Registratienummer: **39470** / 39508

Raadsvoorstel

Datum vergadering:	28 september 2023
Agendapunt:	9
Onderwerp:	Indienen positieve zienswijze op wijziging gemeenschappelijke regeling Belastingsamenwerking Oost Brabant (BSOB) om de mogelijkheid tot het aangaan van een dienstverleningsovereenkomst te verruimen
Portefeuillehouder:	wethouder Rien Wijdeven

Heesch, 11 juli 2023

Inleiding

Op 30 juni 2023 vroeg de Belastingsamenwerking Oost Brabant (BSOB) ons om voor 27 september 2023 een zienswijze in te dienen op hun voorstel tot wijziging van artikel 36a van de GR BSOB. Het AB van de BSOB heeft op 28 juni 2023 ingestemd met deze aanpassing van de GR. De aanpassing van artikel 36a voorziet in een verruiming van de mogelijkheid voor de BSOB tot het afsluiten van een dienstverleningsovereenkomst met derde organisaties (niet deelnemers). Omdat sprake op dit moment gesprekken gaande zijn met een potentiële nieuwe partij is sprake van enige urgentie en kan deze wijziging niet wachten op een voorstel later dit jaar, om de GR aan te passen op grond van een wijziging van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen.

Voorstel

1. In te stemmen met de wijziging van artikel 36a van de gemeenschappelijke regeling Belastingsamenwerking Oost Brabant om het afsluiten van een dienstverleningsovereenkomst met derde organisaties te verruimen, door artikel 36a artikel te wijzigen in:
    1. Onverminderd de verplichtingen die voortvloeien uit de in artikel 34 en 35 en 36 bedoelde bevoegdheden, kan het samenwerkingsverband op verzoek van andere overheden dan de deelnemers, indien dit niet leidt tot nadelige gevolgen voor de deelnemers, geen strijd met EU aanbestedingsregels met zich meebrengt voor de deelnemers én geen verstoring veroorzaakt in de uitvoering van de in de genoemde artikelen aangeduide bevoegdheden, adviserende, ondersteunende en uitvoerende werkzaamheden op het gebied van de belastingheffing, -invordering en uitvoering van de Wet waardering onroerende zaken verrichten.
    2. Aan een verzoek van (een) andere (lokale) overhe(i)d(en) dan de deelnemers wordt alleen tegemoetgekomen indien het samenwerkingsverband met deze andere (lokale) overhe(i)d(en) een dienstverleningsovereenkomst (DVO) sluit voor de uit te voeren ta(a)k(en). Een te sluiten DVO geeft de ta(a)k(en) -en bijbehorende bevoegdheden- weer die het samenwerkingsverband zal gaan uitvoeren voor de andere (lokale) overhe(i)d(en), vermeldt de duur van de overeenkomst én de afspraken over de vergoeding voor de taakuitvoering door het samenwerkingsverband. Een te sluiten DVO mag nimmer een langere looptijd hebben dan vier (4) jaren. Indien het samenwerkingsverband en de betrokken (lokale) overhe(i)d(en) de dienstverlening wensen te continueren na deze periode van vier (4) jaren, zal de betrokken (lokale) overheid als deelnemer dienen toe te treden tot het samenwerkingsverband met toepassing van hetgeen daarover is geregeld in deze Regeling.
    3. Het algemeen bestuur besluit op een verzoek van andere overheden dan de deelnemers als bedoeld in lid 1.

4. Het dagelijks bestuur draagt er zorg voor dat het samenwerkingsverband het merendeel van zijn taken uitvoert voor de deelnemers

Argumenten

1.1 *Groei van de BSOB kan bijdragen aan het vergroten van de (kosten) efficiency van de BSOB en het vergroten van aantrekkelijk werkgeverschap, doordat meer doorgroeimogelijkheden ontstaan voor de medewerkers.*
De BSOB heeft eerder aangegeven, dat groei van de organisatie geen doel op zich is. Wel kan groei een bijdrage leveren aan het waarborgen van de continuïteit van de organisatie door een hogere mate van kosten efficiency en het zijn van een aantrekkelijker werkgever. Het algemeen bestuur (AB) heeft eind 2022 (nogmaals) ingestemd met dit streven. De BSOB zoekt de groei in een vergroting van het aantal deelnemers of – op de kortere termijn – in het uitvoeren van dienstverleningsovereenkomsten aan gemeenten of waterschappen, zonder dat die organisaties direct toetreden tot de gemeenschappelijke regeling. De afspraak met het AB is, dat het maximale gebied waarbinnen organisaties kunnen toetreden is gelimiteerd tot het werkgebied van de waterschappen Aa & Maas en de Dommel.

1.2 *Uitgangspunt is en blijft, dat nieuwe organisaties op termijn toetreden tot de gemeenschappelijke regeling om het risico op BTW en VPB plicht zo gering mogelijk te houden. De wijziging verruimt de termijn waarbinnen dit moet gebeuren van twee naar vier jaar. Gedurende de DVO looptijd zal een eventuele BTW of VPB plicht voor de BSOB nooit kostenverhogend zijn voor de zittende deelnemers.*
De DVO-dienstverlening kan gevolgen hebben voor de BTW- en de VPB-plicht van BSOB. De GR blijft wel zuivere publieke-/overheidsdiensten aanbieden, maar zou voor het deel van de DVO-dienstverlening als BTW-ondernemer kunnen worden aangemerkt. Bij het beprijzen van de DVO-dienstverlening door BSOB dient rekening te worden gehouden met die mogelijkheid en bijbehorende verplichting. Afhankelijk van de omvang van de dienstverlening via een DVO krijgt BSOB voor de diensten te maken met een BTW-plicht en eventueel een VPB-plicht. Dit heet het merendeelcriterium. Dat betekent dat de GR als ondernemer kan worden aangemerkt voor het deel van de dienstverlening die onder een DVO wordt aangeboden. Als meer dan 20% van de totale 'omzet' uit DVO's komt, is de VPB-plicht een zekerheid en zal de GR over de ondernemingswinst VPB-plichtig zijn. Per potentiële toetreder zal hierover vooroverleg plaatsvinden met de Regionale Belastingdienst. Mocht dit tot kostenverhoging voor de deelnemers leiden, dan zal de BSOB die hogere kosten verwerken in de offerte richting de betreffende potentiële toetreder, zodat de hogere kosten niet voor rekening van de zittende deelnemers komen.

1.3 *Wijziging van de GR biedt de BSOB een bredere en meer flexibele basis om tegemoet te komen aan ondersteuningsvraagstukken bij lokale overheden, zonder dat dit ten koste gaat van de zittende deelnemers.*
Toetreding tot een GR als deelnemer is te duiden als 'overgang van onderneming'. Daarbij is de GR in principe verplicht om medewerkers van de toetreder over te nemen op basis van het principe 'mens volgt werk'. Dat is voor de BSOB en de zittende deelnemers geen gewenste situatie, omdat dit kan betekenen dat personeel overgenomen moet worden, dat kwantitatief en\of kwalitatief niet passend is. Een termijn van vier jaar biedt de potentiële nieuwe deelnemer hiervoor een ruimere overgangsperiode.
Daarnaast is in de GR geregeld, dat het toetreden van andere overheden niet mag leiden tot nadelige gevolgen voor de zittende deelnemers, geen strijd mag opleveren met EU-aanbestedingsregels en geen verstoring mag veroorzaken in de uitvoering van de reguliere werkzaamheden van de BSOB.

Risico's
Het verlenen van diensten op basis van een dienstverleningsovereenkomst kan implicaties hebben voor BTW en VPB plicht (zie kernargument 1.2). Eventuele kostprijsverhogende belastingen berekent de BSOB door aan de toetredende partij. Voorafgaand aan het sluiten van een DVO wordt een dergelijke overeenkomst te allen tijde voorgelegd aan het AB ter besluitvorming.

Kosten en dekking
De wijziging van de GR in zichzelf heeft geen financiële consequenties.

Vervolg
De planning van dit voorstel is als volgt:
11 09 : commissie bestuur en strategie
27 09 : deadline BSOB voor het indienen van een zienswijze
28 09 : raadsvergadering
Met het oog op het bovenstaande zullen wij de BSOB (onder voorbehoud) informeren over de vermoedelijke zienswijze van de gemeenteraad van Bernheze op basis van het standpunt van de commissie bestuur en strategie.

Evaluatie
N.v.t.

Burgemeester en wethouders,

Peggy Hurkmans
secretaris

Antoine Walraven
waarnemend burgemeester

Bijlagen:
- Aanbiedingsbrief wijziging gemeenschappelijke regeling
- BSOB Voorgestelde wijziging GR
- BSOB Toelichting voorgestelde wijziging