te kijken welke veranderingen er optreden en of dit een effect heeft op het wegverkeer en het parkeren.

5.6.1 Mobiliteit

De realisatie van een zonneweide heeft een minimale verkeersaantrekkende werking tot gevolg. Wanneer dit wordt vergeleken met de huidige varkenshouderij vindt er zelfs een flink afname plaats van verkeersbewegingen, waardoor het aspect mobiliteit geen belemmering vormt.

5.6.2 Parkeren

De parkeernormen zijn opgenomen in de ‘Nota Parkeernormen auto en fiets Gemeente Cuijk’, behorende bij de ‘Parkeernota gemeente Cuijk 2016-2023’ welke op 3 augustus 2019 in werking is getreden. Uit deze nota volgt dat voor zonneweides geen parkeeropgave geldt. Sporadisch zullen controle en onderhoudswerkzaamheden plaatsvinden. Het terrein heeft voldoende ruimte om te kunnen voorzien in parkeerruimte voor één of een aantal auto’s.

Conclusie

In de nieuwe situatie heeft tot gevolg dat het aantal verkeersbewegingen sterk verminderd. Het aspect Verkeer levert geen belemmeringen op voor voorgestane ontwikkeling.

HOOFDSTUK 6 Uitvoerbaarheid

In dit hoofdstuk wordt de haalbaarheid van de omgevingsvergunningsaanvraag aangetoond. De ontwikkeling moet zowel in financieel als in maatschappelijk opzicht haalbaar zijn. Er wordt daarom een korte financiële toelichting gegeven en daarnaast worden de doorlopen procedures weergegeven.

6.1 Economische uitvoerbaarheid

De kosten die gemaakt worden bij de uitvoering van de ontwikkeling zijn voor rekening van de initiatiefnemer.

Wanneer met een omgevingsvergunning een bouwplan, zoals gedefinieerd in artikel 6.2.1 Besluit ruimtelijke ordening, mogelijk wordt gemaakt, dient conform artikel 6.12 Wet ruimtelijke ordening een exploitatieplan te worden opgesteld. Deze eis geldt niet indien het kostenverhaal anderszins is verzekerd. Er wordt een planschadeovereenkomst afgesloten en de sanering van de locatie (na 25 jaar) wordt geregeld. Daarnaast wordt parallel aan het ruimtelijke/vergunningstraject een financiële participatie traject met de omgeving op gestart.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De omgevingsvergunning wordt ingevolge artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening gedurende zes weken te inzage gelegd, waarbij gelegenheid is geboden tot het indienen van zienswijzen.

Omgevingsdialoog
Op 11 oktober 2018 heeft er een informatiebijeenkomst plaatsgevonden waarin de plannen voor de locatie aan de Hapsebaan 33 te Vianen zijn toegelicht. In bijlage VII is de uitnodiging voor deze informatiebijeenkomst en de presentatie weergegeven. Tijdens deze bijeenkomst is een dialoog gevoerd met de dorpsraad en alle betrokkenen. In gemeenteraad in samenhang met nemen van voorbereidingsbesluit. Er zit een groot tijdsverloop in, maar dat zijn vooral praktische redenen (sloop, onderzoeken, verkrijgen van subsidie, afspraken met netbeheerder). Het uiteindelijke doel bleef onveranderd, waardoor geen wijzigingen zijn plaatsgevonden

Daarnaast heeft er op 8-7-2019 en 29-10-2019 een overleg plaatsgevonden met de initiatiefnemers en de gemeente Cuijk. Tijdens dit overleg is de planvorming, planning, procedures en het proces m.b.t. de herontwikkeling van de varkenshouderij aan Hapsebaan 33 te Vianen besproken. De verslagen van deze twee bijeenkomsten zijn weergegeven in bijlagen VIII en IX.

Op woensdag 17 februari 2021 is een (digitale) presentatie gegeven aan de bewoners die in de directe omgeving van het plangebied wonen. In de presentatie is uitgebreid toegelicht welke stappen er tussen oktober 2018 en 17 februari 2021 hebben plaatsgevonden en hoe de nieuwe situatie geregeld wordt. De presentatie en het verslag is opgenomen als bijlage VIIb en VIIc.

Tot slot is het aangepaste plan op 3 april 2021 via de mail gedeeld met de mensen die aanwezig zijn geweest bij de digitale presentatie.