

## Raadsnota

Raadsvergadering d.d.: 26 maart 2012

Agenda nr: 5

Onderwerp: Beleidsnota Parkeernormen Valkenburg aan de Geul 2012

Aan de gemeenteraad,

### 1. Doel, Samenvatting en Advies van het raadsvoorstel

In 2008 is de beleidsnota Parkeernormen Valkenburg aan de Geul van 17 december 2007 in werking getreden. Dit jaar, 2012, is de huidige nota dus 5 jaar oud. In die 5 jaar heeft een aantal ontwikkelingen plaatsgevonden (denk onder meer aan de vaststelling van twee nieuwe bestemmingsplannen voor de Kernen en het Centrum, het Centrumplan, de toename van aan-huisgebonden-beroepen) die van invloed zijn op het parkeren in de gemeente Valkenburg aan de Geul.

Naar aanleiding daarvan heeft een evaluatie van de beleidsnota parkeernormen 2007 plaatsgevonden. Deze evaluatie heeft geleid tot een voorstel voor een nieuwe beleidsnota: de bijgevoegde Beleidsnota Parkeernormen 2012. In deze nota zijn de parkeernormensystematiek plus ontheffingsmogelijkheden uitgewerkt en toegelicht. Grootste wijzigingen ten opzichte van de vorige nota parkeernormen zijn:

1. het toevoegen van 2 algemene ontheffingen, 1 voor het centrumgebied en 1 voor aan-huisgebonden-beroepen;
2. het koppelen van de parkeernormen aan de gebruiksfuncties uit het bouwbesluit.

Uw raad wordt voorgesteld om deze nota vast te stellen.

### 2. Situatie / Aanleiding / Probleem

In 2008 is de beleidsnota Parkeernormen Valkenburg aan de Geul van 17 december 2007 in werking getreden. Dit jaar, 2012, is de huidige nota dus 5 jaar oud. In die 5 jaar heeft een aantal ontwikkelingen plaatsgevonden (denk onder meer aan de vaststelling van twee nieuwe bestemmingsplannen voor de Kernen en het Centrum, het Centrumplan, de toename van aan-huisgebonden-beroepen) die van invloed zijn op het parkeren in de gemeente Valkenburg aan de Geul.

Daarnaast bleek de toepassing van de vigerende nota parkeernormen in de praktijk soms tot onduidelijkheden te leiden, zowel voor initiatiefnemers als voor de plantoetsers.

Naar aanleiding daarvan heeft een evaluatie van de beleidsnota parkeernormen 2007 plaatsgevonden. Deze evaluatie heeft geleid tot een voorstel voor een nieuwe beleidsnota: de bijgevoegde Beleidsnota Parkeernormen 2012. In deze nota zijn de parkeernormensystematiek plus ontheffingsmogelijkheden uitgewerkt en toegelicht.

### 3. Relatie met bestaand beleid

Bij het toetsen van een aanvraag om omgevingsvergunning voor de realisatie van ruimtelijke ontwikkelingen, bouwplannen en/of functiewijzigingen, is een toets aan bestemmingsplan, bouwverordening en bouwbesluit verplicht. De eerste twee toetsingskaders kunnen parkeernormen bevatten.

In het huidige artikel 2.5.30 van de bouwverordening van de gemeente Valkenburg aan de Geul is opgenomen dat “de in de bijlage 13 toegevoegde beleidsnota parkeernormen Valkenburg aan de Geul overeenkomstig van toepassing is”. Het is de bedoeling deze nota te vervangen door de Beleidsnota Parkeernormen 2012. Inhoudelijke aanpassing (van artikel 2.5.30) van de bouwverordening is dus niet noodzakelijk als gevolg van de vaststelling van deze gewijzigde Beleidsnota Parkeernormen 2012.

Wel dient de bouwverordening aangepast te worden naar aanleiding van de inwerkingtreding van het Bouwbesluit 2012. Als gevolg daarvan zal de nummering van de artikelen van de

Bouwverordening veranderen. Artikel 2.5.30, betreffende de parkeernormen, zal hoofdstuk 2, paragraaf 3, artikel 3 worden. Voor de aanpassing van de bouwverordening naar aanleiding van de inwerkingtreding van het Bouwbesluit 2012 ontvangt uw Raad een aparte raadsnota.

#### **4. Gewenst beleid en mogelijke opties**

De hoofdregel van de nieuwe beleidsnota blijft dat in beginsel alle nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten voldoen aan de parkeernorm en dat een initiatiefnemer op eigen terrein de noodzakelijke parkeerplaatsen moet aanleggen. Afhankelijk van de lokale omstandigheden kan de theoretische parkeernorm nog worden bijgesteld tot een definitieve parkeereis, daarbij wordt meer dan voorheen rekening gehouden met de specifieke omgeving van de betreffende ruimtelijke ontwikkeling.

De nieuwe beleidsnota biedt een aantal ontheffingsmogelijkheden om van de hoofdregel af te kunnen wijken.

#### **Algemene ontheffingen**

Ten eerste zijn er de *algemene* ontheffingsmogelijkheden waarvoor de gemeente *geen* financiële tegemoetkoming van de initiatiefnemer vraagt.

##### **1. Centrumontheffingsgebied**

De eerste van deze algemene ontheffingen geldt voor initiatieven binnen het zgn. 'centrumontheffingsgebied'. Wanneer een initiatief binnen dit gebied valt en aan de overige voorwaarden voldoet, verleent het college ontheffing van de parkeereis. Deze ontheffingsmogelijkheden zijn uitgewerkt in paragraaf 2.4, onder A van de nieuwe beleidsnota.

Bovenstaande houdt in dat binnen het centrumontheffingsgebied de parkeernormen worden losgelaten voor het niet bewonersdeel. Dit betekent dat bij nieuwe initiatieven in dat gebied alleen voorzien hoeft te worden in de parkeerbehoefte voor bewoners. Bezoekers/klanten dienen gebruik te maken van de openbare parkeerplaatsen in de directe omgeving, rondom het centrum zijn dat de betaalde parkeerterreinen. Dit zorgt voor een betere bezetting van deze parkeerterreinen en dus meer parkeerinkomsten voor de gemeente.

Parkeerverlast voor de bewoners van dit gebied en de directe omgeving treedt niet op. Zij maken immers gebruik van de plaatsen voor vergunninghouders. Deze parkeerplaatsen kunnen niet gebruikt worden door de bezoekers van het centrum.

Om eventuele parkeerproblemen voor bewoners verder te voorkomen, is dan ook één ruimtelijke ontwikkeling uitgesloten van deze algemene ontheffingsregel, namelijk die ontwikkelingen waarin of waarbij uitbreiding van woningen plaatsvindt. Voor nieuwe, toekomstige, bewoners van het 'centrumontheffingsgebied' moet altijd extra parkeerruimte gerealiseerd worden. Het uitgangspunt is dat extra parkeervergunningen voor deze groep niet mogen drukken op de al aanwezige vergunninghoudersplaatsen. Dat zou namelijk leiden tot problemen voor de bestaande bewoners.

Deze nieuwe algemene ontheffingsregeling is ook reeds toegepast bij de ontwikkelingen vanuit het centrumplan "Aan de Kei". De ontwikkelaar (Hurks) realiseert voor zijn kosten parkeerplaatsen voor bewoners, de gemeente neemt de kosten van de openbare garage voor haar rekening. Deze specifieke ontheffingsregel voor het centrum stimuleert de economische ontwikkeling van het centrumgebied.

##### **2. Aan-huis-gebonden-beroepen**

De tweede algemene ontheffing geldt voor de aan-huis-gebonden-beroepen. Vooral in deze tijd van economische teruggang en verlies aan werkgelegenheid wil de gemeente Valkenburg aan de Geul het zelfstandig ondernemen niet onnodig frustreren. In de afgelopen jaren bleken de initiatieven tot het vestigen van een beroep of een bedrijf aan huis (binnen de bestemmingsplan functie 'wonen') door het hanteren van de parkeernormen vaak niet realiseerbaar.

Het ging om situaties waarin de initiatiefnemer een kantoor- of praktijkruimte in een bijgebouw, de garage, of een deel van de woning wilde starten. Toepassen van de oude parkeernorm leidde meestal tot een parkeereis van 2 of 3 plaatsen terwijl er slechts ruimte voor 1 (bestaande) parkeerplaats aanwezig was. Veel initiatieven zijn op deze manier niet tot uitvoer gekomen.

Door het toepassen van deze algemene ontheffingsmogelijkheid hoopt de gemeente een stimulans te geven aan deze kleinschalige, niet hinderlijke, bedrijvigheid in de woonomgeving. Uiteraard dienen alle initiatieven tot zgn. aan-huis-gebonden beroepen wel te voldoen aan het bestemmingsplan. In het bestemmingsplan 'Kernen 2010' is binnen de bestemming 'wonen' de aanvullende voorwaarde opgenomen dat "ter bescherming van het woon- en leefklimaat in een straal van 200 meter maximaal 2 consument verzorgende bedrijfsactiviteiten zich mogen vestigen". Op deze manier is eventuele wildgroei aan bedrijvigheid aan banden gelegd en wordt de kans op parkeeroverlast voor de buurt al beperkt.

### **Specifieke ontheffingen**

Ten tweede zijn er de *specifieke* ontheffingsmogelijkheden. Als de initiatiefnemer de vereiste aantallen parkeerplaatsen, of een gedeelte ervan, niet op eigen terrein ter plaatse kan realiseren, kan de gemeente een specifieke ontheffing verlenen in de volgende gevallen:

- I. De initiatiefnemer legt op eigen terrein, dat (aantoonbaar) in zijn bezit is, binnen een straal van 250 meter (absolute afstand) zelf de ontbrekende parkeerplaatsen aan.
- II. Opvang van het vereiste aantal ontbrekende parkeerplaatsen vindt plaats in het openbare aanbod en moet binnen een straal van 250 meter (absolute afstand) beschikbaar zijn. De initiatiefnemer betaalt een bijdrage voor het gebruik van de plaatsen.
- III. Opvang van het vereiste aantal ontbrekende parkeerplaatsen kan niet plaatsvinden in het openbare aanbod binnen een straal van 250 meter (absolute afstand). De gemeente ziet mogelijkheden om binnen een afstand van 250 meter het tekort aan parkeerplaatsen aan te leggen. De initiatiefnemer betaalt een afkoopsom voor de aanleg van de parkeerplaatsen.

Tenslotte heeft het college de mogelijkheid om in uitzonderlijke gevallen ontheffing te verlenen van de parkeereis, als het algemeen belang van de realisatie van het initiatief zwaarder weegt dan de nadelige gevolgen op het gebied van parkeren en verkeer. In dit geval vervalt de financiële tegemoetkoming van de initiatiefnemer.

De belangrijkste wijziging ten opzichte van de huidige beleidsnota parkeernormen zijn de algemene ontheffingen. Daarnaast zijn de parkeernormen in de nieuwe nota gekoppeld aan de gebruiksfuncties zoals opgenomen in het bouwbesluit. Deze wijzigingen zorgen ervoor dat toetsing van ruimtelijke ontwikkelingen aan de nota eenvoudiger is zowel voor initiatiefnemers als voor de eigen medewerkers.

## **5. Samenwerking**

n.v.t.

## **6. Aanbestedingen**

n.v.t.

## **7. Financiën**

### **Opbrengsten**

Bij het verlenen van specifieke ontheffingen moet de initiatiefnemer een afkoopbedrag (in geval van aanleg van parkeerplaatsen door de gemeente) of een bijdrage (in geval van gebruik van al aanwezige openbare parkeerplaatsen) in het gemeentelijke parkeerfonds storten.

De tarieven voor deze regeling zijn gesplitst in tarieven voor het centrumontheffingsgebied en het gebied daarbuiten. De precieze begrenzing van het centrumontheffingsgebied komt overeen met de

begrenzing van de bestemmingen 'centrum', 'centrum-1' en 'gemengde doeleinden' van het bestemmingsplan Centrum Valkenburg.

Bij het bepalen van de tarieven is de gemeente uitgegaan van de reële kosten voor het realiseren van parkeerplaatsen in een gebouwde parkeervoorziening in het centrum of het aanleggen van een parkeerplaats op maaiveld buiten het centrum.

Het gaat om de volgende bedragen:

Locatie	afkoopbedrag	bijdragebedrag
Centrumontheffingsgebied	€ 25.000,- excl. BTW	€ 12.500,- excl. BTW
Buiten centrum onth.gebied	€ 3.500,- excl. BTW	€ 1.750,- excl. BTW

Naast de opbrengsten uit specifieke ontheffingen, zullen ook extra opbrengsten gegenereerd worden uit de nieuwe systematiek van de algemene ontheffingen. Immers, binnen het centrumontheffingsgebied wordt voor de realisatie van ruimtelijke ontwikkelingen (excl. woningen) ontheffing van de parkeernorm verleend en gaat 'de markt' haar werk doen. De bestaande en evt. nieuw te realiseren openbare betaalde parkeerplaatsen vangen zodoende de extra parkeervraag die de ontwikkelingen met zich meebrengen op. Dit zorgt voor een toename van de parkeerinkomsten.

### **Parkeerbondsverordening**

De extra gelden die uit de ontheffingensystematiek gegenereerd worden, zullen worden geoormerkt onder de naam 'Parkeerbonds'. Op grond van de parkeerbondsverordening worden de inkomsten van het parkeerbonds geregeld, maar ook de uitgaven die ten laste komen van het parkeerbonds. Tenslotte worden in de parkeerbondsverordening ook de verplichtingen van initiatiefnemers die een afkoopbedrag of een bijdrage moeten leveren, vastgelegd. Gelijktijdig met het vaststellen van de nieuwe beleidsnota Parkeernormen Valkenburg aan de Geul 2012 dient de daaraan gekoppelde parkeerbondsverordening te worden vastgesteld.

### **Lasten**

Om de specifieke ontheffing van de parkeereis verantwoord te kunnen toepassen, is het nodig om jaarlijks een parkeerdrukmeting voor het totale 'betaald parkeergebied centrum' te laten uitvoeren. Op deze wijze kan de gemeente de parkeerdruk in het centrum blijvend monitoren en tijdig ingrijpen mocht de parkeerdruk onevenredig hoog worden. Op zo'n moment is evaluatie van de nieuwe ontheffingsmogelijkheden geboden en ook het eventueel herzien van de ontheffingsmogelijkheden. Als nulmeting gelden de gegevens van de parkeerdrukmeting die in 2010 in het kader van het centrumplan is uitgevoerd.

De kosten voor het uitvoeren van zo'n parkeerdrukmeting (raming ca. €5.000,-) komt ten laste van de (extra) parkeergelden die het gebruik van de openbare, betaalde, parkeerplaatsen opleveren en zal worden opgenomen in de parkeerexploitatie.

## **8. Communicatie**

Na vaststelling van de Beleidsnota Parkeernormen 2012 vindt publicatie van vaststelling van de nota plaats in het huis-aan huisblad Heuvelland Aktueel en op de gemeentelijke website. Op de dag van publicatie treedt de nota in werking.

De nota is niet aan inspraak onderworpen omdat het gaat om een eerder vastgesteld beleidsvoornemen waarin wijzigingen zijn aangebracht. De inspraakverordening geeft in artikel 2 lid 2 aan dat "geen inspraak wordt verleend ten aanzien van ondergeschikte herzieningen van een eerder vastgesteld beleidsvoornemen." Deze beleidsnota valt onder dit artikel.

## **9. Afwegingen en Advies**

Wij adviseren uw Raad om de bijgevoegde beleidsnota parkeernormen 2012 en de bijbehorende Parkeerbondsverordening 2012 vast te stellen.



## 10. Bijlagen

---

- Beleidsnota Parkeernomen 2012;
- Parkeerfondsverordening 2012;

Het college van burgemeester en wethouders van Valkenburg aan de Geul,

L.T.J.M. Bongarts  
algemeen directeur/gemeentesecretaris

Drs. M.J.A. Eurlings  
burgemeester



De raad van de gemeente Valkenburg aan de Geul,

Gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders de dato 7 februari 2012;

Gehoord de raadsadviescommissie Stedelijke Ontwikkeling en Beheer

Gelet op het bepaalde in Woningwet, Wro en Wabo

**B e s l u i t :**

Vast te stellen:

- de Beleidsnota Parkeernormen Valkenburg aan de Geul 2012;
- de Parkeerfondsverordering Valkenburg aan de Geul 2012.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van 26 maart 2012.

De raad voornoemd,

A.M. Hoeberigs  
griffier

Drs. M.J.A. Eurlings  
voorzitter